TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 507/2024/HC-PT
Ngày 11 tháng 6 năm 2024
V/v Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong quản lý Nhà nước về đất đai

NHÂN DANHNƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:Ông Vũ Ngọc Huynh

Các Thẩm phán: Ông Hoàng Thanh Dũng

Ông Phạm Trí Tuấn

- Thư ký phiên tòa: Ông Lê Minh Anh - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấpcao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Hà Văn Hiến - Kiểm sát viên.

Ngày 11 tháng 6 năm 2024 , tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh mở phiên tòa xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 145/2023/TLPT-HC ngày 28 tháng 02 năm 2024 về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong quản lý Nhà nước về đất đai".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 101/2023/HC-ST ngày 29 tháng 8 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 775/2024/QĐ-PT ngày 23 tháng 5 năm 2024, giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Bà Trịnh Thị Kim Á, sinh năm 1960.

Địa chỉ liên hệ: Tầng trệt, số B đường số G, Phường A, quận B, thành phố Hồ Chí Minh. (vắng mặt)

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Nguyễn Thị Lệ K, sinh năm 1993; Bà Nguyễn Thị Minh T; sinh năm 1998; Địa chỉ: Tầng trệt, số B đường số G, Phường A, quận B, thành phố Hồ Chí Minh (vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện:Luật sư Võ Thị Mỹ H, Luật sư Lê Thành T1, Luật sư Nguyễn Thị Bích P - Công ty L thuộc Đoàn Luật sư Thành phố H. Địa chỉ: A N, Phường A, Quận E, thành phố Hồ Chí Minh. Luật sư Võ Thị Mỹ H (có mặt).

Người bị kiện:

1. Ủy ban nhân dân huyện L.

Địa chỉ: Thị trấn Đ, huyện L, tỉnh Lâm Đồng

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Văn H1, chức vụ: Chủ tịch, (vắng mặt).

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Minh A, chức vụ: Phó chủ tịch, (vắng mặt).

Người bảo vệ quyền lợi ích hợp pháp: Ông Tạ Xuân T2 – Phó trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện L, (vắng mặt).

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện L.

Địa chỉ: Thị trấn Đ, huyện L, tỉnh Lâm Đồng

***Người đại diện theo ủy quyền*:** Ông Nguyễn Minh A, chức vụ: Phó chủ tịch, (vắng mặt).

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Ban quản lý chợ L.

Địa chỉ: Khu phố S, thị trấn Đ, huyện L, tỉnh Lâm Đồng

Người đại diện theo pháp luật: Ông Đỗ Văn T3, chức vụ: Trưởng ban, (vắng mặt).

- Người kháng cáo: Người khởi kiện bà Trịnh Thị Kim Á.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện - bà Trịnh Thị Kim Á và người đại diện theo ủy quyền trình bày:

Căn cứ Điều 1 Quyết định số 194 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1 và căn cứ theo Bảng tổng hợp chi phí bồi thường cho các hộ kinh doanh tại chợ L thì mức bồi thường, hỗ trợ đối với bà Á như sau:

- Số tiền hỗ trợ thẻ quầy: 20.874.000đ

- Số tiền bồi thường tài sản: 11.070.000đ

Tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ: 31.944.000đ

Nhận thấy việc UBND huyện L ban hành quyết định số 194 về mức bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1 đối với gia đình bà Á như trên là không đúng với Quyết định 03/2019 ngày 13/03/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh L; không xem xét, tính toán đến việc bồi thường về đất; không xem xét, tính toán hỗ trợ đối với vị trí mặt bằng kinh doanh (vị trí thuận lợi); không xem xét, tính toán hỗ trợ giá trị thương mại mặt bằng kinh doanh; cụ thể như sau:

Đơn giá làm căn cứ bồi thường thẻ quầy (tài sản trên đất) và hỗ trợ tài sản cơi nới không đúng theo Quyết định 03/2019 ngày 13/03/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh L. Căn cứ Quyết định 03/2019 ngày 13/03/2019, tại Phụ lục 1 đơn giá xây dựng mới nhà ở riêng lẻ (kết cấu nhà ở không phải nhà biệt thự) thì đơn giá xây dựng mới tại huyện L là: 5.700.205 đồng/m^2, chưa tính đến các vật tư khác như tráng nền, lót gạch, dán gạch, làm cửa kéo, cửa cuốn, gắn đèn điện,…Trong khi đó, Quyết định số 194 lại áp mức giá là 4.744.000đ/m^2 là không đúng theo Quyết định 03/2019 của UBND tỉnh L.

Như vậy UBND huyện L đã áp dụng sai căn cứ pháp luật để bồi thường về quầy cho bà Á.

Mặt khác, Bảng giá xây dựng có từ tháng 03/2019, đến năm 2021 mới có quyết định bồi thường mà không tính trượt giá là gây thiệt hại cho bà Á là không phù hợp với thực tế.

Việc đưa ra mức hỗ trợ về tài sản cơi nới là không hợp lý vì:

+ Thứ nhất, việc cơi nới, sửa chữa từ khi quản lý, sử dụng đến nay không bị Ban quản lý chợ hay bất kỳ cơ quan nào lập biên bản, xử phạt hành chính, buộc tháo dỡ, mặc nhiên thừa nhận sự tồn tại việc cơi nới sửa chữa, do đó phải được xem xét bồi thường hợp lý mới đảm bảo quyền lợi cho bà Á.

+ Thứ hai, tại thời điểm bồi thường, UBND huyện L không xem xét, liệt kê đầy đủ các tài sản gắn liền với quầy để bồi thường theo đúng thực tế, hiện trạng mà bà Á đang sử dụng là không đảm bảo quyền lợi chính đáng của bà Á.

Không xem xét, tính toán đến việc hỗ trợ đền bù về đất là không phù hợp với lịch sử hình thành và phát triển chợ Đ1 cũng như chính sách của Nhà nước và quá trình quản lý, sử dụng của bà Á.

Bà Á là chủ sở hữu của quầy số 62 là hàng tạp hoá thực phẩm.

Nguồn gốc: Bà Á nhận chuyển nhượng quyền sở hữu quầy hàng số 62 từ bà Trịnh Thị Kim Á. Bà Á sử dụng quầy hàng ổn định đến nay.

Việc UBND huyện L không xem xét đến quá trình hình thành chợ và chính sách pháp luật thời kỳ đầu, Chủ tịch UBND vận động người dân vào chợ Đ2 có nơi sản xuất, kinh doanh ổn định, lâu dài, cấp giấy chứng nhận quyền sở hữu thẻ quầy vĩnh viễn. Trong suốt quá trình kinh doanh, chuyển nhượng quầy, nhà nước đều thu thuế đầy đủ, giá thu thuế từ 80.000.000đ - 100.000.000đ/quầy (thời điểm 2010 - 2013).

Theo Báo cáo số 14/BC-BQLC ngày 31/08/2020 của Ban Q thì quá trình quản lý, sử dụng, cấp giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy hàng (thẻ quầy) của bà Á gắn liền với lịch sử hình thành, phát triển chợ từ trước tới nay, cụ thể như sau:

Trước 10/1987, xã Đ (huyện Đ) có 01 chợ tạm khoảng 100 quầy nằm tại trường Tiểu học Đ3 hiện nay. Sau khi huyện L được thành lập ngày 28/10/1987 (tách ra từ huyện Đ), xã Đ đổi thành thị trấn Đinh Văn là trung tâm của huyện L.

Năm 1989 - 1990: Chợ mới xây dựng và được đặt tên là chợ L. Để tạo điều kiện thu hút các hộ di dời vào chợ mới xây dựng kinh doanh ổn định lâu dài, UBND huyện L đã động viên, khuyến khích các hộ mua quầy và cấp Giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy hàng không ghi thời hạn. Đến năm 1994 -1995, UBND huyện L xây dựng thêm 3 dãy nhà lồng gỗ để bố trí cho các hộ bán quần áo may sẵn, trái cây, ăn uống, thịt heo, bò,... Đồng thời tiếp tục bán và cấp GCNQSH quầy hàng không ghi thời hạn.

Năm 1998, UBND huyện thành lập Ban quản lý chợ L, chuyển giao chợ từ UBND thị trấn Đ quản lý cho Ban Q quản lý, đồng thời không tổ chức bán quầy mà giữ nguyên hiện trạng số quầy đã bán.

Năm 2003, Ban Q thực hiện việc cấp đổi GCNQSH quầy hàng không ghi thời hạn, vẫn tôn trọng lịch sử. Việc cấp đổi thẻ quầy được áp dụng đối với các hộ nộp đủ tiền mua quầy, các hộ sang nhượng quầy để củng cố hồ sơ.

Như vậy, qua quá trình hình thành, phát triển chợ Đ4, quá trình mua bán, nhận chuyển nhượng, quá trình quản lý, sử dụng của các quầy nêu trên cũng như chính sách của Nhà nước và UBND huyện L thì đều xác định: GCNQSH quầy hàng là một tài sản tương đương với quyền sử dụng đất, cụ thể như sau:

- Thứ nhất: Thẻ quầy được thế chấp vay vốn ở các ngân hàng thương mại (chủ yếu là Ngân hàng N1 huyện) như là quyền sử dụng đất.

- Thứ hai, GCNQSH quầy hàng được cấp không thời hạn theo chính sách của UBND huyện L năm 1990 về việc khuyến khích các hộ dân mua điểm kinh doanh để có nơi kinh doanh ổn định, lâu dài. Thời điểm này, đa số người dân đi kinh tế mới, đã bỏ ra số tiền rất lớn (giá quầy 2 mặt tiền: 2.500.000 đồng/1 quầy; 1 mặt tiền 2.000.000 đồng /1 quầy), lúc bấy giờ 01 quầy hàng trị giá tương đương với 01 lô đất xung quanh chợ, nhiều người phải vay mượn hoặc thậm chí bán tất cả tài sản của gia đình để mua được quyền sở hữu quầy và đã kinh doanh ổn định từ đó đến nay; đồng thời có các quyền, nghĩa vụ như người sử dụng đất.

- Thứ ba: Khi người dân không có nhu cầu kinh doanh thì được quyền sang nhượng quầy; khi sang nhượng phải ký Hợp đồng có công chứng, phải nộp lệ phí trước bạ (0.5%), thuế TNCN (2%) như đối với quyền sử dụng đất *(có chứng cứ là Các thông báo nộp thuế thu nhập cá nhân , lệ phí trước bạ do Chi cục thuế huyện L ban hành).*

Do đó, việc Ban Q lại cho rằng Giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy không phải là quyền sử dụng đất để né tránh việc bồi thường giá trị đất cho bà Á là không phù hợp với lịch sử hình thành, phát triển chợ cũng như nguồn gốc, quá trình sử dụng theo chính sách của Nhà nước.

Quyết định số 194 đã không xem xét tính toán hỗ trợ đối với vị trí mặt bằng kinh doanh (vị trí 2 mặt tiền). Mặc dù UBND huyện L đã ban hành Quyết định số 2801 ngày 01/07/2021 bổ sung mức bồi thường đối với quầy 2 mặt tiền nhưng mức bồi thường này cũng chưa phù hợp với thực tế nên không đảm bảo quyền lợi chính đáng cho chính bà Á.

Quyết định số 194 cũng không xem xét tính toán hỗ trợ giá trị thương mại mặt bằng kinh doanh (giá trị thương mại không phải là giá trị 2 mặt tiền).

Giá trị thương mại mặt bằng kinh doanh được xem là một tài sản lớn đối với người mua bán trong chợ như bà Á. Bởi tài sản này bên cạnh giá trị nó còn thuận lợi về giao thông, lượng khách hàng ổn định trong nhiều năm, không gian lân cận, khả năng tạo ra dòng tiền từ hoạt động mua bán , cho thuê, sang nhượng lại. Đối với những vị trí thuận lợi , đắc địa mua bán hàng , giá cho thuê mặt bằng , sang nhượng càng cao. Cho nên việc UBND huyện L thu hồi đất của bà Á nhưng lại không tính đến là điều bất hợp lý.

Nhận thấy UBND huyện L ban hành Quyết định số 194 sai về trình tự, thủ tục, cụ thể:

Thứ nhất, theo quy định của pháp luật về thu hồi đất thì trước khi ban hành Quyết định số 194 về bồi thường, UBND huyện L phải ban hành Kế hoạch thu hồi đất, Dự thảo phương án bồi t hường và tổ chức họp công khai cho các hộ tiểu thương biết để có ý kiến nhưng thực tế UBND huyện L không ban hành Kế hoạch thu hồi đất, không ban hành Dự thảo phương án bồi thường , không tổ chức họp công khai kế hoạch bồi thường cho các hộ tiểu thương là không đúng trình tự , thủ tục thu hồi đất.

Thứ hai, trong khi chưa có quyết định bồi thường thì UBND huyện L lại ban hành Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện L về việc phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ Đ4 và chỉ đạo cho Ban Q thực hiện tổ chức bốc thăm chợ mới và yêu cầu các hộ tiểu thương di dời sang chợ mới vào ngày 11, 12, 13/11/2020 (còn quyết định bồi thường số 194 lại ban hành sau vào ngày 13/01/2021) là trái với quy định về trình tự bồi thường, di dời giải phóng mặt bằng khi thu hồi đất.

Được biết, khu đất chợ Đinh Văn mà chính bà Á đang quản lý, sử dụng đã bị Công ty cổ phần Đ5 ký các hợp đồng đặt cọc nền đất cho các tổ chức , cá nhân khác dựa trên cơ sở được các cơ quan có thẩ m quyền trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng giao cho Công ty cổ phần Đ5 (có chứng cứ là các hợp đồng đặt cọc năm 2018, 2019). Trong khi đó cho đến nay phần diện tí ch đất thuộc chợ Đ6 được UBND huyện L giao cho các hộ dân quản lý , sử dụng thông qua việc mua bán và cấp GCNQSH quầy hàng không thời hạn, chưa hề bị thu hồi bằng Văn bản.

Bà Á yêu cầu Toà án:

- Hủy một phần quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của UBND huyện L về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1 đối với phần bồi thường liên quan trực tiếp đến quyền lợi của bà Á.

- Hủy Quyết định số 2801/QĐ-UBND ngày 01/07/2021 của UBND huyện L về việc bồi thường bổ sung vị trí 2 mặt tiền.

- Hủy Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện L về việc phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ Đ7

- Hủy Quyết định số 6541/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện L về việc giải quyết khiếu nại đối với bà Á.

- Hủy kết quả bốc thăm lần 1 ngày 11, 12, 13/11/2020, lần 2 ngày 20/09/2021.

Người bị kiện – Chủ tịch UBND huyện L và UBND huyện L trình bày:

Không đồng ý yêu cầu hủy Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của Chủ tịch UBND huyện L phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1; Quyết định 2801/QĐ-UBND ngày 01/7/2021 của UBND huyện L Phê duyệt Phương án bồi thường bổ sung vị trí 02 mặt tiền; Quyết định số 4176/QĐ-UB ngày 09/011/2020 của UBND huyện L về phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại Chợ Đ4 và hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 6541/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 về việc giải quyết khiếu nại đối với bà Trịnh Thị Kim Á, trú tại thị trấn Đ, huyện L, tỉnh Lâm Đồng. Bởi vì:

1. Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 về phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1.

1.1.Thẩm quyền ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021.

Căn cứ Điều 29 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 50/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh L Ban hành Quy định chi tiết một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng, Chủ tịch UBND cấp huyện có thẩm quyền ban hành Quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn của mình là đúng quy định của pháp luật.

1.2. Việc thực hiện triển khai Dự án khu đô thị mới – Trung tâm Thương mại thị trấn Đ

- Ngày 17/9/2013, UBND huyện L ban hành Quyết định số 2476/QĐ-UBND Về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng Khu đô thị mới – Trung tâm thương mại thị trấn Đ, với quy mô dự án cấp công trình cấp 3, số cao tầng là 2 tầng, diện tích xây dựng T4 tân thương mại (chợ) 3.920m^2, trong đó khối kinh doanh 5.550m^2, khối hành chính 405m^2, và 600 điểm kinh doanh...

- Ngày 07/6/2016, Văn phòng C có Công văn số 4441/VPCP-KTN về việc cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

- Ngày 22/7/2016 UBND tỉnh L có Công văn số 4260/UBND-ĐC về việc chấp thuận ranh giới, diện tích đất thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện dự án Khu đô thị mới – Trung tâm thương mại Đ, huyện L.

- Ngày 10/9/2019 UBND huyện L có Công văn số 1026/UBND-TCKH về việc thống nhất chủ trương điều chỉnh, bổ sung một số hạng mục thuộc dự án Khu đô thị mới – Trung tâm thương mại thị trấn Đ.

- Ngày 25/10/2019 UBND huyện L ban hành Quyết định số 3791/QĐ-UBND Về việc phê duyệt điều chỉnh dự án Khu đô thị mới – Trung tâm thương mại thị trấn Đ, huyện L.

1.3. Việc lập phương án và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng đối với chợ cũ Đinh Văn .

- Căn cứ Quyết định số 3791/QĐ-UBND ngày 25/10/2019 của UBND huyện L về việc phê duyệt điều chỉnh dự án Khu đô thị mới – Trung tâm thương mại thị trấn Đ, huyện L; Thông báo số 103/TB-UBND ngày 11/5/2020 Kết luận của Đồng chí Hoàng Sỹ B - Chủ tịch UBND huyện tại buổi làm việc với các đơn vị về việc xem xét phương án di dời chợ Đ4, sắp xếp điểm kinh doanh tại chợ Đ8; Thông báo số 142/TB-UBND ngày 03/7/2020 Kết luận của Đồng chí Nguyễn Minh A - Phó Chủ tịch UBND huyện tại buổi làm việc với các đơn vị về việc xem xét phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ cũ Đinh Văn .

- Ngày 29/5/2020, Trung tâm Phát triển Quỹ đất huyện L, thực hiện thống kê hiện trạng về tài sản đối với các quầy hàng của các hộ tiểu thương Chợ Đ1.

- Ngày 10/12/2020, Trung tâm Phát triển Quỹ đất huyện L thực hiện công khai Phương án hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ cũ Đinh Văn tại Hội trường UBND thị trấn Đ.

- Ngày 07/01/2021, Trung tâm Phát triển Quỹ đất huyện ban hành Tờ trình số 01/TTr-TTPTQĐ về việc đề nghị phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1, kèm theo Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1 gửi UBND huyện và phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm định phê duyệt.

- Ngày 12/01/2021, Phòng T có Báo cáo số 08/BC-TNMT Kết quả thẩm định Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1.

- Ngày 13/01/2021, UBND huyện L ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND Phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1 cho 209 hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng quầy bán hàng tại chợ Đ1, theo Quyết định hộ bà Trịnh Thị Kim Á được hỗ trợ là: 31.944.000 đồng.

Như vậy: Về trình tự, thủ tục để UBND huyện L ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND về Phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1 cho 209 hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng quầy bán hàng tại chợ Đ1 là hoàn toàn khách quan và đúng theo quy định.

2. Trình tự, thủ tục để UBND huyện L ban hành Quyết định số 2801/QĐ-UBND ngày 01/07/2021 về việc Phê duyệt Phương án bồi thường bổ sung quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ Đ1:

- Thực hiện Quyết định số 50/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh L V/v Ban hành quy định chi tiết một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng;

- Thực hiện Thông báo số 106/TB-UBND ngày 25/3/2021 về việc thông báo Kết luận của Đồng chí Hoàng Sỹ B- Chủ tịch UBND huyện tại buổi làm việc với các đơn vị rà soát để xử lý các tồn tại, khó khăn, vướng mắc trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng các công trình, dự án trên địa bàn;

- Ngày 23/06/2021 Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện có Tờ trình số 27/TT-TTPTQĐ lập phương án bồi thường bổ sung vị trí quầy hàng có 02 mặt tiền.

- Ngày 23/6/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất lập Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng số 10/PA-TTPTQĐ về việc bồi thường bổ sung lợi thế kinh doanh của quầy hàng 02 mặt tiền chợ cũ Đinh Văn ;

- Ngày 07/04/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất làm việc với Ban quản lý chợ L1 rà soát các hộ kinh doanh có vị trí 02 mặt tiền.

- Biên bản làm việc ngày 17/06/2021 của các đơn vị: Trung tâm phát triển quỹ đất, Tài nguyên và Môi trường, Tài chính – Kế hoạch, UBND thị trấn Đ;

- Văn bản số 39/TCKH ngày 21/06/2021 của phòng Tài chính – Kế hoạch V/v hồ sơ phương án bán các quầy kinh doanh tại chợ Đ1.

- Ngày 30/06/2021, Phòng T có báo cáo số 53/BC-TNMT về Kết quả thẩm định Phương án bồi thường bổ sung về lợi thế kinh doanh đối với các quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính chợ Đ1.

- Ngày 01/07/2021, UBND huyện L ban hành Quyết định số 2801/QĐ-UBND về việc Phê duyệt Phương án bồi thường bổ sung cho các quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ Đ1 như sau: Phê duyệt chi phí bồi thường bổ sung cho 31 hộ gia đình, cá nhân mua quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ Đ1. Trong đó có bà Trịnh Thị Kim Á được hỗ trợ bổ sung với số tiền 5.218.400 đồng *(Bằng chữ: Năm triệu hai trăm mười tám nghìn bốn trăm đồng).*

+ Điều kiện, bồi thường, hỗ trợ: Căn cứ điều 88 Luật đất đai năm 2013 quy định "*Khi nhà nước thu hồi đất mà chủ sở hữu tài sản hợp pháp gắn liền với đất bị thiệt hại về tài sản thì được bồi thường*",

+ Phương pháp xác định khối lượng bồi thường: UBND huyện áp dụng phương pháp tính cấu kiện theo quy định hiện hành để xác định giá trị xây dựng các quầy hàng (Thông báo số 142/TB-UBND ngày 03/7/2020 của UBND huyện L).

+ Đơn giá áp dụng tính giá trị cấu kiện: Thực hiện theo Quyết định số 03/2019/QĐ-UBND ngày 13/3/2019 của UBND tỉnh L về Ban hành đơn giá xây dựng mới biệt thự, nhà ở, nhà kính và đơn giá cấu kiện tổng hợp để xác định giá trị tài sản là công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Đơn giá hỗ trợ cho $1m^2$ của vị trí kinh doanh sau khi áp dụng là 4.744.000 đồng.

Vậy, việc UBND huyện phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ số tiền 4.744.000đ/$1m^2$ x 25% quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền, với tổng số tiến bồi thường là thực hiện đúng quy định tại Quyết định số 03/2019/QĐ-UBND ngày 13/3/2019 của UBND tỉnh L và tại Điều 88 Luật Đất đai năm 2013. Căn cứ quy định của pháp luật, UBND huyện chỉ bồi thường về tài sản trên đất cho các hộ gia đình cá nhân (tiểu thương có thẻ quầy hợp pháp), không bồi thường về đất , do diện tích đất xây dựng chợ Đ1 là đất công ích thuộc quyền quản lý của Nhà nước . Tuy nhiên UBND huyện còn xem xét tính toán hỗ trợ, đền bù đến vị trí, mặt bằng kinh doanh (vị trí 2 mặt tiền) của từng quầy hàng theo giá trị mua thẻ quầy giai đoạn 1989-1990 và 1994-1995, do đó ngày 01/01/2021, UBND huyện ban hành Quyết định số 2801/QĐ-UBND Phê duyệt Phương án bồi thường bổ sung cho các quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của Chợ Đ1 là phù hợp với điều kiện của địa phương và đúng với quy định của pháp luật.

Việc bà Trịnh Thị Kim Á chủ sở hữu quầy số 62 được bồi thường hỗ trợ số tiền là:

+ Số tiền được bồi thường thẻ quầy là: 4,4m^2 x 4.744.000đ = 20.874.000đ.

+ Số tiền được hỗ trợ tài sản cơi nới là: = 11.070.000đ.

+ Số tiền được bồi thường bổ sung (vị trí 2 mặt tiền là = 5.218.400đ)

+ Tổng số tiền được bồi thường hỗ trợ của bà Trịnh Thị Kim A1 là 37.162.400đ.

Số tiền 37.162.400đlà phù hợp quy định tại Quyết định số 03/2019/QĐ-UBND ngày 13/3/2019 của UBND tỉnh L và tại Điều 88 Luật Đất đai năm 2013, Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 50/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh L.

* Như vậy: Về trình tự, thủ tục để UBND huyện L ban hành Quyết định số 2801/QĐ-UBND ngày 01/07/2021 về việc Phê duyệt Phương án bồi thường bổ sung quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ Đ1 là hoàn toàn khách quan và đúng theo quy định.

3. Trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 4176/QĐ-UB ngày 09/11/2020 của UBND huyện L về phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại Chợ Đ7

- Căn cứ Thông tư số 06/2003/TT-BTM ngày 15/8/2003 của Bộ T6 chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức của Ban quản lý chợ; Căn cứ Quyết định số 43/2013/QĐ-UBND ngày 12/9/2013 của UBND tỉnh L ban hành Quy định về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng; Căn cứ Công văn 6566/UBND-KT ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh L về Phương án bố trí ngành hàng kinh doanh và Nội quy chợ Đ4, huyện L; Công văn số 1608/SCT-QLTM ngày 12/8/2020 của Sở C1 về phổ biến công khai Phương án sắp xếp điểm kinh doanh và Nội quy chợ Đ9

- Ngày 16/10/2020, Ban Q đã ban hành Thông báo số 20/TB-BQLC *V/v Phổ biến niêm yết công khai phương án sắp xếp điểm kinh doanh, Nội quy chợ Đ.* Thông báo này đã được tổ chức Niêm yết công khai tại chợ Đ8; thông báo thường xuyên trên hệ thống loa truyền thanh của Ban quản lý chợ L; các hộ kinh doanh có nhu cầu thì liên hệ trực tiếp với đ/c Đỗ Hữu T5- Kế toán trưởng, kiêm Tổ trưởng quản lý ngành hàng để được hướng dẫn trực tiếp, thăm quan trực tiếp vị trí các điểm kinh doanh tại chợ Đ8;

- Ngày 27/10/2020, UBND huyện ban hành Kế hoạch số 172/KH-UBND về viêc di chuyển và sắp xếp chợ Đinh Văn cũ sang chợ Đ8, cụ thể: có 436 điểm kinh doanh chợ cũ (*gồm: 209 điểm kinh doanh cố định, 169 điểm kinh doanh do Ban quản lý chợ ký hợp đồng cho thuê nằm trong Phương án UBND huyện phê duyệt tại Quyết định số 2345/QĐ-UBND ngày 22/11/2010 và 58 điểm kinh doanh do Ban quản lý chợ ký hợp đồng cho thuê không nằm trong Phương án UBND huyện phê duyệt*), nếu đủ điều kiện di chuyển từ chợ cũ sang chợ mới thì tổ chức bốc thăm theo quy định tại Điều 11 Quyết định số 43/2013/QĐ-UBND ngày 12/9/2013 của UBND tỉnh, có sự giám sát của các phòng ban liên quan và đoàn thể tham gia.

- Ngày 09/11/2020 UBND huyện L đã ban hành Quyết định số 4175/QĐ-UBND, về *Phê duyệt danh sách các tiểu thương đủ điều kiện bốc thăm quầy hàng từ chợ Đ1 sang chợ Đ8*. Theo quyết định này thì có 379 quầy đủ điều kiện bốc thăm, kèm theo danh sách (gồm: *209 quầy hàng kinh doanh được UBND huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy và 170 quầy hàng kinh doanh do Ban Q ký hợp đồng cho thuê có thời hạn),* giao Ban quản lý chợ căn cứ các quy định tổ chức thực hiện đúng nội dung danh sách phê duyệt.

- UBND huyện L cũng đã ban hành Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020, về *Phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ Đ7* Theo quyết định này thì: Thời gian tổ chức bốc thăm từ ngày 10/11 đến hết ngày 13/11/2020; Địa điểm bốc thăm tại chợ Đ8; Đối tượng bốc thăm theo Quyết định số 4175/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện; các nội dung còn lại thực hiện theo Báo cáo số 306/BC-KTHT ngày 09/11/2020 của Phòng Kinh tế và Hạ tầng về kết quả thẩm định kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ Đ7

- Cùng ngày 09/11/2020, UBND huyện L ban hành Thông báo số 238/TB-UBND, thông báo về kết quả đối thoại giữa đ/c Hoàng Sỹ B - Chủ tịch UBND huyện và các tiểu thương chợ Đ1, đồng thời UBND huyện L ban hành Văn bản số 1538/UBND-TH ngày 10/11/2020 *V/v đính chính Thông báo số 238/TB-UBND ngày 9/11/2020 của UBND huyện*, nội dung đính chính như sau: "*Đối với các hộ tiểu thương (209 quầy cố định) đang còn nợ thuế, phí: khi các hộ có cam kết thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính gửi Ban quản lý chợ L trước khi tham gia bốc thăm thì được bốc thăm điểm kinh doanh. Sau khi các tiểu thương thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính thì thực hiện ký kết hợp đồng với Ban quản lý chợ L và di chuyển chợ theo kế hoạch đã được phê duyệt*".

- Ngày 09/11/2020, Ban Q đã ban hành Thông báo số 36/TB-BQLC về việc "*Bốc thăm điểm kinh doanh tại chợ Đ10*, nội dung: quy định định cụ thể về địa điểm tổ chức bốc thăm, thời gian tổ chức phổ biến nội quy, mẫu phiếu bốc thăm, thăm quan thực tế các điểm kinh doanh, thời gian thực hiện là từ ngày 10 đến ngày 13/11/2020; Đối tượng được tham gia bốc thăm là các hộ kinh doanh tại chợ Đ4 cũ đủ điều kiện theo Quyết định số 4175/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện. Đồng thời, Ban quản lý chợ L đã ban hành Thông báo số 37/TB-BQLC ngày 09/11/2020, *V/v Tổ chức bốc thăm và sắp sếp điểm kinh doanh tại chợ Đ8*. Thành phần được mời tham gia là: Các hộ kinh doanh tại chợ Đ1 và đại diên các cơ quan, đơn vị có liên quan tham gia để giám sát (*gồm: UBMTTQVN huyện, Hội Nông Dân, Hội liên hiệp phụ nữ, Hội Cựu chiến binh, LĐLĐ huyện, Huyện Đ, Phòng Tài chính-Kế hoạch, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Chi cục thuế khu vực L-Đam Rông, UBND thị trấn Đ*). Thời gian tổ chức: buổi sáng từ 8 giờ đến 11 giờ 30 phút, buổi chiều từ 14 giờ đến 16 giờ 30 phút, các ngày 10, 11, 12, 13 tháng 11 năm 2020. Địa điểm: tại chợ Đ8.

Như vậy: Về trình tự, thủ tục để UBND huyện L ban hành Quyết định số số 4176/QĐ-UB ngày 09/011/2020 của UBND huyện L về phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại Chợ Đ11 hoàn toàn khách quan và đảm bảo đúng theo quy định.

4 Trình tự, thủ tục để ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 6541/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 về việc giải quyết khiếu nại đối với bà Trịnh Thị Kim Á, trú tại thị trấn Đ, huyện L, tỉnh Lâm Đồng.

Sau khi nhận và xử lý đơn khiếu nại của các hộ tiểu thương Chợ Đ1, ngày 28/10/2021, UBND huyện ban hành Quyết định số 5355/QĐ-UBND giao thanh tra huyện tiến hành kiểm tra, xác minh và tham mưu cho UBND huyện giải quyết đơn của các hộ tiểu thương Chợ Đ1 trong đó có hộ bà Trịnh Thị Kim Á (do bà Huỳnh Thị Đ trú tại thị trấn Đ, huyện L, tỉnh Lâm Đồng làm đại diện). Nội dung:Khiếu nại Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của Chủ tịch

UBND huyện L Phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1.

UBND huyện đã tiến hành xác minh nội dung đơn khiếu nại của các hộ kinh doanh, trong đó có hộ bà Trịnh Thị Kim Á theo quy định. Căn cứ vào thông tin, tài liệu, bằng chứng được thu thập trong quá trình xác minh nội dung khiếu nại, kết quả làm việc với cơ quan, tổ chức đơn vị, cá nhân có liên quan, ngày 07/12/2021 Thanh tra huyện tham mưu báo cáo số 48/BC-TTr về kết quả kiểm tra, xác minh nội dung đơn khiếu nại của các hộ tiểu thương trong đó có hộ bà Trịnh Thị Kim Á

Tại buổi làm việc ngày 17/11/2021, bà Trịnh Thị Kim Á được bà Huỳnh Thị Đ ủy quyền đại diện giải quyết khiếu nại, đã đề nghị UBND huyện không tổ chức đối thoại mà ban hành quyết định giải quyết khiếu nại theo quy định (vì nội dung yêu cầu giải quyết khiếu nại trùng với nội dung khiếu nại đã được UBND huyện đối thoại trước đó).

- Ngày 28/12/2021, UBND huyện L ban hành Quyết định số 6541/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại bà Trịnh Thị Kim Á, trú tại thị trấn Đ, huyện L, tỉnh Lâm Đồng (lần 1). Trong quá trình khiếu nại, UBND huyện đã giải quyết đảm bảo thời hạn quy định.

Như vậy: Trình tự, thủ tục để UBND huyện L ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 6541/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 về việc giải quyết khiếu nại của bà Trịnh Thị Kim Á là hoàn toàn khách quan và đúng theo quy định.

Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan – Ban Q trình bày:

Ban quản lý chợ L thống nhất với lời trình bày của người bị kiện UBND huyện ra L, chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện L. Ngoài ra, bổ sung thêm một số nội dung như sau:

Trước ngày 22/11/2010, Phòng chuyên môn tham mưu cho UBND huyện L cấp Giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy hàng (viết tắt là GCNQSHQH) cho các hộ kinh doanh tại chợ Đ12 quầy do UBND huyện L bán quầy. Sau đó, UBND huyện L giao cho Ban Q do UBND huyện cấp, các trường hợp mua bán quầy chưa sang tên đổi chủ để củng cố hồ sơ và quản lý. Ban quản lý chợ đã cấp đổi được 98 quầy hàng. Ngày 02/8/2012, UBND huyện L đã có Văn bản số 528/UBND chỉ đạo Ban Q không thực hiện việc cấp GCNQSHQH. UBND huyện đã chỉ đạo Ban quản lý chợ L tổ chức họp dân 02 lần nhằm tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách của Nhà nước về việc xóa bỏ thẻ quầy để chuyển sang ký hợp đồng theo mẫu.

Tuy nhiên, tại cuộc họp ở thị trấn Đinh Văn do Ban quản lý chợ L tổ chức, các hộ dân đã phản ứng gay gắt và không đồng ý chuyển đổi từ thẻ quầy không ghi thời hạn sang hợp đồng có thời hạn. Để ổn định tình hình kinh doanh tại chợ Đ4, tránh bức xúc, khiếu kiện đông người; UBND huyện L chỉ đạo Ban Q tạm ngừng việc cấp đổi thẻ quầy. Việc cấp GCNQSHQH doUBND huyện L, Ban quản lý chợ Q cho các hộ kinh doanh mua quầy không được pháp luật quy định. Do đó, không có quy trình cấp Giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy cho các hộ kinh doanh theo quy định của pháp luật.

Đối với yêu cầu khởi kiện, đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 101/2023/HC-ST ngày 29 tháng 8 năm 2023, Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng quyết định:

- Căn cứ vào khoản 1, khoản 2 Điều 3; Điều 30; Điều 32; Điều 116; Điều; Điều 143; 157; khoản 1, khoản 3 Điều 158; Điều 164; Điều 191; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 348; Điều 358; Điều 206 của Luật tố tụng hành chính;

- Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, quy định về án phí lệ phí Tòa án;

- Căn cứ Luật tổ Chức chính quyền địa phương năm 2015;

- Căn cứ Luật đất đai 1987; Luật đất đai 1993, sửa đổi, bổ sung năm 1998, 2001; Luật đất đai 2003, sửa đổi, bổ sung năm 2009; Luật đất đai 2013 và các Nghị định hướng dẫn thi hành.

- Căn cứ Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11-11-2011; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 15/5/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại; Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính.

Tuyên xử:

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Trịnh Thị Kim Á về việc yêu cầu hủy:

- Một phần quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của UBND huyện L về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1 đối với phần bồi thường liên quan trực tiếp đến quyền lợi của bà Trịnh Thị Kim Á.

- Quyết định số 2801/QĐ-UBND ngày 01-7-2021 của UBND huyện L phê duyệt phương án bồi thường bổ sung cho các quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ Đ1 đối với bà Trịnh Thị Kim Á.

- Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện L về việc phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ Đ7

- Quyết định số 6541/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện L về việc giải quyết khiếu nại đối với bà Trịnh Thị Kim Á.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về chi phí tố tụng, án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 28/9/2023, người khởi kiện bà Trịnh Thị Kim Á kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm**.**

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Luật sư Võ Thị Mỹ H trình bày: Tòa án cấp sơ thẩm không đưa Chi cục Thuế khu vực L và Công ty Cổ phần Đ5 vào tham gia tố tụng là thiếu sót, là vi phạm nghiêm trọng thủ tục tố tụng. Các quyết định bị khởi kiện ban hành trái với quy định của pháp luật và gây thiệt hại đến quyền lợi hợp pháp của người khởi

kiện. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, hủy toàn bộ bản án sơ thẩm, giao hồ sơ vụ án để Tòa án cấp sơ thẩm xét xử lại theo đúng quy định của pháp luật.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm giải quyết vụ án:

Về tố tụng: Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng quy định của Luật tố tụng hành chính. Các đương sự thực hiện quyền, nghĩa vụ theo đúng quy định pháp luật.

Về nội dung: Tòa án cấp sơ thẩm đã xem xét toàn bộ các các tài liệu, chứng cứ trong hồ sơ vụ án và xét xử bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện là đúng quy định pháp luật. Tại Tòa án cấp phúc thẩm, người khởi kiện kháng cáo nhưng không cung cấp được chứng cứ nào mới chứng minh cho yêu cầu kháng cáo nên đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Về thủ tục kháng cáo, đương sự kháng cáo thực hiện đúng quy định của pháp luật.

[1.2] Tại phiên toà phúc thẩm, có một số đương sự vắng mặt, tuy nhiên họ đã có đơn yêu cầu Tòa án xét xử vắng mặt hoặc đã được triệu tập hợp lệ đến lần thứ 2 mà vẫn vắng mặt không có lý do chính đáng. Do đó, Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vụ án.

[1.3] Tòa án cấp sơ thẩm xác định người khởi kiện khởi kiện các quyết định hành chính còn trong thời hiệu khởi kiện là đúng quy định của pháp luật.

[1.4] Trong quá trình giải quyết vụ án tại Tòa án cấp sơ thẩm, người khởi kiện có yêu cầu hủy kết quả tổ chức bốc thăm điểm kinh doanh tại chợ Đ13 vào năm 2020, lần 2 vào năm 2021 của Ban quản lý chợ Đ7 Tuy nhiên, Báo cáo kết quả bốc thăm 02 lần này không phải là quyết định hành chính, không phải là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật tố tụng hành chính. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm không thụ lý giải quyết đối với yêu cầu này là có căn cứ.

[1.5] Xét kháng cáo về việc Tòa án cấp sơ thẩm đưa thiếu người tham gia tố tụng:

Người khởi kiện khởi kiện các quyết định hành chính về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, quyết định phê duyệt phương

án bồi thường bổ sung và quyết định giải quyết khiếu nại có liên quan. Đối với Chi cục Thuế khu vực L – Đ là cơ quan thực hiện việc thu thuế thu nhập cá nhân và lệ phí trước bạ của các hộ tiểu thương khi sang nhượng quầy hàng; đối với Công ty Cổ phần Đ5 là doanh nghiệp nhận dự án và thực hiện việc phân định và bán các lô nền vào các năm 2018, 2019 tại vị trí khu đất thuộc chợ Đ4, 02 đơn vị này không phải là cơ quan thực hiện trách nhiệm bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi di dời chợ Đ7 Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm không đưa 02 đơn vị này vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là có cơ sở.

[2] Về nội dung:

[2.1] Xét tính hợp pháp của Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của Ủy ban nhân dân huyện L.

[2.1.1] Theo bản đồ địa chính T vẽ năm 1992, tờ bản đồ địa chính thị trấn Đinh Văn đo vẽ năm 2004 thể hiện chợ Đ14 loại đất chuyên dùng. Theo Sổ mục kê thị trấn Đinh V được duyệt ngày 30/8/2005 thể hiện người quản lý, sử dụng là Chợ Lâm H2. Tại Quyết định số 1674/QĐ-UBND ngày 06/11/1997 của UBND tỉnh L về việc phê duyệt quy hoạch chung thị trấn Đ, xác định chợ Đ11 đất chợ thuộc quyền quản lý của Nhà nước. Các năm 1989, 1990 và 1994, UBND huyện L xây dựng chợ Đ15 246 điểm kinh doanh và giao cho B1 tài chính vật giá huyện L quản lý. Sau khi xây dựng, UBND huyện L đã bán 209 điểm kinh doanh cho các hộ tiểu thương, trong đó bà Trịnh Thị Kim Á đã được cấp GCNQSH quầy số 62 có nguồn gốc do nhận chuyển nhượng từ bà Trịnh Thị Ánh .1 Nếu các hộ tiểu thương sang nhượng quầy hàng cho người khác thì phải được sự thống nhất của Ban tài chính huyện.Ngày 18/5/1996, UBND huyện L ban hành Quyết định số 180/QĐ-UB giao chợ Đ16UBND thị trấn Đ quản lý. Ngày 14/4/1998, UBND huyện L ban hành Quyết định số 120/QĐ-UB thành lập Ban Quản lý chợ L trực thuộc UBND huyện L, khi đó chợ Đ17 UBND thị trấn bàn giao lại cho Ban Q quản lý.

Như vậy, có cơ sở xác định diện tích đất xây dựng chợ Đ11 đất công ích thuộc quyền quản lý của Nhà nước. Hộ gia đình người khởi kiện chỉ được UBND huyện L cấp thẻ quầy bán hàng , không được cấp quyền sử dụng đất. Người khởi kiện cũng không cung cấp được chứng cứ chứng minh về quyền sử dụng đất hợp pháp tại quầy số 62, chợ Đ7 Do đó, UBND huyện L ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND chỉ bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất cho người khởi kiện là đúng quy định của pháp luật.

[2.1.2] Về đơn giá bồi thường, hỗ trợ:

Theo chiết tính của Trung tâm phát triển quỹ đất huyện L thì tổng giá trị xây dựng chợ theo đơn giá mới là 5.123.644.323 đồng, tổng diện tích xây dựng là 1.080 m^2, nên giá trị 01m^2 xây dựng là 4.744.000 đồng. Theo đó, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện L đã xây dựng phương án bồi thường các điểm kinh doanh có

giấy chứng nhận sở hữu quầy hàng bằng 100% giá trị xây dựng mới. Đối với phần các hộ tiểu thương đã đầu tư vật liệu cơi nới mở rộng thêm tại quầy kinh doanh mà không thể di dời mà việc làm thêm này không bị các cơ quan chức năng xử lý về trật tự xây dựng thì UBND huyện L bồi thường bằng 80% theo giá trị xây dựng mới theo quy định tại khoản 1 Điều 13 Quyết định số 50/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh L quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Như vậy, việc bồi thường theo Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của Ủy ban nhân dân huyện L cho người khởi kiện là phù hợp về mức bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Ngoài ra, người bị kiện còn bố trí ưu tiên cho người khởi kiện bốc thăm quầy hàng ở chợ Đ8 nên đã đảm bảo quyền lợi cho người khởi kiện. Vì vậy, Tòa án cấp sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện về việc hủy Quyết định số 194/QĐ-UBND của UBND huyện L là có căn cứ.

[2.2] Xét Quyết định số 2801/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân huyện L.

Do quầy hàng của người khởi kiện có vị trí 02 mặt tiền trong khu nhà lồng chính của chợ Đ1, nên UBND huyện L đã ban hành quyết định này phê duyệt phương án bồi thường bổ sung thêm cho người khởi kiện. Xét thấy, việc bổ sung kinh phí bồi thường thêm cho người khởi kiện theo quyết định này nhằm đảm bảo quyền lợi của các hộ kinh doanh có quầy hàng 02 mặt tiền và việc bồi thường bổ sung này phù hợp với thực tế. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu này của người khởi kiện là có căn cứ.

[2.3] Xét Quyết định số 6541/QĐ-UBND ngày 28-12-2021 của Chủ tịch UBND huyện L về giải quyết khiếu nại của người khởi kiện (lần đầu):

[2.3.1] Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền giải quyết khiếu nại được thực hiện đúng quy định của pháp luật.

[2.3.2] Về nội dung giải quyết khiếu nại: Như phân tích tại các mục [2.1] và [2.2], việc bồi thường của UBND huyện L được thực hiện đảm bảo quyền và lợi ích của người khởi kiện nên Chủ tịch UBND huyện L ban hành Quyết định số 6541/QĐ-UBND ngày 28-12-2021 bác khiếu nại của người khởi kiện là có căn cứ.

[2.4] Xét Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện L về phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ Đ7

Quyết định này có nội dung phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ Đ8, áp dụng đối với các đối tượng theo danh sách đính kèm tại Quyết định số 4175/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện L, trong đó có trường hợp của người khởi kiện. Như vậy, UBND huyện L đã ban hành 02 quyết định này để người khởi kiện được bốc thăm quầy hàng trong chợ mới, việc này đã đảm bảo các

quyền lợi hợp pháp của người khởi kiện, trong đó có quyền lợi để người khởi kiện được tiếp tục kinh daonh tại chợ Đ8. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện về việc hủy Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện L là có cơ sở.

[2.5] Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy, Tòa án cấp sơ thẩm đã xem xét toàn diện các chứng cứ xét xử bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện là có căn cứ. Tại Tòa án cấp phúc thẩm, người khởi kiện không cung cấp được chứng cứ nào mới chứng minh cho yêu cầu kháng cáo, nên Hội đồng xét xử bác kháng cáo và giữ nguyên bản án sơ thẩm như đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa.

[3] Án phí hành chính phúc thẩm: Bà Trịnh Thị Kim Á là người cao tuổi nên được miễn.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật tố tụng hành chính;

Căn cứ Luật tổ Chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật đất đai 1987; Luật đất đai 1993, sửa đổi, bổ sung năm 1998, 2001; Luật đất đai 2003, sửa đổi, bổ sung năm 2009; Luật đất đai 2013 và các Nghị định hướng dẫn thi hành; Căn cứ Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11-11-2011; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 15/5/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại; Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, quy định về án phí lệ phí Tòa án;

1. Bác kháng cáo của người khởi kiện là bà Trịnh Thị Kim Á. Giữ nguyên bản án sơ thẩm.

2. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Trịnh Thị Kim Á về việc yêu cầu hủy:

2.1. Một phần quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của UBND huyện L về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ Đ1 đối với phần bồi thường liên quan trực tiếp đến quyền lợi của bà N;

2.2. Quyết định số 2801/QĐ-UBND ngày 01/07/2021 của UBND huyện L về việc phê duyệt phương án bồi thường bổ sung cho các quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính cợ Đinh văn cũ;

2.3. Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện L về việc phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ Đ4;

2.4. Quyết định số 6541/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện L về việc giải quyết khiếu nại đối với bàTrịnh Thị Kim Á.

3. Về án phí: Bà Trịnh Thị Kim Á được miễn án phí hành chính sơ thẩm và phúc thẩm.

4. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
–Tòa án nhân dân tối cao (1);
– VKSNDCC tại Thành phố Hồ Chí Minh (1);
– TAND tỉnh Lâm Đồng (1);
– VKSND tỉnh Lâm Đồng (1);
– Cục THADS tỉnh Lâm Đồng (1);
– Các đương sự (4);
– Lưu: hồ sơ vụ án (1), VP (5), 15b (LMA).

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

(đã ký)

Vũ Ngọc Huynh