

- Bản án số: 13/2022/HC - ST
- Ngày 09 tháng 6 năm 2022
- V/v “ Khiếu kiện Quyết định
xử phạt vi phạm hành chính trong
lĩnh vực kinh doanh xăng dầu”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH BẠC LIÊU**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Bà Huỳnh Thị Kiều Anh

Các Hội thẩm nhân dân: Bà Trịnh Tiểu Nhi

Ông Huỳnh Mậu Thìn

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Lệ Thu, Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh BL tham gia phiên tòa: Ông Trịnh Út Mười, Kiểm sát viên.

Ngày 09 tháng 6 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh BL xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số 03/2022/TLST-HC ngày 11 tháng 02 năm 2022 về việc “*Khiếu kiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 08/2022/QĐST - HC ngày 27 tháng 4 năm 2022 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Doanh nghiệp Tư nhân AT (DNTN AT)

Địa chỉ: Ấp LH, thị trấn PL, huyện PL, tỉnh BL.

Người đại diện theo pháp luật: Bà Trương Anh Th là chủ DNTN AT (có mặt)

Người đại diện theo ủy quyền của DNTN AT: Ông Phan Văn S, sinh năm 1973.

Địa chỉ: Ấp LT, thị trấn PL, huyện PL, tỉnh BL (Văn bản ủy quyền ngày 10/02/2022) (có mặt).

- Người bị kiện: Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL.

Địa chỉ: Số 10, đường LVV, Phường 3, thành phố BL, tỉnh BL.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Minh Tr, chức vụ: Cục Trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Hà Thanh H, chức vụ: Phó Cục Trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL (Văn bản ủy quyền ngày 25/3/2022) (có mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, lời khai trong quá trình giải quyết vụ án cũng như tại phiên tòa, người khởi kiện Doanh nghiệp Tư nhân AT trình bày nội dung sau (Bút lục 30 - 33, 61 - 63, 65 - 70):

Doanh nghiệp Tư nhân AT (sau đây viết tắt là DNTN AT) bắt đầu đăng ký kinh doanh xăng dầu vào năm 2003 và đã được cấp giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp tư nhân (mã số 1900288921, đại diện theo pháp luật: Trương Anh Th, sinh năm 1972). Trước khi bị xử phạt vi phạm hành chính, DNTN AT đã được cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu vào ngày 13/9/2016 và có thời hạn đến ngày 13/9/2021. Khi giấy chứng nhận đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu hết hạn, DNTN AT không tiếp tục kinh doanh nhưng do tình hình dịch bệnh, xăng dầu là mặt hàng thiết yếu nên Ủy ban nhân dân thị trấn PL có vận động DNTN AT mở cửa để phục vụ nhu cầu thiết yếu cho người dân. Vì dịch bệnh, việc đi lại khó khăn nên DNTN AT không thể kịp thời làm thủ tục xin cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu mới. Đến ngày 10/10/2021, Cơ quan quản lý thị trường tiến hành kiểm tra và lập biên bản vi phạm hành chính đối với DNTN AT về hành vi kinh doanh xăng dầu khi giấy phép kinh doanh bán lẻ xăng dầu hết hạn. Đến ngày 18/10/2021, Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC ngày 18/10/2021 đối với DNTN AT với mức phạt chính 50.000.000 đồng, biện pháp khắc phục hậu quả buộc nộp lại số tiền thu lợi bất hợp pháp 9.280.000 đồng.

Sau khi nhận được Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, DNTN AT khiếu nại đến Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL và được giải quyết bằng Quyết định giải quyết khiếu nại số 658/QĐ- CQLTT ngày 16/11/2021 với nội dung giữ nguyên Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với DNTN AT. DNTN AT không khiếu nại lần 2 mà có văn bản gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh BL yêu cầu xem xét. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh BL tổ chức đối thoại với các Doanh nghiệp và ban hành Công văn số 5266/UBND-KT ngày 28/11/2021 gửi Tổng cục Quản lý thị trường đề nghị thu hồi Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 02 Doanh nghiệp trong đó có DNTN AT. Sau đó, DNTN AT gửi văn bản kèm Công văn số 5266/UBND-KT ngày 28/11/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh BL yêu cầu Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL xem xét việc thu hồi Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với DNTN AT nhưng Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL ban hành Công văn số 21/CQLTT-TTPC ngày 11/01/2022 với nội dung không đồng ý thu hồi quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Vì vậy, DNTN AT yêu cầu Tòa án hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC ngày 18/10/2021; Quyết định giải quyết khiếu nại số 658/QĐ- CQLTT ngày 16/11/2021 và Công văn số 21/CQLTT-TTPC ngày 11/01/2022 của Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL.

Tại văn bản trình bày ý kiến và trong quá trình giải quyết vụ án cũng như tại phiên tòa, người bị kiện Cục trưởng Cục Quản lý thị trường trình bày (bút lục số 179, 180):

Đối với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC ngày 18/10/2021 của Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL. Kết quả kiểm tra,

chủ DNTN AT là bà Trương Anh Th đã thừa nhận sai phạm và ký tên vào biên bản vi phạm hành chính, biên bản xác minh và biên bản làm việc. Vì vậy, cho thấy bà Trương Anh Th đã thừa nhận sai phạm về việc DNTN AT hoạt động khi giấy phép kinh doanh xăng dầu đã hết hạn. Trước khi ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL đã xem xét trường hợp quy định tại Điều 11 Luật xử lý vi phạm hành chính thì hành vi vi phạm của DNNT AT không thuộc trường hợp không xử phạt vi phạm hành chính.

DNNT AT cho rằng do ảnh hưởng của dịch Covid - 19, Doanh nghiệp gặp khó khăn trong kinh doanh nên khi lập biên bản vi phạm hành chính, Cục Quản lý thị trường đã thực hiện thời hạn giải trình theo Điều 61 Luật xử lý vi phạm hành chính. Tuy nhiên, trong thời gian quy định DNTN AT không thực hiện giải trình và cũng không có đơn xin giảm nhẹ mức phạt vi phạm hành chính. Vì vậy, Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL áp dụng Luật xử lý vi phạm hành chính để ban hành quyết định xử lý vi phạm hành chính.

Đối với Quyết định giải quyết khiếu nại số 658/QĐ- CQLTT ngày 16/11/2021: Cục trưởng Cục Quản lý thị trường đã thụ lý đơn khiếu nại lần 1 của DNTN AT theo đúng quy định của Luật Khiếu nại. Cục trưởng Cục Quản lý thị trường đã bám sát vào các văn bản quy phạm pháp luật bao gồm Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại; Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh để giải quyết khiếu nại cho DNTN AT.

Đối với Công văn số 21/CQLTT-TTPC ngày 11/01/2022 của Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL: Sau khi Tổng cục Quản lý thị trường trả lời bằng Công văn số 2754/TCQLTT-CSPC ngày 09/12/2021 thì DNTN AT có đơn xin giảm, miễn tiền phạt vi phạm hành chính đến Cục Quản lý thị trường tỉnh BL. Tuy nhiên, theo quy định tại Khoản 3 Điều 10 Nghị Định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013, trường hợp của DNTN AT không thể giải quyết hoãn thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính vì đã quá thời gian. Đối với yêu cầu miễn, giảm tiền phạt của DNTN AT, theo quy định tại khoản 4 Điều 10 Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013, DNTN AT không thực hiện thủ tục xin miễn, giảm tiền phạt trong thời gian quy định nên không thể giải quyết miễn, giảm tiền phạt.

Tại phiên tòa, bà Trương Anh Th, chủ DNTN AT xác định việc xử phạt vi phạm hành chính là đúng, đồng ý về số tiền thu lợi bất hợp pháp từ việc kinh doanh xăng dầu trong thời gian từ ngày 14/9/2021 đến ngày 10/10/2021 đúng như Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL nêu trong Quyết định xử phạt vi phạm hành chính nhưng không đồng ý nộp vì thu nhập trong khoảng thời gian dịch bệnh không nhiều mà mức phạt quá cao. DNTN AT cho rằng việc xử phạt phải xem xét lại tình hình khách quan trong thời điểm dịch Covid-19. Theo DNTN AT thì Cục trưởng vẫn xử phạt nhưng cho miễn nộp phạt. Tuy nhiên, bà Trương Anh Th vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện.

Người bị kiện trình bày ý kiến tranh luận: Căn cứ các quy định của pháp luật và các tài liệu, chứng cứ đã cung cấp cho Tòa án, việc xử phạt vi phạm hành chính

là đúng, đề nghị Tòa án giải quyết giữ nguyên Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh BL phát biểu quan điểm:

Về thủ tục tố tụng: Thông qua kiểm sát việc giải quyết vụ án từ khi thụ lý vụ án đến trước khi Hội đồng xét xử vào phòng nghị án, Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký và các đương sự đã chấp hành đúng quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung: Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC ngày 18/10/2021 của Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL ban hành là đúng quy định pháp luật. Vì bản thân bà Trương Anh Th là chủ DNTN AT cũng đã thừa nhận về hành vi vi phạm của doanh nghiệp mình và cũng xác định số tiền thu lợi bất hợp pháp là đúng với thực tế. Việc DNTN AT xin miễn, giảm tiền phạt là không có căn cứ chấp nhận vì DNTN AT đã không nộp đơn xin miễn, giảm tiền phạt trong thời hạn pháp luật quy định nên Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL không xem xét giải quyết miễn, giảm là có căn cứ. Do đó, Đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính, bác yêu cầu khởi kiện của DNTN AT.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên, các quy định của pháp luật Hội đồng xét xử sơ thẩm vụ án hành chính nhận thấy:

[1] *Về thủ tục tố tụng:*

[1.1] Tại phiên tòa, bà Trương Anh Th là chủ DNTN AT và người đại diện theo ủy quyền là ông Phan Văn S có mặt, người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL có mặt nên Hội đồng xét xử căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 157 Luật Tố tụng hành chính năm 2015 tiến hành xét xử vụ án là đúng quy định pháp luật.

[1.2] Về đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết: Doanh nghiệp Tư nhân AT khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC ngày 18/10/2021 xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu; Quyết định giải quyết khiếu nại số 658/QĐ- CQLTT ngày 16/11/2021 và Công văn số 21/CQLTT-TTPC ngày 11/01/2022 của Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL. Đối với Công văn số 21/CQLTT- TTPC có nội dung giữ nguyên nội dung xử lý tại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, đối chiếu với khoản 1, 2 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính 2015 thì Công văn số 21/CQLTT -TTPC ngày 11/02/2022 của Cục trưởng Cục quản lý thị trường tỉnh BL là quyết định hành chính có chứa nội dung làm hạn chế, chấm dứt quyền, lợi ích hợp pháp, đồng thời, ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của DNTN AT. Nên căn cứ theo quy định tại khoản 2 Điều 3, khoản 1 Điều 30 và khoản 3 Điều 32 Luật Tố tụng hành chính năm 2015 thì Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC ngày 18/10/2021; Quyết định giải quyết khiếu nại số 658/QĐ- CQLTT ngày 16/11/2021 và Công văn số 21/CQLTT-TTPC ngày 11/01/2022 của Cục trưởng cục

Quản lý thị trường tỉnh BL là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh BL.

[1.3] Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 20/01/2022 DNTN AT nộp đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh BL (Bút lục 42) yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC ngày 18/10/2021; Quyết định giải quyết khiếu nại số 658/QĐ- CQLTT ngày 16/11/2021 và Công văn số 21/CQLTT-TTPC ngày 11/01/2022 của Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL. Căn cứ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tổ tụng hành chính thì thời hiệu khởi kiện của DNTT AT vẫn còn trong hạn luật định.

[2] *Xét tính hợp pháp của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC ngày 18/10/2021; Quyết định giải quyết khiếu nại số 658/QĐ- CQLTT ngày 16/11/2021 và Công văn số 21/CQLTT-TTPC ngày 11/01/2022 của Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL, thấy rằng:*

[2.1] Về thẩm quyền xử phạt: Hành vi vi phạm của DNTN AT đã vi phạm vào điểm b khoản 3 Điều 20 của Nghị định số 99/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu và khí với khung phạt từ 40.000.000 đồng đến 60.000.000 đồng. Theo quy định tại điểm c khoản 6 Điều 63 của Nghị định số 99/2020/NĐ-CP của Chính phủ thì Cục trưởng Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm được quy định tại khoản 3 Điều 20 của Nghị định này. Vì vậy, Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với DNTN AT là đúng thẩm quyền. DNTN AT không đồng ý với việc bị xử phạt vi phạm hành chính nên đã khiếu nại và Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL đã ban hành Quyết định số 658/QĐ- CQLTT ngày 16/11/2021 để giải quyết khiếu nại là đúng thẩm quyền theo quy định của Luật khiếu nại năm 2012. DNTN AT gửi đơn xin miễn, giảm tiền phạt và Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL đã ban hành công văn số 21/CQLTT-TTPC ngày 11/01/2022 với nội dung không chấp nhận miễn, giảm tiền phạt cho DNTN AT là đúng thẩm quyền theo quy định.

[2.2] Về thời hạn, thời hiệu ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính:

[2.2.1] Về thời hạn ban hành Quyết định: Căn cứ khoản 1 Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định: “*Người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính phải ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong thời hạn 07 ngày, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính. Đối với vụ việc có nhiều tình tiết phức tạp mà không thuộc trường hợp giải trình hoặc đối với vụ việc thuộc trường hợp giải trình theo quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 61 của Luật này thì thời hạn ra quyết định xử phạt tối đa là 30 ngày, kể từ ngày lập biên bản*”. Ngày 10/10/2021, Cục Quản lý thị trường tỉnh BL lập biên bản vi phạm hành chính đối với DNTN AT vi phạm về lĩnh vực kinh doanh xăng dầu (Bút lục 169). Đến ngày 18/10/2021, Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL ban hành Quyết định số 00000566/QĐ-XPVPHC xử phạt hành vi vi phạm trên của DNTN AT là 08 ngày (Bút lục 119). Do

ngày 17/10/2021 là ngày chủ nhật nên việc Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính vào ngày 18/10/2021 là vẫn còn trong thời hạn theo quy định tại khoản 1 Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

[2.2.2] Về thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính là 01 năm theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Ngày 10/10/2021, Cục Quản lý thị trường tỉnh BL lập biên bản vi phạm hành chính. Đến ngày 18/10/2021, Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC là còn thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính.

[2.3] Về trình tự, thủ tục ban hành Quyết định: Ngày 10/10/2021, Cục Quản lý thị trường tỉnh BL lập biên bản vi phạm hành chính đối với DNTN AT; Biên bản vi phạm hành chính có ông Nguyễn Văn T là người ghi biên bản và cũng là Trưởng đoàn kiểm tra của Cục Quản lý thị trường tỉnh BL và bà Trương Anh Th là người đại diện theo pháp luật của DNTN AT ký tên vào biên bản. ngày 18/10/2021, Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính và tổng đạt hợp lệ Quyết định cho DNTN AT vào tháng 10 năm 2021. Do đó, việc Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC là đúng quy định tại Điều 57, Điều 58, Điều 59, Điều 67, Điều 68 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

[2.4] Về hình thức ban hành Quyết định: Quyết định số 00000566/QĐ-XPVPHC ngày 18/10/2021 của Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL thực hiện đúng theo quy định tại Điều 68 Luật xử lý vi phạm hành chính và soạn thảo theo biểu mẫu kèm theo Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ.

[2.5] Về căn cứ ban hành Quyết định: Theo biên bản vi phạm hành chính ngày 10/10/2021, Cục Quản lý thị trường tỉnh BL xác định DNTN AT đã có hành vi kinh doanh xăng dầu khi giấy phép kinh doanh xăng dầu được cấp đã hết hiệu lực, thấy rằng:

[2.5.1] Doanh nghiệp Tư nhân AT bắt đầu hoạt động kinh doanh bán lẻ xăng dầu từ năm 2003 theo Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp đăng ký lần đầu vào ngày 30/12/2003. Ngày 13/9/2016, DNTN AT được cấp giấy chứng nhận cửa hàng đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu số 40/GCNĐĐK-SCT, hết hạn ngày 13/9/2021. Ngày 10/10/2021, Cục Quản lý thị trường tỉnh BL tiến hành kiểm tra đối với DNTN AT và lập biên bản vi phạm hành chính về hành vi kinh doanh xăng dầu khi giấy phép kinh doanh xăng dầu (giấy chứng nhận cửa hàng đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu) đã hết hạn. Người đại diện theo pháp luật của DNTN AT đã ký biên bản vi phạm hành chính và trong quá trình giải quyết vụ án cũng đã thừa nhận từ ngày 13/9/2021 đến ngày 10/10/2021 DNTN AT đã có hành vi kinh doanh bán lẻ xăng dầu khi giấy phép hết hạn. Đồng thời, đến ngày 24/01/2022, DNTN AT mới được Sở Công thương tỉnh BL cấp giấy chứng nhận cửa hàng đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu mới.

[2.5.2] DNTN AT cho rằng việc kinh doanh bán lẻ xăng dầu khi hết hạn giấy phép kinh doanh xăng dầu là do Ủy ban nhân dân tỉnh có công văn vận động doanh nghiệp đồng hành cùng người dân phòng chống dịch bệnh Covid-19. Đồng thời, chính quyền địa phương cũng vận động DNTN AT mở cửa nhằm phục vụ nhu cầu thiết yếu cho người dân trong địa bàn để góp phần kiểm soát sự di chuyển của người dân cũng như kiểm soát sự lây lan của dịch bệnh Covid-19. Việc DNTN AT không kịp thời làm thủ tục xin cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh bán lẻ xăng dầu là do thời điểm dịch bệnh Covid - 19 đang diễn ra phức tạp gây khó khăn trong việc đi lại. Xét thấy, Giấy phép đăng ký kinh doanh xăng dầu của DNTN AT hết hạn vào ngày 13/9/2021. Tuy nhiên, ngày 25/9/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh BL đã ban hành Quyết định số 1494/QĐ-UBND về việc áp dụng thực hiện các biện pháp giãn cách xã hội trên địa bàn tỉnh BL theo mức độ nguy cơ (từ 00 giờ ngày 26/9/2021 đến khi có thông báo mới), thì địa bàn huyện Phước Long và Phường 1, thành phố BL (nơi đặt trụ sở Sở Công thương tỉnh BL) đều áp dụng Chỉ thị 19 được đi lại bình thường (Bút lục 210). Đồng thời, tại công văn số 05/VP-TTPVHCC ngày 25/02/2022 của Trung tâm phục vụ hành chính công xác định: *“Trong thời gian giãn cách xã hội để phòng chống dịch Covid-19 theo Chỉ thị 15 và 16 của Chính phủ, Trung tâm phục vụ hành chính công tỉnh có thông báo tiếp nhận hồ sơ qua hình thức trực tuyến. Hồ sơ của cá nhân, tổ chức được thực hiện trực tuyến trên Cổng dịch vụ công BL tại địa chỉ “dichvucongbac Lieu.gov.vn”. Cách thức nộp hồ sơ trực tuyến đều có hướng dẫn quy trình, cách thức nộp hồ sơ rõ ràng chi tiết theo từng lĩnh vực và thủ tục theo đúng quy định. Đối với lĩnh vực xăng dầu được công bố tại Quyết định số 1842/QĐ-UBND ngày 23/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh BL về việc công bố danh mục thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung mức độ cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên Cổng dịch vụ công tỉnh BL”* (Bút lục 184). Việc DNTN AT không kịp thời làm thủ tục xin cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh bán lẻ xăng dầu không phải vì lý do trở ngại khách quan mà là do lỗi chủ quan của DNTN AT.

[2.5.3] Trong quá trình chuẩn bị xét xử cũng như tại phiên tòa hôm nay, DNTN AT cho rằng có văn bản gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh BL yêu cầu xem xét việc xử phạt vi phạm hành chính của Cục trưởng cục Quản lý thị trường tỉnh BL. Đồng thời, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh BL tổ chức đối thoại với các Doanh nghiệp và ban hành Công văn số 5266/UBND-KT ngày 28/11/2021 đề nghị Tổng cục Quản lý thị trường chỉ đạo Cục Quản lý thị trường tỉnh BL hủy các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với hai Doanh nghiệp trong đó có DNTN AT. Xét thấy, căn cứ Công văn số 2754/TCQLTT-CSPC ngày 09/12/2021 của Tổng cục Quản lý thị trường xác định căn cứ vào các quy định của pháp luật thì Tổng cục Quản lý thị trường không có căn cứ pháp lý để chỉ đạo Cục Quản lý thị trường tỉnh BL hủy các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh BL tại Văn bản số 5266/UBND-KT (Bút lục 85).

[2.6] Xét biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc DNTN AT nộp số lợi bất hợp pháp số tiền 9.280.000 đồng, thấy rằng:

[2.6.1] Số lợi bất hợp pháp được tính trên các hóa đơn mua xăng, dầu vào và các hóa đơn bán xăng, dầu ra của DNTN AT trong khoảng thời gian từ ngày 14/9/2021 (là ngày tiếp theo ngày hết hạn giấy phép đăng ký kinh doanh xăng dầu) đến ngày 10/10/2021 (ngày lập biên bản vi phạm hành chính). Trên cơ sở tính chênh lệch giữa hóa đơn mua vào và hóa đơn bán ra (hóa đơn giá trị gia tăng), Cục trưởng Cục Quản lý thị trường buộc DNTN AT nộp số lợi bất hợp pháp số tiền 9.280.000 đồng là đúng quy định tại khoản 7 Điều 20 của Nghị định số 99/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu và khí.

[2.6.2] Tại phiên tòa, DNTN AT đồng ý về số tiền thu lợi bất hợp pháp từ việc kinh doanh xăng dầu trong thời gian từ 14/9/2021 đến 10/10/2021 đúng như Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL xử phạt nhưng không đồng ý nộp vì thu nhập trong khoảng thời gian dịch bệnh không nhiều mà mức phạt quá cao. DNTN AT cho rằng việc xử phạt phải xem xét lại tình hình khách quan trong thời điểm dịch Covid 19. Theo DNTN AT thì Cục trưởng vẫn xử phạt nhưng cho miễn nộp phạt.

Hội đồng xét xử xét thấy, ngày 10/01/2022 DNTN AT có gửi đơn xin miễn, giảm tiền phạt vi phạm hành chính đến Cục Quản lý thị trường (Bút lục số 90). Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 10 Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013: *“Trường hợp cá nhân đề nghị hoãn thi hành quyết định phạt tiền hoặc cá nhân, tổ chức đề nghị nộp tiền phạt nhiều lần theo quy định tại Điều 76 và Điều 79 Luật xử lý vi phạm hành chính, thì phải có đơn đề nghị gửi người đã ra quyết định xử phạt trong thời hạn 05 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được quyết định xử phạt”*. Theo khoản 4 Điều 10 của Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013: *“Trường hợp cá nhân đề nghị giảm, miễn phần còn lại hoặc toàn bộ tiền phạt theo quy định tại Điều 77 Luật xử lý vi phạm hành chính, thì phải có đơn đề nghị gửi người đã ra quyết định xử phạt trong thời hạn 10 ngày làm việc, trước khi hết thời hạn hoãn ghi trong quyết định hoãn thi hành quyết định xử phạt”*

Do DNTN AT không thực hiện thủ tục xin hoãn, giảm, miễn tiền phạt trong thời hạn quy định như nêu trên mà đến ngày 10/01/2022 mới làm đơn xin miễn, giảm tiền phạt vi phạm hành chính nên Cục trưởng Cục Quản lý thị trường không thể giải quyết miễn, giảm tiền phạt là có căn cứ, đúng quy định pháp luật.

[2.7] Như vậy, có đủ căn cứ xác định hành vi của DNTN AT thuộc trường hợp kinh doanh xăng dầu khi giấy phép kinh doanh xăng dầu được cấp đã hết hiệu lực được quy định tại điểm b khoản 3 Điều 20 Nghị định số 99/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu và khí. Như vậy, Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC ngày 18/10/2021; Quyết định giải quyết khiếu nại số 658/QĐ- CQLTT ngày 16/11/2021 và Công văn số 21/CQLTT-TTPC ngày 11/01/2022 của Cục trưởng cục Quản lý thị trường tỉnh BL ban hành là có căn cứ, đúng quy định pháp luật.

[3] Từ những phân tích nêu trên, không có căn cứ chấp nhận yêu cầu khởi kiện của DNTN AT, Kiểm sát viên đề nghị bác yêu cầu của DNTN AT là có căn cứ nên được Hội đồng xét xử chấp nhận.

[4] Án phí hành chính sơ thẩm: DNTN AT phải nộp án phí 300.000 đồng. Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL không phải nộp án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ nêu trên;

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ khoản 1, 2 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 3 Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116; khoản 1 Điều 157; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 348 của Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

- Điểm a khoản 1 Điều 6, Điều 57, Điều 58, Điều 59, khoản 1 Điều 66, Điều 67, Điều 68 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

- Nghị định số 99/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu và khí;

- Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính;

- Nghị định 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ.

- Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14, ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của Doanh nghiệp Tư nhân AT về việc yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 00000566/QĐ-XPVPHC ngày 18/10/2021; Quyết định giải quyết khiếu nại số 658/QĐ- CQLTT ngày 16/11/2021 và Công văn số 21/CQLTT-TTPC ngày 11/01/2022 của Cục trưởng Cục Quản lý thị trường tỉnh BL.

2. Về án phí hành chính sơ thẩm: Doanh nghiệp Tư nhân AT phải nộp 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng). Doanh nghiệp Tư nhân AT đã nộp tạm ứng án phí 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) theo biên lai thu tiền số 0000129 ngày 10/02/2022 tại Cục thi hành án dân sự tỉnh BL sẽ được chuyển thu án phí.

Các đương sự có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án, đương sự vắng mặt có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án.

Nơi nhận:

- TANDCC tại TP.HCM;
- VKSND tỉnh BL;
- Cục THADS tỉnh BL;
- Đương sự;
- Lưu: HSPA,THC.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**
(Đã ký tên và đóng dấu)

Huỳnh Thị Kiều Anh