

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN
TỈNH THÁI BÌNH**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 07/2023/HC-ST
Ngày 31 tháng 3 năm 2023
V/v khiếu kiện Quyết định hành chính

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH THÁI BÌNH**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Vũ Duy Luân.

Các Hội thẩm nhân dân: Bà Hoàng Thị Thu Hiền và bà Vũ Thị Nga

- Thư ký phiên tòa: Ông Phạm Tiến Thành- Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Thái Bình.

-Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Thái Bình tham gia phiên tòa:

Ông Phạm Thanh Phong – Kiểm sát viên

Ngày 31 tháng 3 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Thái Bình xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 02/2023/TLST-HC ngày 16 tháng 01 năm 2023 về “khiếu kiện Quyết định hành chính”.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm số: 01/2023/QĐXXST-HC ngày 23 tháng 02 năm 2023; Quyết định tạm ngừng phiên tòa số: 01/2023/QĐST-HC ngày 21/3/2023 và Quyết định hoãn phiên tòa số: 05/2023/QĐST-HC ngày 29/3/2023 giữa các đương sự:

-Người khởi kiện: Ông Hoàng Đình T, sinh năm 1941; địa chỉ: Thôn Tân Tiên, xã Chi Lăng, huyện Hưng Hà, tỉnh Thái Bình (*có đơn xin vắng mặt*)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông T: Ông Nguyễn Tiên Sỹ - Trợ giúp viên pháp lý Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước tỉnh Thái Bình (*có mặt*)

-Người bị kiện: Giám đốc Sở Lao động, Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình. Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Văn Trường – Phó Giám đốc Sở Lao động, Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình (*có đơn xin vắng mặt*)

NỘI DUNG VỤ ÁN

*** Tại đơn khởi kiện, quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, người khởi kiện và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông T trình bày và có yêu cầu cụ thể như sau:**

Ông T tham gia quân đội từ tháng 02 năm 1968 đến cuối năm 1974 thì về phục viên. Thời gian tại ngũ, ông đã hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ được giao. Năm 2008, ông được hưởng chế độ chất độc hóa học theo đúng quy định của Nhà nước. Theo Nghị định số 54 của Chính phủ thì phải mất sức khỏe 61% trở lên nhưng ông là thương binh nên được ưu tiên không phải khám. Ông chỉ cần đưa con lên địa phương được chấp nhận là được duyệt. Ông đưa con Hoàng Thị Vắng lên thì không được chấp nhận. Ông đưa con thứ hai là Hoàng Thị Bám thì được chấp nhận vì con thứ hai bị nhiễm sắc tố. Hội đồng của xã là các ban ngành xét

duyet thông báo 15 ngày ở xã không ai thắc mắc gì thì xã gửi lên Sở Lao động để ra quyết định.

Ông nghỉ chế độ từ năm 2008 đến năm 2014 thì Sở Lao động nói không có phần trăm nên hạ tỉ lệ của ông xuống 41%, thu lại 03 tháng lương chênh lệch của ông. Theo Nghị định số 31 của Chính phủ quy định ai giám định thì phải lên Hà Nội nhưng Thái Bình xin để Thái Bình khám. Tỉnh Thái Bình ra Thông tư số 65 ban hành 17 bệnh để dùng cho những người khám theo Nghị định số 31.

Sở Y tế Thái Bình áp dụng Thông tư số 65 để buộc ông phải theo quy định này. Nếu ai muốn giữ lại chế độ được hưởng thì phải cho con đi chụp gai đôi nhưng phải cho người cũ để chụp nhưng phải chụp ở bệnh viện đa khoa chứ không được chụp ở bệnh viện tư nhân. Ông cho con lên Bệnh viện Hưng Hà chụp thì bị thu 500.000 đồng, yêu cầu ông lên Bệnh viện đa khoa tỉnh Thái Bình giám định lại. Ông biết là giả nhưng cứ cho con đến khám, bị thu tiếp 5.300.000 đồng, trong đó 1.150.000 đồng là tiền chụp, còn lại là khoản bán hàng. Khoản này nếu có gai đôi thật thì Sở sẽ trả lại hết, nếu không thì coi như mất. Ông T xác định việc làm này là sai trái, không đúng chủ trương, đường lối của Đảng.

Vì vậy, ông Hoàng Đình T khởi kiện:

- Yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH ngày 28 tháng 01 năm 2021 của Giám đốc Sở Lao động-Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình về việc ngừng thực hiện chế độ đối với người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học;

- Yêu cầu Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình tỉnh Thái Bình khôi phục chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học và tiếp tục chi trả chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học cho ông.

**** Theo văn bản trình bày ý kiến, các chứng cứ đã xuất trình, đại diện người bị kiện trình bày:***

Ông Hoàng Đình T được Ủy ban nhân dân xã Chi Lăng, huyện Hưng Hà hướng dẫn lập hồ sơ đề nghị hưởng chế độ người hoạt động kháng chiến (từ đây viết tắt là HĐKC) bị nhiễm chất độc hóa học (từ đây viết tắt là CĐHH) gồm:

(1) Bản khai cá nhân ghi ngày 19/4/2007, trong đó ông T khai có con đẻ là Hoàng Thị Vắng, sinh 1969, bị dị dạng, dị tật bị ảnh hưởng thần kinh hay bị ngất, hai bàn tay bị quắp nhẹ 4 ngón; Hoàng Thị Bám, sinh năm 1981, bị dị dạng, dị tật hay đau đầu và loang đồi.

(2) Các giấy tờ thể hiện thời gian tham gia HĐKC tại vùng Quân đội Mỹ sử dụng CĐHH trong chiến tranh ở Việt Nam trong thời gian từ 01/8/1961 đến 30/4/1975 là: Huân chương chiến sỹ giải phóng hạng nhì.

(3) Các giấy tờ chứng minh con đẻ mắc dị dạng, dị tật của cấp huyện và cấp xã gồm:

- + Giấy xác nhận số 460/GXN-UBND, ngày 06/9/2007 của UBND huyện Hưng Hà xác nhận ông T có con đẻ là Hoàng Thị Bám, sinh năm 1981 mắc dị dạng dị tật “Đám da nhiễm sắc tố”.

+ Biên bản của Hội đồng chính sách xã Chi Lăng; Giấy xác nhận của UBND xã Chi Lăng; Giấy xác nhận của Trạm y tế xã Chi Lăng, xác nhận ông T có con đẻ là Hoàng Thị Bẩm, sinh năm 1981 mắc dị dạng dị tật “Đám da nhiễm sắc tố” Suy giảm khả năng tự lực trong sinh hoạt.

+ Ông Hoàng Đình T đồng thời đang hưởng chế độ Thương binh.

Sau khi xét duyệt hồ sơ đầy đủ theo quy định, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình đã ban hành Thông báo số 88/SLĐTBXH ngày 11/4/2008, trong đó có nêu rõ “*ông Hoàng Đình T, sinh năm 1941 là người HĐKC bị nhiễm CDHH đã có thời tham gia kháng chiến chống Mỹ trước 30/4/1975 ở các vùng quân đội Mỹ đã sử dụng chất độc hóa học trong chiến tranh Việt Nam. Sau khi trở về đã sinh con dị dạng, dị tật và mắc các bệnh tật nên bị suy giảm khả năng lao động. Hiện đang hưởng chế độ Thương binh*” gửi về UBND xã Chi Lăng, yêu cầu niêm yết công khai tại Trụ sở UBND xã và thông báo trên Đài truyền thanh xã. Qua quá trình công khai tại địa phương, UBND xã Chi Lăng không nhận được ý kiến thắc mắc.

Trên cơ sở Biên bản kết quả công khai và đề nghị giải quyết chế độ ưu đãi người có công đối với ông T ngày 3/5/2008 của UBND xã Chi Lăng. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình đã ban hành Quyết định số 133/QĐ-SLĐTBXH ngày 02/6/2008 về việc trợ cấp người HĐKC bị nhiễm CDHH đối với ông T kể từ tháng 05/2008, với mức trợ cấp 594.000 đồng/tháng.

Ngày 02/4/2015, Thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành Kết luận thanh tra số 44/KL-TT về việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với Cách mạng tại tỉnh Thái Bình. Trong đó, tại điểm 2.1, mục 2, phần III kết luận việc xác lập hồ sơ người HĐKC và con đẻ của họ bị nhiễm CDHH khi thực hiện Nghị định 54/2006/NĐ-CP và Thông tư 07/2006/TT-BLĐTBXH có thiếu sót: “*Khi các cơ quan có thẩm quyền (như Bộ LĐTBXH, Bộ Y tế) chưa có hướng dẫn về danh mục dị dạng, dị tật có liên quan đến phơi nhiễm CDHH làm cơ sở để xác lập hồ sơ nhưng Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình tỉnh Thái Bình đã căn cứ vào danh mục 125 loại dị dạng, dị tật do CDHH ban hành kèm theo Hướng dẫn số 06 ngày 08/3/2007 của Sở Y tế Thái Bình để tiến hành xác lập, xét duyệt, xác nhận hồ sơ đối với người HĐKC bị nhiễm CDHH sinh con dị dạng, dị tật; trong đó có nhiều trường hợp y tế cấp xã, huyện chưa đủ cơ sở để xác định là dị dạng, dị tật bẩm sinh như: cận thị bẩm sinh, mắt ngựa bẩm sinh, biến dạng lồng ngực, hoặc xác nhận những loại bệnh không phải là dị dạng, dị tật nhưng vẫn được giải quyết chế độ như: gai cột sống, pholip hậu môn, nhược cơ chu kỳ...*” Đồng thời, kiến nghị đối với toàn bộ 11.559 hồ sơ hưởng trợ cấp ưu đãi người HĐKC bị nhiễm CDHH xác lập theo Thông tư số 07/2006/TT-BLĐTBXH (Tại đoạn h, tiết 1.2.2, khoản 1, Mục IV kiến nghị và các biện pháp xử lý trong đó có trường hợp của ông Hoàng Đình T) như sau: “*Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình tỉnh Thái Bình báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh lập kế hoạch phối hợp với Sở Y tế, Trung tâm giám định y khoa thành lập Tổ công tác để tiến hành kiểm tra, rà soát thực chứng về tình trạng dị dạng, dị tật của con đẻ làm*

điều kiện để giải quyết chế độ đối... báo cáo kết quả về Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

- Sau khi thực hiện việc rà soát xong các đối tượng thuộc huyện Đông Hưng và Kiến Xương thì tiến hành việc rà soát, thực chứng đối với tất cả các đối tượng của các huyện còn lại trong toàn tỉnh. Việc rà soát, thực chứng kết thúc trước ngày 31/12/2016 và báo cáo toàn bộ kết quả rà soát về Bộ LĐTBXH trước ngày 31/3/2017.”

Ngày 03/4/2017, Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Bình ban hành Văn bản số 1182/UBND-KGVX về việc tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra số 44/KL-TTr của Thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

Trên cơ sở đó, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình ban hành:

+ Quyết định số 324/QĐ-SLĐTBXH, ngày 13/6/2017 về việc thành lập Tổ công tác tiến hành thực chứng tình trạng dị dạng, dị tật của con đẻ người HDKC liên quan đến phơi nhiễm CDHH (thành phần Tổ công tác gồm có đại diện các sở, ngành: Lao động - Thương binh và Xã hội, Y tế, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Công an tỉnh, Hội Cựu chiến binh tỉnh, Trung tâm Giám định Y khoa tỉnh, Bệnh viện Phục hồi chức năng).

+ Kế hoạch số 32/KH-SLĐTBXH, ngày 20/6/2017 triển khai công tác thực chứng dị dạng, dị tật của con đẻ người HDKC có liên quan đến phơi nhiễm với CDHH.

Ngày 29/11/2017, Thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Kết luận thanh tra số 482/KL-TTr về việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng tại tỉnh Thái Bình. Đây là cuộc thanh tra đột xuất vào thời điểm tháng 11/2017, khi tỉnh Thái Bình đang triển khai thực hiện việc rà soát theo Kết luận thanh tra số 44/KL-TTr ngày 02/4/2015 của Thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội. Trọng tâm Thanh tra bộ kiểm tra việc xác nhận đối tượng và thực hiện chế độ ưu đãi đối với người HDKC và con đẻ của họ bị nhiễm CDHH trên địa bàn huyện Quỳnh Phụ. Tại đoạn c, tiết 1.2.2, điểm 1.2, khoản 1, Mục IV kiến nghị của Kết luận thanh tra số 482/KL-TTr, nêu:

“Đối với 70 trường hợp hồ sơ được xác lập theo Thông tư số 07/2006/TT-BLĐTBXH nhưng đến tháng 9/2009 hoặc có những trường hợp đến tháng 6/2010 Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình mới ban hành Quyết định hưởng trợ cấp nêu tại đoạn d, tiết 2.2.1, điểm 2.2, khoản 2 Mục II Kết luận thanh tra này, đề nghị Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình thực hiện như sau:

- Tiến hành kiểm tra, thực chứng về tình trạng bệnh, tật, dị dạng, dị tật làm điều kiện giải quyết chế độ người hoạt động kháng chiến và con đẻ của họ bị nhiễm CDHH đối với 70 trường hợp nêu trên.

- Sau khi có kết quả kiểm tra, thực chứng, những trường hợp không bị mắc bệnh, tật, dị dạng, dị tật theo quy định thì ban hành quyết định đình chỉ trợ cấp và thu hồi số tiền đã hưởng sai nộp vào ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật.

Việc rà soát, thực chứng kết thúc trước ngày 31/12/2017.”

Ngày 06/02/2018, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Thông báo kết luận số 554/TB-LĐTBXH.

Trong quá trình tổ chức thực hiện 02 Kết luận thanh tra của Thanh tra Bộ (số 44/KL-TTr ngày 02/4/2015 và số 482/KL-TT ngày 29/11/2017), ngày 22/01/2018, Thứ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã chủ trì cuộc họp tại Thái Bình để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện các Kết luận thanh tra. Tại Thông báo kết luận nêu trên đã thống nhất với việc Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Bình thành lập Ban chỉ đạo và ban hành kế hoạch triển khai thực hiện việc rà soát lại từng trường hợp đang hưởng chế độ người HĐKC và con đẻ của họ bị nhiễm CĐHH, đồng thời yêu cầu Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Bình chỉ đạo các cơ quan liên quan, sau khi tiến hành rà soát, những trường hợp không đủ điều kiện hưởng chế độ thì đình chỉ trợ cấp và thu hồi sổ tiền hưởng sai nộp ngân sách Nhà nước.

Căn cứ các văn bản trên, việc rà soát hồ sơ hưởng chế độ người HĐKC bị nhiễm CĐHH của ông T được thực hiện và trình tự các bước cụ thể sau:

- Ngày 8/9/2017, Tổ công tác tiến hành thực chứng tình trạng dị dạng dị tật (từ đây viết tắt là DDDT) của con đẻ của ông T là chị Hoàng Thị Bẩm đã kê khai trong hồ sơ và lập Phiếu kiểm tra, xác định tình trạng dị dạng, dị tật của con đẻ người HĐKC, kết quả thực chứng:

TS (Tiền sử): Đám da NST (Nhiễm sắc tố)

Hiện tại: Tỉnh tiếp xúc tốt

- Ngày 8/11/2017, Tổ công tác tiếp tục tiến hành thực chứng tình trạng DDDT của con đẻ của ông T là chị Hoàng Thị Bẩm. Kết quả thực chứng: KQ chụp phim BVĐK Hưng Hà: Gai đôi S1.

- Ngày 01/3/2018, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình đã tổ chức họp với đại diện các Tổ công tác để rà soát, thảo luận kết quả thực chứng và kết luận đối với từng trường hợp và lập thành danh sách gồm: (1) Các trường hợp con đẻ người HĐKC mắc DDDT bẩm sinh do hậu quả của CĐHH; (2) Các trường hợp con đẻ người HĐKC không mắc DDDT bẩm sinh do hậu quả của CĐHH (có trường hợp của chị Hoàng Thị Bẩm); (3) Các trường hợp có ý kiến thắc mắc với kết quả thực chứng, hướng dẫn đối tượng có đơn đề nghị kiểm tra, đánh giá lại tình trạng dị dạng dị tật của con đẻ gửi về Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình để tổng hợp báo cáo cơ quan có thẩm quyền tổ chức thực chứng phúc quyết hoặc giới thiệu giám định y khoa (theo yêu cầu) xác định lại tình trạng dị dạng, dị tật của con đẻ người HĐKC làm cơ sở giải quyết chính sách theo quy định.

- Trong quá trình rà soát, thực chứng, ngày 13/5/2019 liên ngành Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình và Sở Y tế có Công văn số 824/SLĐTBXH-NCC gửi Ủy ban nhân dân huyện, thành phố đề nghị các địa phương hướng dẫn đối tượng còn có ý kiến thắc mắc với kết luận của tổ thực

chứng, tổ rà soát về tình trạng dị dạng, dị tật của con đẻ người HĐKC bị nhiễm CDHH hoàn thiện hồ sơ, đề nghị giám định y khoa.

Để tạo điều kiện cho những trường hợp thuộc diện phải rà soát, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình ban hành Văn bản số 722/SLĐTBXH, ngày 14/5/2018, hướng dẫn bổ sung hồ sơ các trường hợp người HĐKC có con đẻ mắc DDDT để báo cáo xin ý kiến Bộ Lao động - TBXH và giải quyết theo quy định.

- Tháng 9/2017, ông T có đơn đề nghị nêu có con đẻ mắc DDDT đã chết có xác nhận của người làm chứng, xác nhận của địa phương... và được nộp về Sở. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình đã tổng hợp hồ sơ của các trường hợp bổ sung con đẻ mắc DDDT đã chết (trong đó có hồ sơ của ông Hoàng Đình T), tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến Bộ lao động - TBXH để xem xét giải quyết. Tuy nhiên Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội có Văn bản số 2319/LĐTBXH-TTr ngày 25/6/2020 trả lời là không có cơ sở pháp lý để giải quyết. Do đó đơn đề nghị của ông Hoàng Đình T không có cơ sở xem xét giải quyết.

- Tháng 9/2018, ông Hoàng Đình T có hồ sơ đề nghị giải quyết chế độ người HĐKC bị nhiễm CDHH do sinh con là Hoàng Thị Bấm, sinh năm 1981 bị gai sau đốt sống cùng S1 tách đôi hoàn toàn. Sở Lao động - TBXH đã có Giấy giới thiệu số 2152/GGT-SLĐTBXH ngày 30/10/2019, giới thiệu giám định y khoa tật gai sống chẻ đôi của chị Bấm theo quy định tại Thông tư số 20/2016/TTLT-BYT-BLĐTBXH ngày 30/6/2016 của liên Bộ Y tế, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn khám giám định bệnh, tật, DDDT có liên quan đến phơi nhiễm với CDHH đối với người HĐKC và con đẻ của họ và hướng dẫn của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình. Tuy nhiên ngày 15/5/2020, Trung tâm Giám định Y khoa có Văn bản 136/GĐYK-PK về việc chuyển trả hồ sơ của chị Hoàng Thị Bấm với lý do “Hội đồng Giám định Y khoa tỉnh Thái Bình đã gửi giấy mời 03 lần nhưng bà (Hoàng Thị Bấm) không tham dự phiên họp kết luận của Hội đồng Giám định Y khoa về tình trạng bệnh của mình mà không có lý do”. Vì vậy đề nghị của ông T không có căn cứ để giải quyết.

- Tháng 7/2022, ông Hoàng Đình T tiếp tục có hồ sơ đề nghị giải quyết chế độ người HĐKC bị nhiễm CDHH do sinh con là Hoàng Thị Vắng, sinh năm 1969 bị Loạn sản sụn từng đám nhỏ. Sở Lao động - TBXH đã có Giấy giới thiệu số 124/GGT-SLĐTBXH ngày 10/8/2022, giới thiệu chị Vắng đến Hội Đồng Giám định Y khoa tỉnh Thái Bình để khám giám định bệnh, tật, DDDT có liên quan đến phơi nhiễm với CDHH. Tuy nhiên ngày 18/10/2022, Trung tâm Giám định Y khoa có Văn bản 228/GĐYK-PK về việc chuyển trả hồ sơ của chị Hoàng Thị Vắng với lý do “Trung tâm Giám định Y khoa đã gửi giấy mời 03 lần nhưng bà Vắng không đến khám và không có lý do”. Vì vậy đề nghị của ông T không có căn cứ để giải quyết.

Căn cứ, lý do ngừng thực hiện chế độ đối với người HĐKC bị nhiễm CDHH của ông Toán theo Quyết định 11/QĐ-SLĐTBXH như sau:

Theo quy định tại khoản 2 Điều 22 Nghị định 54/2006/NĐ-CP thì điều kiện để hưởng chế độ ưu đãi đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH là:

- Đã công tác, chiến đấu, phục vụ chiến đấu từ tháng 8 năm 1961 đến 30 tháng 4 năm 1975 tại các vùng quân đội Mỹ sử dụng chất độc hóa học;
- Bị mắc bệnh làm suy giảm khả năng lao động, sinh con dị dạng, dị tật hoặc vô sinh do hậu quả của chất độc hóa học.

Căn cứ vào kết quả rà soát, kết quả thực chứng của Tổ công tác đối với con đẻ ông T đã kê khai trong hồ sơ không kết luận chị Bẩm mắc dị dạng, dị tật bẩm sinh.

Ngày 29/10/2020, Sở Lao động-Thương binh và Xã hội đã ban hành Thông báo số 170/TB-SLĐTBXH về việc tạm đình chỉ (03 tháng) trợ cấp ưu đãi đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông Hoàng Đình T kể từ ngày 01/11/2020. Ngày 28/01/2021, Sở Lao động-Thương binh và Xã hội đã ban hành Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH về việc ngừng thực hiện chế độ đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH; theo đó, ông Hoàng Đình T bị ngừng thực hiện chế độ ưu đãi người HĐKC bị nhiễm CĐHH kể từ ngày 01/11/2020.

Ngày 12/10/2022, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình đã có Văn bản số 4615/SLĐTBXH-TTr trả lời kiến nghị của ông Hoàng Đình T. Ngày 9/12/2022, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình có Báo cáo số 288/BC-SLĐTBXH báo cáo Ban Nội chính Tỉnh ủy về kết quả xem xét, giải quyết nội dung kiến nghị, phản ánh của ông Hoàng Đình T.

Như vậy, việc Giám đốc Sở Lao động-Thương binh và Xã hội ban hành Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH ngày 28/01/2021 về việc ngừng thực hiện chế độ ưu đãi người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông Hoàng Đình T là đúng, đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Thái Bình bác Đơn khởi kiện của ông Hoàng Đình T.

*** Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Thái Bình tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến tại phiên tòa về giải quyết vụ án:**

- Việc tuân theo pháp luật tố tụng: Thẩm phán, Hội đồng xét xử và Thư ký phiên tòa đã thực hiện đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính từ thủ tục thụ lý vụ án, thu thập tài liệu chứng cứ; mở phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và đối thoại; mở phiên tòa và xét xử tại phiên tòa. Những người tham gia tố tụng đã chấp hành đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính.

- Về việc giải quyết vụ án: Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình ban hành Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH ngày 28/01/2021 về việc ngừng thực hiện chế độ ưu đãi người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông Hoàng Đình T là có căn cứ, đúng quy định pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử bác toàn bộ yêu cầu của người khởi kiện.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả việc tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của kiểm sát viên, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thấy:

[1] Về thẩm quyền giải quyết vụ án : Ông Hoàng Đình T khởi kiện Quyết định hành chính của Giám đốc Sở Lao động, Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình theo quy định tại khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 32 của Luật Tổ tụng hành chính, vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa nhân dân tỉnh Thái Bình.

[2] Về thời hiệu khởi kiện : Ngày 28/01/2021, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình ban hành Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH về việc ngừng thực hiện chế độ ưu đãi người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông Hoàng Đình T. Ông T trình bày không nhận được quyết định này và Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình tỉnh Thái Bình không cung cấp được tài liệu chứng minh việc giao Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH nêu trên cho ông T. Tháng 7 năm 2022 ông T có đơn kiến nghị về việc bị ngừng chi trả trợ cấp, đồng thời gửi bổ sung hồ sơ đề nghị giải quyết chế độ người HĐKC bị nhiễm CĐHH do sinh con là Hoàng Thị Vắng, sinh năm 1969 bị Loạn sản sụn từng đám nhỏ. Sau khi tiếp nhận đơn và hồ sơ của ông T, Sở Lao động - TBXH đã có Giấy giới thiệu số 124/GGT-SLĐTBXH ngày 10/8/2022, giới thiệu chị Vắng đến Hội Đồng Giám định Y khoa tỉnh Thái Bình để khám giám định bệnh, tật, DDDT có liên quan đến phơi nhiễm với CĐHH. Ngày 12/10/2022, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình đã có văn bản số 4615/SLĐTBXH-TTr trả lời kiến nghị của ông Hoàng Đình T. Ngày 9/12/2022, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình có báo cáo số 288/BC-SLĐTBXH báo cáo Ban Nội chính Tỉnh ủy về kết quả xem xét, giải quyết nội dung kiến nghị, phản ánh của ông Hoàng Đình T. Ngày 07/11/2022, ông T nộp đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh Thái Bình khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH ngày 28/01/2021 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình tỉnh Thái Bình. Như vậy, kể từ khi ông T bị tạm ngừng trợ cấp ưu đãi đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH, ông T đã liên tục thực hiện việc kiến nghị, phản ánh và bổ sung hồ sơ của mình, sau khi có văn bản trả lời kiến nghị số 4615/SLĐTBXH-TTr ngày 12/10/2022 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình tỉnh Thái Bình thì ông T khởi kiện vụ án. Do đó, việc khởi kiện của ông T còn trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật Tổ tụng hành chính, được Tòa án xem xét, thụ lý và giải quyết theo quy định pháp luật.

[3] Xét tính hợp pháp và có căn cứ về hình thức, nội dung, thẩm quyền, trình tự, thủ tục của quyết định hành chính bị khiếu kiện:

[3.1] Triển khai thực hiện Pháp lệnh ưu đãi người có công với Cách mạng số 26/2005/PL-UBTVQH11; Nghị định số 54/2006/NĐ-CP ngày 26/5/2006 của Chính phủ và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với Cách mạng, theo hướng dẫn của các cơ quan chức năng , ông Hoàng Đình T đã lập hồ sơ đề nghị hưởng chế độ trợ cấp người HĐKC bị nhiễm CĐHH. Hồ sơ của ông Hoàng Đình T có các tài liệu thể hiện ông đã có thời gian tham gia HĐKC tại vùng Quân đội Mỹ sử dụng CĐHH trong chiến tranh ở Việt Nam trong thời gian từ 01/8/1961 đến 30/4/1975, được tặng thưởng Huân chương chiến sỹ giải phóng hạng Nhì, ông là thương binh, ông có con đẻ là Hoàng

Thị Bẩm, sinh năm 1981 mắc dị dạng dị tật “Đám da nhiễm sắc tố”. Sau quy trình công khai, niêm yết theo quy định, hồ sơ hưởng chế độ của ông T không có ý kiến thắc mắc, khiếu nại, Giám đốc Sở LĐTBXH đã ban hành Quyết định số 133/QĐ-SLĐTBXH ngày 02/6/2008 về việc trợ cấp người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông T kể từ tháng 5/2008, với mức trợ cấp 594.000 đồng/tháng.

Tuy nhiên, do thời điểm các năm 2006-2007 các cơ quan có thẩm quyền (như Bộ LĐTBXH, Bộ Y tế) chưa ban hành danh mục DDDT bẩm sinh của con đẻ người HĐKC có liên quan đến phơi nhiễm CĐHH. Đến ngày 20/02/2008, Bộ Y tế ban hành Quyết định số 09/2008/QĐ-BYT ban hành danh mục DDDT có liên quan đến phơi nhiễm CĐHH/dioxin, trong đó khoản 16 Điều 1 quy định: “Các DDDT bẩm sinh (đối với con của người HĐKC bị nhiễm CĐHH/dioxin)”. Như vậy, quy định của Bộ Y tế yêu cầu DDDT của con đẻ người HĐKC phải là bẩm sinh thì mới là một trong những điều kiện để người HĐKC hưởng trợ cấp. Tuy nhiên thời điểm này, Bộ Y tế cũng không quy định cụ thể các DDDT bẩm sinh của con đẻ người HĐKC là những DDDT gì.

Ngày 04/5/2012, Bộ Y tế ban hành Quyết định số 1488/2012/QĐ-BYT phê duyệt tài liệu chuyên môn “Hướng dẫn chẩn đoán bệnh, tật, DDDT có liên quan đến phơi nhiễm CĐHH”.

Ngày 09/4/2013, Chính phủ ban hành Nghị định số 31/2013/NĐ-CP hướng dẫn thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với Cách mạng số 26/2005/PLUBTVQH và số 04/2012/PL-UBTVQH, tại mục 8, Điều 39 quy định về điều kiện xác nhận người HĐKC bị nhiễm CĐHH : điểm c khoản 2 “sinh con DDDT theo danh mục D DDT do Bộ Y tế quy định” . Như vậy, chỉ những DDDT được Bộ Y tế quy định mới là điều kiện xác nhận người HĐKC bị nhiễm CĐHH.

Ngày 15/5/2013, Bộ LĐTBXH ban hành Thông tư số 05/2013/TT-BLĐTBXH hướng dẫn về lập hồ sơ, quản lý hồ sơ, thực hiện chế độ ưu đãi người có công với Cách mạng và thân nhân, tại điểm b khoản 3 Điều 27 mục 8 quy định “Người HĐKC bị nhiễm CĐHH không mắc bệnh theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 39 của Nghị định nhưng sinh con DDDT được Hội đồng giám định y khoa có thẩm quyền kết luận” . Như vậy, văn bản này đã quy định , để xác định con của người HĐKC bị DDDT bẩm sinh phải có kết luận của Hội đồng giám định y khoa có thẩm quyền.

Kết luận thanh tra số: 44/KL-Ttr ngày 02/4/2015 của Thanh tra Bộ LĐTBXH kết luận thiếu sót của Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình khi tiến hành xác lập, xét duyệt, xác nhận hồ sơ đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH sinh con DDDT; trong đó có nêu: *“Khi các cơ quan có thẩm quyền (như Bộ LĐTBXH, Bộ Y tế) chưa có hướng dẫn về danh mục dị dạng, dị tật có liên quan đến phơi nhiễm CĐHH làm cơ sở để xác lập hồ sơ nhưng Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình tỉnh Thái Bình đã căn cứ vào danh mục 125 loại dị dạng, dị tật do CĐHH ban hành kèm theo Hướng dẫn số 06 ngày 08/3/2007 của Sở Y tế Thái Bình để tiến hành xác lập, xét duyệt, xác nhận hồ sơ đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH sinh con dị dạng, dị tật; trong đó có nhiều trường hợp y tế cấp xã,*

huyện chưa đủ cơ sở để xác định là dị dạng, dị tật bẩm sinh như: cận thị bẩm sinh, mắt ngửa bẩm sinh, biến dạng lồng ngực, hoặc xác nhận những loại bệnh không phải là dị dạng, dị tật nhưng vẫn được giải quyết chế độ như: gai cột sống, pholip hậu môn, nhược cơ chu kỳ...”.

Thực hiện Kết luận thanh tra của Thanh tra Bộ LĐTBXH, Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình đã triển khai rà soát, thực chứng lại toàn bộ hồ sơ người HĐKC bị nhiễm CĐHH tại tỉnh Thái Bình, trong đó có trường hợp của ông T.

[3.2] Xét thấy, hồ sơ đề nghị hưởng chế độ trợ cấp của ông Hoàng Đình T thể hiện:

- Bản khai cá nhân ghi ngày 19/4/2007, trong đó ông T khai có con đẻ là Hoàng Thị Vắng, sinh 1969, bị dị dạng, dị tật bị ảnh hưởng thần kinh hay bị ngắt, hai bàn tay bị quắp nhẹ 4 ngón; Hoàng Thị Bám, sinh năm 1981, bị dị dạng, dị tật hay đau đầu và loang đù;

- Giấy xác nhận số 460/GXN-UBND, ngày 06/9/2007 của UBND huyện Hưng Hà xác nhận ông T có con đẻ là Hoàng Thị Bám, sinh năm 1981 mắc dị dạng dị tật **“Đám da nhiễm sắc tố”**;

- Biên bản của Hội đồng chính sách xã Chi Lăng; Giấy xác nhận của UBND xã Chi Lăng; Giấy xác nhận của Trạm y tế xã Chi Lăng, xác nhận ông T có con đẻ là Hoàng Thị Bám, sinh năm 1981 mắc dị dạng dị tật **“Đám da nhiễm sắc tố”** *Suy giảm khả năng tự lực trong sinh hoạt.*

Tuy nhiên, những tài liệu trên không phải là kết luận của Hội đồng giám định y khoa có thẩm quyền theo hướng dẫn của Bộ LĐTBXH và Bộ Y tế.

Mặt khác, quá trình thực chứng lại thể hiện sự mâu thuẫn:

- + Ngày 08/9/2017: Đám da nhiễm sắc tố.

- + Ngày 08/11/2017: Gai đôi S1.

Trên cơ sở này, ngày 01/3/2018, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình đã tổ chức họp với đại diện các Tổ công tác để rà soát, thảo luận kết quả thực chứng và kết luận đối với từng trường hợp, trong đó chị Hoàng Thị Bám thuộc trường hợp “con đẻ người HĐKC không mắc DDDT bẩm sinh do hậu quả của CĐHH”.

Tháng 9/2018, ông Hoàng Đình T đề nghị giải quyết chế độ người HĐKC bị nhiễm CĐHH do sinh con là Hoàng Thị Bám, sinh năm 1981 bị gai sau đốt sống cùng S1 tách đôi hoàn toàn. Sở Lao động - TBXH đã có Giấy giới thiệu số 2152/GGT-SLĐTBXH ngày 30/10/2019, giới thiệu giám định y khoa tật gai sống chẻ đôi của chị Bám theo quy định tại Thông tư số 20/2016/TTLT-BYT-BLĐTBXH ngày 30/6/2016 của liên Bộ Y tế, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn khám giám định bệnh, tật, DDDT có liên quan đến phơi nhiễm với CĐHH đối với người HĐKC và con đẻ của họ và hướng dẫn của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình. Tuy nhiên ngày 15/5/2020, Trung tâm Giám định Y khoa có Văn bản 136/GĐYK-PK về việc chuyển trả hồ sơ của chị Hoàng Thị Bám với lý do *“Hội đồng Giám định Y khoa tỉnh Thái Bình đã gửi giấy mời 03 lần nhưng bà (Hoàng Thị Bám) không tham dự phiên họp kết luận của Hội*

đồng Giám định Y khoa về tình trạng bệnh của mình mà không có lý do”. Đến tháng 7/2022, ông Hoàng Đình T tiếp tục đề nghị giải quyết chế độ người HĐKC bị nhiễm CDHH do sinh con là Hoàng Thị Vắng, sinh năm 1969 bị Loạn sản sụn từng đám nhỏ. Sở Lao động - TBXH đã có Giấy giới thiệu số 124/GGT-SLĐTBXH ngày 10/8/2022, giới thiệu chị Vắng đến Hội Đồng Giám định Y khoa tỉnh Thái Bình để khám giám định bệnh, tật, DDDT có liên quan đến phơi nhiễm với CDHH. Tuy nhiên ngày 18/10/2022, Trung tâm Giám định Y khoa có Văn bản 228/GĐYK-PK về việc chuyển trả hồ sơ của chị Hoàng Thị Vắng với lý do *“Trung tâm Giám định Y khoa đã gửi giấy mời 03 lần nhưng bà Vắng không đến khám và không có lý do”*. Trong quá trình giải quyết vụ án, đại diện Sở Lao động – TBXH tỉnh Thái Bình luôn tạo điều kiện và hướng dẫn ông T cho chị Hoàng Thị Vắng và chị Hoàng Thị Bẩm đi giám định theo quy định nhưng ông T không thực hiện nên không có cơ sở pháp lý để giải quyết yêu cầu của ông T.

Bên cạnh đó, ngày 14/5/2018, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình Thái Bình ban hành Văn bản số 722/SLĐTBXH hướng dẫn bổ sung hồ sơ các trường hợp người HĐKC có con đẻ mắc DDDT để báo cáo xin ý kiến Bộ Lao động - TBXH và giải quyết theo quy định. Tháng 9/2017, ông T có đơn đề nghị nêu có con đẻ mắc DDDT đã chết có xác nhận của người làm chứng, xác nhận của địa phương... và được nộp về Sở. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình đã tổng hợp hồ sơ của các trường hợp bổ sung con đẻ mắc DDDT đã chết (trong đó có hồ sơ của ông Hoàng Đình T), tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Bình xin ý kiến Bộ lao động - TBXH để xem xét giải quyết. Tuy nhiên, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội có văn bản số 2319/LĐTBXH-TTr ngày 25/6/2020 trả lời là không có cơ sở pháp lý để giải quyết. Do đó, đề nghị của ông Hoàng Đình T không có cơ sở xem xét giải quyết.

Ngày 29/10/2020, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình đã ban hành Thông báo số 170/TB-SLĐTBXH về việc tạm đình chỉ (03 tháng) trợ cấp ưu đãi đối với người HĐKC bị nhiễm CDHH đối với ông Hoàng Đình T kể từ ngày 01/11/2020. Ngày 28/01/2021, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình đã ban hành Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH về việc ngừng thực hiện chế độ đối với người HĐKC bị nhiễm CDHH; theo đó, ông Hoàng Đình T bị ngừng thực hiện chế độ ưu đãi người HĐKC bị nhiễm CDHH kể từ ngày 01/11/2020 là đúng quy định.

Tại phiên tòa, ông T cũng không xuất trình được tài liệu, chứng cứ gì mới chứng minh cho yêu cầu khởi kiện của mình là có căn cứ và hợp pháp.

[4] Từ những nhận định nêu trên, Hội đồng xét xử thấy không có căn cứ chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông T

[5] Về án phí: Ông Hoàng Đình T là người cao tuổi, là thương binh, có đơn xin miễn án phí; căn cứ quy định tại điểm d khoản 1 Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH 14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án, Hội đồng xét xử miễn án phí hành chính sơ thẩm cho ông Hoàng Đình T.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 30; khoản 3 Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116; Điều 164; điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 204, Điều 206 và khoản 1 Điều 348 của Luật Tổ tụng hành chính.

Căn cứ Điều 26 Pháp lệnh ưu đãi người có công với Cách mạng số 26/2005/PL-UBTVQH11; Điều 22, 23 Nghị định số 54/2006/NĐ-CP ngày 26/5/2006 của Chính phủ; Mục VII phần I Thông tư số 07/2006/TT-BLĐTBXH và Điều 3 Thông tư số 25/2007/TT-BLĐTBXH của Bộ LĐTBXH; Khoản 16 Điều 1 Quyết định số 09/2008/QĐ-BYT và Quyết định số 1488/2012/QĐ-BYT của Bộ Y tế; Pháp lệnh số 04/2012/UBTVQH13 sửa đổi bổ sung một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người có công với Cách mạng số 26/2005/PL; Điểm c khoản 2 Điều 39 mục 8 Nghị định số 31/2013/NĐ-CP ngày 09/4/2013 của Chính Phủ; điểm b khoản 3 Điều 27 mục 8 Thông tư số 05/2013/TT-BLĐTBXH ngày 15/5/2013 của Bộ LĐTBXH; khoản 16 Điều 2 Thông tư liên tịch số 41/2013/TTLT-BYT-BLĐTBXH ngày 18/11/2013 của Bộ Y tế, Bộ LĐTBXH; điểm 5.2 Điều 5 phần I Quyết định số 3459/2017/QĐ-BYT ngày 31/7/2017 của Bộ Y tế.

Căn cứ điểm d khoản 1 Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH 14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án.

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Đình T gồm:

- Yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH ngày 28 tháng 01 năm 2021 của Giám đốc Sở Lao động -Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình về việc ngừng thực hiện chế độ đối với người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học;

- Yêu cầu Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình tỉnh Thái Bình khôi phục chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học và tiếp tục chi trả chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học cho ông..

2. Án phí: Miễn án phí hành chính sơ thẩm cho ông Hoàng Đình T.

3. Về quyền kháng cáo: Người khởi kiện, người bị kiện có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc ngày bản án được niêm yết theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội;
- VKSND cấp cao tại Hà Nội;
- UBND tỉnh Thái Bình;
- VKSND tỉnh Thái Bình;
- Các đương sự;
- Lưu: Hồ sơ vụ án, HCTP.

**TM.HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Vũ Duy Luân

THÀNH VIÊN HỘI ĐỒNG XÉT XỬ

THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Phạm Xuân Thủy Bùi Đức Minh

Vũ Duy Luân