

Bản án số: 214/2023/HC-PT
Ngày 10 tháng 4 năm 2023
“V/v Khiếu kiện quyết định về việc hủy
Thông báo thu hồi đất”

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Phạm Văn Công

Các thẩm phán: Ông Đặng Văn Ý

Ông Vương Minh Tâm

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Hồng Nhung - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Cao Minh Trí - Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 10 tháng 4 năm 2023, tại điểm cầu trung tâm trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh và điểm cầu thành phần tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang, xét xử phúc thẩm trực tuyến công khai vụ án hành chính thụ lý số 806/2022/TLPT-HC ngày 01 tháng 12 năm 2022 về “*Khiếu kiện quyết định về việc hủy Thông báo thu hồi đất*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 60/2022/HC-ST ngày 24/5/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 546/2023/QĐPT-HC ngày 21 tháng 3 năm 2023 giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Huỳnh Văn C, sinh năm 1963 – Vắng mặt;

Địa chỉ: Khu phố 9, phường Dương Đông, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang;

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện: Ông Thái Hoàng L, sinh năm 1964; Địa chỉ: Số 35, đường Nguyễn An Ninh, phường Vĩnh Lạc, thành phố Rạch Giá, tỉnh Kiên Giang; Địa chỉ liên hệ: Số 48, đường Hoàng Hoa Thám, phường Vĩnh Thanh Vân, thành phố Rạch Giá, tỉnh Kiên Giang (Văn bản ủy quyền ngày 10/3/2022) – Có mặt;

2. *Người bị kiện:* Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang;

Địa chỉ: Số 04, đường 30/4, thị trấn Dương Đông, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang;

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Ông Huỳnh Quang H – Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc – Có đơn xin xét xử vắng mặt;

3. *Người kháng cáo:* Ông Thái Hoàng L là người đại diện hợp pháp của người khởi kiện, ông Huỳnh Văn C;

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Trong đơn khởi kiện ngày 01/4/2021 và lời khai tiếp theo, người khởi kiện ông Huỳnh Văn C và người đại diện hợp pháp của người khởi kiện trình bày:

Nguồn gốc diện tích 12.780 m² tọa lạc ấp Đường Bào, xã Dương Tơ, huyện (nay là thành phố) Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang do ông Nguyễn Văn Xuân khai khẩn từ năm 1993 trồng Tràm bông vàng và Đào. Sau đó, ông Xuân giao lại cho con là Nguyễn Thanh Việt tiếp tục canh tác đến tháng 8/2003 thì chuyển nhượng lại cho ông Huỳnh Văn C canh tác liên tục cho đến nay. Thời điểm chuyển nhượng cho ông C thì trên đất có 5.000 cây Tràm và 1.000 cây Đào.

Ủy ban nhân dân huyện Phú Quốc ban hành Thông báo số 968/TB-UBND ngày 28/12/2016 (sau đây viết tắt là Thông báo số 968) về việc thu hồi đất của ông Huỳnh Văn C, diện tích 6.642,5 m² tại thửa số 47, tờ bản đồ số 01 để thực hiện Dự án Khu dân cư Phú Quốc Housing, nhưng đến ngày 14/4/2020, Ủy ban nhân dân huyện Phú Quốc lại ra Quyết định số 1947/QĐ-UBND (sau đây viết tắt là Quyết định số 1947) hủy Thông báo số 968 với lý do: “*Do ông Huỳnh Văn C chiếm đất Nhà nước quản lý sử dụng sau ngày 01/7/2014*”.

Do đó, ông Huỳnh Văn C khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 1947.

Tại Công văn số 142/UBND-NCPC ngày 09/3/2022 và lời trình bày tiếp theo, người bị kiện Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc do người đại diện hợp pháp trình bày:

Ngày 05/4/2012, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành Công văn số 1152/VP-KTCN chấp thuận chủ trương cho Công ty Cổ phần Phát triển nhà Phú Quốc đầu tư Khu dân cư mật độ thấp tại xã Dương Tơ, huyện Phú Quốc; đến ngày 10/10/2012, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành Công văn số 4156/VP-KTCN chấp thuận chủ trương lập quy hoạch mở rộng ranh giới đầu tư Khu dân cư Phú Quốc Housing tại xã Dương Tơ, huyện Phú Quốc.

Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành Công văn số 4789/VP-KTCN ngày 07/11/2014 về việc chấp thuận chủ trương thu hồi đất thực hiện Dự án Khu dân cư Phú Quốc Housing.

Ủy ban nhân dân huyện Phú Quốc ban hành Thông báo số 968/TB-UBND ngày 28/12/2016 về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu dân cư Phú Quốc

Housing tại xã Dương Tơ, huyện Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang đối với ông Huỳnh Văn C, diện tích đất dự kiến thu hồi là 6.642,50 m².

Ngày 18/7/2017, Hội đồng thẩm định ngoại nghiệp công trình Khu dân cư Phú Quốc Housing, theo biên bản thẩm định ngày 18/7/2017, phần diện tích 6.642,50 m² ông Huỳnh Văn C kê khai có 03 cây tràm bông vàng loại B, hạng mục công trình gồm 4.278,50 m³ (công đào mương).

Ngày 02/8/2018, Hội đồng Tư vấn xã Dương Tơ tiến hành xét duyệt nguồn gốc đất cho các hộ dân trong khu vực quy hoạch Dự án Khu dân cư Phú Quốc Housing, trong đó diện tích 6.642,50 m² do hộ ông Huỳnh Văn C kê khai, theo nội dung Biên bản xét duyệt: *“Toàn bộ diện tích đất này nằm trong ranh Rừng phòng hộ theo Quyết định 2163/QĐ-UBND ngày 18/6/1998 nay điều chỉnh theo Quyết định 2600/QĐ-UBND ngày 14/12/2012 của UBND tỉnh Kiên Giang giao cho UBND xã Dương Tơ quản lý. Diện tích 6.642,50 m² nguồn gốc trước ngày 01/7/2014 đất Nhà nước quản lý đến năm 2016 đo đạc lập phương án hộ ông C vào kê khai”*. Do đó, việc ông Huỳnh Văn C cho rằng có quá trình sử dụng diện tích 6.642,50 m² từ năm 1993 do ông Nguyễn Văn Xuân khai khẩn, sau đó cho lại con là Nguyễn Thanh Việt canh tác đến tháng 8/2003 chuyển nhượng lại cho ông C, trên đất có trồng Đào, Tràm bông vàng là không đúng thực tế quá trình sử dụng đất.

Ngày 18/12/2019, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện (nay là thành phố) Phú Quốc họp giải quyết vướng mắc trong quá trình lập Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án Khu dân cư Phú Quốc Housing, nội dung: *“Đối với trường hợp bao chiếm, lấn chiếm đất rừng, đất Nhà nước quản lý sau ngày 01/7/2014: Không đưa tên vào Phương án”*.

Ngày 14/4/2020, Ủy ban nhân dân huyện Phú Quốc ra Quyết định số 1947/QĐ-UBND về việc hủy Thông báo số 968/TB-UBND ngày 28/12/2016 về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu dân cư Phú Quốc Housing.

Việc Ủy ban nhân dân huyện (nay là thành phố) Phú Quốc ban hành Quyết định số 1947 là đúng quy định của pháp luật, vì ông C không có quyền và lợi ích hợp pháp trên phần diện tích đất 6.642,50 m². Đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của ông C.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 60/2022/HC-ST ngày 24/5/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang đã quyết định:

Căn cứ các điều 30, 32, 116, 158, 164, 193, 194 Luật tổ tụng hành chính; Điều 12 và Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai năm 2013; Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Tuyên xử:

Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Văn C.

Hủy một phần Quyết định số 1947/QĐ-UBND ngày 14/4/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc về việc hủy Thông báo số 968/TB-UBND ngày 28/12/2016 của Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc, về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu dân cư Phú Quốc Housing tại xã Dương Tơ, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang có nội dung: *“Lý do: Do ông Huỳnh Văn C chiếm đất Nhà nước quản lý sử dụng sau ngày 01/7/2014”*.

Ngoài ra Bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 06/6/2022, ông Thái Hoàng L là người đại diện hợp pháp của ông Huỳnh Văn C có đơn kháng cáo yêu cầu sửa Bản án sơ thẩm, hủy toàn bộ Quyết định số 1947.

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay:

Ông Thái Hoàng L là người đại diện hợp pháp của ông Huỳnh Văn C giữ nguyên kháng cáo yêu cầu sửa Bản án sơ thẩm, hủy toàn bộ Quyết định số 1947, với các lý do sau đây:

- Lý do để ban hành Quyết định số 1947 đã bị Tòa án hủy, thì phải hủy toàn bộ Quyết định số 1947 mới đúng;

- Nếu Thông báo số 968 sai, thì Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc phải ban hành văn bản mới đề trên cơ sở đó người dân thực hiện quyền của mình đối với phần đất bị thu hồi hoặc khởi kiện theo quy định của pháp luật;

- Sau khi Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang xét xử, thì Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc tiếp tục ban hành Thông báo số 1557/TB-UBND ngày 28/7/2022 (sau đây viết tắt là Thông báo số 1557), có nội dung chấm dứt hiệu lực đối với Thông báo số 968. Như vậy, Thông báo số 968 có đến 02 văn bản điều chỉnh, là Quyết định số 1947 và Thông báo số 1557;

- Thông báo số 968 được ban hành đảm bảo đúng quy định tại Điều 67 và khoản 1 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013, còn Quyết định số 1947 trái với quy định tại khoản 1 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013.

- Tất cả những người dân ở đây không ai được biết đến Quyết định thành lập rừng phòng hộ, không thấy Nhà nước cấm cọc mốc ranh giới rừng phòng hộ. Ông Huỳnh Văn C sử dụng đất lâu dài, ổn định, không bị Nhà nước xử lý vi phạm hành chính, nên ông C sử dụng đất là hoàn toàn phù hợp;

- Trong dự án này có 08 vụ kiện hoàn toàn giống nhau, nhưng Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang hủy toàn bộ quyết định bị kiện 03 trường hợp đối với ông Phương, ông Dũng, ông Chiến. Còn lại 05 trường hợp thì Tòa án chỉ hủy một phần quyết định bị kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh có ý kiến Hội đồng xét xử và người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng quy định của Luật tố tụng hành chính; Đơn kháng cáo hợp lệ. Về nội dung đề nghị bác kháng cáo, giữ nguyên Bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa; Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Văn bản ủy quyền của ông Huỳnh Văn C có nội dung cho ông Thái Hoàng L được quyền kháng cáo bản án và tham gia giải quyết tại Tòa án cấp phúc thẩm. Theo quy định tại khoản 6 Điều 205 Luật tố tụng hành chính, Đơn kháng cáo của ông Thái Hoàng L đảm bảo hình thức, thời hạn, đủ điều kiện để giải quyết theo thủ tục phúc thẩm.

Phiên tòa đã được triệu tập hợp lệ, người bị kiện có đơn yêu cầu xét xử vắng mặt. Theo quy định tại Điều 225 Luật tố tụng hành chính, việc xét xử phúc thẩm vẫn được tiến hành.

Thông báo số 1557 được ban hành sau khi Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang đã xét xử sơ thẩm, chưa được Bản án sơ thẩm đề cập giải quyết, nên theo quy định tại Điều 220 Luật tố tụng hành chính, không thuộc phạm vi xét xử phúc thẩm.

[2] Ông Huỳnh Văn C khởi kiện đối với quyết định hành chính của Ủy ban nhân dân huyện (nay là thành phố) Phú Quốc trong lĩnh vực đất đai trong thời hạn chưa quá 01 năm kể từ ngày có quyết định bị khởi kiện. Do đó Tòa án cấp sơ thẩm đã xác định về thời hiệu khởi kiện, đối tượng khởi kiện, thẩm quyền giải quyết vụ án là đúng quy định tại các điều 30, 32, 116 Luật tố tụng hành chính.

[3] Quyết định số 1947/QĐ-UBND ngày 14/4/2020 của Ủy ban nhân dân huyện Phú Quốc được ban hành đảm bảo về hình thức, thẩm quyền, trình tự, thủ tục, thời hạn theo quy định của pháp luật.

[4] Dự án Khu dân cư Phú Quốc Housing tại xã Dương Tơ chỉ mới có ý kiến chấp thuận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, nhưng chưa được Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận, nên việc Ủy ban nhân dân huyện Phú Quốc ban hành Thông báo số 968/TB-UBND ngày 28/12/2016 thu hồi đất là không đúng quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013. Do đó, Ủy ban nhân dân huyện Phú Quốc ban hành Quyết định số 1947/QĐ-UBND ngày 14/4/2020 hủy Thông báo số 968/TB-UBND ngày 28/12/2016 là có cơ sở.

Vì vậy, không có căn cứ để chấp nhận kháng cáo của người đại diện hợp pháp của ông Huỳnh Văn C, giữ nguyên Bản án sơ thẩm theo đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh là phù hợp.

[5] Do không được chấp nhận kháng cáo nên ông Huỳnh Văn C phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

[6] Quyết định của Bản án sơ thẩm về án phí hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

1. Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật Tổ tụng hành chính; Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

2. Không chấp nhận kháng cáo của ông Thái Hoàng L là người đại diện hợp pháp của người khởi kiện, ông Huỳnh Văn C; Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 60/2022/HC-ST ngày 24/5/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang.

Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Văn C.

Hủy phần nội dung: “*Lý do: Do ông Huỳnh Văn C chiếm đất Nhà nước quản lý sử dụng sau ngày 01/7/2014*”, tại Điều 1 Quyết định số 1947/QĐ-UBND ngày 14/4/2020 của Ủy ban nhân dân huyện (nay là thành phố) Phú Quốc về việc hủy Thông báo số 968/TB-UBND ngày 28/12/2016 của Ủy ban nhân dân huyện (nay là thành phố) Phú Quốc, về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu dân cư Phú Quốc Housing tại xã Dương Tơ, huyện (nay là thành phố) Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang.

3. Ông Huỳnh Văn C phải nộp án phí hành chính phúc thẩm là 300.000 đồng (*Ba trăm ngàn đồng*) và được khấu trừ tạm ứng án phí đã nộp 300.000 đồng (*Ba trăm ngàn đồng*) theo Biên lai thu số 0009878 ngày 20/6/2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Kiên Giang;

4. Quyết định của Bản án sơ thẩm về án phí hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

5. Bản án này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang;
- VKSND tỉnh Kiên Giang;
- Cục THADS tỉnh Kiên Giang;
- Các đương sự;
- Lưu: HS, VP (15b).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phạm Văn Công

Các Thẩm phán

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa

Đặng Văn Ý

Vương Minh Tâm

Phạm Văn Công