

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 440/2023/HC-PT

Ngày 20 tháng 6 năm 2023.

V/v: “Khiếu kiện quyết định hành chính
trong quản lý Nhà nước về đất đai”.

NHÂN DANH

**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Mai Xuân Thành

Các thẩm phán: Bà Huỳnh Thanh Duyên

Ông Hà Huy Cầu

- Thư ký phiên tòa: Ông Nguyễn Trọng Tâm - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Vũ Hồng Cường - Kiểm sát viên.

Ngày 20 tháng 6 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 178/2023/TLPT-HC ngày 17 tháng 3 năm 2023 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong quản lý Nhà nước về đất đai”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 24/2022/HC-ST ngày 10 tháng 11 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1373/2023/QĐPT-HC ngày 29 tháng 5 năm 2023 giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Nguyễn Khắc Ch, sinh năm 1958 (có mặt).

Địa chỉ: Số 81 Lý Thái T, khóm M, phường H, thành phố Cà M, tỉnh Cà Mau.

Người bị kiện:

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà M (có đơn xin vắng mặt);

Địa chỉ: Số 02 Hùng V, phường N, thành phố Cà M, tỉnh Cà Mau.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Huỳnh Quốc V – Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau (có đơn xin vắng mặt);

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau:

+ Ông Đỗ Quang H, sinh năm 1975 - Chức vụ: Phó Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cà Mau; Địa chỉ: Số 9-11, đường Bà Tr, khóm T, phường N, thành phố Cà M, tỉnh Cà Mau (có mặt).

+ Lê Văn M, sinh năm 1974 - Chức vụ: Phó Trưởng phòng Quản lý đất đai - Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cà Mau; Địa chỉ: Số 179A, đường Đinh Tiên H, khóm H, phường M, thành phố Cà M, tỉnh Cà Mau (vắng mặt).

- Ủy ban nhân dân thành phố Cà M (vắng mặt);

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà M (vắng mặt);

Cùng địa chỉ: Số B Ngô Q, phường C, thành phố Cà M, tỉnh Cà Mau.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Lê Tuấn H – Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà M (vắng mặt).

- **Người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau và Ủy ban nhân dân thành phố Cà M:** Ông Bùi Tứ H – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà M (có mặt).

- **Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau:**

+ Ông Huỳnh Văn M, sinh năm 1976 – Chức vụ: Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Cà M, tỉnh Cà Mau (có mặt);

+ Ông Trần Minh T, sinh năm 1985 – Chức vụ: Phó Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Cà M, tỉnh Cà Mau (có mặt);

- **Người kháng cáo:** Người khởi kiện là ông Nguyễn Khắc Ch; Người bị kiện là Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau và Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 08/6/2022 và đơn khởi kiện bổ sung ngày 26/6/2022, người khởi kiện - ông Nguyễn Khắc Ch trình bày:

Cha mẹ của là ông Nguyễn Văn Nh và bà Trương Thị B có phần đất tại thửa số 383, 384; Tờ bản đồ số 01, khóm 5, phường 01, thành phố Cà M, tỉnh Cà Mau với tổng diện tích 6.180m² (theo Mục kê đất đai năm 1995, phần đất này nằm trong Chứng thư cấp quyền sở hữu của chính quyền Sài Gòn, cấp vào năm 1970), ông là người thừa kế quyền sử dụng 02 thửa đất nêu trên.

Ngày 08/01/2014, Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau ban hành Quyết định số: 61/QĐ-UBND thu hồi hết toàn bộ diện tích 02 thửa đất của ông, diện tích đất thu hồi là 5.154,6m², loại đất trồng cây hàng năm, thửa số 1 thuộc tờ bản đồ “Trích đo” số 4, do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Cà Mau lập ngày 22/01/2013, để xây dựng Công viên Văn hóa tỉnh Cà Mau (nhưng thực chất là thu hồi đất để giao cho Công ty Việt - Úc, là Công ty nước ngoài thuê đất kinh doanh) ban hành kèm theo Thông báo số: 1509/TB-HĐBT ngày 27/6/2014 của Hội đồng bồi thường. Ông không đồng ý với Quyết định số: 61/QĐ-UBND ngày

08/01/2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau, do diện tích đất bị thu hồi không đúng, không đủ so với diện tích đất thực tế, giá bồi thường không đúng giá trị đất trên thị trường và giá bồi thường so với đất trong khu vực liền kề bị thu hồi, nên ông khiếu nại quyết định nêu trên. Ngày 19/11/2020, Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau chấp nhận khiếu nại của ông để đo đạc lại đất và ban hành Quyết định số: 451/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông với nội dung điều chỉnh diện tích đất thu hồi tại Quyết định số: 61/QĐ-UBND ngày 08/01/2014 từ diện tích đất bị thu hồi 5.154,6m² tăng lên thành 5.368,3m². Kèm theo Thông báo số: 154/TB-HĐBT của Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư, lý do là “Điều chỉnh theo diện tích đã thẩm định và phê duyệt tại Quyết định số: 3183/QĐ-UBND ngày 07/8/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau”. Ông không đồng ý với Quyết định số: 451/QĐ-UBND ngày 19/11/2020 về diện tích đất thu hồi và giá bồi thường như đã nêu trên và tiếp tục khiếu nại. Ngày 23/8/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau ban hành Quyết định số: 2952/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông và không chấp nhận khiếu nại, giữ nguyên Quyết định thu hồi đất số: 451/QĐ-UBND ngày 19/11/2020. Ông tiếp tục khiếu nại Quyết định số: 2952/QĐ-UBND về diện tích đất bị thu hồi và giá bồi thường đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau. Ngày 30/3/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Quyết định số: 981/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông và đã “Chấp nhận một phần nội dung khiếu nại, về việc yêu cầu tăng diện tích đất bị thu hồi. Yêu cầu Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau điều chỉnh, bổ sung Quyết định số: 451/QĐ-UBND ngày 19/11/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau theo hướng: Nâng diện tích đất thu hồi của ông từ 5.368,3m² lên 5.679,70m². Các nội dung khiếu nại khác (về giá bồi thường) được giữ nguyên theo Quyết định số: 2952/QĐ-UBND ngày 23/8/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau”. Ngày 13/6/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau ban hành Quyết định số: 559/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông, phần đất tọa lạc tại phường 1, thành phố Cà Mau: Điều chỉnh diện tích đất thu hồi tại Quyết định số: 451/QĐ-UBND từ 5.368,3m² lên 5.679,70m². Kèm theo Thông báo số: 445/TB-HĐBT ngày 16/6/2022 của Hội đồng bồi thường và Quyết định phê duyệt số: 2843/QĐ-UBND ngày 13/6/2022 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích điều chỉnh.

Việc Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau ban hành các quyết định thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; cũng như việc ban hành các Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau là hoàn toàn không đúng thực tế, trái với quy định của pháp luật, xâm hại quyền và lợi ích hợp pháp của hộ gia đình ông, với các căn cứ:

- Về diện tích đất bị thu hồi: Tại Giấy Chứng thư cấp quyền sở hữu của chính quyền Sài Gòn; sổ mục kê đất đai năm 1995, bản đo đạc thực tế của Trung tâm Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cà Mau năm 1995 và đo đạc thực tế bằng phương pháp thủ công, thì tổng diện tích 02 thửa đất của ông là 6.180m². Thế nhưng, Quyết định số: 61/QĐ-UBND thu hồi tổng diện tích 02 thửa đất chỉ có 5.154,6m²; Quyết định số: 451/QĐ-UBND thu hồi tổng diện tích của 02 thửa đất nâng lên 5.368,3m²; và Quyết định số: 559/QĐ-UBND thì diện tích đất thu hồi

được nâng từ 5.368,3m² lên 5.679,70m². Như vậy, diện tích đất bị thu hồi là không đúng, gây thiệt hại cho gia đình ông diện tích đất là 500,30m². Lý do: Phần đất của hộ gia đình ông tiếp giáp với kênh Cũ, từ năm 2014 đến nay, gia đình ông không được quản lý, sử dụng do bị thu hồi, nên phần đất liền bị sạt lở xuống sông kênh Cũ; khi đo đạc cạnh tiếp giáp kênh Cũ thì xác định không đúng vị trí, không xác định đúng mốc giới trước đây vào năm 1995, từ đó diện tích đất bị thu hồi không đúng trên thực địa, gây thiệt hại cho hộ gia đình của ông.

- Về giá bồi thường và các chính sách an sinh xã hội: Chính việc xác định sai vị trí mốc thửa đất của cán bộ thuộc đơn vị đo đạc Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Cà Mau, làm sai lệch thiếu diện tích đất bị thu hồi của hộ gia đình ông nên ông khiếu nại kéo dài đến nay, lỗi này không phải do ông gây ra mà là lỗi của phía bên cơ quan Nhà nước; Mặt khác, giá bồi thường mà Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau áp giá không đúng với giá trị đất thị trường khu vực đất bị thu hồi tại thời điểm thu hồi, như các hộ: Phan Văn Tuấn (thửa số 7), Tăng Quốc Hùng (thửa số 4), Đường Thu Vân (thửa số 16), Nguyễn Kiều Hạnh (thửa số 24), .v.v. cao gấp nhiều lần so với mức giá bồi thường đất cho hộ gia đình ông, nên ông khiếu nại nhiều cơ quan, nhiều cấp, nhưng đến ngày 30/3/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau lại ban hành Quyết định số: 981/QĐ-UBND vẫn tiếp tục giữ y giá bồi thường cũ (năm 2013). Vụ việc kéo dài từ năm 2013 đến nay, Quyết định số: 981/QĐ-UBND tiếp tục gây thiệt hại cho hộ gia đình của ông về diện tích đất bị thu hồi, giá bồi thường và các chính sách an sinh xã hội khác.

Ngày 17/6/2022, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố Cà Mau triển khai Quyết định số: 559/QĐ-UBND ngày 13/6/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau và Thông báo số: 445/TB-HĐBT ngày 16/6/2022 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố Cà Mau. Ông nhận thấy Quyết định số: 559/QĐ-UBND và Thông báo số: 445/TB-HĐBT ngày 16/6/2022, vẫn còn xâm hại đến quyền và lợi ích hợp pháp cho hộ gia đình của ông về diện tích đất bị thu hồi và giá bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Do đó, ông khởi kiện yêu cầu hủy các quyết định: Quyết định số: 61/QĐ-UBND ngày 08/01/2014; Quyết định số: 451/QĐ-UBND ngày 19/11/2020; Quyết định số: 559/QĐ-UBND ngày 13/6/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau; Quyết định số: 2952/QĐ-UBND ngày 23/8/2021, của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau và Quyết định số: 981/QĐ-UBND ngày 30/3/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau; Thông báo số: 1509/TB-HĐBT ngày 27/6/2014; Thông báo số: 154/TB-HĐBT ngày 13/8/2019; Thông báo số: 445/TB-HĐBT ngày 16/6/2022 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố Cà Mau do các Quyết định và Thông báo trên đã xâm hại đến quyền và lợi ích hợp pháp của hộ gia đình ông.

Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau trình bày:

Ông Nguyễn Khắc Ch có phần đất bị ảnh hưởng bởi dự án xây dựng Công viên văn hóa tỉnh Cà Mau (giai đoạn 2). Ngày 08/01/2014, Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau ban hành Quyết định số: 61/QĐ-UBND, thu hồi diện tích 5.154,6m² của ông Nguyễn Khắc Ch tại thửa đất số 01, tờ bản đồ số 04 do Văn phòng đăng

ký quyền sử dụng đất tỉnh Cà Mau (nay là Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Cà Mau) lập ngày 22/01/2013. Sau khi Quyết định số: 61/QĐ-UBND ngày 08/01/2014 được triển khai, ông Nguyễn Khắc Ch không đồng ý với diện tích đo đạc là 5.154,6m², cho rằng diện tích đo đạc còn thiếu so với thực tế sử dụng và yêu cầu, khiếu nại. Qua quá trình rà soát, kiểm tra lại hồ sơ, ngày 15/11/2018, Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Cà Mau phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố và Ủy ban nhân dân phường 1 tiến hành đo đạc lại thực tế phần đất của ông Nguyễn Khắc Ch với sự tham gia, chứng kiến của ông Nguyễn Khắc Ch, diện tích đo đạc thực tế là 5.368,3m². Ngày 19/11/2020, Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau ban hành Quyết định thu hồi đất số: 451/QĐ-UBND với nội dung điều chỉnh diện tích đất thu hồi của ông Nguyễn Khắc Ch bị ảnh hưởng bởi dự án xây dựng Công viên văn hóa tỉnh Cà Mau (giai đoạn 2) từ 5.154,6m² thành 5.368,3m². Quyết định số: 451/QĐ-UBND ngày 19/11/2020 đã được triển khai đến ông Nguyễn Khắc Ch. Theo phương án được phê duyệt, tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ đối với trường hợp của ông Nguyễn Khắc Ch là 1.537.031.750 đồng. Không đồng ý, ông Nguyễn Khắc Ch khiếu nại Quyết định số: 451/QĐ-UBND ngày 19/11/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau. Ngày 23/8/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau ban hành Quyết định số: 2952/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Khắc Ch với nội dung không chấp nhận yêu cầu của ông Nguyễn Khắc Ch, giữ nguyên Quyết định số: 451/QĐ-UBND ngày 19/11/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau. Ông Nguyễn Khắc Ch tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau. Ngày 30/3/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số: 981/QĐ-UBND với nội dung chấp nhận một phần khiếu nại của ông Nguyễn Khắc Ch, yêu cầu Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau điều chỉnh diện tích thu hồi của ông Nguyễn Khắc Ch từ 5.368,3m² lên 5.679,7m².

Thực hiện theo quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau, ngày 13/6/2022 Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau đã ban hành Quyết định số: 559/QĐ-UBND điều chỉnh diện tích đất thu hồi của ông Nguyễn Khắc Ch thành 5.679,7m², đồng thời ban hành Quyết định số: 2843/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích điều chỉnh với số tiền phê duyệt là 65.394.000 đồng.

Như vậy, việc thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng và giải quyết khiếu nại đối với ông Nguyễn Khắc Ch có phần đất thuộc dự án xây dựng Công viên văn hóa tỉnh Cà Mau (giai đoạn 2) đã được thực hiện đúng theo quy định pháp luật. Trong quá trình giải quyết khiếu nại lần 2, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã xem xét đến quá trình triển khai thực hiện dự án từ năm 2012 nên ông Nguyễn Khắc Ch không trực tiếp quản lý, không bồi đắp nên phần đất giáp kênh Cũ bị sạt lở, từ đó yêu cầu Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau điều chỉnh tăng diện tích thu hồi của ông Nguyễn Khắc Ch. Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Khắc Ch đã được cơ quan có thẩm quyền xem xét giải quyết thấu tình, đạt lý, đúng quy định về trình tự, thủ tục. Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau giải quyết vụ việc theo hướng bác đơn khởi kiện

của ông Nguyễn Khắc Ch, giữ nguyên các quyết định hành chính đã được ban hành.

Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau thống nhất với ý kiến và đề nghị của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau.

Tại phiên tòa, các bên đương sự giữ nguyên yêu cầu và ý kiến của mình. Riêng về phần diện tích đất bị thu hồi thì ông Nguyễn Khắc Ch chấp nhận phần diện tích theo Quyết định thu hồi đất số: 559/QĐ-UBND ngày 13/6/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 24/2022/HC-ST ngày 10/11/2022, Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau quyết định:

Căn cứ khoản Điều 30, 32, 116, 193, 348 Luật tổ tụng hành chính;

Áp dụng Điều 42, 39, 56 Luật đất đai năm 2003, tương ứng với các Điều 74, 67, 69, 112 Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2019/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số Điều Luật Đất đai; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án. Tuyên xử:

1. Không chấp nhận yêu cầu của ông Nguyễn Khắc Ch về việc hủy các quyết định hành chính trong lĩnh vực thu hồi đất; Quyết định phê duyệt phương án bồi thường và Thông báo nhận tiền bồi thường; Quyết định giải quyết khiếu nại bao gồm các Quyết định cụ thể sau:

- Quyết định số: 61/QĐ-UBND ngày 08/01/2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc thu hồi Quyền sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Khắc Ch.

- Quyết định số: 451/QĐ-UBND ngày 19/11/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc thu hồi đất của ông Nguyễn Khắc Ch.

- Quyết định số: 559/QĐ-UBND ngày 13/6/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc thu hồi đất của ông Nguyễn Khắc Ch.

- Quyết định số: 2952/QĐ-UBND ngày 23/8/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Khắc Ch.

- Quyết định số: 981/QĐ-UBND ngày 30/3/2022, của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Khắc Ch.

- Quyết định số: 495/QĐ-UBND ngày 27/6/2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án xây dựng Công viên Văn hóa tỉnh Cà Mau.

- Thông báo số: 1509/TB-HĐBT ngày 27/6/2014 của Hội đồng bồi thường về việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án xây dựng Công viên Văn hóa tỉnh Cà Mau.

2. *Chấp nhận một phần yêu cầu của ông Nguyễn Khắc Ch, hủy các quyết định hành chính về việc Phê duyệt phương án đền bù, giải tỏa tái định cư và Thông báo nhận tiền bồi thường được ban hành kèm theo Quyết định số: 451 và Quyết định số: 559 và các Quyết định hành chính có liên quan. Cụ thể bao gồm các Quyết định và Thông báo sau:*

- *Quyết định số: 3183/QĐ-UBND ngày 07/8/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc phê duyệt phương án (bổ sung lần 5) bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án xây dựng Công viên Văn hóa tỉnh Cà Mau.*

- *Thông báo số: 154/TB-HĐBT ngày 13/8/2019 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố Cà Mau về việc nhận tiền, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư phương án (bổ sung lần 5) Dự án xây dựng Công viên Văn hóa tỉnh Cà Mau.*

- *Quyết định số: 2843/QĐ-UBND ngày 13/6/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc phê duyệt phương án (bổ sung lần 7) bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án xây dựng Công viên Văn hóa tỉnh Cà Mau.*

- *Thông báo số: 445/TB-HĐBT ngày 16/6/2022 của Hội đồng bồi thường về việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án xây dựng công viên văn hóa tỉnh Cà Mau giai đoạn hai.*

3. *Buộc Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau thực hiện nhiệm vụ công vụ theo quy định của pháp luật về việc áp giá đất bồi thường đất bị thu hồi cho ông Nguyễn Khắc Ch đối với diện tích đất điều chỉnh tăng thêm tại các thời điểm ban hành Quyết định thu hồi đất, tương ứng với diện tích được thu hồi tại các Quyết định số: 451 và Quyết định số: 599 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau.*

Ngoài ra, Bản án còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Trong hạn luật định, người khởi kiện là ông Nguyễn Khắc Ch và người bị kiện là Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau đều có đơn kháng cáo.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện vẫn giữ nguyên đơn khởi kiện, các đương sự không đối thoại với nhau về việc giải quyết vụ án, người kháng cáo vẫn giữ nguyên đơn kháng cáo.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận đơn kháng cáo của người bị kiện. Sửa bản án sơ thẩm; Không chấp nhận đơn khởi kiện của người khởi kiện.

Trong phần phát biểu quan điểm về việc giải quyết vụ án Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh cho rằng: Thẩm phán chủ tọa phiên tòa và Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng các quy định của Luật Tổ tụng hành chính. Các đương sự đã thực hiện đúng quyền nghĩa vụ của mình. Về nội dung vụ án: Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận đơn kháng cáo của người kháng cáo.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu chứng cứ có tại hồ sơ vụ án, lời trình bày của các đương sự và kết quả tranh tụng tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét khách quan, toàn diện và đầy đủ chứng cứ Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định như sau:

[1] Xét kháng cáo của ông Nguyễn Khắc Ch, Hội đồng xét xử xét thấy:

Ông Nguyễn Khắc Ch khiếu kiện các Quyết định hành chính đối với diện tích đất bị thu hồi: Ông Nguyễn Khắc Ch không đồng ý với diện tích đất mà UBND thành phố Cà Mau quyết định thu hồi, cụ thể là tại Quyết định hành chính sau cùng số 559/UBND thành phố Cà Mau thu hồi đất của ông tổng diện tích đất 5.679,7m², ông Nguyễn Khắc Ch cho rằng tại Giấy chứng thư cấp quyền sở hữu của chính quyền Sài Gòn và sổ mục kê đất đai năm 1995, bản đồ đặc thực tế của Trung tâm Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cà Mau năm 1995, thì tổng diện tích đất của ông là 6.180m².

Xét thấy, trong quá trình giải quyết khiếu nại của ông Ch về phía Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau đã thực hiện việc rà soát đo đạc lại nhiều lần diện tích thực tế đất của ông Ch bị thu hồi. Quá trình chuẩn bị xét xử, giai đoạn đối thoại ông Nguyễn Khắc Ch có đơn yêu cầu đo đạc lại diện tích phân đất ông bị thu hồi và đã được Tòa án sơ thẩm chấp nhận. Tuy nhiên đến thời điểm đo đạc ông Nguyễn Khắc Ch rút lại yêu cầu đo đạc.

Xét căn cứ để UBND thành phố Cà Mau thu hồi diện tích đất của ông Ch như tại Quyết định số 559 là bản trích đo theo yêu cầu của Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cà Mau, do Trung tâm Kỹ thuật - Quan trắc Tài nguyên và Môi trường thực hiện ngày 17/02/2022 và kết quả đo đạc này có căn cứ để chấp nhận. Đồng thời, tại phiên tòa sơ thẩm ông Nguyễn Khắc Ch đã xác định là ông chấp nhận phần diện tích đất bị thu hồi theo Quyết định số 559/QĐ-UBND. Như vậy, Tòa án cấp sơ thẩm xem xét đánh giá chứng cứ và không chấp nhận yêu cầu của ông Ch về xác định diện tích đất bị thu hồi 6.180m² là có căn cứ đúng pháp luật. Do vậy đơn kháng cáo của ông Ch không có cơ sở được chấp nhận.

[2] Xét kháng cáo của Ủy ban nhân dân thành phố Cà M và Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà M, Hội đồng xét xử xét thấy:

Việc thu hồi đất của ông Nguyễn Khắc Ch thể hiện ở ba thời điểm khác nhau, tương ứng ba diện tích đất thu hồi khác nhau, nhưng UBND thành phố Cà Mau lại áp một đơn giá tại thời điểm của năm 2014, thể hiện tại các Thông báo số 1509 ngày 27/6/2014, Thông báo số 154 ngày 13/8/2019 và Thông báo số 445 ngày 16/6/2022. Lý giải cho việc áp một giá đất của thời điểm 2014 đại diện UBND thành phố Cà Mau cho rằng tuy các Quyết định số 451, 559 có tiêu đề Quyết định thu hồi đất, nhưng thực chất về nội dung chỉ là điều chỉnh diện tích đất thu hồi theo hướng tăng lên cho đúng thực tế hiện trạng đất của ông Nguyễn Khắc Ch nên được áp giá bồi thường theo phương án tổng thể đã được phê duyệt tại Quyết định số 87/QĐ-UBND ngày 07/02/2013. Tuy nhiên, diện tích đất thu hồi của ông Nguyễn Khắc Ch theo Quyết định số 61 là phù hợp với diện tích đất được Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau phê duyệt đồ án điều chỉnh quy hoạch giao

cho Công ty Việt X tại Quyết định số 87/QĐ-UBND ngày 07/02/2013 trong đó tổng diện tích đất giao cho Công ty Việt X là 15,57 ha, nếu điều chỉnh tăng sẽ làm cho tổng diện tích đất của Công ty Việt X tăng hơn so với diện tích đất được giao, điều này là không phù hợp quy hoạch. Hơn nữa, các Quyết định hành chính điều chỉnh tăng thêm diện tích thu hồi của ông Nguyễn Khắc Ch đồng nghĩa với việc thu hồi thêm ngoài diện tích đất dự kiến ban đầu, ảnh hưởng trực tiếp đến quyền lợi của ông Nguyễn Khắc Ch nên việc thu hồi thêm diện tích này phải được thực hiện theo kế hoạch và phương án cụ thể, trong đó có cả vấn đề về giá bồi thường phải được thực hiện theo giá trị đất tại thời điểm thu hồi đất được quy định tại khoản 2 Điều 42 Luật Đất đai năm 2003 (Quy định hiện tại là khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013) và các Nghị định của Chính phủ quy định về việc đền bù, hỗ trợ, tái định cư khi đất bị thu hồi. Quyết định số 451 điều chỉnh năm 2020 tăng 213,7m², Quyết định số 559 điều chỉnh năm 2022 tăng 311,4m². Từ đó, có căn cứ xác định 02 phần diện tích đất thu hồi tăng qua hai lần điều chỉnh theo Quyết định số 451 và Quyết định số 559 phải được xác định là thu hồi thêm đất tại các lần điều chỉnh và phải được áp giá tại thời điểm ban hành quyết định thu hồi tương ứng.

Từ nhận định trên thấy rằng việc Toà án cấp sơ thẩm hủy các Quyết định hành chính liên quan đến việc áp giá đất bao gồm: Quyết định số 3183/QĐ-UBND ngày 07/8/2019 của UBND thành phố Cà Mau về việc phê duyệt phương án bổ sung lần 5 cùng với Thông báo số 154 về việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (thông báo và Quyết định này có liên quan đến Quyết định 451); Quyết định số 2843/QĐ-UBND ngày 13/6/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc phê duyệt phương án (bổ sung lần 7) và Thông báo số 445 về việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (Thông báo và Quyết định này có liên quan đến Quyết định số 559) là có căn cứ, đúng pháp luật do vậy đơn kháng cáo của UBND thành phố Cà Mau không có cơ sở được chấp nhận.

[3] Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Nguyễn Khắc Ch được miễn án phí hành chính phúc thẩm theo quy định chung. Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau và Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

[4] Các quyết định khác của án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

Không chấp nhận đơn kháng cáo của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau và kháng cáo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau, tỉnh Cà Mau. Không chấp nhận đơn kháng cáo của ông Nguyễn Khắc Ch. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 24/2022/HC-ST ngày 10/11/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau.

Căn cứ khoản Điều 30, 32, 116, 193, 348 Luật tố tụng hành chính;

Áp dụng Điều 42, 39, 56 Luật đất đai năm 2003, tương ứng với các Điều 74, 67, 69, 112 Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2019/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số Điều Luật Đất đai; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án. Tuyên xử:

1. Không chấp nhận yêu cầu của ông Nguyễn Khắc Ch về việc hủy các quyết định hành chính trong lĩnh vực thu hồi đất; Quyết định phê duyệt phương án bồi thường và Thông báo nhận tiền bồi thường; Quyết định giải quyết khiếu nại bao gồm các Quyết định cụ thể sau:

- Quyết định số 61/QĐ-UBND ngày 08/01/2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc thu hồi Quyền sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Khắc Ch.

- Quyết định số 451/QĐ-UBND ngày 19/11/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc thu hồi đất của ông Nguyễn Khắc Ch.

- Quyết định số 559/QĐ-UBND ngày 13/6/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc thu hồi đất của ông Nguyễn Khắc Ch.

- Quyết định số 2952/QĐ-UBND ngày 23/8/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Khắc Ch.

- Quyết định số 981/QĐ-UBND ngày 30/3/2022, của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Khắc Ch.

- Quyết định số 495/QĐ-UBND ngày 27/6/2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án xây dựng Công viên Văn hóa tỉnh Cà Mau.

- Thông báo số 1509/TB-HĐBT ngày 27/6/2014 của Hội đồng bồi thường về việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án xây dựng Công viên Văn hóa tỉnh Cà Mau.

2. Chấp nhận một phần yêu cầu của ông Nguyễn Khắc Ch, hủy các quyết định hành chính về việc Phê duyệt phương án đền bù, giải tỏa tái định cư và Thông báo nhận tiền bồi thường được ban hành kèm theo Quyết định số 451 và Quyết định số 559 và các Quyết định hành chính có liên quan. Cụ thể bao gồm các Quyết định và Thông báo sau:

- Quyết định số 3183/QĐ-UBND ngày 07/8/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc phê duyệt phương án (bổ sung lần 5) bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án xây dựng Công viên Văn hóa tỉnh Cà Mau.

- Thông báo số 154/TB-HĐBT ngày 13/8/2019 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố Cà Mau về việc nhận tiền, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư phương án (bổ sung lần 5) Dự án xây dựng Công viên Văn hóa tỉnh Cà Mau.

- Quyết định số 2843/QĐ-UBND ngày 13/6/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau về việc phê duyệt phương án (bổ sung lần 7) bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án xây dựng Công viên Văn hóa tỉnh Cà Mau.

- Thông báo số 445/TB-HĐBT ngày 16/6/2022 của Hội đồng bồi thường về việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án xây dựng công viên văn hóa tỉnh Cà Mau giai đoạn hai.

3. Buộc Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau thực hiện nhiệm vụ công vụ theo quy định của pháp luật về việc áp giá đất bồi thường đất bị thu hồi cho ông Nguyễn Khắc Ch đối với diện tích đất điều chỉnh tăng thêm tại các thời điểm ban hành Quyết định thu hồi đất, tương ứng với diện tích được thu hồi tại các Quyết định số 451 và Quyết định số 599 của Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau.

4. Ông Nguyễn Khắc Ch được miễn án phí hành chính phúc thẩm. Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau và Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau mỗi người phải chịu án phí hành chính phúc thẩm là 300.000 đồng. Số tiền Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau và Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau đã nộp tạm ứng án phí theo các biên lai thu tiền số 0000230 ngày 02/12/2022 và số 0000245 ngày 30 /01/2023 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Cà Mau nay được chuyển thành tiền án phí hành chính phúc thẩm.

Các quyết định khác của án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao; (1)
- VKSNDCC tại TP.Hồ Chí Minh; (1)
- TAND tỉnh Cà Mau; (1)
- VKSND tỉnh Cà Mau; (1)
- Cục THADS tỉnh Cà Mau; (1)
- Người khởi kiện; (1)
- Người bị kiện; (2)
- Lưu VT (5), HS (2) (BA- NTTAM).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Mai Xuân Thành