

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI ĐÀ NẴNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 56/2024/HC-PT

Ngày: 23/02/2024

V/v “Yêu cầu hủy các quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai liên quan đến việc bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Cường

Các Thẩm phán: Ông Đặng Kim Nhân

Ông Trương Minh Tuấn

- **Thư ký phiên tòa:** Bà Đinh Thị Trang - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

- **Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa:** Ông Lê Phước Thạnh - Kiểm sát viên.

Ngày 23 tháng 02 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 327/2022/TLPT-HC ngày 22 tháng 11 năm 2023 về “Yêu cầu hủy các quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai liên quan đến việc bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 12/2023/HC-ST ngày 14 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 192/2024/QĐPT-HC ngày 30 tháng 01 năm 2024 giữa các đương sự:

- **Người khởi kiện:** Bà Phan Thị Thu H, sinh năm 1978. Địa chỉ: Tổ 14, khu vực 5, phường A1, thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế. Địa chỉ liên lạc: Lô L2, đường số 01 LX, phường A1, thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế, vắng mặt nhưng có đơn đề ngày 22/02/2024 xin xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Ông Phan Minh B - Luật sư của Công ty luật TNHH Đ. Địa chỉ: 07 Trường Chinh, thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế, vắng mặt nhưng có đơn đề ngày 21/02/2024.

- **Người bị kiện:** Ủy ban nhân dân thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế. Địa

chỉ: số 24 đường T, phường X, thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế, có Văn bản số 1301/UBND-KNTC ngày 20/02/2024, do Phó Chủ tịch UBND thành phố H1 Nguyễn Việt B ký xin xét xử vắng mặt.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Ông Trần Đình L, sinh năm 1975; Địa chỉ: Tổ 14, khu vực 5, phường A1, thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế, vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện đề ngày 26/7/2022, đơn khởi kiện bổ sung ngày 06/4/2023, các tài liệu, chứng cứ kèm theo và tại phiên tòa, người khởi kiện là bà Phan Thị Thu H trình bày: Bô chồng bà là ông Trần Đình Th đang quản lý và sử dụng thửa đất số 83, nay là thửa số 349, tờ bản đồ số 28 (thuộc thửa số 10 tờ bản đồ thu hồi đất) tọa lạc tại tổ 14, khu vực 5, phường A1, thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế. Diện tích thửa đất này nằm trong diện thu hồi đất của Dự án cầu bắc qua sông LN theo chủ trương của Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân thành phố H1. Vợ chồng bà H sinh sống cùng gia đình chồng trên thửa đất này từ khi lập gia đình cho đến khi tách hộ ngày 02/6/2021.

Ngày 14/6/2017, Ủy ban nhân dân thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế ban hành Thông báo thu hồi đất. Quá trình thực hiện dự án đã điều chỉnh nhiều lần, chậm ban hành Quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án tái định cư. Ngày 25/12/2020, UBND thành phố H1 ban hành Quyết định số 9532/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các hộ gia đình, cá nhân thuộc dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN. Trong đó, trường hợp vợ chồng ông L, bà H không đủ điều kiện giao đất tái định cư.

Tại thời điểm ngày 25/12/2020, ông bà không có nhà ở, đất ở tại phường A1 (kể cả địa bàn thành phố H1). Do đó, UBND thành phố H1 quyết định không bố trí đất tái định cư là không đúng quy định pháp luật, làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của vợ chồng bà.

Ngày 09/4/2021, bà H làm đơn gửi Chủ tịch UBND thành phố H1 kiến nghị yêu cầu được giao đất tái định cư hộ phụ khi bị giải tỏa. Gia đình bà H không có chỗ ở nào khác tại thời điểm ban hành Quyết định thu hồi đất.

Ngày 06/6/2022, UBND thành phố H1 đã ban hành Thông báo số 3955/UBND-GPMB về việc trả lời kiến nghị của bà H với nội dung bà H đã có nhà và đất khác tại thửa đất số 593 tờ bản đồ 22 ở 81 Đường T2, phường A1, thành phố H1 nên không đủ điều kiện giao đất tái định cư hộ phụ. Thông báo số 3955 với nội dung trên là không đúng. Bởi vì: Vào năm 2016 người em gái của vợ chồng bà H là Phan Thị Thanh N2 đã mua ngôi nhà gắn liền quyền sử dụng đất tọa lạc tại 81 Đường T2, phường A1, thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế nhưng nhờ vợ chồng bà H đứng tên và quản lý giúp, vì lý do cá nhân nên bà

Phan Thị Thanh N2 không đứng tên trong GCNQSD đất được, đến tháng 8/2020 vợ chồng bà Phan Thị Thanh N2 đã đòi lại và vợ chồng bà H đã làm thủ tục trả lại theo Hợp đồng chuyển nhượng ngày 17/8/2020 giữa ông bà Trần Đình L – Phan Thị Thu H và Phan Thị Thanh N2; giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã đăng ký biến động tên ông, bà Nguyễn Thanh B1 - Phan Thị Thanh N2 ngày 21/12/2020. Như vậy, vợ chồng bà H không còn nhà đất nào khác tại thời điểm thu hồi đất.

Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 9288/UBND-TN ngày 06/10/2021, trong đó: *“Giao UBND thành phố xác định việc giao đất tái định cư cho các trường hợp thuộc khoản 2 Điều 9 Quyết định số 36/2021/QĐ-UBND ngày 21/06/2021 của UBND tỉnh theo quy định và thẩm quyền.”*

Theo khoản 2 Điều 9 Quyết định số 36/2021/QĐ-UBND ngày 21/6/2021 của UBND tỉnh quy định: *“2. Trường hợp trong hộ gia đình quy định tại khoản 1 Điều này mà có nhiều thế hệ, nhiều cặp vợ chồng cùng chung sống trên một thửa đất ở bị thu hồi nếu đủ điều kiện để tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của pháp luật về cư trú hoặc có nhiều hộ gia đình đang sử dụng đất chung có đồng quyền sử dụng một thửa đất ở bị thu hồi nếu có nhu cầu về chỗ ở và không còn chỗ ở nào khác trong cùng địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất bị thu hồi thì UBND cấp huyện căn cứ vào quỹ đất ở, nhà ở tái định cư và tình hình thực tế tại địa phương quyết định bán thêm căn hộ tái định cư hoặc giao thêm đất ở có thu tiền sử dụng đất cho từng hộ gia đình. Giá bán nhà ở tái định cư, giá giao đất ở để thu tiền sử dụng đất do UBND tỉnh quyết định theo đề nghị của UBND cấp huyện”.*

Đối chiếu với quy định trên thì bà H đủ điều kiện để được giao một lô tái định cư hộ phụ.

Do đó, bà H khởi kiện yêu cầu Tòa án:

- Hủy Thông báo số 3955/UBND-GPMB ngày 06/6/2022 của UBND thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế về việc trả lời kiến nghị của ông bà Trần Đình L - Phan Thị Thu H, địa chỉ tại tổ 14, khu vực 5, phường A1, thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế (gọi tắt là Thông báo 3955).

- Hủy một phần Quyết định số 9532/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND thành phố H1 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư và thu hồi đất cho các hộ gia đình, cá nhân thuộc dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN; trong đó, hộ ông Trần Đình L - Phan Thị Thu H không đủ điều kiện bố trí tái định cư (gọi tắt là Quyết định 9532).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện thống nhất với các ý kiến và yêu cầu của người khởi kiện.

Theo văn bản ý kiến, các tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ vụ án cũng như tại phiên tòa, người bị kiện là Ủy ban nhân dân thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế trình bày: Thực hiện dự án đầu tư xây dựng cầu bắc qua sông LN (nối từ đường 26m khu nhà ở A1 sang đường 100m khu A, khu Đô thị mới An Vân Dương), phường A1, thành phố H1 theo Quyết định số 2564/QĐ-UBND ngày 26/10/2016 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế. Ngày 14/6/2017, UBND thành phố H1 ban hành Thông báo số 232/TB-UBND về việc thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án. Trong đó, có thu hồi thửa đất của ông Trần Đình Th đang quản lý và sử dụng thửa đất số 349, tờ bản đồ số 28 (thuộc thửa số 10 tờ bản đồ thu hồi đất), thu hồi toàn bộ đất với diện tích 177,3m². Do ranh giới thửa đất chưa chính xác với giấy tờ về quyền sử dụng đất nên đã điều chỉnh lại diện tích thửa đất là 147,2m², đủ diện kiện bồi thường 50m² đất ở và 86m² đất nông nghiệp liên kề; không bồi thường 11,2m².

Ngày 25/12/2020, UBND thành phố H1 đã ban hành Quyết định số 9532/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các hộ gia đình, cá nhân thuộc dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN (nối từ đường 26m khu nhà ở A1 sang đường 100m khu A khu Đô thị mới An Vân Dương) tại phường A1, thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế. Trong đó:

Ông Trần Đình Th được bố trí 01 lô đất tái định cư theo khoản 1 Điều 9 Quyết định số 37/2018/QĐ-UBND ngày 19/6/2018 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế.

Ông bà Trần Đình L – Phan Thị Thu H: Không đủ điều kiện bố trí tái định cư do thời điểm Thông báo thu hồi đất thực hiện dự án ông bà Trần Đình L – Phan Thị Thu H đã có nhà đất tại phường A1, thành phố H1.

Tại khoản 2 Điều 9 Quyết định số 37/2018/QĐ-UBND ngày 19/6/2018 của UBND tỉnh ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế quy định:

“Trường hợp trong hộ gia đình quy định tại khoản 1 Điều này mà có nhiều thế hệ, nhiều cặp vợ chồng cùng chung sống trên một thửa đất ở bị thu hồi nếu đủ điều kiện để tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của pháp luật về cư trú hoặc có nhiều hộ gia đình đang sử dụng đất chung có đồng quyền sử dụng một thửa đất ở bị thu hồi nếu có nhu cầu về chỗ ở và không có chỗ ở nào khác trong cùng địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất bị thu hồi thì Ủy ban nhân dân cấp huyện căn cứ vào quỹ đất ở, nhà ở tái định cư hoặc giao thêm đất ở có thu tiền sử dụng đất cho từng hộ gia đình. Giá bán nhà ở tái định cư, giá giao đất ở để thu tiền sử dụng đất do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định theo đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp huyện”

Đồng thời, tại khoản 3 Điều 9 Quyết định số 64/QĐ-UBND ngày 25/9/2014 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế ban hành quy định về trình tự thủ tục thu hồi đất để sử dụng và mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế quy định:

“Điều 9. Thông báo thu hồi đất

...

b) Thông báo thu hồi đất của Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền là căn cứ pháp lý để tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng và nhà đầu tư thực hiện điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm xây dựng phương án bồi thường hỗ trợ và tái định cư.”

Dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN được UBND thành phố H1 ban hành Thông báo số 232/TB-UBND ngày 14/6/2017 về việc thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN. Trường hợp ông bà Trần Đình L – Phan Thị Thu H sinh sống trên nhà đất của bố mẹ, đã có nhà đất khác tại thửa đất số 593 tờ 22 địa chỉ 81 Đường T2, phường A1, thành phố H1 đã được Sở Tài nguyên và Môi trường cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 28/12/2016. Ngày 17/8/2020, ông bà Trần Đình L – Phan Thị Thu H làm hợp đồng chuyển quyền sử dụng đất cho ông bà Nguyễn Thanh B1 – Phan Thị Thanh N2 (Theo báo cáo của UBND phường A1 tại Công văn số 260/CV-UBND ngày 29/10/2020). Vì vậy, căn cứ vào các quy định hiện hành, tại thời điểm ban hành Thông báo thu hồi đất thực hiện dự án ngày 14/6/2017, ông bà Trần Đình L – Phan Thị Thu H đã có nhà đất tại địa bàn phường A1. Do đó, việc UBND thành phố H1 phê duyệt ông bà Trần Đình L - Phan Thị Thu H không đủ điều kiện để bố trí tái định cư tại Quyết định số 9532/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 là đúng quy định. Trên cơ sở đó, Thông báo số 3955/UBND-GPMB ngày 06/6/2022 của UBND thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế về việc trả lời kiến nghị của ông bà Trần Đình L - Phan Thị Thu H cũng đúng quy định của pháp luật. UBND thành phố H1 không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà H và yêu cầu Tòa án giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đến vụ án là ông Trần Đình L trình bày: Ông là chồng của bà Phan Thị Thu H. Ông thống nhất với với các yêu cầu của người khởi kiện và các căn cứ khởi kiện do người khởi kiện đã trình bày. Cụ thể yêu cầu Tòa án hủy Thông báo số 3955 của UBND thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế về việc trả lời kiến nghị của ông, bà Trần Đình L – Phan Thị Thu H và hủy một phần của Quyết định số 9532 của UBND thành phố H1 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư và thu hồi đất cho các hộ gia đình, cá nhân thuộc dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN; trong đó: có ông Trần Đình L - Phan Thị Thu H không đủ điều kiện bố trí tái định cư.

Bản án hành chính sơ thẩm số 12/2023/HC-ST ngày 14 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân tỉnh Thừa Thiên Huế quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; Điều 116; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 204; Điều 206; Điều 348 Luật tổ tụng hành chính 2015; các Điều 69, 79 Luật đất đai năm 2013; Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Quyết định số 37/2018/QĐ-UBND ngày 19/6/2018 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của bà Phan Thị Thu H về yêu cầu tuyên hủy một phần Quyết định số 9532/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND thành phố H1 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư và thu hồi đất cho các hộ gia đình, cá nhân thuộc dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN liên quan đến trường hợp hộ ông Trần Đình L - Phan Thị Thu H không đủ điều kiện bố trí tái định cư và hủy Thông báo số 3955/UBND-GPMB ngày 06/6/2022 của UBND thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế về việc trả lời kiến nghị của ông bà Trần Đình L - Phan Thị Thu H.

Ngoài ra, Bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí hành chính sơ thẩm và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 26/9/2023 Tòa án nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế nhận đơn kháng cáo của người khởi kiện Phan Thị Thu H, kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm, đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm sửa Bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng cho rằng, về tố tụng: Thẩm phán chủ tọa phiên tòa và Hội đồng xét xử phúc thẩm đã chấp hành đúng các quy định của Luật tổ tụng hành chính trong giai đoạn xét xử phúc thẩm; về nội dung: Tòa án cấp sơ thẩm đã xét xử vụ án có căn cứ và đúng pháp luật, kháng cáo của người khởi kiện không có cơ sở, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm bác kháng cáo, giữ nguyên quyết định của Bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và xem xét quan điểm của Viện kiểm sát, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định như sau:

[1] Tại phiên toà phúc thẩm hôm nay, người khởi kiện có kháng cáo bà Phan Thị Thu H và Luật sư Phan Minh B là người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện có đơn xin được vắng mặt tại phiên toà và đề nghị Toà án tiến hành xét xử vụ án theo quy định của pháp luật. Người bị kiện UBND thành phố H1 có văn bản đề nghị Toà án tiến hành xét xử vắng mặt đương sự theo quy định. Đây là phiên toà phúc thẩm lần thứ hai, do đó, Toà án tiến hành xét xử vụ án theo quy định tại Điều 225 Luật tổ tụng hành chính.

[2] Người khởi kiện bà Phan Thị Thu H không rút đơn khởi kiện và giữ nguyên nội dung yêu cầu kháng cáo, đề nghị Toà án cấp phúc thẩm xem xét sửa Bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

[3] Ngày 25/12/2020, UBND thành phố H1 ban hành Quyết định số 9532/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các hộ gia đình, cá nhân thuộc dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN, nhưng đến ngày 27/7/2022 bà H mới khiếu kiện là đã hết thời hiệu khởi kiện theo điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tổ tụng hành chính. Tuy nhiên, trước khi khởi kiện tại Tòa án, bà H đã gửi đơn kiến nghị tại Ủy ban nhân dân thành phố H1 và đã được Ủy ban nhân dân thành phố H1 ban hành Thông báo số 3955/UBND-GPMB ngày 06/6/2022 trả lời đơn kiến nghị của bà H. Bà H khởi kiện yêu cầu Toà án: Huỷ Thông báo số 3955/UBND-GPMB của Ủy ban nhân dân thành phố H1 về việc trả lời đơn kiến nghị của ông bà Trần Đình L - Phan Thị Thu H (gọi tắt là Thông báo 3955); Huỷ một phần Quyết định số 9532/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND thành phố H1 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư và thu hồi đất cho các hộ gia đình các nhân thuộc dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN; trong đó có hộ ông Trần Đình L - Phan Thị Thu H (gọi tắt là Quyết định 9532). Do đó, Toà án cấp sơ thẩm thụ lý và giải quyết vụ án hành chính là đúng thẩm quyền, thời hiệu theo quy định tại khoản 4 Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116 và khoản 1 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính.

[4] Xét yêu cầu khởi kiện của bà Phan Thị Thu H, Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy rằng:

[4.1] Đối với Quyết định số 9532/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế: UBND thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế ban hành Quyết định số 9532/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư và thu hồi đất cho các hộ gia đình, cá nhân thuộc dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN là đúng thẩm quyền và trình tự thủ tục được quy định tại các Điều 69 Luật đất đai 2013.

Về nội dung: Thửa đất số 83, nay là thửa số 349, tờ bản đồ số 28 (thuộc thửa số 10 tờ bản đồ thu hồi đất) tọa lạc tại tổ 14, khu vực 5, phường A1, thành

phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế do ông Trần Đình Th là chủ sử dụng đất, được Ủy ban nhân dân thành phố H1 cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở số CG 321315 ngày 16/02/2017. Vợ chồng ông bà Phan Thị Thu H - Trần Đình L có hộ khẩu thường trú và sinh sống tại nhà, đất của cha là ông Trần Đình Th từ năm 2006 cho đến nay.

Để thực hiện dự án đầu tư xây dựng cầu bắc qua sông LN (nối từ đường 26m khu nhà ở A1 sang đường 100m khu A, khu Đô thị mới An Vân Dương), phường A1, thành phố H1 theo Quyết định số 2564/QĐ-UBND ngày 26/10/2016 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế. Ngày 14/6/2017, UBND thành phố H1 ban hành Thông báo số 232/TB-UBND về việc thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án. Trong đó, có thu hồi thửa đất của ông Trần Đình Th đang quản lý và sử dụng thửa đất số 349, tờ bản đồ số 28 (thuộc thửa số 10 tờ bản đồ thu hồi đất), thu hồi toàn bộ đất với diện tích 177,3m² theo ranh giới hiện trạng sử dụng.

Ngày 25/12/2020, UBND thành phố H1 đã ban hành Quyết định số 9532/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các hộ gia đình, cá nhân thuộc dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN (nối từ đường 26m khu nhà ở A1 sang đường 100m khu A khu Đô thị mới An Vân Dương) tại phường A1, thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế. Trong đó, ông Trần Đình Th được bố trí 01 lô đất tái định cư; ông bà Trần Đình L – Phan Thị Thu H: Không đủ điều kiện bố trí tái định cư.

Việc bố trí tái định cư được xét căn cứ vào nhu cầu thực tế và theo đúng quy định của pháp luật. Tại khoản 3 Điều 9 Quyết định số 64/QĐ-UBND ngày 25/9/2014 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế ban hành quy định về trình tự thủ tục thu hồi đất để sử dụng và mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế quy định: *“Thông báo thu hồi đất của Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền là căn cứ pháp lý để tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng và nhà đầu tư thực hiện điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm xây dựng phương án bồi thường hỗ trợ và tái định cư.”* Dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN được UBND thành phố H1 ban hành thông báo về việc thu hồi đất tại Thông báo số 232/TB-UBND ngày 14/6/2017. Đây là mốc thời gian để UBND các cấp thực hiện các hoạt động xây dựng phương án bồi thường hỗ trợ và tái định cư.

Trên cơ sở các tài liệu, chứng cứ do người bị kiện cung cấp và chứng cứ do Tòa án thu thập tại Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thành phố H1 thì tại thời điểm có thông báo thu hồi đất, ông bà Trần Đình L - Phan Thị Thu H tuy đang sinh sống trên nhà đất của cha, nhưng đã có nhà đất khác tại thửa đất số 593 tờ 22 địa chỉ 81 Đường T2, phường A1, thành phố H1 đã được Sở Tài nguyên và Môi trường cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CC 450212 ngày 28/12/2016. Cho đến ngày 17/8/2020, ông bà Trần Đình L - Phan Thị Thu

H mới lập Hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất đối với thửa đất trên cho ông bà Nguyễn Thanh B1 - Phan Thị Thanh N2.

Đối chiếu với khoản 2 Điều 9 Quyết định số 37/2018/QĐ-UBND ngày 19/6/2018 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế quy định: *“Trường hợp trong hộ gia đình quy định tại khoản 1 Điều này mà có nhiều thế hệ, nhiều cặp vợ chồng cùng chung sống trên một thửa đất ở bị thu hồi nếu đủ điều kiện để tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của pháp luật về cư trú hoặc có nhiều hộ gia đình đang sử dụng đất chung có đồng quyền sử dụng một thửa đất ở bị thu hồi nếu có nhu cầu về chỗ ở và không có chỗ ở nào khác trong cùng địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất bị thu hồi thì Ủy ban nhân dân cấp huyện căn cứ vào quỹ đất ở, nhà ở tái định cư hoặc giao thêm đất ở có thu tiền sử dụng đất cho từng hộ gia đình. Giá bán nhà ở tái định cư, giá giao đất ở để thu tiền sử dụng đất do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định theo đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp huyện”* thì hộ ông bà Trần Đình L - Phan Thị Thu H không có đủ cơ sở để được bố trí đất tái định cư.

Do đó, UBND thành phố H1 ban hành Quyết định số 9532/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư và thu hồi đất cho các hộ gia đình, cá nhân thuộc dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN; trong đó, hộ ông Trần Đình L - Phan Thị Thu H không đủ điều kiện bố trí tái định cư là đúng quy định của pháp luật.

[4.2] Đối với Thông báo số 3955/UBND-GPMB của Ủy ban nhân dân thành phố H1. Do Quyết định số 9532/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND thành phố được ban hành đúng quy định của pháp luật nên Thông báo 3955/UBND-GPMB ngày 06/6/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố H1 về việc trả lời kiến nghị của ông bà Trần Đình L - Phan Thị Thu H với nội dung không đủ cơ sở để giao đất tái định cư là có căn cứ, đúng pháp luật.

Từ những phân tích, lập luận viện dẫn trên, trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy rằng Tòa án cấp sơ thẩm xử bác yêu cầu khởi kiện của bà Phan Thị Thu H là có căn cứ và đúng pháp luật; kháng cáo của người khởi kiện không có cơ sở, không có chứng cứ mới làm thay đổi bản chất nội dung vụ án nên không được chấp nhận, Hội đồng xét xử phúc thẩm bác kháng cáo, giữ nguyên quyết định của Bản án sơ thẩm.

Về án phí hành chính phúc thẩm: Do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận nên bà Phan Thị Thu H phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm theo quy định.

Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không bị kháng cáo kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo kháng nghị.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính: Bác kháng cáo của người khởi kiện Phan Thị Thu H, giữ nguyên quyết định của Bản án sơ thẩm.

Căn cứ khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; Điều 116; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 204; Điều 206; Điều 348 Luật tổ tụng hành chính 2015; các Điều 69, 79 Luật đất đai năm 2013; Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Quyết định số 37/2018/QĐ-UBND ngày 19/6/2018 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của bà Phan Thị Thu H về yêu cầu tuyên hủy một phần Quyết định số 9532/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND thành phố H1 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư và thu hồi đất cho các hộ gia đình, cá nhân thuộc dự án đầu tư cầu bắc qua sông LN liên quan đến trường hợp hộ ông Trần Đình L - Phan Thị Thu H không đủ điều kiện bố trí tái định cư và hủy Thông báo số 3955/UBND-GPMB ngày 06/6/2022 của UBND thành phố H1, tỉnh Thừa Thiên Huế về việc trả lời kiến nghị của ông bà Trần Đình L - Phan Thị Thu H.

2. Về án phí phúc thẩm hành chính: Bà Phan Thị Thu H phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm, được khấu trừ vào số tiền tạm ứng án phí 300.000 đồng đã nộp tại biên lai số 0000023 ngày 19 tháng 10 năm 2023 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Thừa Thiên Huế.

Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không bị kháng cáo kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- TAND tối cao;
- VKSND cấp cao tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Thừa Thiên Huế;
- VKSND tỉnh Thừa Thiên Huế;
- Cục THADS tỉnh Thừa Thiên Huế;
- Dương sự;
- Lưu HSVA, PHCTP, LT.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Nguyễn Cường