TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập -Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 129/2024/HC-PT
Ngày 07/3/2024

NHÂN DANH

NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đặng ĐL

Các Thẩm phán: Ông Phạm VH

Ông Nguyễn MT.

- Thư ký phiên tòa: Bà Đặng Thị XT, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Ông Phạm Đức T, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 07 tháng 3 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử phúc thẩm, công khai, vụ án hành chính thụ lý số 803/2023/TLPT-HC ngày 27 tháng 11 năm 2023, về việc: "Khiếu kiện quyết định hành chính", do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 269/2023/HC-ST ngày 12 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội. Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1487/2024/QĐ-PT ngày 20 tháng 02 năm 2024, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Nguyễn Huy C, sinh năm 1936; địa chỉ: số 14, Ngõ 129, Trương Đ, phường Trương B, Hai BT, thành phố HN. Có mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Luật sư Nguyễn Thị T, Văn phòng Luật sư Nguyễn Huy Th và cộng sự - Đoàn luật sư thành phố Hà Nội. Có gửi Văn bản ghi quan điểm bảo vệ quyền lợi cho ông Cam và xin vắng mặt tại phiên tòa.

2. Người bị kiện:

2.1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân (UBND) huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội. Địa chỉ: Số 10, đường Ngô Xuân Quảng, xã Trâu Quỳ, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội. Người đại diện theo pháp luật: Bà Đặng Thị Huyền, chức vụ: Chủ tịch; Người đại diện theo ủy quyền: Ông Dương Viết Cường, chức vụ: Phó Chủ tịch (theo Giấy ủy quyền số 65/UBND-GUQ ngày 22/12/2023). Có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

2.2. Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Dương Xá, huyện Gia Lâm, Hà Nội. Địa chỉ: xã Dương Xá, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội. Người đại diện hợp pháp: Ông Tô Hữu Vịnh, chức vụ: Chủ tịch. Có đơn đề nghị

xét xử vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo các tài liệu có trong hồ sơ và bán án sơ thẩm, nội dung vụ án được tóm tắt như sau:

1. Người khởi kiện trình bày quan điểm và yêu cầu: Gia đình ông Nguyễn Huy Cam sử dụng 01 thửa đất, có nguồn gốc đất tổ tiên để lại. Năm 2002, gia đình ông Nguyễn Huy Cam đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất(GCNQSDĐ), với diện tích 928m^2 tại địa chỉ thôn Dương Đình, xã Dương Xá, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội. Năm 2021, ông Nguyễn Huy Cam nộp hồ sơ đề nghị đính chính, cấp bổ sung diện tích tăng thêm 90,8m^2 đất ngõ đi vào GCNQSDĐ đã cấp. Ngày 23/7/2020, ông Cam làm đơn đề nghị xem xét giải quyết, UBND huyện Gia Lâm hướng dẫn cụ thể bằng Văn bản số 2259/UBND-TN&MT ngày 10/8/2020 để ông Cam làm hồ sơ. Ngày 29/4/2021, hồ sơ của ông Cam được bộ phận tiếp nhận của UBND xã Dương Xá, tiếp nhận theo Giấy tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả có mã số 01800571308020210000l. Ngày 06/5/2021, UBND xã Dương Xá ra Thông báo 84/UBND-ĐC, trả lại hồ sơ của ông do không có căn cứ để xem xét giải quyết với các lý do: Phần diện tích đất của ông Nguyễn Huy Cam đang đề nghị đính chính, cấp bổ sung vào GCNQSDĐ, không được thể hiện nằm trong phạm vi ranh giới thửa đất của gia đình ông Cam. Phần ranh giới thửa đất của gia đình ông Cam đang sử dụng, tiếp giáp với phần đất đề nghị đính chính cấp bổ sung gia đình ông Cam đã xây cổng đi ngăn cách. Các giấy tờ ông Cam nộp kèm theo không phải là các giấy tờ để chứng minh quyền sử dụng đất được quy định tại Điều 100 Luật đất đai 2013. Ngày 28/6/2021, ông Cam có đơn khiếu nại đối với Thông báo số 84/UBND-ĐC ngày 06/5/2021 của UBND xã Dương Xá. Ngày 07/7/2021, UBND xã Dương Xá có thông báo thụ lý giải quyết khiếu nại của ông Cam. Đồng thời, ban hành Quyết định số 195 về việc giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại. Ngày 14/10/2021, Chủ tịch UBND xã Dương Xá ban hành Quyết định số 381/QĐ-UBND, về việc giải quyết khiếu nại của ông Cam, xác định: Phần diện tích ông Cam đang đề nghị đính chính, cấp bổ sung là 90,8m^2 đất công do UBND xã quản lý, không nằm trong ranh giới thửa đất hiện trạng ông Cam đang sử dụng. Ngày 30/10/2021, ông Cam có đơn khiếu nại (lần 2) đối với Quyết định số 381/QĐ-UBND ngày 14/10/2021 của Chủ tịch UBND xã Dương Xá. Ngày 03/11/2021, UBND huyện Gia Lâm ban hành Thông báo số 2082/TB-UBND, về việc nhận đơn khiếu nại của ông Cam. Ngày 03/11/2021, UBND huyện Gia Lâm ban hành Quyết định số 6850/QĐ-CT, về việc giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại của ông Cam. Ngày 04/11/2021, Thanh tra huyện ban hành Quyết định số 552/QĐ-CTTr, về việc thành lập tổ xác minh nội dung khiếu nại của ông Cam. Ngày 15/11/2021, Thanh tra huyện lập biên bản làm việc với ông Cam về việc xác minh nội dung khiếu nại, yêu cầu ông Cam cung cấp hồ sơ chứng minh. Ngày 22/11/2021, Thanh tra huyện lập biên bản làm việc với UBND xã Dương Xá, về việc xác minh nguồn gốc sử dụng 90,8m^2 đất do ông Cam kiến nghị cấp bổ sung. Ngày 09/12/2021, Thanh tra huyện phối hợp với UBND xã Dương Xá, gia đình ông Cam về việc kiểm tra hiện trạng đối với phần diện tích ngõ đi 90,8m^2. Ngày 10/3/2022, UBND huyện Gia Lâm có biên bản tổ

chức đối thoại giải quyết đơn của ông Cam. Tại buổi đối thoại, ông Cam không đồng ý với dự thảo Quyết định giải quyết khiếu nại của UBND huyện Gia Lâm. Ngày 10/3/2022, UBND huyện Gia Lâm ban hành Quyết định số 2738/QĐ-CTUB, về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần hai). Tại Điều 1 của Quyết định trên, UBND huyện Gia Lâm đã có quan điểm rõ: "Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 381/QĐ-UBND ngày 14/10/2021 của Chủ tịch UBND xã Dương Xá, về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần đầu) là đúng. Yêu cầu người khiếu nại, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện Quyết định hành chính và hành vi hành chính đã bị khiếu nại". Ngày 05/4/2022, ông Nguyễn Huy Cam làm đơn khởi kiện yêu cầu yêu cầu giải quyết các nội dung sau đề nghị hủy: Thông báo số 84/UBND-ĐC ngày 06/5/2021 của UBND xã Dương Xá, về việc trả hồ sơ không đủ điều kiện đính chính, cấp bổ sung phần diện tích tăng lên so với Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; hủy Quyết định số 381/QĐ-CT ngày 14/10/2021 của Chủ tịch UBND xã Dương Xá, về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần đầu); hủy Quyết định số 2738/QĐ-CTUB ngày 10/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện Gia Lâm, về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần hai). Công nhận phần diện tích đất ngõ đi của gia đình ông Nguyễn Huy Cam là 90,8 m^2 được cấp bổ sung vào GCNQSDĐ theo quy định của pháp luật.

Theo ông Nguyễn Huy Cam xác định: Về lịch sử, thửa đất do Tổ tiên để lại, ngõ đi này của hai gia đình cụ Quản Diệu và gia đình cụ Nguyễn Thị Sinh. Ngõ có 2 cổng trong và ngoài sát với đường làng, ngăn cách hai gia đình có tường gạch xây ở giữa Ngõ cụ Quản Diệu lát gạch đỏ 30x30, còn ngõ bà Sinh lát gạch thất, đã bóc đi năm 1979 đến năm 2005 láng xi măng, nhưng vẫn còn chân tường ngăn cách 2 gia đình đến sát đường làng. Người dân làng thường gọi là ngõ bà Sinh đi song song ra đường làng. Ngõ nhà ông Quản Phương được lát nền gạch đỏ 30x30 cổng ngoài sát đường làng xây bằng gạch năm 1920 (có ảnh), nhưng xây đã lâu năm nên bị đổ và bà con dỡ bỏ từ năm 2001 - 2003 (anh Tự kể lại). Còn ngõ bà cô cổng ngoài cạnh cổng ông Quản Phương làm bằng gỗ lợp lá gồi đã bị đổ từ lâu, nền đường lát gạch thất. Năm 1979, ông Cam đã bóc gạch lát ngõ để sửa nhà cũ của các cụ bị mối xông lâu đời bị hỏng. Hai cổng song song đi ra đường làng được xây một bức tường ở giữa ngăn cách. Năm 2005, theo lời đề nghị của ông Tụ - Bí thư chi bộ thôn để cho đường ngõ được sạch sẽ, ông Cam cùng một số anh em trong họ giúp đỡ đã bỏ bức tường cũ ngăn cách bị đổ dở dang, cùng dọn các đồ phế thải của các gia đình và cây cối cỏ mọc bẩn thỉu nhiều năm mất vệ sinh, cho ngõ đi vào nhà được khang trang. Chuẩn bị khánh thành Nhà thờ Họ Nguyễn Huy. Năm 2006, ông Cam có láng xi măng mặt nền ngõ, nhưng vẫn phân chia rạch ròi bởi đường rãnh đổ xi măng cùng chân tường ngõ cũ của hai gia đình. Ngõ nhà ông Cam bên dưới, có xây cống ngầm chảy từ trong vườn, qua sân nhà. Ngõ đi dài gần 40m, có các hố ga 0,80m x 0,80m x 1,20m, dùng chứa bùn rác để chảy ra tận cống thoát nước của làng Dương Đình. Việc này, bà con trong xóm thôn Dương Đình ai cũng biết. Thửa đất của các cụ, ông bà bố mẹ, bà Sinh sử dụng liên tục, đến đời ông Cam cho đến nay không thay đổi. Gia đình không lấn chiếm của ai, chỉ người khác lấn chiếm của gia đình. Ngày 08/6/2001, ông Cam được

ông Tụ đưa cho tờ: "Đơn đăng ký quyền sử dụng đất", đơn đã in mẫu sẵn, cùng chữ viết họ và tên chủ sử dụng đất, diện tích, loại đất, mục đích sử dụng và nguồn gốc. Còn ông Cam theo hướng dẫn của ông Tụ, chỉ ghi thêm năm sinh, số chứng minh nhân dân và họ tên vợ. Vì ông Cam rất tin ông Tụ đã cùng cán bộ địa chính xã đã đo đạc thửa đất của gia đình, diện tích như đã ghi sẵn trong tờ đơn xin đăng ký. Ông Cam ký diện tích 928m^2 nhưng số liệu này là do xã đo, không có sơ đồ tổng thể thửa đất của gia đình. Đến khi nhận được sổ đỏ, thấy sơ đồ vẽ không có ngõ thì mới biết là thiếu diện tích ngõ đi. Ông Cam đã báo cáo với ông Tụ ngay. Ông Tụ đề nghị làm đơn này lên xã để chuyển giúp, vì lúc đó ông Cam bận một công việc ở Hà Nội. Năm 2005, ông Cam đã làm đơn lên UBND xã ngày 13/5/2005, có xin chữ ký của 25 bà con trong thôn xóm xác nhận. Tiếp đó, ông Cam có làm đơn lên ông Phạm Danh Xếp - Trưởng thôn lúc đó. Ông Xếp đã đồng ý cho được trình bày trước bà con trong cuộc họp toàn dân của thôn Dương Đình ngày 07/12/2005. Đất ngõ đi của các cụ gia đình ông Cam đã tồn tại theo thửa đất có lịch sử hàng trăm năm, nay các cụ vẫn sử dụng cho đến ngày nay. Do sơ xuất lúc đo đạc còn thiếu, khi kê khai năm 2001, ông Cam ký số diện tích thửa đất trong bản đơn đăng ký, ông Cam lại tin ông Tụ là bác là cán bộ thôn đưa tờ đơn để ký, theo các đề mục đã được viết trong đơn đăng ký viết sẵn. Còn về bản đồ năm 1993 - 1994 của Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Gia Lâm cung cấp ngày 24/3/2021, thì có ghi thửa đất số 18, bản đồ số 17, có thể hiện gồm thửa đất và ngõ đi cạnh các thửa đất số 39-40-41, thửa đất 17-19.20.80.44 - 42 sát cạnh thửa đất của gia đình. Ông Cam đề nghị: Cán bộ địa chính xã Dương Xã về đo đạc bổ sung diện tích đất ngõ của gia đình còn thiếu, chưa kê khai trong đơn xin đăng ký quyền sử dụng đất ngày 08/6/2001. Ông Cam cho rằng, trường hợp đất ngõ của gia đình bà cô có từ trước cách mạng tháng 8/1945, do sơ suất của địa chính xã không đo đầy đủ toàn bộ thửa đất gồm đất ở, đất vườn cùng ngõ đi vào thửa đất (vì đặc thù thửa đất gia đình ở sâu trong xóm không liền đường cái, làng) như các gia đình khác, nên phải có ngõ đi riêng nằm trong ranh giới thửa đất của gia đình, mà chỉ có nối liền thửa đất ngõ đi rộng 2,4m dài gần 40m qua cổng trong và cổng ngoài, để đi ra đường làng bên cạnh cổng gia đình ông Phương, cổng ngoài bà cô làm bằng gỗ lợp lá gồi, nay bị đổ. Theo bản đồ năm 1986 của địa chính UBND xã cung cấp ngày 13/4/2021, bản đồ năm 1993 - 1994 của địa chính huyện Gia Lâm cung cấp ngày 24/3/2021, thì thửa đất của gia đình cạnh các thửa đất số 17-19-20-80-39-40-41-42-44. Còn đường ngõ thì sát cạnh thửa đất 39-40-41 là 3 thửa liền sát với 3 hộ liền kề gia đình ông Nguyễn Khoa Dinh, ông Nguyễn Đức Thuấn, bà Nguyễn Thị Phương Thảo rồi ra đường cái làng. Các gia đình ông Thuấn, bà Bằng đi trên đất ngõ ông Quản Phương lát gạch đỏ 30x30. Bà Thảo cũng có cổng riêng ra đường làng, còn ngõ bà Sinh cô thì đi từ sân nhà thờ Họ Nguyễn Huy, đi sát nhà ông Nguyễn Khoa Dinh đi sau lưng tường nhà bà Thảo, đi sát tường rào nhà bà Thảo rẽ phải thẳng ra đường cái làng. Ngõ nhà ông Cam đã sử dụng từ thời ông bà cha mẹ và cô Nguyễn Thị Sinh đến ngày hôm nay đời ông Cam là ngõ đi riêng của gia đình.

2. Người bị kiện có quan điểm:

2.1. Đại diện Chủ tịch UBND huyện Gia Lâm trình bày: Đề nghị Tòa án giải

quyết đơn của ông Cam theo quy định của pháp luật.

2.2. Đại diện UBND và Chủ tịch UBND xã Dương Xá trình bày: Về hiện trạng sử dụng đất đối với phần diện tích của ông Cam đề nghị đính chính, cấp bổ sung vào GCNQSDĐ đang sử dụng làm lối đi đã đổ bê tông, tiếp giáp với các gia đình: Tiếp giáp với gia đình bà Phạm Ngọc Thảo Nguyên; Tiếp giáp với gia đình ông Nguyễn Đức Thuấn; Tiếp giáp với gia đình ông Nguyễn Khoa Dinh; Tiếp giáp với phần lối đi dẫn vào thửa đất của gia đình bà Nguyễn Thị Bằng. Cổng đi hiện trạng của hộ gia đình ông Cam được đặt tại vị trí ranh giới thửa đất, đã được cấp GCNQSDĐ. Trong quá trình giải quyết, UBND xã đã xác minh với các ông (bà) có liên quan tới các giấy tờ do ông Cam cung cấp. Trong các buổi làm việc ngày 13/7/2021 và ngày 19/7/2021, UBND xã đã làm việc với ông Nguyễn Huy Thai, ông Nguyễn Huy Cửu, ông Phạm Danh Xếp, ba Nguyễn Thị Thương, ông Nguyễn Huy Thiều, bà Cao Thị Nhâm, ông Nguyễn Huy Chung, ông Nguyễn Huy Trinh, bà Nguyễn Thị Liễu cho biết nội dung: "Ngày xưa có lối đi vào thửa đất của gia đình ông Nguyễn Huy Cam, còn về quá trình sử dụng, kê khai hồ sơ và biến động qua các thời kỳ thì ông, bà đều không nắm được". Ông Phạm Danh Mạch, bà Nguyễn Thị Phương Thảo và Bà Nguyễn Thị Nga không tham gia các buổi làm việc. Tuy nhiên, có viết giấy trình bày và cho biết: "Ngày xưa có lối đi vào thửa đất của gia đình ông Nguyễn Huy Cam". Như vậy, căn cứ các giấy tờ ông Cam cung cấp, UBND xã đã tiến hành làm việc với các ông (bà) có ký vào giấy tờ và đơn xác nhận, tuy nhiên mọi người đều khẳng định: "Chỉ biết ngày xưa có lối đi vào thửa đất của gia đình ông Cam, còn về quá trình sử dụng, kê khai hồ sơ và biến động qua các thời kỳ các ông, bà đều không nắm được". Phần diện tích đất ông Cam đề nghị cấp bổ sung không nằm trong phần ranh giới thửa đất đã kê khai theo bản đồ đo vẽ qua các thời kỳ.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 269/2023/HC-ST ngày 12 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội, đã quyết định: Căn cứ Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 194, Điều 204, Điều 206, Điều 348 Luật Tố tụng hành chính; Điều 95, Điều 101 Luật Đất đai năm 2013; Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật đất đai; Điều 17, 18, 27, 28, 29, 36, 37, 38, 39, 40 Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 quy định về án phí lệ phí Tòa án.

Tuyên xử bác các yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Huy Cam gồm: Tuyên hủy Thông báo số 84/UBND-ĐC ngày 06/5/2021 của UBND xã Dương Xá về việc trả hồ sơ không đủ điều kiện đính chính, cấp bổ sung phần diện tích tăng lên so với Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Tuyên hủy Quyết định số 381/QĐ-CT ngày 14/10/2021 của Chủ tịch UBND xã Dương Xá về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần đầu); Tuyên hủy Quyết định số 2738/QĐ-CTUB ngày 10/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện Gia Lâm về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần hai); Công nhận phần diện tích 90,8 m^2 đất ngõ đi của gia đình ông Nguyễn Huy Cam cấp bổ sung vào GCNQSD đất theo quy định của pháp luật.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí, thông báo về quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 20/9/2023, ông Nguyễn Huy Cam kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm,

Ông Nguyễn Huy Cam giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, đề nghị giải quyết và quyết định đúng pháp luật. Luật sư vắng mặt tại phiên tòa và có gửi văn bản trình bày quan điểm đề nghị HĐXX áp dụng Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản pháp luật có liên quan, chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Cam hủy các quyết định hành chính bị kiện.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Gia Lâm và đại diện Ủy ban nhân dân xã Dương Xá đều có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội phát biểu quan: Về tố tụng quá trình giải quyết vụ án từ khi thụ lý đến phiên tòa, Thẩm phán Chủ tọa, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa thực hiện đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính; tại phiên tòa người bị kiện và một số đương sự vắng mặt, đề nghị xét xử vắng mặt theo quy định của pháp luật. Về hướng giải quyết vụ án, sau khi phân tích nội dung vụ án, căn cứ các tài liệu và chứng cứ có trong hồ sơ, nội dung kháng cáo. Đề nghị Hội đồng xét xử: Chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, căn cứ khoản 2 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính năm 2015, sửa Bản án hành chính sơ thẩm số 269/2023/HC-ST ngày 12 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội theo hướng hủy các quyết định và thông báo gồm: Thông báo số 84/UBND-ĐC ngày 06/5/2021 của UBND xã Dương Xá về việc trả hồ sơ không đủ điều kiện đính chính, cấp bổ sung phần diện tích tăng lên so với Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Quyết định số 381/QĐ-CT ngày 14/10/2021 của Chủ tịch UBND xã Dương Xá về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần đầu); Quyết định số 2738/QĐ-CTUB ngày 10/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện Gia Lâm về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần hai) là trái thẩm quyền. Kiến nghị Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Dương Xá, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội; Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội thực hiện nhiệm vụ công vụ trong việc xem xét đơn của ông Nguyễn Huy Cam đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Trên cơ sở các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và đã được tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1]. Về tố tụng: Tòa án cấp sơ thẩm thực hiện đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính; Người bị kiện có đơn đề nghị xét xử vắng mặt, Tòa án xét xử vắng mặt theo Điều 255 Luật Tố tụng hành chính. Kháng cáo trong thời hạn luật định, được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[2]. Về đối tượng, thời hiệu, thẩm quyền, phạm vi khởi kiện: Ngày 05/4/2022, ông Nguyễn Huy Cam khởi kiện đề nghị hủy: Thông báo số 84/UBND-ĐC ngày 06/5/2021 của UBND xã Dương Xá về việc trả hồ sơ không

đủ điều kiện đính chính, cấp bổ sung phần diện tích tăng lên so với Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Quyết định số 381/QĐ-CT ngày 14/10/2021 của Chủ tịch UBND xã Dương Xá về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần đầu); Quyết định số 2738/QĐ-CTUB ngày 10/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện Gia Lâm về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần hai). Xét thấy, đây là các quyết định, văn bản hành chính trong hoạt động quản lý nhà nước về đất đai quy định tại khoản 6 Điều 22 Luật Đất đai, nên thuộc đối tượng khởi kiện vụ án hành chính tại khoản 2 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính. Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, Điều 115, điểm a khoản 2 Điều 116, Điều 193 Luật Tố tụng hành chính xác định đối tượng khởi kiện, thời hiệu, thẩm quyền thụ lý giải quyết là có căn cứ, đúng pháp luật.

[3]. Về tính hợp pháp các quyết định, thông báo bị kiện:

[3.1]. Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành: Theo quy định tại khoản 2, Điều 70 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục đăng ký đất đai, tài sản gắn liền với đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và các tài sản khác gắn liền với đất lần đầu và đăng ký bổ sung đối với tài sản gắn liền với đất quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã, thì không quy định thẩm quyền ban hành thông báo đối với các hộ gia đình, cá nhân về có đủ hay không điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Đồng thời theo quy định tại Điều 12 của Quyết định số 12/2017/QĐ-UBND ngày 31/3/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội quy định trình tự, thủ tục cấp giấy chứng nhận lần đầu cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư đang sử dụng đất trên địa bàn thành phố Hà Nội, thì "Điều 12: Hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp Giấy chứng nhận lần đầu cho hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất: b) Trong thời hạn 05 ngày kể từ ngày tiếp nhận hồ sơ từ Ủy ban nhân dân cấp xã, Phòng Tài nguyên và Môi trường thực hiện các công việc sau: Thẩm tra, xác định hồ sơ đủ điều kiện hay không đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Trong trường hợp đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận thì lập Tờ trình đề nghị Ủy ban nhân dân cấp huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và luân chuyển hồ sơ cấp giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất (bản chính) cho Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai Hà Nội (nơi có đất) để viết Giấy chứng nhận. Trường hợp không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thì thông báo bằng văn bản cho Ủy ban nhân dân cấp xã và người sử dụng đất biết...". Như vậy, xác định thẩm quyền ban hành thông báo việc không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Gia Lâm, Ủy ban nhân dân xã Dương Xá ban hành thông báo trên là trái thẩm quyền. Dẫn tới các quyết định sau gồm: Quyết định số 381/QĐ-CT ngày 14/10/2021 của Chủ tịch UBND xã Dương Xá về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần đầu); Quyết định số 2738/QĐ-CTUB ngày 10/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện Gia Lâm về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần hai)có nội dung giữ nguyên Thông báo số 84/UBND-ĐC ngày 06/5/2021 là không đúng pháp luật.

[3.2]. Về nội dung ban hành quyết định, thông báo: Gia đình ông Nguyễn Huy Cam sử dụng 01 thửa đất có nguồn gốc đất do tổ tiên để lại tại địa chỉ thôn

Dương Đình, xã Dương Xá, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội. Ngày 23/9/2002, UBND huyện Gia Lâm cấp GCNQSDĐ số Q692833, số vào sổ cấp 0011/0006/QSDD/1009/QD-UB đối với thửa đất số 18, tờ bản đồ số 17, diện tích 928m^2 (trong đó gồm: 300m^2 đất làm nhà ở và 628m^2 đất vườn). Năm 2021, ông Cam nộp hồ sơ đề nghị đính chính, cấp bổ sung diện tích tăng thêm 90,8m^2 đất ngõ đi vào thửa đất đã được cấp GCNQSDĐ. Xét thấy, theo Bản đồ địa chính xã Dương Xá đo vẽ năm 1974, thể hiện (bản đồ không có dấu, không có xác nhận của đơn vị đo đạc) không thể hiện cụ thể về diện tích của từng thửa đất, chỉ thể hiện hình dạng thửa đất và vị trí công trình trên đất. Phần diện tích ông Cam đề nghị giải quyết thể hiện ngoài ranh giới thửa đất của gia đình ông Cam. Bản đồ đo vẽ năm 1986 (bản đồ không có dấu, không có xác nhận của đơn vị đo đạc) và sổ mục kê kèm theo diện tích đất của gia đình ông Cam được thể hiện tại Thửa 46, tờ bản đồ 02, diện tích 646m^2, loại đất "vườn" và Thửa đất số 65, tờ bản đồ số 02, diện tích 315m^2, loại đất thổ cư, đăng ký tên chủ sử dụng đất là ông Nguyễn Huy Cam. Phần diện tích ông Cam đề nghị giải quyết thể hiện ngoài ranh giới thửa đất của gia đình ông Cam. Bản đồ đo vẽ năm 1993 (bản đồ có dấu xác nhận của Sở Địa chính năm 1996 và xác nhận của đơn vị đo đạc năm 1993) và sổ dã ngoại kèm theo thửa đất của gia đình ông Cam thể hiện tại thửa số 18, tờ số 17, diện tích 928m^2, loại đất thổ cư, đăng ký tên chủ sử dụng đất ông Nguyễn Huy Cam. Phần diện tích ông Cam đề nghị giải quyết thể hiện ngoài ranh giới thửa đất của gia đình ông. Theo tài liệu, chứng cứ do ông Cam cung cấp gồm: Bản phô tô biên lai nộp thuế hàng năm (nay là thuế sử dụng đất phi nông nghiệp) từ năm 1994 đến năm 2020 (thiếu năm 2005 và 2009). Trong biên lai thu thuế nhà đất đa phần không ghi diện tích nộp thuế, có biên lai ghi diện tích 928m^2 đất (năm 2000, 2006); có biên lai ghi diện tích 1003m^2 đất (năm 2010, 2011, 2014, 2017, 2018); Đơn bổ sung đất ngõ vào sổ đỏ của ông Cam ngày 05/10/2005; Trích lược Biên bản họp nhân dân thôn Dương Đình ngày 07/12/2005; Giấy xác nhận của ông Phạm Danh Xếp ngày 26/12/2005; Giấy xác nhận của bà Phương Thảo ngày 06/2/1996; Giấy xác nhận của bà Nguyễn Thị Vân ngày 09/4/2021; Giấy xác nhận của ông Nguyễn Viết Quyền ngày 15/7/2020; Giấy xác nhận của ông Phạm Danh Mạch ngày 16/7/2020; Giấy xác nhận của bà Nguyễn Thị Nga ngày 01/8/2020; Giấy xác nhận của ông Nguyễn Huy Phụng ngày 05/5/2005 (Giấy xác nhận đều không có xác nhận chữ ký của cơ quan có thẩm quyền); Trích lược bản đồ số 183/UBND-ĐC ngày 13/4/2021; Văn bản số 1814/VPĐKĐĐGL ngày 24/3/2021. Về thực trạng ngõ đi có diện tích 90,8m^2 ông Cam đề nghị đính chính, cấp bổ sung vào GCNQSDĐ, tại Biên bản xem xét thẩm định tại chỗ ngày 16/5/2023, xác định: "Lối vào thửa đất số 18, tờ bản đồ số 17, nằm ở phía Nam thửa đất có chiều rộng 2,25m dẫn ra ngõ 19/18 đường Ỷ Lan, xã Dương Xá, Gia Lâm, Hà Nội. Kích thước toàn bộ lối đi được thể hiện tại sơ đồ kỹ thuật làm theo biên bản hiện tại lối đi giao với các chủ sử dụng đất gồm: Phía bên tay phải tính từ cổng đi ra giáp với các hộ: Hộ nhà ông Nguyễn Khoa Long (con ông Nguyễn Khoa Dinh) không sử dụng lối đi này, hộ bà Nguyễn Thị Phương Thảo có sử dụng lối đi, phía bên tay trái tính từ cổng đi ra giáp các hộ gia đình ông Nguyễn Đức Thuận có sử dụng lối đi, bà Phan Thị Nhã có sử dụng lối đi, bà Nguyễn Thị Bằng có sử dụng lối đi".

Theo Biên bản kiểm tra hiện trạng ngày 09/12/2021 của Thanh tra - UBND huyện Gia Lâm, đối với diện tích đất ngõ đi tại thửa đất ở của gia đình ông Cam thể hiện: Phần diện tích ngõ đi (giáp đường thôn xóm) là ngõ đi (đường làng xóm) hiện có 04 hộ gia đình đi ra đường làng. Các hộ không có lối đi nào khác. Như vậy, phần ngõ đi có diện tích 90,8m^2 đề nghị đính chính, cấp bổ sung vào GCNQSDĐ, gia đình ông Cam không cung cấp được những giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định Điều 100 Luật Đất đai năm 2013. Căn cứ khoản 2 Điều 101 Luật Đất đai năm 2013 quy định: "Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất không có các giấy tờ quy định tại Điều 100 của Luật này nhưng đất đã được sử dụng ổn định từ trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 và không vi phạm pháp luật về đất đai, nay được Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận là đất không có tranh chấp, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch chi tiết xây dựng đô thị, quy hoạch xây dựng điểm dân cư nông thôn đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt đối với nơi đã có quy hoạch thì được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất". Khoản 4 Điều 21 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đất đai năm 2013; nêu căn cứ xác định việc sử dụng đất ổn định: "4. Trường hợp không có một trong các loại giấy tờ quy định tại Khoản 2 Điều này hoặc trên giấy tờ đó không ghi rõ thời điểm xác lập giấy tờ và mục đích sử dụng đất thì phải có xác nhận của Ủy ban nhân dân cấp xã về thời điểm bắt đầu sử dụng đất và mục đích sử dụng đất trên cơ sở thu thập ý kiến của những người đã từng cư trú cùng thời điểm bắt đầu sử dụng đất của người có yêu cầu xác nhận trong khu dân cư (thôn, làng, ấp, bản, buôn, phum, sóc, tổ dân phố) nơi có đất". UBND xã Dương Xá trong quá trình tiếp nhận và giải quyết đơn đã tiến hành xác minh với các ông, bà đã xác nhận nội dung đơn của ông Cam. Ngày 13/7/2021 và ngày 19/7/2021, UBND xã Dương Xá mời các ông, bà (hiện còn sống) để lấy ý kiến về nguồn gốc đất, kết quả: Ông Nguyễn Huy Thai, ông Nguyễn Huy Cửu, ông Phạm Danh Xếp, bà Nguyễn Thị Thương, ông Nguyễn Huy Thiều, bà Cao Thị Nhâm, ông Nguyễn Huy Chung, ông Nguyễn Huy Trinh, bà Nguyễn Thị Liệt có mặt và đều có ý kiến ngày xưa có lối đi vào thửa đất của gia đình ông Cam, còn về quá trình sử dụng và kê khai hồ sơ qua các thời kỳ thì các ông, bà không nắm được. Ông Phạm Danh Mạch, bà Nguyễn Thị Phương Thảo, bà Nguyễn Thị Nga do bị ốm nên không đi được có viết giấy trình bày nội dung: Ngày xưa có lối đi vào thửa đất của gia đình ông Nguyễn Huy Cam. Các ông, bà còn lại không có mặt theo giấy mời và không thông báo lý do vắng mặt. Trích lược Biên bản họp nhân dân thôn Dương Đình ngày 7/12/2005 (chứng cứ do ông Cam cung cấp) có thể hiện nội dung: Ông Cam xin thôn cho phép gia đình ông được đưa ngõ trên vào sổ đỏ của gia đình, để hàng năm gia đình ông được nộp thuế theo quy định của nhà nước về diện tích ngõ trên. Hồ sơ địa chính lưu giữ tại UBND xã thể hiện: Phần diện tích đất ông Cam đề nghị cấp bổ sung, không nằm trong phần ranh giới thửa đất đã kê khai theo bản đồ đo vẽ qua các thời kỳ. Như vậy, GCNQSDĐ của gia đình ông Cam, được cấp theo đúng hiện trạng sử dụng đất của gia đình ông Cam. Phần ngõ đi có diện tích 90,8m^2 ông Cam đề nghị đính chính, cấp bổ sung vào GCNQSDĐ nằm ngoài ranh giới thửa đất của hộ gia đình ông Cam, trên thực trạng còn có 04 hộ gia đình sử

dụng ngõ đi chung nêu trên (04 hộ không có lối đi nào khác). Do đó, diện tích 90,8m^2 nêu trên được gia đình ông Cam cùng 04 hộ gia đình cùng sử dụng ổn định, không có tranh chấp được xác định là đất công do UBND xã quản lý. Đối chiếu các quy định của Luật đất đai năm 2013, Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về các giấy tờ về quyền sử dụng đất do ông Nguyễn Huy Cam cung cấp, việc ông Cam đề nghị cấp bổ sung diện tích 90,8m^2 đất hiện trạng ngõ đi vào GCNQSDĐ đã cấp là không phù hợp pháp luật. Nên việc Ủy ban nhân dân xã Dương Xá, Ủy ban nhân dân huyện Gia Lâm xác định, ông Cam không đủ điều kiện cấp GCNQSDĐ diện tích 90,8m^2 nêu trên là có căn cứ.

[3.3]. Mặc dù xét về nội dung ban hành các quyết định, thông báo là có căn cứ như nhận định tại Mục [3.2]. Tuy nhiên, xét hành vi của Ủy ban nhân dân xã Dương Xá ban hành Thông báo 84/UBND-ĐC ngày 06/5/2021 là không đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Dẫn đến Quyết định giải quyết khiếu nại (lần 1) của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Dương Xá, Quyết định giải quyết khiếu nại (lần 2) của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Gia Lâm, có nội dung giữ nguyên Thông báo số 84/UBND-ĐC ngày 06/5/2021 của Ủy ban nhân dân xã Dương Xá là không phù hợp pháp luật, xét thấy cần thiết phải hủy các quyết định, thông báo nêu trên để giải quyết lại theo đúng quy định.

[4]. Xét kháng cáo của người khởi kiện: Với những căn cứ trên, Bản án hành chính sơ thẩm số 269/2023/HC-ST ngày 12 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Huy Cam là chưa phù hợp. Do vậy, kháng cáo của người khởi kiện có căn cứ được chấp nhận, cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng: Chấp nhận yêu cầu khởi kiện và hủy các quyết định, thông báo như đã nhận định nêu trên.

[5]. Quan điểm của Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội: Xét thấy, các căn cứ và lập luận của Kiểm sát viên tại phiên tòa là có cơ sở, được chấp nhận.

[6] Về án phí: Do kháng cáo được chấp nhận, nên ông Nguyễn Huy Cam không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm và phúc thẩm; người bị kiện phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ khoản 2 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí và lệ phí Tòa án.

QUYẾT ĐỊNH:

[1]. Chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Huy Cam.

[2]. Sửa Bản án hành chính sơ thẩm số 269/2023/HC-ST ngày 12 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013; Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 và Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ; Quyết định số 12/2017/QĐ-UBND ngày 31/3/2017 và Quyết định số 80/2014/QĐ-UBND ngày 14/11/2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện ông Nguyễn Huy Cam.

[2.1]. Hủy các quyết định và thông báo gồm:

Thông báo số 84/UBND-ĐC ngày 06/5/2021 của Ủy ban nhân dân xã Dương Xá, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội về việc trả hồ sơ không đủ điều kiện đính chính, cấp bổ sung phần diện tích tăng lên so với Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Nguyễn Huy Cam.

Quyết định số 381/QĐ-CT ngày 14/10/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Dương Xá, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần đầu).

Quyết định số 2738/QĐ-CTUB ngày 10/3/2022 của Chủ tịch huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Huy Cam (lần hai).

[2.2]. Kiến nghị Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Dương Xá, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội; Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội thực hiện nhiệm vụ công vụ trong việc xem xét đơn của ông Nguyễn Huy Cam đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

[3]. Về án phí: Ông Nguyễn Huy Cam không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm và phúc thẩm theo quy định.

Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội; Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Dương Xá, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội mỗi người phải chịu 300.000 (ba trăm nghìn) đồng án phí hành chính sơ thẩm.

[4]. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:
- VKSND cấp cao tại Hà Nội;
- TAND thành phố Hà Nội;
- Cục THADS thành phố Hà Nội;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Đặng ĐL