

Bản án số: 461/2022/HC-PT

Ngày: 23-6-2022

V/v khiếu kiện hành vi hành chính và
quyết định hành chính trong lĩnh vực
quản lý Nhà nước về xây dựng.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm Phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Võ Văn Khoa

Các Thẩm phán:

Ông Phạm Văn Công

Bà Đinh Ngọc Thu Hương

- Thư ký phiên tòa: Ông Lê Đỗ Hồng Quân, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Mậu Hưng, Kiểm sát viên.

Ngày 23 tháng 6 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 322/2021/TLPT-HC ngày 02 tháng 6 năm 2021 về việc “*Khiếu kiện khiếu kiện hành vi hành chính và quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý Nhà nước về xây dựng*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 33/2021/HC-ST ngày 07/5/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh An Giang bị kháng cáo, kháng nghị.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 738/2022/QĐPT-HC ngày 17 tháng 15 năm 2022 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Bà HTML, sinh năm 1976; Địa chỉ: 07/12 LTK, khóm Bình Long 1, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang (có mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của bà HTML: Ông Nguyễn Văn Trường, là Luật sư của Văn phòng Luật sư Trường, thuộc Đoàn Luật sư Thành phố Hồ Chí Minh (có mặt).

- Người bị kiện: Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang; Địa chỉ: 99 Nguyễn Thái Học nối dài, khóm Tây Khánh 2, phường Mỹ Hòa, thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang.

Người đại diện theo pháp luật: Bà ĐTHR; Chức vụ: Chủ tịch

Người đại diện hợp pháp của Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên: Ông ĐVN, Chức vụ: Phó Chủ tịch (Văn bản ủy quyền số 5686/UBND-NC ngày 22/12/2020, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên: Ông NCL (có mặt).

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Trưởng phòng Quản lý đô thị thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang (vắng mặt).

2. Phòng Quản lý đô thị thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang (vắng mặt)

- Người kháng cáo: UBND thành phố Long Xuyên là người bị kiện.

- Viện kiểm sát kháng nghị: Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh An Giang.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện - bà HTML trình bày:

Bà được Ủy ban nhân dân (sau đây viết tắt UBND) thành phố Long Xuyên cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (sau đây viết tắt GCNQSDĐ) số CH03265, ngày 13/07/2018 thửa số 238, tờ bản đồ số 25, diện tích 31,6m², loại đất ODT, tại đường Lê Triệu Kiết, khóm Bình Long 2, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang.

Ngày 16/03/2020, bà có gửi hồ sơ xin phép xây dựng có thời hạn là hàng rào tạm để bảo vệ đất tại thửa số 238 nêu trên.

Đến ngày 06/04/2020, bà nhận được Công văn số 468/QLĐT-XD do Phó Trưởng phòng Quản lý Đô thị thành phố Long Xuyên ký ban hành (sau đây viết tắt Công văn số 468/QLĐT-XD) có nội dung từ chối cấp giấy phép xây dựng hàng rào tạm với lý do như sau:

Căn cứ Quyết định số 2363/QĐ-UBND, ngày 15/11/2013 của UBND tỉnh An Giang, về việc phê duyệt đồ án Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên (sau đây viết tắt Quyết định số 2363/QĐ-UBND) thì vị trí thửa đất nằm trọn trong phạm vi được phân khu chức năng là đất giao thông (lộ giới: hẻm Bạch Hồ theo quy hoạch rộng 6,0 m).

Căn cứ khoản 1, Điều 14 của Quy định được ban hành kèm theo Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND, ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh An Giang, về việc ban hành Quy định cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng theo giấy phép trên địa bàn tỉnh An Giang (sau đây viết tắt Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND). Trong đó có quy định về điều kiện chung cấp giấy phép xây dựng có thời hạn “...công trình không vi phạm hành lang an toàn đường bộ và chỉ giới xây dựng đối với các tuyến đường hiện hữu trong đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và công bố...”.

Ngày 23/04/2020, bà nộp đơn khiếu nại đến Trưởng phòng Quản lý đô thị.

Ngày 17/06/2020, bà nhận được Công văn số 754/QLĐT-XD, ngày 15/06/2020 của Trưởng phòng Quản lý đô thị trả lời đơn khiếu nại (sau đây viết tắt Công văn số 754/QLĐT-XD) như sau: trường hợp đề nghị cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào của bà HTML tại vị trí nêu trên không đủ điều kiện để cấp giấy phép xây dựng có thời hạn.

Do vậy, bà khởi kiện Công văn số 468/QLĐT-XD và Công văn số 754/QLĐT-XD có nội dung từ chối cấp giấy phép xây dựng có thời hạn đối với hàng rào với các lý do khởi kiện như sau:

- Phòng Quản lý đô thị thành phố Long Xuyên căn cứ Quyết định số 2363/QĐ-UBND để tiếp tục từ chối cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào tạm là không đúng theo quy định tại khoản 2, Điều 37 và điểm c, khoản 3, Điều 38 của Luật Đất đai năm 2013.

Khoản 2, Điều 37 của Luật Đất đai năm 2013 quy định “*Kỳ quy hoạch kế hoạch sử dụng đất*”:

1. *Kỳ kế hoạch sử dụng đất cấp quốc gia, cấp tỉnh và kỳ kế hoạch sử dụng đất quốc phòng, đất an ninh 05 năm.*

2. *Kế hoạch sử dụng đất cấp huyện được lập hàng năm”.*

Điều 38 của Luật Đất đai năm 2013 quy định “*Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp quốc gia: kế hoạch sử dụng đất 05 năm cho từng đơn vị hành chính cấp tỉnh và vùng kinh tế - xã hội*”.

Tính thời gian kể từ ngày ban hành Quyết Định số 2363/QĐ-UBND, ngày 15/11/2013 đến khi bà nộp đơn xin cấp phép xây dựng có thời hạn hàng rào đã hơn 06 năm.

Căn cứ quy định tại khoản 7, Điều 62, Mục 3 của Luật quy hoạch số 30/2009/QH12, ngày 17/6/2009 của Quốc hội “7. Sau khi quy hoạch chi tiết được phê duyệt và công bố, nếu Nhà nước chưa thực hiện việc thu hồi thì các tổ chức, cá nhân trong khu vực quy hoạch cho phép tiếp tục khai thác sử dụng, cải tạo, sửa chữa và xây dựng theo quy định của pháp luật về xây dựng”.

Đồng thời Phòng Quản lý đô Thị thành phố Long Xuyên căn cứ điểm c, khoản 1, Điều 14 của Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND “*công trình không vi phạm hành lang an toàn đường bộ và chỉ xây dựng các tuyến đường hiện hữu trong đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và công bố*” để không cấp phép xây dựng tạm cũng không đúng.

Trong khi đó công trình tại thửa đất số 238, tờ bản đồ số 25, hẻm Bạch Hồ, khóm Bình Long 1, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên thì những diễn giải các căn cứ của phòng Quản lý đô thị cũng không đúng.

Đồng thời căn cứ khoản 2, khoản 3, Điều 49 của Luật Đất đai 2013 về việc thực hiện Quy hoạch kế hoạch sử dụng đất cũng quy định như sau:

“2. Trường hợp quy định sử dụng đất đã được công bố mà chưa có kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện thì người sử dụng đất được tiếp tục sử dụng và thực hiện các quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật. Trường hợp sử dụng đất hàng năm của cấp huyện thì người sử dụng đất trong khu vực phải chuyển mục đích sử dụng đất và thu hồi theo kế hoạch được tiếp tục thực hiện các quyền của người sử dụng đất nhưng không được xây dựng mới nhà ở, công trình, trồng cây lâu năm; nếu người sử dụng đất có nhu cầu cải tạo, sửa chữa nhà ở, công trình thực hiện có thì phải được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định của pháp luật”.

3. Diện tích đất ghi trong kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện đã được công bố phải thu hồi để thực hiện dự án hoặc phải chuyển mục đích sử dụng đất mà sau 3 năm chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất thì cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch sử dụng đất phải điều chỉnh, hủy bỏ và phải công bố việc điều chỉnh, hủy bỏ việc thu hồi hoặc chuyển mục đối với phần diện tích ghi trong kế hoạch sử dụng đất. Trường hợp cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch sử dụng đất không điều chỉnh, hủy bỏ hoặc có điều chỉnh, hủy bỏ nhưng không công bố việc điều chỉnh, hủy bỏ thì người sử dụng đất không bị hạn chế về quyền theo quy định tại khoản 2, Điều này”.

Đồng thời tiếp tục diễn giải căn cứ vào điểm c, khoản 1, Điều 14 của Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND để tiếp tục việc không cấp giấy phép xây dựng tạm. Trong khi đó căn cứ vào các quy định khoản 2, khoản 3, Điều 49 về việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của Luật Đất đai năm 2013 như đã nêu trên thì trường hợp của bà được cấp phép xây dựng có thời hạn.

Tại khoản 1, Điều 4 của Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND quy định xử lý đối với một số trường hợp cụ thể: “1. Đối với những khu vực đất trống phù hợp với quy hoạch xây dựng và quy hoạch sử dụng đất, đã có giấy tờ hợp pháp về quyền sử dụng đất (không xem xét mục đích sử dụng đất), nếu chủ đầu tư có nhu cầu xin phép xây dựng hàng rào song sắt hay bằng vách gạch, khung móng bê tông cốt thép để bảo vệ ranh đất thì được Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố (sau đây là gọi chung ủy ban nhân dân cấp huyện) xem xét cấp giấy phép xây dựng có thời hạn để đầu tư xây dựng hàng rào”.

Căn cứ khoản 3, Điều 5 của Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND, quy định “Đối với công trình có một phần phù hợp quy hoạch đủ điều kiện được cấp phép xây dựng, phần còn lại không phù hợp quy hoạch xây dựng nếu chủ đầu tư có nhu cầu xin phép xây dựng có thời hạn, thì tại giấy phép xây dựng phải thể hiện thêm phần xây dựng có thời hạn (có kết cấu tách biệt với kết cấu khối nhà chính), chủ đầu tư có cam kết tháo dỡ không bồi thường đối với phần xây dựng có thời hạn theo đúng quy định”.

Đồng thời giải thích thêm đối với thửa đất số 238, tờ bản đồ số 25, hẻm Bạch Hồ, khóm Bình Long 1, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên. Nếu căn cứ tại điểm a.5, khoản 3, Điều 6 của Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND quy định về điều kiện cấp giấy phép xây dựng “a.5) nếu diện tích khu đất nhỏ hơn 15m² có chiều rộng mặt tiền hoặc chiều sâu so với chỉ giới xây dựng nhỏ hơn 3m thì không được phép xây dựng. nếu diện tích khu đất từ 15m² đến 40m² có chiều rộng mặt tiền từ 3m trở lên và chiều sâu so với chỉ giới xây dựng từ 3m trở lên thì được phép xây dựng không quá 02 (hai) tầng”.

Đối chiếu quy định nêu trên với diện tích đất thực tế của khu đất thì diện tích đất 31,6 m² của bà HTML xin cấp phép xây dựng có thời hạn là chỉ bị giới hạn không xây dựng không quá 2 tầng. Do đó, diện tích và vị trí đất của bà HTML đủ điều kiện để cấp phép xây dựng có thời hạn.

Do thẩm quyền cấp phép xây dựng thuộc UBND thành phố Long Xuyên, nên bà HTML kiện UBND thành phố Long Xuyên.

Yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh An Giang giải quyết các vấn đề sau:

- Buộc UBND Thành phố Long Xuyên phải cấp phép xây dựng có thời hạn.
- Hủy Quyết định hành chính là Công văn số 754/QLĐT-XD và Công văn số 468/QLĐT-XD.

Người bị kiện - Ủy ban thành phố Long Xuyên trình bày tại Văn bản số 5802/UBND-NC, ngày 28/12/2020 về việc ý kiến đối với vụ án hành chính sơ thẩm và Văn bản số 209/UBND-NC, ngày 15/01/2021 (Bút lục từ 25, 27, 28, 97) như sau:

Ngày 16/03/2020, Phòng Quản Lý đô thị có nhận được hồ sơ đề nghị cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào của bà HTML do Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả thành phố Long Xuyên chuyển đến. Vị trí xin phép xây dựng tại thửa số 238, tờ bản đồ địa chính số 25, đường Lê Triệu Kiết, khóm Bình Long 1, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang (theo GCNQSDĐ, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CH03265, ngày 13/7/1018 của UBND thành phố Long Xuyên, với diện tích 31,6m², loại đất ở đô thị).

Theo đó, vị trí đất bà HTML đề nghị cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào nằm trọn trong phạm vi đất giao thông (lộ giới hẻm Bạch Hổ là 06,0m) theo đồ án Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2363/QĐ-UBND, ngày 15/11/2013. Đường hiện hữu có chiều ngang lần lượt là 3,05m, 3,50m.

Căn cứ điểm c, khoản 1, Điều 14 của Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND quy định: về Điều kiện chung cấp giấy phép xây dựng có thời hạn “... Công trình không vi phạm hành lang an toàn đường bộ và chỉ giới xây dựng đối với các tuyến đường hiện hữu trong đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và công bố...” thì trường hợp đề nghị cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào của bà HTML tại vị trí nêu trên không đủ điều kiện để cấp giấy phép xây dựng có thời hạn.

Căn cứ vào cơ sở pháp lý nêu trên, Phòng Quản lý đô thị đã phát hành Văn bản số 468/QLĐT-XD, ngày 06/4/2020 về việc từ chối cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào đối với bà HTML.

Ngày 20/03/2020, bà HTML đăng ký tiếp dân định kỳ tại UBND thành phố Long Xuyên. Theo đó, UBND thành phố có ý kiến kết luận đối với trường hợp của bà HTML như sau: “Căn cứ quy định tại Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh An Giang thì trường hợp của bà HTML không thể cấp phép xây dựng tạm. Tuy nhiên, để đảm bảo cơ sở pháp lý trả lời cho công dân, giao Phòng Quản lý đô thị thành phố có văn bản xin ý kiến Sở Xây dựng tỉnh An Giang, trên cơ sở ý kiến của Sở Xây dựng có văn bản trả lời bà HTML được rõ”.

Thực hiện theo ý kiến chỉ đạo nêu trên, ngày 30/03/2020, Phòng Quản lý đô thị đã ban hành Văn bản số 387/QLĐT-XD gửi Sở Xây dựng xin ý kiến hướng dẫn trường hợp cấp giấy phép có thời hạn hàng rào của bà HTML tại Thửa số 238, Tờ bản đồ số 25, đường Lê Triệu Kiết, khóm Bình Long 1, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên.

Sở Xây dựng có Văn bản số 1075/SXD-QH để trả lời ý kiến đối với trường hợp cấp giấy phép có thời hạn của bà HTML. Trong đó, áp dụng điểm c, khoản 1, Điều 14 của Quyết định số: 106/2016/QĐ-UBND là *“Công trình không vi phạm hành lang an toàn đường bộ và chỉ giới xây dựng đối với các tuyến đường hiện hữu trong đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và công bố”*.

Do đó, căn cứ quy định nêu trên thì trường hợp đề nghị cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào của bà HTML là không đủ điều kiện để được xem xét, giải quyết theo quy định.

Ngày 15/6/2020, Phòng Quản lý đô thị đã ban hành Công văn số: 754/QLĐT-XD, ngày 15/6/2020 về việc trả lời đơn khiếu nại lần 2 của bà HTML, phường Mỹ Bình do không có phát sinh thêm tình tiết mới đối với trường hợp cấp giấy phép có thời hạn hàng rào Tại thửa số 238, Tờ Bản đồ địa chính số 25, đường Lê Triệu Kiết, khóm Bình Long 1, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên.

Trong quá trình tiếp nhận hồ sơ đề nghị cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào của bà HTML, Phòng Quản lý đô thị đã ban hành Văn bản số 468/QLĐT-XD, ngày 06/4/2020 và Văn bản số 754/QLĐT-XD, ngày 15/6/2020 là tuân thủ theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 14 của Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND.

UBND thành phố Long Xuyên xin vâng mặt suốt quá trình tố tụng.

Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan - Phòng Quản Lý Đô Thị và Trưởng phòng Phòng Quản Lý Đô Thị và Thành Phố Long Xuyên trình bày tại Văn bản số 1688/QLĐT, ngày 14/12/2020 (bút lục số 68):

Ngày 16/03/2020, Phòng Quản Lý đô thị có nhận được hồ sơ đề nghị cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào của bà HTML do Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả thành phố Long Xuyên chuyển đến. Vị trí xin phép xây dựng tại thửa số 238, tờ bản đồ địa chính số 25, đường Lê Triệu Kiết, khóm Bình Long 1, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang (theo GCNQSDĐ, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CH03265, ngày 13/7/1018 của UBND thành phố Long Xuyên, với diện tích 31,6m², loại đất ở đô thị).

Theo đó, vị trí đề nghị cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào của bà HTML tại vị trí nêu trên nằm trọn trong phạm vi đất giao thông (lộ giới hẻm Bạch Hồ là 06,0m) theo đồ án Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2363/QĐ-UBND ngày 15/11/2013.

Căn cứ điểm c, khoản 1, Điều 14 của Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND quy định về điều kiện chung cấp giấy phép xây dựng có thời hạn *“... Công trình không vi phạm hành lang an toàn đường bộ và chỉ giới xây dựng đối với các tuyến đường hiện hữu trong đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và công bố...”* thì trường hợp đề nghị cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào của bà HTML tại vị trí nêu trên không đủ điều kiện để cấp giấy phép xây dựng có thời hạn.

Căn cứ vào cơ sở pháp lý nêu trên, Phòng Quản lý đô thị đã phát hành Văn bản số 468/QLĐT-XD, ngày 06/4/2020 về việc từ chối cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào đối với bà HTML.

Ngày 20/03/2020, bà HTML đăng ký tiếp dân định kỳ tại UBND thành phố Long Xuyên. Theo đó, UBND thành phố có ý kiến kết luận đối với trường hợp của bà HTML như sau: *“Căn cứ quy định tại Quyết định số: 106/2016/QĐ-UBND, ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh An Giang thì trường hợp của bà HTML không thể cấp phép xây dựng tạm. Tuy nhiên, để đảm bảo cơ sở pháp lý trả lời cho công dân, giao Phòng Quản lý đô thị thành phố có văn bản xin ý kiến Sở Xây dựng tỉnh An Giang, trên cơ sở ý kiến của Sở Xây dựng có văn bản trả lời bà HTML được rõ”*.

Thực hiện theo ý kiến chỉ đạo trên, ngày 30/03/2020 Phòng Quản lý đô thị đã ban hành Văn bản số 387/QLĐT-XD gửi Sở Xây dựng xin ý kiến hướng dẫn trường hợp cấp giấy phép có thời hạn hàng rào của bà HTML tại Thửa số 238, Tờ bản đồ số 25, đường Lê Triệu Kiết, khóm Bình Long 1, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên.

Sở Xây dựng có Văn bản số 1075/SXD-QH, không ngày, tháng 4 năm 2020, về việc hướng dẫn trường hợp cấp giấy phép có thời hạn nhà ở của bà HTML. Trong đó, áp dụng điểm c, khoản 1, Điều 14 của Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND, ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh, quy định một trong những điều kiện cấp giấy phép xây dựng có thời hạn là *“Công trình không vi phạm hành lang an toàn đường bộ và chỉ giới xây dựng đối với các tuyến đường hiện hữu trong đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và công bố”*.

Do đó, căn cứ quy định nêu trên thì trường hợp đề nghị cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào của bà HTML là không đủ điều kiện để được xem xét, giải quyết theo quy định.

Ngày 23/4/2020, bà HTML gửi đơn khiếu nại lần 2 về việc từ chối cấp phép tạm. Phòng Quản lý đô thị đã ban hành Công văn số 754/QLĐT-XD, ngày 15/6/2020 về việc trả lời đơn khiếu nại của bà HTML, phường Mỹ Bình do không có phát sinh tình tiết mới đối với trường hợp cấp giấy phép có thời hạn hàng rào tại Thửa số 238, Tờ bản đồ địa chính số 25, đường Lê Triệu Kiết, khóm Bình Long 1, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 07/2021/HC-ST ngày 24 tháng 3 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh An Giang đã tuyên xử:

Áp dụng khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm b, điểm c khoản 2, Điều 193, khoản 1 Điều 206 của Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

Áp dụng khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án,

[1] Chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà HTML.

[1.1] Tuyên bố hành vi không cấp giấy phép xây dựng có thời hạn của Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên là trái pháp luật.

[1.2] Hủy các công văn:

- Công văn số 468/QLĐT-XD, ngày 06/4/2020 của Phòng Quản lý đô thị thành phố Long Xuyên về việc từ chối cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào.

- Công văn số 754/QLĐT-XD, ngày 15/6/2020 của Trưởng phòng Phòng Quản lý đô thị thành phố Long Xuyên về việc trả lời đơn khiếu nại của bà HTML, phường Mỹ Bình.

[1.3] Buộc Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào tại Thửa số 238, Tờ bản đồ số 25, đường Lê Triệu Kiết, khóm Bình Long 1, phường Mỹ Bình, thành Phố Long Xuyên, tỉnh An Giang cho bà HTML.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo của các đương sự.

Ngày 13/4/2021, UBND thành phố Long Xuyên kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm, đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà HTML.

Các căn cứ kháng cáo mà UBND thành phố Long Xuyên đưa ra là:

1. Vị trí thửa đất của bà HTML nằm trọn trong phạm vi đất giao thông. Do đó đối chiếu với khoản 2, khoản 3 Điều 91, khoản 2 Điều 94 Luật Xây dựng năm 2014, điểm c khoản 1 Điều 14 Quyết định 106/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh An Giang thì không đủ điều kiện để cấp giấy phép xây dựng có thời hạn.

2. Căn cứ khoản 5 Điều 14 Quyết định 106/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh An Giang thì chỉ cấp giấy phép xây dựng có thời hạn cho các trường hợp sửa chữa, cải tạo, không cấp phép xây dựng mới. Công trình hàng rào bà HTML xin cấp phép là công trình xây mới nên không đủ điều kiện được cấp phép.

3. Tại thời điểm bà HTML xin cấp phép xây dựng hàng rào thì Đồ án quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên vẫn còn giá trị pháp lý. Trường hợp của bà HTML xin cấp phép xây dựng mới là không phù hợp với đồ án quy hoạch này.

4. Bản án sơ thẩm cho rằng khi chưa có kế hoạch sử dụng đất hằng năm của UBND thành phố Long Xuyên thì người sử dụng đất được tiếp tục sử dụng và thực hiện các quyền của người sử dụng đất theo quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 49 Luật Đất đai. Tuy nhiên trong Luật Đất đai không có quy định quyền của người sử dụng đất trong lĩnh vực xây dựng. Do đó trường hợp của bà HTML phải được áp dụng theo quy định của Luật Xây dựng năm 2014.

5. UBND thành phố Long Xuyên đã có các Kế hoạch sử dụng đất hằng năm vào năm 2018, 2019, 2020, đều đã được UBND tỉnh An Giang phê duyệt. Do đó đối chiếu quy định tại khoản 5 Điều 14 Quyết định 106/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh An Giang thì không cấp phép xây dựng mới cho bà HTML. Mặt khác, công trình của bà HTML xin cấp phép thực chất là nhà cấp 4 có kết cấu cột bê tông cốt thép, nền lát gạch, xà gồ thép, kèo thép, tấm lợp Cemboard trên toàn bộ diện tích 31,6m², không phải là hàng rào tạm như bà HTML trình bày.

6. Việc tuyên buộc Chủ tịch UBND thành phố Long Xuyên phải chịu án phí là không đúng, vì người bị kiện trong vụ án là UBND thành phố Long Xuyên.

Ngày 06/4/2021, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh An Giang ban hành Quyết định kháng nghị phúc thẩm số 01/QĐ-VKS-HC, kháng nghị toàn bộ bản án sơ thẩm, đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà HTML.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Bà HTML không thay đổi, bổ sung, không rút đơn khởi kiện. Người bị kiện và những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan vắng mặt tại phiên tòa nên không thể hiện ý kiến. Ông NCL là người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện không thay đổi, bổ sung và giữ nguyên yêu cầu kháng cáo ban đầu. Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh không thay đổi, bổ sung, giữ nguyên các căn cứ và đề nghị của Quyết định kháng nghị phúc thẩm số 01/QĐ-VKS-HC ngày 06/4/2021 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh An Giang.

Trong phần tranh luận, các đương sự trình bày như sau:

Ông NCL: Bảo lưu toàn bộ các căn cứ kháng cáo mà đơn kháng cáo đã nêu. Đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo, kháng nghị, sửa bản án sơ thẩm theo hướng bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà HTML.

Luật sư bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho bà HTML trình bày: UBND thành phố Long Xuyên và kháng nghị viện dẫn Quyết định số 2363/QĐ-UBND ban hành ngày 15/11/2013 để không cấp giấy phép xây dựng tạm thời cho bà HTML là không có căn cứ. Vì Quyết định số 2363/QĐ-UBND được ban hành ngày 15/11/2013 áp dụng cho phân kỳ quy hoạch là 05 năm, tính đến thời điểm bà HTML xin phép xây dựng (3/2020) là đã quá hạn quy định. Do đó, bản án sơ thẩm áp dụng Điều 94 Luật Xây dựng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà HTML là có căn cứ. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của UBND thành phố Long Xuyên và kháng nghị của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh An Giang và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa:

1. Việc tuân theo pháp luật của Thẩm phán chủ tọa phiên tòa, Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng: Xét thấy Thẩm phán chủ tọa phiên tòa, các thành viên Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng đã tuân thủ và chấp hành đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

2. Về tính hợp lệ của đơn kháng cáo: Đơn kháng cáo của UBND thành phố Long Xuyên và quyết định kháng nghị của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh An Giang làm trong hạn luật định, đúng hình thức. Đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận về mặt hình thức.

3. Về nội dung kháng cáo, kháng nghị: Theo bản vẽ thiết kế kèm theo hồ sơ xin cấp phép xây dựng tạm mà bà HTML nộp thì thực chất là bà HTML xây dựng nhà, không phải xây dựng hàng rào. Diện tích đất mà bà HTML xin phép xây dựng là đất thuộc hành lang lộ giới đường giao thông. Do đó, UBND thành phố Long Xuyên không cấp giấy chứng nhận xây dựng tạm thời cho bà HTML là có căn cứ. Đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của UBND thành phố Long

Xuân và kháng nghị của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh An Giang, sửa bản án sơ thẩm theo hướng bác yêu cầu khởi kiện của bà HTML.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về tính hợp lệ của đơn kháng cáo: Đơn kháng cáo của UBND thành phố Long Xuyên và quyết định kháng nghị của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh An Giang làm trong hạn luật định, đúng hình thức và UBND thành phố Long Xuyên đã nộp tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm nên đủ điều kiện để thụ lý và xét xử theo trình tự phúc thẩm.

[2] Về đối tượng khởi kiện, thẩm quyền giải quyết vụ án và thời hiệu khởi kiện:

Ngày 16/3/2020, bà HTML nộp hồ sơ xin phép xây dựng tạm thời hàng rào tại phần đất có diện tích 31,6m² loại đất ở đô thị, thuộc thửa số 238, tờ bản đồ số 25, tọa lạc tại đường Lê Triệu Kiết, khóm Bình Long 2, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang. Tại Công văn số 468/QLĐT-XD ngày 06/4/2020, Phòng Quản lý đô thị thành phố Long Xuyên từ chối cấp giấy phép xây dựng hàng rào tạm cho bà HTML. Tại Công văn số 754/QLĐT-XD, ngày 15/06/2020, Phòng Quản lý đô thị thành phố Long Xuyên giải quyết đơn khiếu nại của bà HTML xác định trường hợp của bà HTML không được cấp phép xây dựng có thời hạn.

Ngày 04/11/2020, bà HTML khởi kiện yêu cầu hủy 02 công văn nêu trên, buộc UBND thành phố Long Xuyên phải cấp phép xây dựng cho bà theo quy định. Đây là việc khiếu kiện hành vi hành chính, quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý Nhà nước về xây dựng. Do đó, Tòa án nhân dân tỉnh An Giang thụ lý, xét xử vụ án là đúng đối tượng khởi kiện, đúng quan hệ pháp luật và còn thời hiệu khởi kiện được quy định tại khoản 1 Điều 30, khoản 4, Điều 32, điểm a, khoản 2, Điều 116 của Luật Tố tụng hành chính.

[3] Về tính hợp pháp của Công văn số 468/ĐT-XD, Công văn số 754/ĐT-XD và hành vi không cấp giấy phép xây dựng có thời hạn của UBND thành phố Long Xuyên:

[3.1] Về hình thức:

[3.1.1] Tại khoản 3 Điều 6 của Luật Khiếu nại quy định nghiêm cấm việc ra quyết định giải quyết khiếu nại không bằng hình thức quyết định. Xét thấy, Công văn số 754/ĐT-XD chứa đựng nội dung giải quyết khiếu nại của bà HTML, nhưng không ban hành bằng hình thức quyết định là vi phạm về mặt hình thức.

[3.1.2] Theo quy định tại khoản 3 Điều 103 của Luật Xây dựng thì việc từ chối cấp giấy phép xây dựng thuộc thẩm quyền của UBND thành phố Long Xuyên, Phòng Quản lý đô thị không có thẩm quyền này. Tuy nhiên, tại Biên bản số 10/BB-UBND, ngày 27/3/2020 và Văn bản số 1200/UBND-NC, ngày 23/3/2020 của UBND thành phố Long Xuyên thể hiện UBND thành phố Long Xuyên chỉ đạo Phòng Quản lý đô thị trả lời không cấp phép xây dựng cho bà HTML. Do đó, bản án sơ thẩm xác định ý kiến của Phòng Quản lý đô thị là ý kiến của UBND thành phố Long Xuyên là có căn cứ, đúng pháp luật.

[3.2] Về nội dung quyết định hành chính và hành vi hành chính bị kiện:

[3.2.1] Việc áp dụng quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 14 Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND để từ chối cấp phép xây dựng có thời hạn cho bà HTML, nhận thấy:

Phần đất mà bà HTML xin cấp giấy phép xây dựng có thời hạn đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng hợp pháp, bà HTML có cam kết tự tháo dỡ, không yêu cầu bồi thường.

Pháp luật quy định về việc cấp phép xây dựng quy định như sau:

- Tại Điều 94 của Luật Xây dựng quy định điều kiện cấp giấy phép xây dựng có thời hạn:

“1. Điều kiện chung cấp giấy phép xây dựng có thời hạn gồm:

a) Thuộc khu vực có quy hoạch phân khu xây dựng được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt, công bố nhưng chưa thực hiện và chưa có quyết định thu hồi đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền;

b) Phù hợp với quy mô công trình do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cho từng khu vực và thời hạn tồn tại của công trình theo kế hoạch thực hiện quy hoạch phân khu xây dựng đã được phê duyệt;

c) Chủ đầu tư cam kết tự phá dỡ công trình khi hết thời hạn tồn tại được ghi trong giấy phép xây dựng có thời hạn, nếu không tự phá dỡ thì bị cưỡng chế và chịu mọi chi phí cho việc cưỡng chế phá dỡ.

2. Đối với công trình được cấp giấy phép xây dựng có thời hạn phải đáp ứng điều kiện quy định tại khoản 1 Điều này và đáp ứng điều kiện quy định tại các khoản 2, 3, 4 và 5 Điều 91 của Luật này”.

- Tại Điều 91 của Luật Xây dựng quy định điều kiện cấp giấy phép xây dựng đối với công trình trong đô thị:

“1.

2. Phù hợp với mục đích sử dụng đất theo quy hoạch sử dụng đất được phê duyệt.

3. Bảo đảm an toàn cho công trình, công trình lân cận và yêu cầu về bảo vệ môi trường, phòng, chống cháy, nổ; bảo đảm an toàn hạ tầng kỹ thuật, hành lang bảo vệ công trình thủy lợi, đê điều, năng lượng, giao thông, khu di sản văn hóa, di tích lịch sử - văn hóa; bảo đảm khoảng cách an toàn đến công trình dễ cháy, nổ, độc hại và công trình quan trọng có liên quan đến quốc phòng, an ninh.

4. Thiết kế xây dựng công trình đã được thẩm định, phê duyệt theo quy định tại Điều 82 của Luật này.

5. Hồ sơ đề nghị cấp giấy phép xây dựng phù hợp với từng loại giấy phép theo quy định tại các điều 95, 96 và 97 của Luật này.”

Do đó, UBND thành phố Long Xuyên không áp dụng các quy định vừa viện dẫn ở trên, mà áp dụng quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 14 Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND để từ chối cấp phép xây dựng có thời hạn cho bà HTML là trái pháp luật.

[3.2.2] Việc áp dụng Quyết định số 2363/QĐ-UBND để từ chối cấp giấy phép xây dựng có thời hạn cho bà HTML, nhận thấy:

Tại khoản 1 Điều 46 của Luật Quy hoạch đô thị quy định thời hạn rà soát định kỳ đối với quy hoạch chung, quy hoạch phân khu là 5 năm, kể từ ngày quy hoạch đô thị được phê duyệt.

Tại khoản 4 Điều 11 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP, ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai quy định:

“4. Trường hợp đến thời điểm kết thúc kỳ quy hoạch sử dụng đất mà các chỉ tiêu sử dụng đất trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất chưa thực hiện hết và phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội cùng cấp đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt thì được tiếp tục thực hiện đến khi quy hoạch sử dụng đất kỳ tiếp theo được phê duyệt nhưng trong thời hạn không quá 12 tháng kể từ thời điểm kết thúc kỳ quy hoạch sử dụng đất”.

Đối chiếu với các quy định nêu trên thì Quyết định số 2363/QĐ-UBND được ban hành ngày 15/11/2013, tính đến thời điểm bà HTML xin phép xây dựng (tháng 3/2020) là đã hơn 06 năm, đã hết kỳ quy hoạch nhưng quy hoạch chưa thực hiện và cũng chưa có quyết định điều chỉnh quy hoạch; chưa có quyết định thu hồi đất của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền thì người sử dụng đất hợp pháp trong khu vực quy hoạch vẫn được xây dựng tạm theo quy định tại khoản 7, Điều 62 của Luật Quy hoạch đô thị (Văn bản hợp nhất Luật Quy hoạch đô thị). Do đó, việc UBND thành phố Long Xuyên căn cứ vào Quyết định số 2363/QĐ-UBND để từ chối cấp giấy phép xây dựng có thời hạn cho bà HTML là trái pháp luật.

[3.2.3] Việc chuyển mục đích đất ở đô thị thành đất đường giao thông tại phường Mỹ Bình chưa có trong Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của UBND thành phố Long Xuyên thì người sử dụng đất được tiếp tục sử dụng và được thực hiện các quyền của người sử dụng đất theo quy định tại khoản 2 Điều 49 và không bị hạn chế về quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 49 của Luật Đất đai.

[3.2.4] Việc áp dụng khoản 3, Điều 12 của Luật Xây dựng năm 2014 để từ chối cấp phép xây dựng có thời hạn cho bà HTML, nhận thấy:

Tại khoản 4 Điều 12 của Luật Xây dựng quy định các hành vi bị nghiêm cấm: *“4. Xây dựng công trình không đúng quy hoạch xây dựng, trừ trường hợp cấp giấy phép xây dựng có thời hạn; vi phạm chỉ giới xây dựng, cốt xây dựng; xây dựng công trình không đúng với giấy phép xây dựng được cấp”.*

Diện tích đất bà HTML xin cấp phép xây dựng có thời hạn chưa được triển khai mốc giới ngoài thực địa, nên chưa phải là đường giao thông, tại thời điểm bà HTML xin phép chưa có văn bản nào quy định tại vị trí này là khu vực cấm xây dựng theo quy định tại khoản 3 Điều 12 của Luật Xây dựng. Do đó, việc UBND thành phố Long Xuyên viện dẫn quy định tại khoản 3 Điều 12 Luật Xây dựng để từ chối cấp phép xây dựng có thời hạn cho bà HTML là không có căn cứ.

[3.2.5] Mặt khác, khu đất bà HTML xin cấp phép xây dựng chưa có kế hoạch sử dụng đất hàng năm năm 2020 của thành phố Long Xuyên, nên trường hợp cấp phép cho bà HTML không vi phạm khoản 5 Điều 14 của Quyết định số 106/2016/QĐ-UBND.

[3.2.6] Công văn số 468/ĐT-XD, Công văn số 754/ĐT-XD và hành vi hành chính của UBND thành phố Long Xuyên là từ chối cấp giấy phép xây dựng hàng rào có thời hạn cho bà HTML. Do đó, kháng nghị của Viện kiểm sát nhân dân

tỉnh An Giang và ý kiến của Kiểm sát viên tham gia phiên toà phúc thẩm cho rằng hồ sơ thiết kế xin phép xây dựng của bà HTML thực chất là nhà ở là không có căn cứ để chấp nhận.

[4] Về nội dung kháng cáo cho rằng bản án sơ thẩm buộc Chủ tịch UBND thành phố Long Xuyên chịu án phí hành chính sơ thẩm là không đúng. Đây là sai sót về đánh máy và đã được Toà án cấp sơ thẩm khắc phục tại Quyết định sửa chữa, bổ sung bản án số 01/2021/QĐST-HC ngày 13/4/2021.

[5] Về nội dung kháng nghị cho rằng bản án sơ thẩm tuyên buộc UBND thành phố Long Xuyên thực hiện nhiệm vụ cụ thể là không đúng là có căn cứ nên được chấp nhận.

[6] Từ những phân tích nêu trên, xét thấy Công văn số 468/ĐT-XD, Công văn số 754/ĐT-XD và hành vi hành chính từ chối cấp giấy phép xây dựng có thời hạn cho bà HTML của UBND thành phố Long Xuyên là trái pháp luật. Do đó, bản án sơ thẩm chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà HTML là có căn cứ, đúng pháp luật. Tại phiên toà phúc thẩm, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của UBND thành phố Long Xuyên không xuất trình được tài liệu chứng cứ nào mới, do đó kháng cáo của UBND thành phố Long Xuyên là không có căn cứ để chấp nhận. Kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh An Giang và đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên toà là có căn cứ một phần nên được chấp nhận. Cần sửa bản án sơ thẩm.

[7] Về án phí hành chính phúc thẩm: Do cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm nên UBND thành phố Long Xuyên không phải chịu án phí theo luật định.

[6] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 2 Điều 241 của Luật Tổ tụng Hành chính năm 2015,

Không chấp nhận kháng cáo của Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang.

Chấp nhận một phần Quyết định kháng nghị phúc thẩm số 01/QĐ-VKS-HC ngày 06/4/2021 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh An Giang.

Sửa Bản án hành chính sơ thẩm số 07/2021/HC-ST ngày 24 tháng 3 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh An Giang.

Áp dụng khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm b, điểm c khoản 2, Điều 193, khoản 1 Điều 206 của Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

Áp dụng khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án,

[1] Chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà HTML.

[1.1] Tuyên bố hành vi không cấp giấy phép xây dựng có thời hạn cho bà HTML của Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên là trái pháp luật.

[1.2] Buộc Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật.

[1.3] Hủy các công văn sau đây:

- Công văn số 468/QLĐT-XD, ngày 06/4/2020 của Phòng Quản lý đô thị thành phố Long Xuyên, về việc từ chối cấp giấy phép xây dựng có thời hạn hàng rào cho bà HTML.

- Công văn số 754/QLĐT-XD, ngày 15/6/2020 của Trưởng phòng Phòng Quản lý đô thị thành phố Long Xuyên, về việc trả lời đơn khiếu nại của bà HTML.

[2] Về án phí hành chính phúc thẩm: Trả cho Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên 300.000 (ba trăm ngàn) đồng tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm đã nộp theo biên lai thu số 9492 ngày 14/4/2021 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh An Giang.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị theo quy định của pháp luật.

[4] Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.