| TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO<br>TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM<br>Độc lập – Tự do – Hạnh phúc |
|---|---|
| Số: 876/2022/QĐ-PT | *Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 31 tháng 10 năm 2022* |

# QUYẾT ĐỊNH
# GIẢI QUYẾT VIỆC KHÁNG CÁO ĐỐI VỚI QUYẾT ĐỊNH ĐÌNH CHỈ GIẢI QUYẾT VỤ ÁN HÀNH CHÍNH

## TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

***- Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:***

*Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa:* Bà Nguyễn Thị Thụy Vũ;

*Các thẩm phán:* Ông Nguyễn Văn Khương;

Ông Lê Văn An.

***- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên họp:*** Bà Phạm Thị Hồng Đào – Kiểm sát viên.

Tại Quyết định Đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 178/2022/QĐST-HC ngày 25 tháng 02 năm 2022, Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh đã căn cứ vào điểm g khoản 1 Điều 143, Điều 144 của Luật Tố tụng hành chính đình chỉ giải quyết vụ án hành chính về *"Khiếu kiện quyết định hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng"*, giữa:

**Người khởi kiện:** Công ty trách nhiệm hữu hạn đo đạc – tư vấn K, trụ sở: 366 Đ1, phường P1, Quận Q1, Thành phố Hồ Chí Minh.

*Người đại diện theo pháp luật:* Ông Hồ Trọng T, Giám đốc Công ty trách nhiệm hữu hạn đo đạc tư vấn K.

*Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện:*

- Ông Hồ Trọng T1, sinh năm 1981, địa chỉ: 26C Đ2, Phường P2, Thành phố Đ, Thành phố Hồ Chí Minh.

- Bà Nguyễn Xuân Ánh T2, sinh năm 1994, địa chỉ liên lạc: 366 Đ1, phường P1, Quận Q1, Thành phố Hồ Chí Minh.

(Hợp đồng ủy quyền ngày 10/6/2019 của Giám đốc Công ty trách nhiệm hữu hạn đo đạc – tư vấn K).

**Người bị kiện:** Chánh Thanh tra Sở xây dựng Thành phố Hồ Chí Minh, địa chỉ: 60 Đ3, Phường X, Quận Q2, Thành phố Hồ Chí Minh.

*Người đại diện theo pháp luật:* Ông Lý Thanh L, Chánh thanh tra Sở xây dựng Thành phố Hồ Chí Minh.

*Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện:* ông Huỳnh Lê Công E, Phó Chánh thanh tra Sở xây dựng Thành phố Hồ Chí Minh (Giấy ủy quyền số 8806/GUQ-TT-Đ2 ngày 30/10/2019 của Chánh thanh tra Sở xây dựng Thành phố Hồ Chí Minh).

**Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:** Bà Ngô Thị Thúy L, địa chỉ: 14/19 Đ4, Phường Z, Quận Q3, Thành phố Hồ Chí Minh.

*Người đại diện theo ủy quyền:* Ông Ngô Việt Hưng, sinh năm 1972, địa chỉ: 14/19 Đ4, Phường Z, Quận Q3, Thành phố Hồ Chí Minh (Hợp đồng ủy quyền Số công chứng 012311, quyển số 08, ngày 19 và 21/8/2014 tại Văn phòng công chứng Q3)

Tại Quyết định Kháng nghị phúc thẩm số 796/QĐ-VKS-HC ngày 04/3/2022, Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh kháng nghị đề nghị hủy Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 178/2022/QĐST-HC ngày 25/02/2022 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

## XÉT THẤY

*Theo trình bày của người khởi kiện:* vào tháng 9/2017, bà Ngô Thị Thúy L có ủy quyền cho ông Ngô Việt Hưng xin giấy phép xây dựng công trình tại các thửa đất số 650, 651, 652, 653, 634, 635 tờ bản đồ số 23, phường P2, Quận Đ, UBND Quận Đ (nay là Thành phố Đ) cấp Giấy phép xây dựng số 1022/GPXD ngày 22/11/2017 do bà Ngô Thị Thúy L làm chủ đầu tư.

Khoảng tháng 10/2017, Công ty TNHH Đo đạc – tư vấn K (gọi tắt là Công ty K) có ký Hợp đồng thi công số 11/HĐXD-2017 với ông Ngô Việt Hưng đại diện chủ đầu tư.

Ngày 30/5/2018, Thanh tra Sở Xây dựng có Quyết định số 852/QĐ-XPVPHC đối với bà Ngô Thị Thúy L do có hành vi tổ chức thi công xây dựng công trình sai nội dung giấy phép xây dựng. Ngày 12/6/2018, Đoàn Thanh tra Sở Xây dựng kiểm tra, ghi nhận công trình tiếp tục thi công nên lập Biên bản vi phạm hành chính số 37/BB-VPHC đối với Công ty K do có hành vi "nhà thầu tiếp tục thực hiện thi công xây dựng công trình mà chủ đầu tư đã bị lập biên bản vi phạm hành chính". Ngày 27/6/2018, Thanh tra Sở Xây dựng ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1060/QĐ-XPVPHC đối với Công ty K.

Ngày 28/8/2018, Công ty K làm đơn khiếu nại đối với Quyết định số 1060/QĐ-XPVPHC. Ngày 23/10/2018, đội Thanh tra địa bàn Quận Đ mời Công ty K làm việc. Ngày 04/4/2019, Công ty nhận được quyết định số 761/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế khấu trừ tiền từ tài khoản. Công ty K liên hệ đội Thanh tra địa bàn Quận Đ thì tại Sở Xây dựng, Công ty K nhận được Công văn số 8975/TT-Đ2 ngày 14/12/2018 về việc giải quyết khiếu nại của Công ty K.

Ngày 19/8/2019,Công ty K có đơn khởi kiện, yêu cầu: hủy Quyết định số 1060/QĐ-XPVPHC ngày 27/6/2018.

*Người bị kiện trình bày:* Do Công ty TNHH Đo đạc – tư vấn K có hành vi phạm"nhà thầu tiếp tục thực hiện thi công xây dựng công trình mà chủ đầu tư đã bị lập biên bản vi phạm hành chính" nên Thanh tra Sở Xây dựng ban hành Quyết định số 1060/QĐ-XPVPHC ngày 27/6/2018 đúng quy định.

Ngày 19/8/2019, Công ty K có đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh. Ngày 25/9/2019, Tòa án thụ lý vụ án và đến ngày 25/02/2022, Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh đã đình chỉ giải quyết vụ án theo quy định tại điểm g Khoản 1 Điều 143; Điều 144; Khoản 2 Điều 165; Khoản 2 Điều 206; Điều 59 Luật Tố tụng hành chính với lý do hết thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a Khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015 đối với Quyết định số 1060/QĐ-XPVPHC ngày 27/6/2018.

*Trên cơ sở xem xét toàn diện các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, Hội đồng xét xử nhận định như sau:*

Đối tượng khởi kiện trong vụ án này là Quyết định số 1060/QĐ-XPVPHC của Sở Xây dựng Thành phố Hồ Chí Minh ban hành ngày 27/6/2018. Đến ngày 12/7/2018, Công ty K nhận được quyết định trên do Hội Thanh tra địa bàn Quận Đ tống đạt.

Ngày 28/8/2018, Công ty K có đơn khiếu nại đối với Quyết định số 1060/QĐ-XPVPHC .

Ngày 14/12/2018, Thanh tra Sở Xây dựng ra văn bản số 8975/TT-Đ2 không có cơ sở xem xét giải quyết đơn khiếu nại (quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu).

Ngày 19/8/2019, Công ty K có đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

Như vậy, vào thời điểm khởi kiện thì đã quá 01 năm kể từ ngày người khởi kiện nhận được Quyết định số 1060/QĐ-XPVPHC. Tuy nhiên, sau khi nhận được Quyết định trên, phía người khởi kiện đã gửi đơn khiếu nại đến Thanh tra Sở Xây dựng Thành phố Hồ Chí Minh và Thanh tra địa bàn Quận Đ (nay là thành phố Thủ Đức) vào ngày 05/9/2018 (theo dấu công văn đến của cơ quan nhận văn bản). Việc khiếu nại này của người khởi kiện là phù hợp với quy định tại Điều 7 Luật Khiếu nại năm 2011.

Tại Mục 7 Phần III Công văn số 89/TANDTC-PC ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Tòa án nhân dân tối cao có hướng dẫn đối với trường hợp quyết định hành chính hết thời hiệu khởi kiện, quyết định giải quyết khiếu nại còn thời hiệu khởi kiện, nhưng người khởi kiện chỉ khởi kiện quyết định hành chính mà không khởi kiện quyết định giải quyết khiếu nại thì *"thời hiệu khởi kiện được tính từ ngày nhận được hoặc biết được quyết định giải quyết khiếu nại, mà không phải tính từ ngày nhận được hoặc biết được quyết định hành chính. Do đó, Tòa án vẫn xem xét giải quyết mà không đình chỉ vụ án"*.

Khoản 3 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính quy định: *"Trường hợp đương sự khiếu nại theo đúng quy định của pháp luật đến cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại thì thời hiệu khởi kiện được quy định như sau:*

*a) 01 năm kể từ ngày nhận được hoặc biết được quyết định giải quyết khiếu*

*nại lần đầu hoặc quyết định giải quyết khiếu nại lần hai".*

Theo quy định trên thì việc tính thời hiệu khởi kiện trong trường hợp người khởi kiện khiếu nại theo đúng quy định của pháp luật đến cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại phụ thuộc vào thời điểm người đó nhận được hoặc biết được quyết định giải quyết khiếu nại, mà không phụ thuộc vào thời điểm nhận được hoặc biết được quyết định bị khiếu nại. Trong trường hợp vụ án này, tuy chưa có tài liệu nào trong hồ sơ thể hiện thời điểm mà Công ty K nhận được Công văn số 8975/TT-Đ2 ngày **14/12/2018** về việc giải quyết khiếu nại, nhưng kể cả khi tính là người khởi kiện nhận được hoặc biết được Công văn trên vào ngày ban hành thì việc phía Công ty khởi kiện vào ngày **19/8/2019** là vẫn còn trong thời hiệu khởi kiện. Cấp sơ thẩm chỉ xem xét thời hiệu khởi kiện dựa trên thời điểm Công ty K nhận được Quyết định số 1060/QĐ-XPVPHC là không phù hợp, xâm phạm đến quyền lợi hợp pháp của người khởi kiện.

Với những nhận định trên, xét thấy cần chấp nhận kháng nghị của Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, hủy Quyết định Đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 178/2022/QĐST-HC ngày 25 tháng 02 năm 2022 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh và chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án cấp sơ thẩm để tiếp tục giải quyết vụ án.

Vì các lẽ trên,

## QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ điểm c khoản 5 Điều 243 Luật Tố tụng hành chính.

1. Chấp nhận kháng nghị của Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, hủy Quyết định Đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 178/2022/QĐST-HC ngày 25 tháng 02 năm 2022 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh và chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh để tiếp tục giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

2. Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định.

***Nơi nhận***:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- TAND TP.HCM;
- VKSND TP.HCM;
- Cục THADS TP.HCM;
- ĐS (3);
- Lưu VP(3), HS(2).14b.NHT.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM**
**THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Nguyễn Thị Thụy Vũ**