TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO **TẠI HÀ NỘI**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 75/2024/QĐ-PT	*Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2024*

QUYẾT ĐỊNH
GIẢI QUYẾT VIỆC KHÁNG CÁO ĐỐI VỚI QUYẾT ĐỊNH ĐÌNH CHỈ VỤ ÁN

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

- Hội đồng phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ toạ phiên họp: Bà Đặng Thị Thơm;

Các Thẩm phán: Ông Phạm Văn Lợi;

Ông Phùng Hải Hiệp.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên họp: Ông Nguyễn Quang Hưng, Kiểm sát viên cao cấp.

NHẬN THẤY:

Tại Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính số 05/2024/QĐST-HC ngày 18/3/2024, Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình căn cứ khoản 5 Điều 38, điểm g khoản 1 Điều 143 và Điều 144 Luật Tố tụng hành chính: đình chỉ giải quyết vụ án hành chính thụ lý số 18/2023/TLST-HC ngày 23/11/2023 về việc: *"Khiếu kiện quyết định hành chính"*, giữa:

- *Người khởi kiện*: Ông Nguyễn Ngọc A, sinh năm 1962; địa chỉ: Xóm L, xã L, huyện L, tỉnh Hòa Bình.

- *Người bị kiện:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện L, tỉnh Hòa Bình.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

1. Ủy ban nhân dân huyện L, tỉnh Hòa Bình;

2. Ủy ban nhân dân xã L, huyện L, tỉnh Hòa Bình.

Tại đơn kháng cáo ngày 24/3/2024, người khởi kiện là ông Nguyễn Ngọc A kháng cáo đề nghị hủy Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính số 05/2024/QĐST-HC ngày 18/3/2024 của Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình.

XÉT THẤY:

[1] Theo trình bày tại đơn khiếu nại, đơn tố cáo của ông Nguyễn Ngọc A gửi UBND huyện L có nội dung: Từ năm 1975, bố mẹ ông đã khai phá và sử dụng mảnh đất mặt đường Quốc lộ 6 tại xóm L với diện tích 1.316,5m² để làm

nhà ở. Khi ông A đủ 18 tuổi, bố mẹ cho ông sử dụng mảnh đất này và vợ chồng ông đã sinh sống tại đây liên tục, ổn định với thời gian gần 30 năm, có thực hiện nghĩa vụ nộp thuế.

[2] Năm 1998, thực hiện theo hướng dẫn của chính quyền địa phương, gia đình ông A đã lập hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (GCNQSD) đất cho toàn bộ diện tích đất. Tuy nhiên, khi lập hồ sơ, ông A mới phát hiện đất gia đình ông đang sử dụng bị chia thành 3 thửa là thửa số 169, số 170 và số 380, tờ bản đồ 119 D nên ông không đồng ý với việc chia đất thành các thửa.

[3] Năm 1999, gia đình ông A chỉ được cấp GCNQSD 624m² đất trong tổng diện tích 1.316,5m², bao gồm 258m² đất ở thửa 170 và 366m² đất vườn thửa 380 theo Quyết định số 00003/QSDĐ/182QĐ/H ngày 08/6/1999 của UBND huyện L. Gia đình ông A đã nhiều lần đề nghị cấp GCNQSD đất đối với thửa số 169 còn lại nhưng không được chấp nhận. Do vậy, gia đình ông A làm đơn đề nghị UBND huyện L xem xét, công nhận quyền sử dụng đất cho gia đình ông tại thửa số 169, tờ bản đồ F48-115-119-D, diện tích 692,5m², trong đó đề nghị được công nhận 142m² đất ở còn thiếu.

[4] Ngày 18/6/2020, Chủ tịch UBND huyện L, tỉnh Hòa Bình ban hành Công văn số 776/UBND-TTr về việc phúc đáp đơn của công dân. Tại Công văn số 776/UBND-TTr, UBND huyện L xác định hộ ông Nguyễn Ngọc A được UBND huyện L cấp GCNQSD đất cho 02 thửa là thửa 170, diện tích 258m^2 đất ở lâu dài và thửa 380 diện tích 366 m^2 là đất vườn; thửa 169 còn lại diện tích 848m^2 là đất ao. Về nguồn gốc thửa đất do cụ Nguyễn Ngọc H (là bố đẻ ông Nguyễn Ngọc A) thuê để thả cá, thời gian thuê là 05 năm với Đội chè Lam Sơn, Nông trường C. Tuy nhiên, khi hết thời hạn thuê, Đội chè Lam Sơn không thanh lý hợp đồng mà để gia đình cụ Nguyễn Ngọc H tiếp tục sử dụng từ đó cho đến nay. Quá trình sử dụng đất, hộ gia đình ông A không đăng ký biến động về đất đai nên không có cơ sở để cấp đất ở.

[5] Không đồng ý với nội dung phúc đáp tại Công văn số 776/UBND-TTr ngày 10/8/2020, gia đình ông A có đơn đề nghị UBND huyện L và UBND xã L cử đoàn xác công tác xác minh hiện trạng diện tích 1.472m^2 đất do gia đình ông khai hoang từ năm 1975 sử dụng liên tục ổn định để ở, hàng năm đóng thuế đầy đủ, không có tranh chấp để làm căn cứ lập hồ sơ cấp GCNQSDĐ bổ sung diện tích 848m^2 đất còn lại cho gia đình ông A.

[6] Ngoài ra, ông Nguyễn Ngọc A tiếp tục có đơn khiếu nại ngày 24/10/2020 đối với Công văn số 776/UBND-TTr. Ngày 14/12/2020, UBND huyện L đã ban hành Công văn số 1726/UBND-Ttr về việc thông báo phúc đáp các nội dung đơn khiếu nại, đề nghị của công dân, tại mục 2 của Công văn nêu:

"Đối với đơn khiếu nại đề ngày 02/11/2020 của ông Nguyễn Ngọc A khiếu nại Văn bản số 776/UBND-Ttr ngày 18/6/2020 của UBND huyện L không còn thời hiệu khiếu nại do đó không thụ lý, giải quyết khiếu nại theo quy định của pháp luật. Kể từ thời điểm trên đến nay, UBND huyện L không nhận được đơn khiếu nại của hộ gia đình ông Nguyễn Ngọc A đối với Văn bản số 776/UBND-Ttr ngày 18/6/2020 của UBND huyện L."

[7] Ngày 07/7/2023, ông A có đơn khởi kiện, yêu cầu TAND tỉnh Hòa Bình hủy Văn bản số 776/UBND-TTr ngày 18/6/2020 của UBND huyện L, tỉnh Hòa Bình. Ngày 23/11/2023, TAND tỉnh Hòa Bình ra Thông báo về việc thụ lý giải quyết vụ án hành chính số 18/2023/TLST-HC. Ngày 18/3/2024, TAND tỉnh Hòa Bình căn cứ Điều 143 Luật Tố tụng hành chính ban hành Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính số 05/2024/QĐST-HC, với lý do thời hiệu khởi kiện đã hết.

[8] Xét kháng cáo của người khởi kiện:

[8.1] Ngày 24/3/2024, ông Nguyễn Ngọc A kháng cáo yêu cầu hủy Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính nêu trên. Đồng thời, giao nộp Quyết định giải quyết lần đầu số 688/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện L và Quyết định số 1418/QĐ-UBND ngày 13/7/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Hòa Bình về việc giải quyết khiếu nại lần hai đối với đơn của ông Nguyễn Ngọc A.

[8.2] Xét thấy, Quyết định số 688/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện L thể hiện nội dung khiếu nại của gia đình ông A cùng với nội dung tại đơn khiếu nại ngày 15/12/2021 và ngày 02/11/2020 đều khiếu nại về việc UBND xã L, UBND huyện L sử dụng sơ đồ F48-115-119-D, Sổ mục kê, Sổ dã ngoại không có giá trị pháp lý; tự ý kẻ vẽ chia 01 thửa đất của hộ gia đình thành 03 thửa đất không đúng quy định pháp luật; không công nhận hiện trạng, cản trở việc cấp GCNQSD đất ở đối với diện tích 848m^2 đất còn lại trong thửa đất có diện tích 1.472 m^2, địa chỉ thửa đất tại xóm L, xã L, huyện L, tỉnh Hòa Bình do hộ sử dụng ổn định, liên tục từ năm 1975 đến nay vào mục đích để ở. Tại Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 1418/QĐ-UBND ngày 13/7/2022, Chủ tịch UBND tỉnh Hòa Bình giữ nguyên nội dung Quyết định số 688/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện L.

[8.3] Quá trình giải quyết vụ án, TAND tỉnh Hòa Bình không tiến hành các thủ tục xác minh, thu thập tài liệu, chứng cứ và tiến hành mở phiên họp, kiểm tra việc giao nộp tiếp cận, công khai chứng cứ và đối thoại để xem xét Quyết định giải quyết khiếu nại số 688/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện L (giải quyết lần đầu) và Quyết định giải quyết khiếu nại số 1418/QĐ-

UBND ngày 13/7/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Hòa Bình (giải quyết khiếu nại lần 2) đối với đơn khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc A. Hai quyết định này đều có nội dung giải quyết liên quan tới thửa đất số 169, tờ bản đồ F48-115-119-D ông A đang khiếu nại (theo đoạn 5 mục V Công văn giải đáp số 01/2017/GĐ-TANDTC của Tòa án nhân dân tối cao) và khoản 1, điểm b khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính thì Tòa án có thẩm quyền xem xét các quyết định hành chính có liên quan trên.

[8.4] Do Quyết định số 688/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện L và Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 1418/QĐ-UBND ngày 13/7/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Hòa Bình có nội dung liên quan đến nội dung giải quyết tại Văn bản số 776/UBND-TTr ngày 18/6/2020 của UBND huyện L nên thời hiệu khởi kiện đối với Văn bản số 776/UBND-TTr ngày 18/6/2020 của UBND huyện L được tính từ ngày 13/7/2022 (là ngày Chủ tịch UBND tỉnh Hòa Bình ban hành Quyết định số 1418/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông A). Do đó, ngày 07/7/2023, ông A nộp đơn khởi kiện đối với Văn bản số 776/UBND-TTr ngày 18/6/2020 của UBND huyện L cần được xác định là trong thời hạn khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015. Việc TAND tỉnh Hòa Bình ra Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính số 05/2024/QĐST-HC vào ngày 18/3/2024 đối với yêu cầu khởi kiện của ông A với căn cứ thời hiệu khởi kiện đã hết là không đúng.

[8.5] Ngoài ra, đối với việc UBND huyện L ban hành Công văn số 1726/UBND-Ttr ngày 14/12/2020 giải quyết đơn khiếu nại đề ngày 02/11/2020 của ông Nguyễn Ngọc A với nội dung: Văn bản số 776/UBND-Ttr ngày 18/6/2020 của UBND huyện L không còn thời hiệu khiếu nại. Xét thấy, ngày 10/8/2020, ông A đã có đơn yêu cầu UBND huyện L và U cử đoàn xác công tác xác minh hiện trạng diện tích đất để làm căn cứ giải quyết đối với thửa đất số 169 thể hiện tại Giấy biên nhận ngày 10/8/2020 tại UBND xã L và Thông báo số 47/TB-UB của UBND xã L ngày 12/8/2020 nên có căn cứ xác định đơn của ông A nộp còn trong thời hạn khiếu nại theo quy định tại Điều 9 Luật Khiếu nại năm 2011.

[9] Tại phiên họp, đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên họp đề nghị chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện là ông Nguyễn Ngọc A; hủy Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính số 05/2024/QĐST-HC ngày 18/3/2024 của Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình, giao hồ sơ cho Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết lại, phù hợp với nhận định của Hội đồng phúc thẩm nên được chấp nhận.

Về án phí phúc thẩm: Do kháng cáo được chấp nhận nên ông A không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định tại khoản 3 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu án phí và lệ phí Tòa án.

Án phí hành chính sơ thẩm: Sẽ được giải quyết lại khi vụ án được Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết lại vụ án.

Căn cứ vào điểm c khoản 5 Điều 243 Luật Tố tụng hành chính;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Chấp nhận đơn kháng cáo của ông Nguyễn Ngọc A. Hủy Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính số 05/2024/QĐST-HC ngày 18 tháng 3 năm 2024 của Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình.

Chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình để tiếp tục giải quyết đúng quy định của pháp luật.

2. Về án phí: Ông Nguyễn Ngọc A không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm. Hoàn trả ông A số tiền 300.000 đồng tạm ứng án phí phúc thẩm đã nộp tại Biên lai thu tiền số 0004024 ngày 04 tháng 4 năm 2024 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Hòa Bình.

3. Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định.

Nơi nhận:
- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Hòa Bình (kèm hồ sơ vụ án);
- VKSND tỉnh Hòa Bình;
- Cục THADS tỉnh Hòa Bình;
- Các đương sự (theo đ/c);
- Lưu HS, P.HCTP.TANDCC tại Hà Nội.

TM. HỘI ĐỒNG PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN HỌP

(Đã ký)

Đặng Thị Thơm