

Bản án số: **146 /2022/HC-ST**

Ngày: 24-8-2022.

V/v: Khiếu kiện các quyết định
thuộc hoạt động xử lý vi phạm hành
chính trong lĩnh vực giao thông.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Hồng Lam.

Hội thẩm nhân dân:

1. Bà Nguyễn Thị Thúy

2. Bà Công Thị Minh Lợi

- Thư ký ghi biên bản phiên tòa: Ông Nguyễn Tất Thành - Thư ký Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố Hà Nội tham gia phiên tòa: Ông Trần Văn Lùng - Kiểm sát viên.

Ngày 24 tháng 8 năm 2022, tại Trụ sở Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội, Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội mở phiên tòa xét xử công khai vụ án hành chính sơ thẩm đã thụ lý số 32/2022/HCST ngày 17/01/2022, do có khiếu kiện yêu cầu hủy các Quyết định hành chính thuộc hoạt động xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý giao thông đường bộ.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm số 34/QĐXX-ST ngày 18 tháng 7 năm 2022, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Đặng Huy T, sinh năm 1996

Nơi cư trú: Xóm T, thôn Đ, xã H, huyện U, thành phố Hà Nội.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Dư Đức H, sinh năm 1987

Nơi cư trú: Thôn N, xã Đ, huyện U, thành phố Hà Nội.

- Người bị kiện:

1. **Trưởng phòng Cảnh sát giao thông – Công an Thành phố Hà Nội**

Đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Chí C – Phó trưởng phòng Cảnh sát Giao thông – Công an Thành phố Hà Nội

2. **Giám đốc Công an Thành phố Hà Nội.**

Đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hồng K – Phó Giám đốc Công an thành phố Hà Nội.

3. **Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.**

Đại diện theo ủy quyền: Ông Dương Đức T – Phó Chủ tịch UBND Thành phố Hà Nội.

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

Phòng Cảnh sát giao thông – Công an Thành phố Hà Nội

Đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Chí C – Phó trưởng phòng Cảnh sát Giao thông – Công an Thành phố Hà Nội

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, bản tự khai và các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, ông Đặng Huy T trình bày:

Vào hồi 23 giờ 47 phút ngày 24/11/2020 ông Đặng Huy T điều khiển xe ô tô di chuyển tại km25+500 Quốc Lộ 21B. Tại đây thì tôi bị tổ công tác thuộc Đội Cảnh sát giao thông số 10 - Phòng Cảnh sát giao thông thành phố Hà Nội dừng xe và thông báo lỗi “*điều khiển xe chạy quá tốc độ quy định trên 20 km/h đến dưới 35km/h*”. Ông T có yêu cầu được kiểm tra máy bắn tốc độ và chúng chỉ sử dụng thiết bị nghiệp vụ, cùng chuyên đề kiểm tra tốc độ thì tổ công tác lại yêu cầu ông kiểm tra nồng độ cồn mà không hề cho ông kiểm chứng những hạng mục trên. Ông T tiếp tục yêu cầu được giám sát xem tổ công tác có làm việc theo chuyển đề kiểm tra nồng độ cồn do Trưởng Phòng Cảnh sát giao thông thành phố Hà Nội phê duyệt hay không thì các đối tượng trên tiếp tục không xuất trình được. Do không chứng minh được việc họ làm việc theo chuyên đề kiểm tra nồng độ cồn nên tôi không thực hiện việc đo nồng độ cồn.

Tại đây, ông T bị Đại úy M kiên quyết lập Biên bản vi phạm hành chính số 359942/BB-VPHC với lỗi vi phạm “*Điều khiển xe chạy quá tốc độ quy định trên 20km/h đến dưới 35km/h, Không chấp hành yêu cầu kiểm tra về nồng độ cồn của người thi hành công vụ*” và tạm giữ xe ông T nhưng không thực hiện việc niêm phong, lập Biên bản niêm phong tài sản của ông.

Ngày 27/11/2020, ông T viết đơn khiếu nại hành vi hành chính nêu trên, đơn được gửi tới Cục Cảnh sát giao thông, Giám Đốc Công an thành phố Hà Nội, Phòng Cảnh sát giao thông thành phố Hà Nội

Ngày 28/12/2020 ông T nhận được Quyết định xử phạt số 5682/QĐ-XPHC do Phó Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội ban hành

Ngày 19/01/2021 ông T nhận được Quyết định về việc giải quyết khiếu nại lần đầu số 08/QĐ-PC08-CTHC do Phòng Cảnh sát giao thông Tp Hà Nội ban hành.

Nhận thấy Quyết định giải quyết khiếu nại lần 1 không thỏa đáng nên ông T đã gửi đơn khiếu nại lần 2 lên Giám đốc Công an thành phố Hà Nội, đơn đề ngày 08 tháng 02 năm 2021.

Ngày 17/05/2021 ông T nhận được Quyết định về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) số: 1552/QĐ-CAHN-TTr do Công an Thành phố Hà Nội ban hành. Do không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại (lần hai) nên ông T khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết, cụ thể:

1. *Hủy bỏ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 5682/QĐ-XPVPHC ngày 28/12/2020.*
2. *Hủy bỏ Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số: 08/QĐ-PC08-CTHC ngày 19/01/2021.*
3. *Hủy bỏ Quyết định về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) số: 1552/QĐ-CAHN-TTr*

4. Công khai xin lỗi trước tòa, trước các phương tiện thông tin truyền thông.

***Người bị kiện là Trưởng phòng Cảnh sát giao thông, Công an thành phố Hà Nội do ông Nguyễn Chí C đại diện ủy quyền trình bày:**

Hồi 22 giờ 40 phút, ngày 24/11/2020, tại tọa độ 20.73927, 105.77043 thuộc Quốc lộ 21B, đoạn đường đi qua địa bàn thị trấn Vân Đình, huyện Ứng Hòa, Hà Nội, Tổ công tác thuộc Đội Cảnh sát giao thông số 10 - Phòng Cảnh sát giao thông - Công an thành phố Hà Nội trong quá trình làm nhiệm vụ đã phát hiện thông qua máy đo tốc độ và tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính số 359942/BB-VPHC đối với trường hợp: ông Đặng Huy T, sinh ngày: 20/3/1996 có nơi cư trú tại: xã Hòa Phú, huyện Ứng Hòa, thành phố Hà Nội.

Đã có hành vi vi phạm: Điều khiển xe ô tô BKS 30E-885.07 chạy quá tốc độ quy định trên 20 km/h đến 35 km/h (kết quả đo thực tế là 73/50 km/h); Không chấp hành yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn của người thi hành công vụ.

Tại thời điểm kiểm tra, người vi phạm không xuất trình các giấy tờ liên quan đến người điều khiển và phương tiện. Tổ công tác đã tiến hành tạm giữ 01 xe ô tô BKS 30E-885.07 theo quy định.

Ngày 02/12/2020, ông Đặng Huy T đến Đội Cảnh sát giao thông số 10 - Phòng Cảnh sát giao thông làm việc và xuất trình: 01 Giấy phép lái xe hạng C số 310173015140 do Sở Giao thông vận tải thành phố Hải Phòng cấp ngày 19/4/2017; 01 Đăng ký xe số 405443 do Phòng PC08 CATP cấp ngày 28/9/2017; 01 Giấy chứng nhận kiểm định số 2468000 hạn đến ngày 29/7/2021; 01 Bảo hiểm trách nhiệm dân sự của chủ xe ô tô hạn đến ngày 28/8/2021.

Đội Cảnh sát giao thông số 10 đã mời người làm chứng chứng kiến quá trình làm việc với người vi phạm và lập biên bản làm việc về nội dung: Ngày 24/11/2020, ông T điều khiển xe ô tô BKS 30E-885.07 vi phạm chạy quá tốc độ (73/50 km) và không chấp hành yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn của người thi hành công vụ; do không đồng tình với cách làm việc của cán bộ xử lý nên đã không xuất trình các giấy tờ liên quan đến người điều khiển và phương tiện mặc dù có mang theo.

Ông T công nhận nội dung thể hiện trong Biên bản làm việc là đúng. Đội Cảnh sát giao thông số 10 đã lập biên bản và tạm giữ 01 Giấy phép lái xe hạng C của ông Đặng Huy T để phục vụ công tác thi hành quyết định xử phạt.

Đến ngày 09/12/2020, Phòng CSGT có các văn bản số 1929/BC-PC08-Đ10 và số 2958/PC08-Đ10 báo cáo Đồng chí Đại tá Nguyễn Hồng Ky - Phó Giám đốc CATP về nội dung sự việc xử lý VPHC đối với ông Đặng Huy T, đồng thời đề xuất Lãnh đạo CATP giao Phòng PV01 thẩm định hồ sơ xử phạt VPHC trong lĩnh vực giao thông đường bộ của trường hợp này để báo cáo Chủ tịch UBND TP Hà Nội - là cấp có thẩm quyền ra Quyết định xử phạt VPHC.

Ngày 21/12/2020, CATP Hà Nội có Tờ trình số 1268/TTr-CAHN-PV01 gửi UBND TP Hà Nội đề nghị ra Quyết định xử phạt VPHC đối với trường hợp này.

Ngày 28/12/2020, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội có Quyết định số 5682/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Đặng Huy T, do đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính: điều khiển xe ô tô chạy quá tốc độ quy định trên 20 km/h đến 35 km/h và không chấp hành yêu cầu kiểm tra về nồng độ cồn của người thi hành công vụ; hình thức xử phạt chính: phạt tiền (Bốn mươi hai triệu đồng), hình thức xử phạt bổ sung: tước quyền sử dụng Giấy 23 tháng kể từ ngày Quyết định xử phạt có hiệu lực thi hành.

Ngày 27/11/2020, ông Đặng Huy T có đơn khiếu nại (lần đầu) gửi Phòng Cảnh sát giao thông, trong đó khiếu nại 04 nội dung: *Thời điểm xử lý tổ công tác thuộc Đội Cảnh sát giao thông đường bộ số 10 không niêm phong xe ô tô bị tạm giữ, không lập Biên bản tạm giữ phương tiện; không chứng minh lỗi vi phạm điều khiển xe chạy quá tốc độ quy định; không xuất trình cho ông T xem kế hoạch, chuyên đề kiểm tra, xử lý vi phạm; Tại vị trí tổ công tác làm việc, xử lý có đặt biển báo cấm dừng và đỗ xe.*

Ngày 03/12/2020, ông Đặng Huy T tiếp tục có đơn khiếu nại với nội dung: Ngày 02/12/2020, khi đến làm việc tại trụ sở Đội Cảnh sát giao thông đường bộ số 10, ông T chưa nhận được Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, Quyết định gia hạn thời hạn ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, Quyết định tạm giữ phương tiện, Quyết định gia hạn thời hạn tạm giữ phương tiện. Đơn khiếu nại của ông Đặng Huy T đã được Phòng Cảnh sát giao thông thụ lý theo quy định.

Ngày 19/01/2021, Thượng tá Nguyễn Chí C, Phó Trưởng phòng Cảnh sát giao thông ra Quyết định số 08/QĐ-PC08-CTHC về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Đặng Huy T, trong đó kết luận:

- + Nội dung khiếu nại của ông Đặng Huy T là sai.
- + Giữ nguyên Biên bản vi phạm hành chính số 359942/BB-VPHC do đồng chí Hồ Quang Minh, cán bộ Đội Cảnh sát giao thông đường bộ số 10, Phòng Cảnh sát giao thông lập ngày 24/11/2020.

Trưởng phòng cảnh sát giao thông, Công an Thành phố Hà Nội đề nghị Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội xử không chấp nhận các yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Huy T.

Người bị kiện là Giám đốc Công an thành phố Hà Nội do ông Nguyễn Hồng K đại diện ủy quyền có ý kiến như sau:

Ngày 08/02/2021, ông Đặng Huy T tiếp tục có Đơn khiếu nại (lần hai) gửi Giám đốc Công an thành phố Hà Nội với lý do: Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) ngày 19/01/2021 của Phòng Cảnh sát giao thông. Phòng Thanh tra, Công an Thành phố đã thụ lý và tiến hành xác minh, giải quyết đơn khiếu nại của ông Đặng Huy T theo quy định.

Thanh tra Công an Thành phố nhận được ý kiến chỉ đạo của đồng chí Giám

độc Công an Thành phố giao kiểm tra đơn của anh Đặng Huy T khiếu nại Quyết định giải quyết khiếu nại số 08/QĐ-PC08-CTHC ngày 19/01/2020, do Phó Trưởng phòng Cảnh sát giao thông - Công an thành phố Hà Nội ký về việc giữ nguyên Biên bản VPHC số 359942/BB-VPHC và nội dung khiếu nại là sai. Sau khi nghiên cứu nội dung đơn khiếu nại của ông Đặng Huy T, căn cứ khoản 2 Điều 20 Luật Khiếu nại quy định về thẩm quyền của Giám đốc Sở và tương đương: *“Giải quyết khiếu nại lần hai đối với quyết định hành chính, hành vi hành chính của Thủ trưởng cơ quan thuộc sở và cấp tương đương đã giải quyết lần đầu nhưng còn khiếu nại hoặc khiếu nại lần đầu đã hết thời hạn nhưng chưa được giải quyết”* và khoản 1 Điều 25 Luật Khiếu nại quy định về thẩm quyền của Chánh Thanh tra trong việc giải quyết khiếu nại thuộc thẩm quyền của Thủ trưởng khi được giao: *“Giúp thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước cùng cấp tiến hành kiểm tra, xác minh, kết luận, kiến nghị việc giải quyết khiếu nại thuộc thẩm quyền của Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước cùng cấp khi được giao”*

Ngày 14/5/2021, Giám đốc Công an Thành phố đã ban hành Quyết định số 1552/QĐ-CAHN-TTr về việc giải quyết khiếu nại lần hai, đối với Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) số 08/QĐ-PC08-CTHC ngày 19/01/2021 của đồng chí Thượng tá Nguyễn Chí Công - Phó Trưởng phòng Cảnh sát giao thông theo quy định.

- Kết quả kiểm tra nội dung khiếu nại:

+ Kiểm tra kế hoạch TTKS của Đội Cảnh sát giao thông số 10, Phòng Cảnh sát giao thông (thực hiện từ 18h đến 24h ngày 24/11/2020), Kế hoạch bố trí lực lượng chỉ huy, điều khiển giao thông tuần tra kiểm soát - xử lý vi phạm ngày 24/11/2020 của Đội Cảnh sát giao thông số 10 và Nhật ký tuần tra kiểm soát ngày 24/11/2020 của Đội Cảnh sát giao thông số 10 thể hiện: Tổ công tác thuộc Đội Cảnh sát giao thông số 10 tại khu vực Km 25+500 thuộc địa bàn thị trấn Vân Đình, huyện ứng Hòa thực hiện theo đúng Kế hoạch, lịch công tác của Đội Cảnh sát giao thông số 10, trong đó có nội dung xử lý hành vi vi phạm “chạy quá tốc độ, nồng độ cồn”.

+ Ngày 29/4/2021, Thanh tra Công an Thành phố đã tổ chức đối thoại giải quyết khiếu nại giữa ông Đặng Huy T và đại diện Phòng Cảnh sát giao thông, Đội Cảnh sát giao thông số 10. Ông T có ý kiến không đồng ý với kết quả xác minh nội dung khiếu nại. Đồng chí Thượng tá Nguyễn Chí Công, Phó Trưởng phòng Cảnh sát giao thông có ý kiến: đã giải quyết vụ việc theo đúng quy định của pháp luật.

+ Căn cứ vào việc kiểm tra thực tế, sử dụng thiết bị nghiệp vụ, máy đo tốc độ, trực tiếp phát hiện vi phạm của cán bộ Đội Cảnh sát giao thông số 10, ông Đặng Huy T điều khiển xe ô tô điều khiển xe chạy quá tốc độ quy định trên 20 km/h đến 35 km/h; không chấp hành yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn của người thi hành công vụ, đồng chí cán bộ Cảnh sát giao thông lập Biên bản vi phạm hành chính số 359942/BB-VPHC ngày 24/11/2020 và ngày 28/12/2020, đồng chí Lê Hồng Sơn, Phó Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội ra Quyết định xử phạt VPHC số 5682/QĐ-XPHC đối với anh Đặng Huy T là đúng.

Quá trình tiếp nhận và giải quyết đơn khiếu nại (lần đầu) của Phòng Cảnh

sát giao thông là đúng quy định của pháp luật.

Ngày 14/5/2021, Giám đốc Công an thành phố Hà Nội đã ban hành Quyết định số 1552/QĐ-CAHN-TTr về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) đối với ông Đặng Huy T đảm bảo đúng quy định.

Giám đốc Công an Thành phố Hà Nội đề nghị Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội xử không chấp nhận các yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Huy T.

Người bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội do ông Dương Đức T đại diện ủy quyền có ý kiến như sau:

Trên cơ sở Công an thành phố Hà Nội có Tờ trình số 1268/TTr-CAHN-PV01 ngày 21/12/2020 gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội đề nghị ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Đặng Huy T. Ngày 28/12/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội có Quyết định số 5682/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Đặng Huy T, do đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính: điều khiển xe ô tô chạy quá tốc độ quy định trên 20 km/h đến 35 km/h và không chấp hành yêu cầu kiểm tra về nồng độ cồn của người thi hành công vụ; hình thức xử phạt chính: phạt tiền (Bốn mươi hai triệu đồng), hình thức xử phạt bổ sung: tước quyền sử dụng giấy phép 23 tháng kể từ ngày Quyết định xử phạt có hiệu lực thi hành.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội giữ nguyên quan điểm đã thể hiện trong Quyết định số 5682/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Đặng Huy T và đề nghị Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội xét xử vụ án theo quy định của pháp luật.

Tại phiên tòa:

- Anh Đặng Huy T (do ông Dư Đức H làm đại diện ủy quyền) giữ nguyên các nội dung yêu cầu khởi kiện.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hà Nội nêu quan điểm nhận xét về hoạt động thụ lý và tiến hành tố tụng của thẩm phán và Hội đồng xét xử là đúng quy định; đương sự đã được thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ tố tụng; Có đủ căn cứ để xác định các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 5682/QĐ-XPVPHC ngày 28/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội; Quyết định giải quyết khiếu nại số 08/QĐ-PC08-CTHC ngày 19/01/2021 của Trưởng Phòng Cảnh sát giao thông, Công an thành phố Hà Nội; Quyết định số 1552/QĐ-CAHN-TTr ngày 14/5/2021 của Giám đốc Công an thành phố Hà Nội được ban hành là đúng pháp luật nên đề nghị Hội đồng xét xử bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Huy T.

Căn cứ các tài liệu, chứng cứ thu thập có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra công khai tại phiên tòa; căn cứ kết quả trưng tụng tại phiên tòa, ý kiến của các đương sự và những người tham gia tố tụng khác.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về tố tụng

Đối tượng khởi kiện là các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 5682/QĐ-XPVPHC ngày 28/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội; Quyết định giải quyết khiếu nại số 08/QĐ-PC08-CTHC ngày 19/01/2021 của Trưởng Phòng Cảnh sát giao thông, Công an thành phố Hà Nội; Quyết định số 1552/QĐ-CAHN-TTr ngày 14/5/2021 của Giám đốc Công an thành phố Hà Nội đều là các quyết định hành chính được ban hành trong quá trình xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 3 và Điều 30 Luật Tổ tụng hành chính.

Đơn khởi kiện của ông Đặng Huy T được gửi đến Tòa án ngày 11/6/2021 là đảm bảo về thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính.

Người bị kiện là Trưởng phòng Cảnh sát giao thông đường bộ, đường sắt Công an thành phố Hà Nội, Giám đốc Công an thành phố Hà Nội, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội nên vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân Thành phố Hà Nội theo quy định tại khoản 3 Điều 32 Luật Tổ tụng hành chính.

Tại phiên tòa, Người bị kiện là Trưởng phòng Cảnh sát giao thông đường bộ, đường sắt Công an thành phố Hà Nội, Giám đốc Công an thành phố Hà Nội, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 156 và khoản 1 Điều 158 Luật Tổ tụng hành chính, Tòa án vẫn tiến hành xét xử.

[2] Về nội dung và các yêu cầu khởi kiện

[2.1]. Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 5682/QĐ-XPVPHC ngày 28/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

Hồi 22 giờ 47 phút, ngày 24/11/2020, ông Đặng Huy T, sinh năm 1996, đăng ký hộ khẩu thường trú tại: xã Hòa Phú, huyện Ứng Hòa, Hà Nội, điều khiển xe ô tô BKS 30E - 885.07 tham gia giao thông trên đường Quốc lộ 21B khi đến Km 25+500 thuộc địa bàn thị trấn Vân Đình, huyện Ứng Hòa, Hà Nội thì bị Tổ công tác thuộc Đội Cảnh sát giao thông đường bộ số 10, Phòng Cảnh sát giao thông phát hiện, kiểm tra và tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính số 359942/BB-VPHC về hành vi vi phạm: “Điều khiển xe chạy quá tốc độ quy định trên 20 km/h đến 35 km/h (*kết quả đo thực tế là 73/50 km/h*); không chấp hành yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn của người thi hành công vụ; người vi phạm không xuất trình giấy tờ liên quan đến người điều khiển và phương tiện”, quy định tại điểm a khoản 6 và điểm b khoản 10 Điều 5 Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt.

Tại thời điểm kiểm tra, người vi phạm không xuất trình các giấy tờ liên quan đến người điều khiển và phương tiện. Tổ công tác đã tiến hành tạm giữ 01 xe ô tô BKS 30E - 885.07 theo quy định.

Ngày 02/12/2020, ông Đặng Huy T đến Đội Cảnh sát giao thông đường bộ số 10, Phòng Cảnh sát giao thông làm việc và xuất trình đầy đủ các giấy tờ liên quan đến người điều khiển và phương tiện còn hiệu lực. Đội Cảnh sát giao thông

đường bộ số 10 đã mời người làm chứng chứng kiến quá trình làm việc với người vi phạm và lập biên bản làm việc về nội dung: Ngày 24/11/2020, ông T điều khiển xe ô tô BKS 30E - 885.07 vi phạm chạy quá tốc độ (73/50 km) và không chấp hành yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn của người thi hành công vụ; do không đồng tình với cách làm việc của cán bộ xử lý nên đã không xuất trình các giấy tờ liên quan đến người điều khiển và phương tiện mặc dù có mang theo. Ông T công nhận nội dung thể hiện trong Biên bản làm việc là đúng. Đội Cảnh sát giao thông đường bộ số 10 đã lập biên bản và tạm giữ 01 Giấy phép lái xe hạng C của ông Đặng Huy T để phục vụ công tác thi hành quyết định xử phạt.

Hội đồng xét xử nhận định:

Căn cứ vào Biên bản vi phạm hành chính xác định ông Đặng Huy T có các hành vi vi phạm sau:

(1) Điều khiển xe chạy quá tốc độ quy định trên 20 km/h đến 35 km/h, quy định tại điểm a khoản 1 Điều 5 Nghị định số 100/2014/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt.

- Mức tiền phạt trung bình là: 7.000.000 đồng (Bảy triệu đồng).

- Hình thức xử phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng Giấy phép lái xe thời hạn trung bình là 03 tháng (quy định tại điểm c khoản 11 Điều 5 Nghị định số 100/2014/NĐ-CP).

(2) Không chấp hành yêu cầu kiểm tra về nồng độ cồn của người thi hành công vụ, quy định tại điểm b khoản 10 Điều 5 Nghị định số 100/2014/NĐ-CP.

- Mức tiền phạt trung bình là: 35.000.000 đồng (Ba mươi lăm triệu đồng).

- Hình thức xử phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng Giấy phép lái xe thời hạn trung bình là 23 tháng (quy định tại điểm h khoản 11 Điều 5 Nghị định số 100/2014/NĐ-CP).

* Tổng mức tiền phạt: 42.000.000 đồng.

- Không có tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ.

- Hình thức xử phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng Giấy phép lái xe thời hạn trung bình là 23 tháng.

Theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012:

+ Tại Điểm b, c Khoản 3, Điều 38 quy định: *”Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có quyền: Phạt tiền đến mức tối đa đối với lĩnh vực tương ứng quy định tại Điều 24 của Luật này; Tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn”.*

+ Điều b, Khoản 1, Điều 24: “*Mức phạt tiền tối đa trong các lĩnh vực quản lý nhà nước đối với cá nhân được quy định như sau: Phạt tiền đến 40.000.000 đồng: an ninh trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; thi hành án dân sự; phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã; giao thông đường bộ; giao dịch điện tử; bưu chính*”

- Căn cứ Khoản 3, Điều 75 Nghị định số 100/2019/NĐ-CP quy định Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có quyền: “*Phạt tiền đến 40.000.000 đồng đối với hành vi vi phạm trong lĩnh vực giao thông đường bộ và 75.000.000 đồng đối với hành vi vi phạm trong lĩnh vực giao thông đường sắt; Tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn...*”.

Căn cứ Biên bản vi phạm hành chính số 359942/BB-VPHC và theo đề nghị của Công an thành phố Hà Nội tại Tờ trình số 1268/TTr-CAHN-PV01 ngày 21/12/2020 về việc đề nghị ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, ngày 28/12/2020, đồng chí Lê Hồng S, Phó Chủ tịch UBND Thành phố đã ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 5682/QĐ-XPVPHC đối với ông Đặng Huy T về hành vi vi phạm “điều khiển xe chạy quá tốc độ quy định trên 20 km/h đến 35 km/h; không chấp hành yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn của người thi hành công vụ”.

Từ những căn cứ nêu trên, Hội đồng xét xử nhận thấy: Đội Cảnh sát giao thông đường bộ số 10, Phòng Cảnh sát giao thông lập Biên bản vi phạm hành chính số 359942/BB-VPHC ngày 24/11/2020 đối với ông Đặng Huy T về các hành vi: “Điều khiển xe chạy quá tốc độ quy định trên 20 km/h đến 35 km/h (*kết quả đo thực tế là 73/50 km/h*); không chấp hành yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn của người thi hành công vụ; người vi phạm không xuất trình giấy tờ liên quan đến người điều khiển và phương tiện” là đúng theo quy định của pháp luật.

Ngày 09/12/2020, Phòng Cảnh sát giao thông có văn bản số 1929/BC-PC08-Đ10 báo cáo đồng chí Đại tá Nguyễn Hồng K - Phó Giám đốc CATP về việc giao Phòng PV01 thẩm định hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Đặng Huy T và dự thảo các văn bản trình Ban Giám đốc Công an thành phố ký để báo cáo, đề xuất đồng chí Chủ tịch UBND thành phố duyệt, ký Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Ngày 21/12/2020, Công an Thành phố đã có Tờ trình số 1268/TTr-CAHN-PV01 gửi UBND Thành phố về việc đề nghị ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, trong đó, Công an Thành phố đề xuất xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Đặng Huy T về 02 hành vi vi phạm: “Điều khiển xe chạy quá tốc độ quy định trên 20 km/h đến 35 km/h; không chấp hành yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn của người thi hành công vụ”. Đối với hành vi “không xuất trình giấy tờ liên quan đến người điều khiển và phương tiện”, Phòng Cảnh sát giao thông ghi trong Biên bản vi phạm hành chính đã phản ánh đúng thực tế diễn ra là ông Đặng Huy T cầm trên tay giấy tờ nhưng không xuất trình cho cán bộ Công an để kiểm tra. Đối với hành vi này không có chế tài xử phạt theo Nghị định số 100/2019/NĐ-CP và ngày

02/12/2020, ông T đã đến cơ quan Công an xuất trình đầy đủ giấy tờ liên quan. Do đó, Công an Thành phố đề xuất không xử phạt ông T về hành vi này.

Trong thời hạn 05 ngày làm việc, kể từ ngày lập Biên bản vi phạm hành chính (ngày 24/11/2020), ông Đặng Huy T không có văn bản yêu cầu giải trình về hành vi vi phạm của mình đến Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội. Tuy nhiên, ngày 27/11/2020, ông T đã có đơn khiếu nại lần đầu về các nội dung liên quan đến hành vi vi phạm.

Căn cứ Biên bản làm việc ngày 02/12/2020, ông Đặng Huy T thừa nhận ngày 24/11/2020 đã điều khiển xe ô tô BKS 30E - 885.07 vi phạm chạy quá tốc độ (73/50 km) và không chấp hành yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn của người thi hành công vụ.

Căn cứ Biên bản vi phạm hành chính số 359942/BB-VPHC, căn cứ các tài liệu thu thập được và đề xuất của Công an Thành phố, ngày 28/12/2020, đồng chí Lê Hồng Sơn, Phó Chủ tịch UBND Thành phố đã ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 5682/QĐ-XPVPHC đối với ông Đặng Huy T về hành vi vi phạm “điều khiển xe chạy quá tốc độ quy định trên 20 km/h đến 35 km/h; không chấp hành yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn của người thi hành công vụ”.

Như vậy, việc Công an thành phố Hà Nội đã trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội để ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 5682/QĐ-XPVPHC ngày 28/12/2020 đối với ông Đặng Huy T là có căn cứ theo quy định của pháp luật.

Về thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính được quy định tại Khoản 1 Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012: *"Người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính phải ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong thời hạn 07 ngày, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính. Đối với vụ việc có nhiều tình tiết phức tạp mà không thuộc trường hợp giải trình hoặc đối với vụ việc thuộc trường hợp giải trình theo quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 61 của Luật này thì thời hạn ra quyết định xử phạt tối đa là 30 ngày, kể từ ngày lập biên bản. Trường hợp vụ việc đặc biệt nghiêm trọng, có nhiều tình tiết phức tạp và thuộc trường hợp giải trình theo quy định tại đoạn 2 khoản 2 và khoản 3 Điều 61 của Luật này mà cần có thêm thời gian để xác minh, thu thập chứng cứ thì người có thẩm quyền đang giải quyết vụ việc phải báo cáo thủ trưởng trực tiếp của mình bằng văn bản để xin gia hạn, việc gia hạn phải bằng văn bản, thời hạn gia hạn không được quá 30 ngày"*.

Vụ việc vi phạm hành chính của ông Đặng Huy T thuộc trường hợp giải trình, có nhiều tình tiết phức tạp; do đó, Phòng Cảnh sát giao thông đã có quyết định gia hạn thời hạn ra quyết định xử phạt VPHC (tối đa là 60 ngày) theo đúng quy định của pháp luật.

Từ những phân tích đánh giá trên thì việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành Quyết định 5682/QĐ-XPVPHC ngày 28/12/2020 đối với ông T là đúng trình tự thủ tục và có căn cứ hoàn toàn phù hợp với các quy định của pháp luật.

[2.2] Đối với các Quyết định giải quyết khiếu nại:

Ngày 27/11/2020, ông Đặng Huy T có đơn khiếu nại (lần đầu) gửi Phòng Cảnh sát giao thông, trong đó khiếu nại 04 nội dung: *Thời điểm xử lý tổ công tác thuộc Đội Cảnh sát giao thông đường bộ số 10 không niêm phong xe ô tô bị tạm giữ, không lập Biên bản tạm giữ phương tiện; không chứng minh lỗi vi phạm điều khiển xe chạy quá tốc độ quy định; không xuất trình cho ông T xem kế hoạch, chuyên đề kiểm tra, xử lý vi phạm; Tại vị trí tổ công tác làm việc, xử lý có đặt biển báo cấm dừng và đỗ xe.*

Ngày 03/12/2020, ông Đặng Huy T tiếp tục có đơn khiếu nại với nội dung: Ngày 02/12/2020, khi đến làm việc tại trụ sở Đội Cảnh sát giao thông đường bộ số 10, ông T chưa nhận được Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, Quyết định gia hạn thời hạn ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, Quyết định tạm giữ phương tiện, Quyết định gia hạn thời hạn tạm giữ phương tiện. Đơn khiếu nại của ông Đặng Huy T đã được Phòng Cảnh sát giao thông thụ lý theo quy định.

Do xác định việc xử lý vi phạm hành chính đối với ông Đặng Huy T là đúng quy định của pháp luật nên ngày 19/01/2021 Thượng tá Nguyễn Chí C, Phó Trưởng phòng Cảnh sát giao thông ra Quyết định số 08/QĐ-PC08-CTHC về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Đặng Huy T, trong đó kết luận:

+ Nội dung khiếu nại của ông Đặng Huy T là sai.

+ Giữ nguyên Biên bản vi phạm hành chính số 359942/BB-VPHC do đồng chí Hồ Quang Minh, cán bộ Đội Cảnh sát giao thông đường bộ số 10, Phòng Cảnh sát giao thông lập ngày 24/11/2020.

Ngày 08/02/2021, ông Đặng Huy T tiếp tục có Đơn khiếu nại (lần hai) gửi Giám đốc Công an thành phố Hà Nội với lý do: Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) ngày 19/01/2021 của Phòng Cảnh sát giao thông.

Ngày 14/5/2021, Giám đốc Công an thành phố Hà Nội đã ban hành Quyết định số 1552/QĐ-CAHN-TTr về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) đối với anh Đặng Huy T đảm bảo đúng quy định về trình tự, thủ tục và thẩm quyền giải quyết khiếu nại. Nội dung Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 giữ nguyên nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu và không chấp nhận khiếu nại của anh Tú.

Như đã phân tích ở trên thì lý do khiếu nại của ông T không có căn cứ để chấp nhận. Do vậy, Quyết định số 08/QĐ-PC08-CTHC ngày 19/01/2021 của Trưởng Phòng Cảnh sát giao thông Công an thành phố Hà Nội; Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 số 1552/QĐ-CAHN-TTr ngày 14/5/2021 của Giám đốc Công an thành phố Hà Nội theo đó không chấp nhận yêu cầu khiếu nại của ông T là có căn cứ, phù hợp quy định của pháp luật.

[2.3] Về yêu cầu công khai xin lỗi trước tòa, trước các phương tiện thông tin truyền thông: Do các Quyết định hành chính của Trưởng phòng Phòng Cảnh sát giao thông, Công an thành phố Hà Nội là đúng pháp luật nên Hội đồng xét xử xét thấy có căn cứ để chấp nhận yêu cầu xin lỗi công khai của ông Đặng Huy T.

Như vậy, các yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Huy T là không có cơ sở để được chấp nhận nên Hội đồng xét xử thống nhất bác toàn bộ các yêu cầu khởi kiện.

[3] Về án phí: Yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Huy T không được chấp nhận, nên ông T phải chịu tiền án phí hành chính sơ thẩm theo quy định tại Khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính và Khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/NQ-UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội.

[4] Về quyền kháng cáo: Ông Đặng Huy T (do ông Dư Đức H làm đại diện ủy quyền) có quyền kháng cáo bản án trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án; Người bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội, Giám đốc Công an thành phố Hà Nội, Trưởng Phòng Cảnh sát giao thông Công an thành phố Hà Nội; Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan là Phòng Cảnh sát giao thông Công an thành phố Hà Nội vắng mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc kể từ ngày bản án được niêm yết theo quy định tại Điều 204; Khoản 1 Điều 206 Luật tố tụng hành chính.

Luận cứ và đề nghị của vị đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hà Nội tại phiên tòa phù hợp với các chứng cứ có trong hồ sơ và nhận định của Hội đồng xét xử.

Từ những nhận định trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1, khoản 2 Điều 3; Điều 30; Khoản 3 Điều 32; Điều 158; Điều 193; Điều 204; Khoản 1 Điều 206 và Khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính.; Luật Giao thông đường bộ; Điểm d Khoản 1 Điều 3; Khoản 4 Điều 39 Luật Xử lý vi phạm hành chính; Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Điều 19; Điều 20 Luật Khiếu nại; Căn cứ điểm a Khoản 6, điểm b Khoản 10, điểm c Khoản 11 Điều 5 và Khoản 3, Điều 75 Nghị định số 100/2019/NĐ-Cp ngày 30/10/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt; Khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/NQ-UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu án phí, lệ phí Tòa án, tạm ứng án phí, tạm ứng lệ phí Tòa án.

Xử:

1. Bác các yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Huy T.

2. Về án phí: Ông Đặng Huy T phải chịu 300.000 đồng (*Ba trăm ngàn đồng*) tiền án phí hành chính sơ thẩm và được đối trừ vào số tiền đã nộp tạm ứng án phí theo biên lai thu tiền số AA/2021/0000327 ngày 14/10/2021 của Cục Thi hành án dân sự Thành phố Hà Nội. Ghi nhận ông T đã nộp đủ tiền án phí sơ thẩm.

3. Ông Đặng Huy T (do ông Dư Đức H làm đại diện ủy quyền) có mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án; Người

bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội, Giám đốc Công an thành phố Hà Nội, Trưởng phòng Phòng Cảnh sát giao thông Công an thành phố Hà Nội, người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan là Phòng Cảnh sát giao thông Công an thành phố Hà Nội vắng mặt tại phiên toà có quyền kháng cáo bản án trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án.

Nơi nhận:

- VKS ND TP Hà Nội;
- Các bên đương sự;
- Cục THADS TP Hà Nội;
- Lưu: VT, HSVA.

**T.M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Hồng Lam

