

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 26/2022/HC-ST
Ngày 10 - 6 - 2022
V/v khiếu kiện các quyết định hành
chính trong lĩnh vực quản lý đất đai

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH BÌNH ĐỊNH

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Lê Xuân Hải

Các Hội thẩm nhân dân:

Bà Huỳnh Thị Kim Xuyên

Ông Dương Thanh Bình

- Thư ký phiên tòa: Bà Phan Thị Trang là Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Định tham gia phiên tòa:
Bà Nguyễn Thị Thanh Thủy – Kiểm sát viên.

Ngày 10 tháng 6 năm 2022 tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 15/2021/TLST-HC ngày 20 tháng 4 năm 2021 về khiếu kiện các quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 15/2022/QĐXXST-HC ngày 11 tháng 5 năm 2022 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Võ Khắc T; cư trú tại: Khu phố T, phường H, thị xã H, tỉnh Bình Định. (Có mặt)

- Người bị kiện:

1. Ủy ban nhân dân thị xã H, tỉnh Bình Định;

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã H, tỉnh Bình Định.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Ông Nguyễn Chí C – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã H là người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã H (Văn bản ủy quyền số 07/GUQ-UBND ngày 04/5/2021) (Vắng mặt)

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

1. Ủy ban nhân dân phường H, thị xã H, tỉnh Bình Định;

Người đại diện hợp pháp của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Ông Nguyễn Thành T – Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường H (Vắng mặt)

2. Bà Nguyễn Thị N; (Vắng mặt)

3. Bà Võ Thị H; (Vắng mặt)

4. Ông Võ Khắc H1; (Vắng mặt)

Các ông bà N, H và H1 đồng cư trú tại: Khu phố T, phường H, thị xã H, tỉnh Bình Định.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện và các lời khai tiếp theo, người khởi kiện ông Võ Khắc T trình bày:

Thửa đất số 188, tờ bản đồ số 10 tại khu phố T, phường H, thị xã H, tỉnh Bình Định (viết tắt là thửa đất số 188) có nguồn gốc là của ông bà để lại cho vợ chồng ông; đã được Nhà nước cân đối giao quyền sử dụng đất theo Nghị định số 64/CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ và đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (viết tắt là GCN) theo quy định.

Tại thời điểm nhà nước cân đối giao quyền sử dụng đất thì hộ gia đình ông có 04 người: Võ Khắc T, Nguyễn Thị N, Võ Thị H, Võ Khắc H1.

Theo GCN số H06899 do Ủy ban nhân dân huyện H, tỉnh Bình Định (nay là Ủy ban nhân dân thị xã H, viết tắt là UBND thị xã H) cấp ngày 08/11/2007 thì thửa đất số 188 có diện tích là 813,6m² đất trồng cây hàng năm khác.

Do có nhu cầu cất nhà cho con nên tháng 11/2018, ông nộp hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng đất đối với thửa đất số 188, diện tích 400m²/813,6m² từ đất trồng cây hàng năm khác sang đất ở. Khi đó, ông nhận được thông tin từ UBND thị xã H là Ủy ban nhân dân phường H, thị xã H, tỉnh Bình Định (viết tắt là UBND phường H) đã có quy hoạch khu vực có thửa đất nói trên là khu vực giãn dân và sau đó, UBND thị xã H đã trả lại hồ sơ cho ông; ông không có khiếu nại, khiếu kiện gì về việc trả hồ sơ.

Đầu năm 2019, ông tiếp tục nộp hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng đất đối với thửa đất số 188, diện tích 400m²/813,6m² từ đất trồng cây hàng năm khác sang đất ở. Ngày 04/10/2019, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện H (nay là Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã H) có Văn bản số 2106/TNMT-ĐĐ (viết tắt là Văn bản số 2106) không chấp nhận yêu cầu xin chuyển mục đích sử dụng đất và trả hồ sơ cho ông.

Ngày 18/7/2020, ông làm đơn khiếu nại đến UBND thị xã H về việc kéo dài thời gian giải quyết hồ sơ và việc Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã H không

chấp nhận yêu cầu xin chuyển mục đích sử dụng đất và trả hồ sơ cho ông theo Văn bản số 2106. Ngày 22/9/2020, UBND thị xã H ban hành Văn bản số 715/UBND-TNMT (viết tắt là Văn bản số 715) trả lời đơn khiếu nại của ông, nội dung là bác yêu cầu xin chuyển mục đích sử dụng một phần đất ở 400m² của hộ gia đình ông tại thửa đất số 188, lý do là đất của ông xin chuyển mục đích được quy hoạch vào mục đích Nhà nước thu hồi để xây dựng khu dân cư (tổ chức bán đấu giá quyền sử dụng đất).

Không đồng ý với nội dung Văn bản số 715, ngày 30/10/2020, ông làm đơn khiếu nại văn bản nói trên. Ngày 08/3/2021, Chủ tịch UBND thị xã H ban hành Quyết định số 2130/QĐ-UBND (viết tắt là Quyết định số 2130), nội dung là giữ nguyên Văn bản số 715, không thống nhất cho phép ông chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây hàng năm khác sang đất ở tại thửa đất số 188.

Quyết định số 2130 là không đúng quy định, mâu thuẫn với các văn bản đã ban hành của cơ quan có thẩm quyền thị xã H: Không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020; lúc thì hết chỉ tiêu của UBND tỉnh Bình Định cho phép; Văn bản số 715 lại cho rằng đất ông xin chuyển mục đích sử dụng nằm trong diện thu hồi để xây dựng khu dân cư trong khi mục đích xin chuyển mục đích sử dụng đất của ông cũng để xây dựng nhà ở, đất nằm xen lẫn trong khu dân cư, có nhiều hộ dân sinh sống lâu đời và ổn định, phù hợp với quy hoạch khu dân cư của thị xã H.

Ngoài ra, ông cũng xác định là từ trước đến nay, gia đình ông sử dụng thửa đất nói trên vào mục đích trồng dừa, chăn nuôi, không có xây dựng bất kỳ công trình nào trên đất.

Từ những căn cứ nói trên, ông khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 2130 và Văn bản số 715.

Bên cạnh các đơn khởi kiện vụ án hành chính, bản sao quyết định hành chính bị kiện, ông Võ Khắc T còn cung cấp cho Tòa án một số tài liệu, chứng cứ khác có liên quan đến yêu cầu khởi kiện. Ngoài ra, ông Võ Khắc T không tự mình thu thập được bất kỳ chứng cứ nào khác và không yêu cầu Tòa án thu thập thêm tài liệu, chứng cứ có liên quan đến việc giải quyết vụ án.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan, ông Nguyễn Chí C – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã H trình bày:

Thửa đất hộ ông Võ Khắc T xin chuyển mục đích từ đất trồng cây hàng năm khác sang sử dụng vào mục đích đất ở có nguồn gốc được Nhà nước cân đối giao quyền theo Nghị định số 64/CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ tại thửa đất số 649B, tờ bản đồ số 6 (Bản đồ năm 1997), diện tích 612m² loại đất màu.

Thực hiện chủ trương cấp đổi GCN theo hệ tọa độ chuẩn Quốc gia VN-2000, hộ ông Võ Khắc T được UBND huyện H (nay là UBND thị xã H) cấp đổi GCN theo số vào sổ H06899 ngày 08/11/2007 thành thửa đất số 188, diện tích 813,6m², đất trồng cây hàng năm khác.

Ngày 14/11/2018, ông Võ Khắc T nộp hồ sơ tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả thuộc Văn phòng Hội đồng nhân dân và UBND thị xã H theo Phiếu tiếp nhận số 14837/TNHS, thời gian hẹn trả kết quả ngày 04/12/2018. Căn cứ Quyết định số 5314/QĐ-UBND ngày 08/10/2012 của UBND thị xã H về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 phường H (viết tắt là Quyết định số 5314), vị trí thửa đất của hộ ông Võ Khắc T xin chuyển mục đích được quy hoạch vào mục đích Nhà nước thu hồi đất để xây dựng khu dân cư (dùng để giao đất ở). Do đó, Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã H đã chuyển trả hồ sơ của ông Võ Khắc T tại Văn bản số 1892/TNMT-ĐĐ ngày 30/11/2018 (viết tắt là Văn bản số 1892).

Ngày 23/9/2019, ông Võ Khắc T tiếp tục nộp hồ sơ xin chuyển mục đích tại thửa đất trên theo Phiếu tiếp nhận hồ sơ số 23323/TNHS, thời gian hẹn trả kết quả ngày 15/10/2019. Căn cứ Quyết định số 1262/QĐ-UBND ngày 11/4/2019 của UBND tỉnh Bình Định về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2019 thị xã H (viết tắt là Quyết định số 1262), Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã H đã chuyển trả hồ sơ của ông Võ Khắc T tại Văn bản số 2106 vì không phù hợp Kế hoạch sử dụng đất đã được cấp có thẩm quyền xét duyệt hàng năm theo Điều 52 của Luật Đất đai ngày 29/11/2013.

Ngày 18/7/2020, ông Võ Khắc T tiếp tục có đơn xin chuyển mục đích sử dụng đất tại một phần thửa đất số 188 sang đất ở với diện tích 400m². Căn cứ Quyết định số 1513/QĐ-UBND ngày 22/4/2020 của UBND tỉnh Bình Định về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 thị xã H (viết tắt là Quyết định số 1513), vị trí thửa đất của hộ ông Võ Khắc T xin chuyển mục đích được quy hoạch vào mục đích Nhà nước thu hồi đất để xây dựng khu dân cư (dùng để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất ở). Do đó, ngày 22/9/2020, UBND thị xã H đã ban hành Văn bản số 715 về việc trả lời đơn của ông Võ Khắc T, có nội dung không thống nhất cho phép ông được chuyển mục đích sử dụng đất tại thửa đất nêu trên vì thửa đất trên không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất và kế hoạch sử dụng đất đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và UBND thị xã H đã ban hành Thông báo số 893/TB-UBND ngày 26/8/2020 thông báo thu hồi đất của hộ ông Võ Khắc T tại thửa đất nêu trên để thực hiện việc bồi thường, giải phóng mặt bằng xây dựng khu dân cư tại phường H, thông báo trên đã được giao cho ông Võ Khắc T.

Ngày 30/10/2020, ông Võ Khắc T có đơn khiếu nại Văn bản số 715.

Căn cứ Quyết định số 1513, vị trí thửa đất ông Võ Khắc T xin chuyển mục đích được quy hoạch vào mục đích Nhà nước thu hồi đất để xây dựng khu dân cư, tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất.

Về nhu cầu sử dụng đất: Ngoài thửa đất xin chuyển mục đích sử dụng đất, hộ ông Võ Khắc T đã có nhà ở ổn định tại thửa đất số 617A, tờ bản đồ số 5 (Bản đồ năm 1997), diện tích 800m² (đất ở 200m² và đất vườn 600m²). Do đó, hiện tại hộ ông Võ Khắc T đã đảm bảo nhu cầu về chỗ ở.

Từ kết quả kiểm tra, xác minh và đối thoại ngày 22/02/2021, căn cứ Điều 52 của Luật Đất đai ngày 29/11/2013 và Văn bản số 922/UBND-KT ngày 20/02/2020 của UBND tỉnh Bình Định về việc nghiêm túc thực hiện các quy định về chuyển mục đích sử dụng đất nông nghiệp sang đất ở; ngày 08/3/2021, Chủ tịch UBND thị xã H ban hành Quyết định số 2130 về việc giải quyết khiếu nại của ông Võ Khắc T (lần đầu) có nội dung là giữ nguyên Văn bản số 715, không thống nhất cho phép ông Võ Khắc T chuyển mục đích từ đất trồng cây hàng năm khác (đất nông nghiệp còn lại) sang đất ở tại thửa đất số 188.

Từ những căn cứ nói trên, UBND thị xã H và Chủ tịch UBND thị xã H đề nghị Tòa án giải quyết theo đúng quy định pháp luật đối với yêu cầu khởi kiện của ông Võ Khắc T về việc yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 2130 và Văn bản số 715. Ngoài ra, UBND thị xã H và Chủ tịch UBND thị xã H không có trình bày và yêu cầu phản tố, độc lập nào khác.

Người đại diện hợp pháp của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan, ông Nguyễn Thành T – Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường H trình bày:

UBND phường H thống nhất với nội dung trình bày của ông Nguyễn Chí Công – Phó Chủ tịch UBND thị xã H.

Đối với yêu cầu khởi kiện của ông Võ Khắc T về việc yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 2130 và Văn bản số 715, UBND phường H đề nghị Tòa án giải quyết theo đúng quy định pháp luật.

Ngoài ra, UBND phường H không có trình bày và yêu cầu độc lập nào khác

Những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là bà Nguyễn Thị N, bà Võ Thị H và ông Võ Khắc H1 thống nhất trình bày:

Những người nói trên thống nhất với nội dung trình bày và yêu cầu khởi kiện của ông Võ Khắc T; ngoài ra, không có ai có trình bày và yêu cầu độc lập nào khác.

Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Định: Tại phiên tòa, đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Định phát biểu ý kiến về việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Hội thẩm nhân dân, Thư ký phiên tòa, những người tham gia tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án kể từ khi Tòa án thụ lý cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án là đúng quy định của pháp luật tố tụng hành chính và đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Võ Khắc T.

Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định đã tiến hành tổ chức phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và tiến hành đối thoại để các đương sự thống nhất với nhau về việc giải quyết vụ án nhưng người khởi kiện ông Võ Khắc T vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện; người bị kiện vẫn giữ nguyên các quyết định hành chính bị kiện và những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan không có các yêu cầu độc lập nào khác.

Do đó, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định mở phiên tòa xét xử công khai vụ án hành chính để Hội đồng xét xử xem xét, quyết định đối với yêu cầu của người khởi kiện ông Võ Khắc T theo quy định.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa; kết quả tranh tụng tại phiên tòa; ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Định, các quy định của pháp luật; Hội đồng xét xử sơ thẩm vụ án hành chính nhận thấy:

[1]. Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Người bị kiện và những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đã được Tòa án triệu tập hợp lệ và có đơn đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt. Căn cứ quy định tại các Điều 157, 158 của Luật Tố tụng hành chính thì Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định tiến hành xét xử vắng mặt các đương sự nói trên.

[1.2] Ngày 16/3/2021 và ngày 24/3/2021, ông Võ Khắc T nộp đơn khởi kiện và đơn khởi kiện bổ sung qua đường bưu điện về việc yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 2130 và Văn bản số 715. Các quyết định trên là quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án bằng vụ án hành chính theo quy định tại khoản 1 Điều 30 của Luật Tố tụng hành chính. Căn cứ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật Tố tụng hành chính thì yêu cầu khởi kiện của ông Võ Khắc T là trong thời hiệu khởi kiện.

Do đó, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định đã thụ lý và đưa ra giải quyết vụ án hành chính là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 4 Điều 32 của Luật Tố tụng hành chính.

[2] Xét tính hợp pháp và có căn cứ về hình thức, nội dung:

[2.1] Xét tính hợp pháp về hình thức: Căn cứ quy định tại Điều 31 của Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011 và biểu mẫu ban hành kèm theo Thông tư số 07/2013/TT-TTCT ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính, Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ quy định về công tác văn thư thì hình thức văn bản của Quyết định số 2130 và Văn bản số 715 được ban hành đúng quy định.

[2.2] Xét tính hợp pháp và có căn cứ về nội dung:

Theo GCN số H06899 ngày 08/11/2007, hộ ông Võ Khắc T và bà Nguyễn Thị Nở được UBND huyện H (nay là UBND thị xã H) cấp quyền sử dụng thửa đất số 188, diện tích 813,6m².

Theo Giấy tiếp nhận hồ sơ và hẹn trả kết quả số 14837/TNHS thì ngày 14/11/2018, ông T nộp hồ sơ xin chuyển mục đích sử dụng đất trồng cây hàng năm khác sang sử dụng vào mục đích đất ở diện tích 200m² tại thửa đất số 188. Ngày 30/11/2018, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện H chuyển trả hồ sơ cho ông T theo Văn bản số 1892; lý do chuyển trả hồ sơ là căn cứ Quyết định số 5314, vị trí thửa đất hộ ông T xin chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở tại thửa đất số 188 được quy hoạch vào mục đích Nhà nước thu hồi đất để xây dựng khu dân cư nông thôn (dùng để giao đất ở).

Theo Giấy tiếp nhận hồ sơ và hẹn trả kết quả số 23323/TNHS thì ngày 23/9/2019, ông T tiếp tục nộp hồ sơ xin chuyển mục đích sử dụng đất trồng cây hàng năm khác sang sử dụng vào mục đích đất ở diện tích 400m² tại thửa đất số 188. Ngày 04/10/2019, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện H chuyển trả hồ sơ cho ông T theo Văn bản số 2016; lý do chuyển trả hồ sơ là căn cứ Quyết định số 1262 thì chỉ tiêu diện tích cho phép chuyển mục đích sử dụng từ đất trồng cây hàng năm khác sang đất ở tại xã H là 1,0ha (10.000m²), đến nay chỉ tiêu trên đã thực hiện xong, diện tích hộ ông T xin chuyển mục đích sang đất ở đã hết chỉ tiêu UBND tỉnh Bình Định cho phép.

Ngày 20/4/2020, ông T có đơn khiếu nại Văn bản số 2016. Ngày 18/7/2020, ông T tiếp tục có đơn xin chuyển mục đích sử dụng đất tại một phần thửa đất số 188 sang đất ở với diện tích 400m². Tại Văn bản số 715, UBND thị xã H không thống nhất cho phép hộ ông Võ Khắc T chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây hàng năm khác (đất nông nghiệp còn), diện tích 400m² tại một phần thửa đất số 188 vì thửa đất hộ ông T xin chuyển mục đích thuộc nhóm đất nông nghiệp còn lại (không phải là đất vườn, ao trong cùng thửa đất có nhà ở) và không phù hợp Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 đã được UBND tỉnh Bình Định phê duyệt.

Ngày 02/11/2020, ông T có đơn khiếu nại Văn bản số 715. Tại Quyết định số 2130 có nội dung giữ nguyên việc trả lời đơn của ông T theo Văn bản số 715.

Việc UBND thị xã H không cho phép hộ ông Võ Khắc T chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây hàng năm khác (đất nông nghiệp còn), diện tích 400m² tại một phần thửa đất số 188 theo Văn bản số 715 và Quyết định số 2130 là có căn cứ và đúng quy định pháp luật, bởi lẽ:

- Căn cứ Quyết định số 1262, diện tích xin chuyển mục đích của ông Võ Khắc T đã vượt chỉ tiêu cho phép của UBND tỉnh Bình Định.

- Căn cứ Quyết định số 1077/QĐ-UBND ngày 03/4/2019 của UBND tỉnh Bình Định về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020

thị xã H, Quyết định số 2185/QĐ-UBND ngày 27/6/2019 của UBND tỉnh Bình Định về việc phê duyệt quy hoạch chung xây dựng đô thị H, tỉnh Bình Định đến năm 2035, vị trí có thửa đất của ông T được quy hoạch vào mục đích đất ở. Căn cứ Quyết định số 1513, vị trí thửa đất ông T xin chuyển mục đích được quy hoạch vào mục đích Nhà nước thu hồi đất để xây dựng khu dân cư, tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất.

Theo Thông báo thu hồi đất số 893/TB-UBND ngày 26/8/2020 thì hộ ông T bị ảnh hưởng thu hồi thửa đất số 188 để giải phóng mặt bằng xây dựng khu dân cư tại phường H và hộ ông T đã được tổng đạt thông báo nói trên vào ngày 20/9/2020.

- Theo Văn bản số 922/UBND-KT ngày 20/02/2020 của UBND tỉnh Bình Định về việc nghiêm túc thực hiện các quy định về chuyển mục đích sử dụng đất nông nghiệp sang đất ở, trong đó có lưu ý là chỉ thực hiện chuyển mục đích sử dụng đất vườn, ao của hộ gia đình, cá nhân trong cùng thửa đất có nhà ở hợp pháp sang đất ở cho hộ gia đình có hộ khẩu thường trú tại địa phương và thực sự có nhu cầu về chỗ ở (phải phù hợp với quy hoạch khu dân cư và có trong Kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện được xét duyệt).

Tại biên bản lấy lời khai ngày 08/6/2021, ông T cũng xác định là từ trước đến nay, gia đình ông sử dụng thửa đất số 188 vào mục đích trồng dừa, chăn nuôi, không có xây dựng bất kỳ công trình nào trên đất.

Về nhu cầu sử dụng đất của hộ gia đình ông Võ Khắc T: Ngoài thửa đất số 188 xin chuyển mục đích sử dụng đất, hộ ông T đã có nhà ở ổn định tại thửa đất số 617A, tờ bản đồ số 5 (Bản đồ năm 1997), diện tích 800m² (đất ở 200m² và đất vườn 600m²).

Như vậy, theo nhu cầu sử dụng đất và hiện trạng sử dụng đất thì hộ ông T không đủ điều kiện chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây hàng năm khác (đất nông nghiệp còn), diện tích 400m² tại một phần thửa đất số 188 theo nội dung Văn bản số 922/UBND-KT ngày 20/02/2020 của UBND tỉnh Bình Định.

- Căn cứ Điều 52 của Luật Đất đai ngày 29/11/2013 “*Căn cứ để giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất: 1. Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt; 2. Nhu cầu sử dụng đất thể hiện trong dự án đầu tư, đơn xin giao đất, thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất.*” thì hộ ông Võ Khắc T không đủ điều kiện chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây hàng năm khác (đất nông nghiệp còn), diện tích 400m² tại một phần thửa đất số 188.

[3] Xét tính hợp pháp về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành:

[3.1] Về thẩm quyền ban hành:

Văn bản số 715 có nội dung là trả lời đơn khiếu nại của ông Võ Khắc T, nội dung là không thống nhất cho phép hộ ông T chuyển mục đích sử dụng đất từ đất

trồng cây hàng năm khác (đất nông nghiệp còn lại), diện tích 400m² tại một phần thửa đất số 188 vì thửa đất hộ ông T xin chuyển mục đích thuộc nhóm đất nông nghiệp còn lại (không phải là đất vườn, ao trong cùng thửa đất có nhà ở) và không phù hợp Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 đã được UBND tỉnh Bình Định phê duyệt.

Quyết định số 2130 là quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu trong lĩnh vực quản lý đất đai khi người khiếu nại ông Võ Khắc T không đồng ý với Văn bản số 715.

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 18 của Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Đất đai ngày 29/11/2013 thì ông Nguyễn Chí Công – Chức vụ: Phó Chủ tịch UBND thị xã H (theo lĩnh vực được phân công, ủy quyền thường xuyên) ký ban hành Quyết định số 2130 và Văn bản số 715 là phù hợp.

[3.2] Về trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 2130 và Văn bản số 715 là phù hợp với quy định của Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Đất đai ngày 29/11/2013; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại; Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính.

[4]. Tính hợp pháp về thời hiệu, thời hạn ban hành Quyết định số 2130 và Văn bản số 715 là phù hợp với quy định của Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Đất đai ngày 29/11/2013; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại; Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính.

Từ những căn cứ nói trên, Hội đồng xét xử sơ thẩm xét bác yêu cầu khởi kiện của ông Võ Khắc T về việc yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 2130 và Văn bản số 715.

[5] Tại phiên tòa, đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Định đề nghị không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Võ Khắc T là phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[6] Về án phí hành chính sơ thẩm: Căn cứ quy định tại Điều 29 của Luật Tổ tụng hành chính; khoản 1 Điều 32 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường Vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án thì ông Võ Khắc T phải chịu 300.000 đồng; được trừ 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai số 0000009 ngày 20/4/2021 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Định.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ vào quy định tại Điều 30; Điều 32; Điều 116; điểm a khoản 2 Điều 193 và Điều 194 của Luật Tổ tụng hành chính.

- Căn cứ vào quy định của Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Đất đai ngày 29/11/2013; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại; Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính.

- Căn cứ quy định tại Điều 29 của Luật Tổ tụng hành chính; khoản 1 Điều 32 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường Vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Võ Khắc T về việc yêu cầu Tòa án hủy Văn bản số 715/UBND-TNMT ngày 22/9/2020 của Ủy ban nhân dân thị xã H, tỉnh Bình Định và Quyết định số 2130/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã H, tỉnh Bình Định.

2. Về án phí hành chính sơ thẩm: Ông Võ Khắc T phải chịu 300.000 đồng (*Ba trăm nghìn đồng*); được trừ 300.000 đồng (*Ba trăm nghìn đồng*) tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai số 0000009 ngày 20/4/2021 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Định.

3. Quyền kháng cáo: Các đương sự có quyền kháng cáo bản án hành chính sơ thẩm trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Trường hợp các đương sự

vắng mặt tại phiên tòa thì thời hạn kháng cáo tính từ ngày nhận được bản án hoặc được tổng đạt hợp lệ./.

Nơi nhận:

- Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Định;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Định;
- Các đương sự;
- Lưu: VT, hồ sơ, án văn.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TOẠ PHIÊN TOÀ**

Lê Xuân Hải