TÒA ÁN NHÂN DÂN **THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 864/2021/HC-ST
Ngày: 18-6-2021
V/v Khiếu kiện quyết định hành chính

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Vũ Bảo Nguyên

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Bà Trần Thị Bích Vân

2. Bà Đặng Thị Huệ Tú

- Thư ký phiên tòa: Bà Bùi Thái Ngọc Huyền – Thư ký Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Tôn Mạnh Hùng – Kiểm sát viên.

Trong ngày 18 tháng 6 năm 2021 tại Phòng xử án của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh đã xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 301/2020/TLST- HC ngày 06 tháng 8 năm 2020 về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính"

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 2193/2021/QĐXXST-HC ngày 20 tháng 5 năm 2021 và Thông báo thay đổi thời gian tiến hành phiên tòa số 6161/TB-TA ngày 04 tháng 6 năm 2021, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện:

Bà Nguyễn Thiên H

Địa chỉ: Phường B, quận P, Thành phố Hồ Chí Minh.

2. Người bị kiện:

Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh.

Địa chỉ: 59 Lý Tự Trọng, phường Bến Nghé, Quận 1, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh: Bà Nguyễn Đình Như H– Chánh Văn phòng Sở Thông tin và Truyền thông

Địa chỉ: 59 Lý Tự Trọng, phường Bến Nghé, Quận 1, Thành phố Hồ Chí Minh.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

3.1.Sở Thông tin và Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh.

Địa chỉ: 59 Lý Tự Trọng, phường Bến Nghé, Quận 1, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Sở Thông tin và Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh: Bà Nguyễn Đình Như Hương– Chánh Văn phòng Sở Thông tin và Truyền thông

Địa chỉ: 59 Lý Tự Trọng, phường Bến Nghé, Quận 1, Thành phố Hồ Chí Minh.

3.2.Chi cục Hải quan Chuyển phát nhanh.

Địa chỉ: 06 Thăng Long, Phường 4, quận Tân Bình, Thành phố Hồ Chí Minh.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo Đơn khởi kiện nộp ngày 17/12/2018 và 24/7/2020 (được sửa đổi, bổ sung theo yêu cầu của Tòa án) cùng các tài liệu, chứng cứ đã thu thập, người khởi kiện bà Nguyễn Thiên H trình bày:

Vào tháng 7/2017, bà Nguyễn Thiên H có nhập một lô hàng từ Hoa Kỳ (qua Bưu cục VNPost) có mã vận đơn USPS là HJ263681760US, gồm các xuất bản phẩm theo hình thức không kinh doanh: 01 sách Zhuan Falun (Chuyển pháp luân); 01 sách Essentials for Further Advancement I (Tinh tấn yếu chỉ I); 01 sách Essentials for Further Advancement II (Tinh tấn yếu chỉ II); 01 đĩa DVD Falun Dafa Exercises Video (Các bài tập luyện Pháp luân Đại pháp) là các tài liệu hướng dẫn học Pháp luân công và 01 đĩa DVD Cửu Bình-9 bài bình luận về Đảng Cộng sản Trung Quốc là phim tài liệu về lịch sử của Đảng Cộng sản Trung Quốc.

Vào ngày 18/12/2017, các xuất bản phẩm của bà H đã bị Sở Thông tin, Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh (viết tắt Sở TTTT) hướng dẫn không cho nhập khẩu theo Giấy xác nhận nội dung xuất bản phẩm nhập khẩu không kinh doanh số 5918/GXN-STTTT (viết tắt Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017). Bà H khiếu nại Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT. Ngày 03/8/2018, Giám đốc Sở TTTT ban hành Quyết định số 106/QĐ-STTTT có nội dung giữ nguyên Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017, giữ nguyên việc không cho bà H nhận số xuất bản phẩm.

Bà H yêu cầu Tòa án hủy Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 và Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03/8/2018 của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh. Vì việc ban hành 2 Văn bản trên không phù hợp với quy định của pháp luật, cụ thể:

-Các xuất bản phẩm của bà xin nhập khẩu không vi phạm Điều 10 Luật Xuất bản năm 2012, Điều 1 của Pháp lệnh về tín ngưỡng, tôn giáo như nội dung đã nêu trong Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 và để cho bà nhận được hàng.

-Thực tế, bạn bà cũng mua hàng tương tự và đã nhận được hàng nhưng bà không được nhận hàng là không công bằng.

Người bị kiện Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh và Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là Sở Thông tin và Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh vắng mặt. Tòa án công bố ý kiến của đương sự. Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của các đương sự là bà Nguyễn Đình Như H trình bày:

Về việc ban hành Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 và Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03/8/2018 của Sở TTTT về giải quyết khiếu nại lần hai:

- Ngày 21/5/2018, Sở TTTT nhận đơn khiếu nại lần hai của bà Nguyễn Thiên H khiếu nại về hành vi hành chính khi ban hành Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 do ông Trịnh Hữu A, Phó Trưởng phòng Xuất bản, In và Phát hành ký là không có cơ sở pháp lý xác đáng và đề nghị Sở TTTT hủy Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 và cho bà Nguyễn Thiên H nhận 01 kiện xuất bản phẩm nhập khẩu gồm: 01 xuất bản phẩm Zhuan Falun (Chuyển pháp luân); 01 xuất bản phẩm Essentials for Further Advancement I (Tinh tấn yếu chỉ I); 01 xuất bản phẩm Essentials for Further Advancement II (Tinh tấn yếu chỉ II); 01 đĩa DVD Falun Dafa Exercises Video (các bài tập luyện Pháp luân đại pháp) và 01 DVD Cửu Bình - 9 bài bình luận về Đảng Cộng Sản Trung Quốc.

- Để giải quyết khiếu nại của bà H, Sở TTTT đã tiến hành xác minh nội dung vụ việc, tổ chức đối thoại với bà Nguyễn Thiên H để xem xét, giải quyết đơn khiếu nại về việc ban hành Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017. Theo quy định pháp luật và có cơ sở khách quan trong việc thẩm định nội dung các xuất bản phẩm nêu trên, Sở TTTT ban hành Quyết định thành lập Hội đồng thẩm định nội dung xuất bản phẩm gồm các đại diện của Ban Tuyên giáo Thành ủy Thành phố; Ban Tôn giáo Thành phố; Phòng Bảo vệ chính trị nội bộ (PA83) - Công an Thành phố; Sở Thông tin và Truyền thông và ông Nguyễn Thành Nam (Thượng tọa Thích Đồng Bổn) để thẩm định nội dung xuất bản phẩm.

-Căn cứ tình hình thực tế vụ việc, báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại, nội dung đối thoại và Kết quả thẩm định của Hội đồng thẩm định, Giám đốc Sở TTTT ban hành Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03/8/2018 về giải quyết khiếu nại lần hai là giữ nguyên Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 do ông Trịnh Hữu A - Phó Phòng Xuất bản, In và Phát hành ký ban hành và không cho bà Nguyễn Thiên H nhận 01 kiện hàng nhập khẩu theo

Tờ khai Hải quan số 13714/PMD gồm các xuất bản phẩm: Zhuan Falun (Chuyển pháp luân); Essentials for Further Advancement I (Tinh tấn yếu chỉ I); Essentials for Further Advancement II (Tinh tấn yếu chỉ II); 01 đĩa DVD Falun Dafa Exercises Video (các bài tập luyện Pháp luân đại pháp) và 01 DVD Cửu bình - 9 bài bình luận về Đảng Cộng Sản Trung Quốc.

Về thời hiệu khởi kiện hành chính:

Theo hồ sơ vụ việc, Sở TTTT nhận thấy tại Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015 quy định về thời hiệu khởi kiện thì bà Nguyễn Thiên H không còn quyền khởi kiện vụ án hành chính đối với Giấy xác nhận nội dung xuất bản phẩm số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 và Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03/8/2018 của Sở TTTT về giải quyết khiếu nại lần hai. Sở TTTT đề nghị Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh xem xét về vấn đề này.

Sau khi ban hành Giấy xác nhận nội dung xuất bản phẩm số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017, Sở TTTT đã chuyển trả xuất bản phẩm sang cơ quan Hải quan xử lý theo quy định. Hiện nay, Cơ quan Hải quan đang quản lý xuất bản phẩm theo quy định.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Chi cục hải quan Chuyển phát nhanh Thành phố Hồ Chí Minh có văn bản ý kiến:

Người nhập khẩu thuộc hồ sơ Hải quan là Nguyen Thien H, địa chỉ Tầng 14 toà nhà Metropolitan 235 Đồng Khởi, Quận 1, Thành phố Hồ Chí Minh, khác với địa chỉ ở Thông báo thụ lý vụ án của Tòa án.

Nội dung liên quan:

- Bưu gửi này do Trung tâm Khai thác vận chuyển-Bưu điện Thành phố Hồ Chí Minh là người khai hải quan, thay mặt người nhận hàng làm thủ tục hải quan cho Bưu gửi HJ263681760US

Trung tâm Khai thác vận chuyển-Bưu điện Thành phố Hồ Chí Minh (nay là Trung tâm KTBC Quốc tế Miền Nam) khai báo hải quan làm thủ tục vào ngày 10/7/2017, Tờ khai hải quan số 9802DS17013714, bao gồm sách, đĩa và hình ảnh. Trong quá trình tiếp nhận đăng ký tờ khai, cơ quan Hải quan đã tiến hành trưng cầu giám định nội dung sách và đĩa thuộc bưu gửi trên.

Ngày 18/12/2017, Sở TTTT có Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT thông báo sách, đĩa thuộc bưu gửi HJ263681760US vi phạm Điều 10 Luật Xuất bản năm 2012 (Những nội dung và hành vị bị cấm trong hoạt động xuất bản) và Điều 1 Pháp lệnh về tín ngưỡng tôn giáo, đề nghị cơ quan Hải quan xử lý theo quy định.

Ngày 10/01/2018 bà Nguyễn Thiên H có Thư phúc đáp gửi Chi cục Hải quan chuyển phát nhanh và Trung tâm Khai thác vận chuyển Bưu điện Thành

phố Hồ Chí Minh, thông báo sẽ khiếu nại Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 của Sở TTTT.

Quan điểm xử lý của cơ quan Hải quan:

Thực hiện nguyên tắc xử lý vi phạm: Mọi hành vi vi phạm hành chính phải được phát hiện, ngăn chặn kịp thời và phải bị xử lý nghiêm minh. Chỉ xử phạt vi phạm hành chính khi có hành vi vi phạm hành chính do pháp luật quy định.

Cơ quan Hải quan căn cứ trên kết quả kiểm tra, xác nhận của các cơ quan chuyên môn có thẩm quyền để xử lý. Theo hồ sơ vụ việc, Giấy xác nhận nội dung xuất bản phẩm nhập khẩu không kinh doanh của Sở Thông tin truyền thông là có cơ sở để cơ quan tiến hành thực hiện thủ tục hải quan.

Tại phiên tòa sơ thẩm

Bà Nguyễn Thiên H trình bày:

-Giữ nguyên yêu cầu khởi kiện; mục đích là hủy Quyết định giải quyết khiếu nại để bà được nhận tài liệu tại Cơ quan Hải quan.

-Nội dung kết quả thẩm định của Hội đồng thẩm định không khách quan;

-Thẩm quyền cho nhận tài liệu thuộc về cơ quan hải quan, Sở TTTT không có quyền cho nhận tài liệu.

Bà Nguyễn Đình Như H trình bày:

- Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 của Sở TTTT là văn bản nội bộ của cơ quan Nhà nước.

-Giữ nguyên Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03/8/2018 của Giám đốc Sở TTTT.

Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến:

Về thủ tục: Thẩm phán đã thực hiện đúng nhiệm vụ, quyền hạn, tiến hành đầy đủ các hoạt động tố tụng, tại phiên tòa Hội đồng xét xử đã thực hiện trình tự, thủ tục tố tụng theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Kể từ khi thụ lý vụ án và tại phiên tòa, các đương sự đã thực hiện đầy đủ các quyền và nghĩa vụ của mình.

Về nội dung: Đề nghị Tòa án không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà H về việc hủy Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03/8/2018 của Giám đốc Sở TTTT và Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 của Sở TTTT.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa; Căn cứ kết quả tranh luận giữa các bên đương sự; Những người bảo

vệ quyền và lợi ích hợp pháp của đương sự; Ý kiến của Đại diện Viện kiểm sát, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về quan hệ tranh chấp và thẩm quyền giải quyết:

Tranh chấp giữa bà Nguyễn Thiên H với Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh là tranh chấp về việc "Khiếu kiện quyết định giải quyết khiếu nại liên quan lĩnh vực nhập khẩu xuất bản phẩm không kinh doanh" được quy định tại Điều 30 Luật Tố tụng hành chính năm 2015. Do có người bị kiện là Giám đốc Sở TTTT nên căn cứ Điều 32 Luật Tố tụng hành chính năm 2015 thì vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết theo thủ tục sơ thẩm của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

[2] Về thủ tục tố tụng:

Giám đốc Sở TTTT, Sở TTTT và Chi cục Hải quan chuyển phát nhanh đã có các văn bản đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt. Căn cứ theo quy định tại khoản 1 Điều 157 Luật Tố tụng hành chính năm 2015 Tòa án xét xử vắng mặt đương sự.

[3] Về thời hiệu khởi kiện:

Ngày 03/8/2018 Giám đốc Sở TTTT ban hành Quyết định số 106/QĐ-STTTT, đến ngày 17/12/2018 bà H nộp đơn khởi kiện yêu cầu hủy Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 và Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03/8/2018 là còn trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

[4]. Xét Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017.

[4.1].Hồ sơ vụ án thể hiện:

Vào tháng 7/2017, bà H có đặt mua một lô hàng từ Hoa Kỳ (qua đường Bưu cục VNPost) có mã vận đơn USPS là HJ263681760US gồm các xuất bản phẩm theo hình thức không kinh doanh gồm có đĩa DVD và sách có nội dung gồm: 01 sách Zhuan Falun (Chuyển pháp luân); 01 sách Essentials for Further Advancement I (Tinh tấn yếu chỉ I); 01 sách Essentials for Further Advancement II (Tinh tấn yếu chỉ II); 01 đĩa DVD Falun Dafa Exercises Video (Các bài tập luyện Pháp luân Đại pháp) là các tài liệu hướng dẫn học Pháp luân công và 01 đĩa DVD Cửu Bình-9 bài bình luận về Đảng Cộng sản Trung Quốc là phim tài liệu về lịch sử của Đảng Cộng sản Trung Quốc.

Bưu gửi này do Trung tâm Khai thác vận chuyển-Bưu điện Thành phố Hồ Chí Minh (nay là Trung tâm KTBC Quốc tế Miền Nam) là người khai hải quan, thay mặt người nhận hàng làm thủ tục hải quan cho Bưu gửi số HJ263681760US. Trung tâm khai báo hải quan làm thủ tục vào ngày 10/7/2017, Tờ khai hải quan số 9802DS17013714, bao gồm sách, đĩa và hình ảnh. Trong

quá trình tiếp nhận đăng ký Tờ khai, cơ quan Hải quan đã tiến hành trưng cầu giám định nội dung sách và đĩa thuộc bưu gửi trên để giải quyết theo thẩm quyền.

Theo yêu cầu giám định của cơ quan Hải quan, ngày 18/12/2017, Sở TTTT có Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT thông báo sách, đĩa thuộc bưu gửi HJ263681760US vi phạm Điều 10 Luật Xuất bản năm 2012 (Những nội dung và hành vị bị cấm trong hoạt động xuất bản) và Điều 1 Pháp lệnh về tín ngưỡng tôn giáo, đề nghị cơ quan Hải quan xử lý theo quy định.

Ngày 10/01/2018 bà Nguyễn Thiên H có Thư phúc đáp gửi Chi cục Hải quan chuyển phát nhanh và Trung tâm Khai thác vận chuyển Bưu điện TP.HCM, thông báo sẽ khiếu nại Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017. Do vậy, Chi cục Hải quan Chuyển phát nhanh Thành phố Hồ Chí Minh chưa xử lý lô hàng này.

[4.2]. Xét thấy, Sở TTTT căn cứ vào Bản trưng cầu giám định số 309/TCGĐ-HQ-HC21 đã tiến hành kiểm tra, giám định các tài liệu và ban hành Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 và chuyển cho Chi cục Hải quan chuyển phát nhanh kèm theo tài liệu để xử lý theo thẩm quyền.

Sau khi tiếp nhận Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017, trường hợp phát hiện có sai sót hoặc thiếu căn cứ để xác định bưu gửi có vi phạm điều cấm của pháp luật hay không thì Chi cục Hải quan chuyển phát nhanh có quyền yêu cầu Sở TTTT xác định lại hoặc bổ sung thông tin. Thẩm quyền cho nhận bưu gửi theo Tờ khai hải quan thuộc về Chi cục Hải quan chuyển phát nhanh.

Tại Điều 3 Luật Tố tụng hành chính quy định:

"1. Quyết định hành chính là văn bản do cơ quan hành chính nhà nước, cơ quan, tổ chức được giao thực hiện quản lý hành chính nhà nước ban hành hoặc người có thẩm quyền trong cơ quan, tổ chức đó ban hành quyết định về vấn đề cụ thể trong hoạt động quản lý hành chính được áp dụng một lần đối với một hoặc một số đối tượng cụ thể.

2. Quyết định hành chính bị kiện là quyết định quy định tại khoản 1 Điều này mà quyết định đó làm phát sinh, thay đổi, hạn chế, chấm dứt quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân hoặc có nội dung làm phát sinh nghĩa vụ, ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

6. *Quyết định hành chính, hành vi hành chính mang tính nội bộ của cơ quan, tổ chức là những quyết định, hành vi chỉ đạo, điều hành việc triển khai thực hiện nhiệm vụ, kế hoạch công tác; quản lý, tổ chức cán bộ, kinh phí, tài sản được giao; kiểm tra, thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ, chính sách,*

pháp luật đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và các đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý của cơ quan, tổ chức.

Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 là văn bản hành chính nhưng chưa làm phát sinh, thay đổi, hạn chế, chấm dứt quyền, lợi ích hợp pháp hoặc có nội dung làm phát sinh nghĩa vụ, ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của bà H. Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 chỉ là văn bản hành chính mang tính chất nội bộ trong cơ quan Nhà nước, không thuộc đối tượng khởi kiện.

Căn cứ điểm h khoản 1 Điều 143 và điểm đ khoản 1 Điều 123 Luật Tố tụng hành chính Tòa án đình chỉ giải quyết yêu cầu khởi kiện này của bà H.

[5].Xét Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03/8/2018 về giải quyết khiếu nại lần hai của Giám đốc Sở TTTT.

Theo quy định Điều 20 Luật Khiếu nại năm 2011 thì Giám đốc Sở TTTT có thẩm quyền ban hành quyết định giải quyết khiếu nại.

Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03/8/2018 có nội dung: giữ nguyên Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017; không cho bà Nguyễn Thiên H nhận 01 kiện hàng nhập khẩu theo Tờ khai Hải quan số 13714/PMD gồm các xuất bản phẩm: Zhuan Falun (Chuyển pháp luân); Essentials for Further Advancement I (Tinh tấn yếu chỉ I); Essentials for Further Advancement II (Tinh tấn yếu chỉ II); 01 đĩa DVD Falun Dafa Exercises Video (các bài tập luyện Pháp luân đại pháp) và 01 DVD Cửu bình - 9 bài bình luận về Đảng Cộng Sản Trung Quốc.

Tại Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011 quy định:

*"**Điều 11. Các khiếu nại không được thụ lý giải quyết***

Khiếu nại thuộc một trong các trường hợp sau đây không được thụ lý giải quyết:

1. Quyết định hành chính, hành vi hành chính trong nội bộ cơ quan nhà nước để chỉ đạo, tổ chức thực hiện nhiệm vụ, công vụ; quyết định hành chính, hành vi hành chính trong chỉ đạo điều hành của cơ quan hành chính cấp trên với cơ quan hành chính cấp dưới; quyết định hành chính có chứa đựng các quy phạm pháp luật do cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền ban hành theo trình tự, thủ tục của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật; quyết định hành chính, hành vi hành chính thuộc phạm vi bí mật nhà nước trong các lĩnh vực quốc phòng, an ninh, ngoại giao theo danh mục do Chính phủ quy định;

2. Quyết định hành chính, hành vi hành chính bị khiếu nại không liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của người khiếu nại;"

Theo phân tích tại mục [4], Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18/12/2017 chỉ là văn bản hành chính mang tính chất nội bộ trong cơ quan Nhà nước để thực hiện nhiệm vụ, công vụ và không liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của người khiếu nại do vậy không thuộc trường hợp được thụ lý giải quyết khiếu nại.

Ngoài ra, tại đơn khiếu nại bà H có yêu cầu được nhận bưu gửi nhưng thẩm quyền quyết định cho nhận bưu gửi thuộc về Chi cục Hải quan chuyển phát nhanh.

Do vậy, việc Giám đốc Sở TTTT ban hành Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03/8/2018 về giải quyết khiếu nại đối với bà Nguyễn Thiên H lần hai là không đúng quy định tại Điều 11 và Điều 27 Luật Khiếu nại năm 2011.

Hội đồng xét xử cần chấp nhận yêu cầu của bà H, hủy Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03/8/2018 về giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thiên H.

[6].Quan điểm của Viện kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh không phù hợp với quan điểm của Hội đồng xét xử nên không chấp nhận.

[7].Về án phí hành chính sơ thẩm: Giám đốc Sở TTTT phải chịu theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ các điều 3, 32, 116, 123, 143, 157, 193, 194 và 206 Luật Tố tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thiên H:

Hủy Quyết định số 106/QĐ-STTTT ngày 03 tháng 8 năm 2018 về giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thiên H (lần hai) của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh.

2.Đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu hủy Giấy xác nhận số 5918/GXN-STTTT ngày 18 tháng 12 năm 2017 của Sở Thông tin và Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh.

3. Về án phí hành chính sơ thẩm: Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông Thành phố Hồ Chí Minh phải chịu 300.000 (ba trăm ngàn) đồng

Hoàn trả cho bà H số tiền tạm ứng án phí đã nộp là 300.000 (ba trăm ngàn) đồng theo Biên lai thu số AA/2019/0092052 ngày 04/8/2020 của Cục Thi hành án dân sự Thành phố Hồ Chí Minh.

4.Các đương sự có mặt được quyền kháng cáo bản án sơ thẩm trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt được quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày được tống đạt hợp lệ bản án.

Nơi nhận:
- TAND tối cao;
- TAND cấp cao tại TP. Hồ Chí Minh;
- VKSND cấp cao tại TP. Hồ Chí Minh;
- VKSND TP.Hồ Chí Minh;
- Cục THADS TP.Hồ Chí Minh;
- Đương sự;
- Lưu.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Vũ Bảo Nguyên