

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH CAO BẰNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 02A/2019/HC-ST

Ngày: 16/7/2019

V/v khiếu kiện quyết định
hành chính

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH CAO BẰNG

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Vân Khánh

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Lâm Ngọc Thạch – Cán bộ hưu trí

2. Ông Lê Hồng Hải – Cán bộ hưu trí

- Thư ký phiên tòa: Ông Lục Trường Anh - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cao Bằng tham gia phiên tòa: Ông Lục Văn Phách – Kiểm sát viên.

Ngày 16 tháng 7 năm 2019 tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số 02/2019/TLST-HC ngày 28 tháng 01 năm 2019 về “*Khởi kiện quyết định hành chính*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 06/2019/QĐXXST-HC ngày 08 tháng 07 năm 2019 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Bà Nguyễn Thị B (đã chết)

Địa chỉ: Xóm A, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng

Những người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của người khởi kiện:

- Ông Lâm Văn N

- Ông Lâm Văn B

- Ông Lâm Văn N1

- Bà Vi Thị H

Cùng địa chỉ: Xóm A, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng

- Ông Lâm Văn N2

Địa chỉ: Xóm Cốc Lùng, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng

Đại diện theo ủy quyền của những người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của người khởi kiện:

- Ông Lâm Văn Ng

- Bà Đàm Thị X

Cùng địa chỉ: Xóm A, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Bà Nguyễn Thị T – Luật sư thực hiện trợ giúp pháp lý của trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước tỉnh Cao Bằng.

2. Người bị kiện: Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Cao Bằng

Đại diện theo pháp luật: Ông Bế Đăng C - Chức vụ: Chủ tịch

Đại diện theo ủy quyền: Ông Đàm Thanh H - Chức vụ: Phó chủ tịch (Theo Giấy ủy quyền số 91/UBND-UQ ngày 21/02/2019 của Chủ Tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Cao Bằng).

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện, bản tự khai và tại phiên tòa đại diện theo ủy quyền của những người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của người khởi kiện trình bày:

Ngày 14/9/2018, Ủy ban nhân dân huyện C (viết tắt là UBND) đã ban hành Quyết định số 1928/QĐ-UBND (viết tắt là Quyết định 1928) về việc hủy bỏ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (GCNQSDĐ) đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B trú tại xóm A, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng. Căn cứ pháp lý mà Ủy ban nhân dân huyện C viện dẫn là bản án số 04/2018/DS-PT ngày 07/02/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng về việc giải quyết tranh chấp quyền sử dụng đất giữa bà Nguyễn Thị B và ông Lâm Văn T. Tuy nhiên, theo Bản án số 04 thì bà B chỉ phải trả lại một phần diện tích đất, nhưng Quyết định 1928 đã hủy toàn bộ GCNQSDĐ số R134003 ngày 07/11/2000 của bà Nguyễn Thị B là không đúng. Mặt khác, theo quy định của pháp

luật thì việc Hủy GCNQSDĐ thuộc thẩm quyền của Tòa án chứ không thuộc thẩm quyền của ủy ban nhân dân huyện C. Gia đình bà B cũng không nhất trí với bản án phúc thẩm số 04, vì người lấn chiếm đất là ông T chứ không phải bà B.

Trước khi Ủy ban ban hành Quyết định 1928 thì gia đình bà B không hề nhận được Thông báo số 88/TB-UBND ngày 01/8/2018 về việc thu hồi GCNQSDĐ của UBND huyện C. Nội dung Thông báo số 88 và Quyết định 1928 có nêu bà B nhận nhầm một phần diện tích đất của gia đình ông Lâm Văn T nhưng không nêu rõ là nhận nhầm diện tích cụ thể là bao nhiêu, ở vị trí nào.

Việc UBND huyện ra Quyết định 1928 hủy GCNQSDĐ của bà B gây ảnh hưởng đến tinh thần vật chất cho gia đình bà B vì thời điểm bị hủy GCNQSDĐ, bà B đang điều trị ung thư giai đoạn cuối, hoàn cảnh gia đình lại khó khăn nên cần thế chấp GCNQSDĐ tại ngân hàng để vay tiền chữa bệnh. Do không kịp thời chữa trị nên bà B đã chết vào ngày 26/4/2019. Trong quá trình giải quyết vụ án gia đình bà B nhận được Quyết định số 1428/QĐ-UBND ngày 25/6/2019 của UBND (Viết tắt là Quyết định số 1428) về việc hủy bỏ quyết định số 1928/QĐ-UBND ngày 14/9/2018 của UBND huyện C về việc hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B thường trú tại xóm A, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng với lý do: Việc ban hành Quyết định số 1928 của UBND huyện C chưa chặt chẽ theo quy trình, quy định của pháp luật. Gia đình bà B không nhất trí với Quyết định này.

Nay yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng giải quyết những vấn đề sau:

- Yêu cầu hủy Quyết định số 1928/QĐ-UBND ngày 14/9/2018 của Ủy ban nhân dân huyện C về việc hủy bỏ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B trú tại xóm A, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng;

- Yêu cầu hủy Quyết định số 1428/QĐ-UBND ngày 25/6/2019 của UBND huyện C về việc hủy bỏ quyết định số 1928/QĐ-UBND ngày 14/9/2018 của UBND huyện C về việc hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B thường trú tại xóm A, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng. Không yêu cầu UBND huyện C phải bồi thường thiệt hại cho gia đình bà B.

**** Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện trình bày:***

Nhất trí với yêu cầu của người khởi kiện về việc hủy toàn bộ Quyết định số 1928. Bản án phúc thẩm số 04 chỉ quyết định điều chỉnh 1 trong 5 thửa đất của GCNQSDĐ mang tên Nguyễn Thị B, tuy nhiên UBND huyện C đã hủy toàn bộ

GCNQSDĐ với lý do bà B nhận nhầm đất của ông T là không đúng. Sau khi đối thoại UBND huyện C đã ban hành Quyết định số 1428 về việc hủy bỏ quyết định số 1928/QĐ-UBND ngày 14/9/2018 về việc hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B thường trú tại xóm A, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng với lý do: Việc ban hành Quyết định số 1928 của UBND huyện C chưa chặt chẽ theo quy trình, quy định của pháp luật. Việc UBND huyện C ban hành Quyết định số 1428 là đúng, phù hợp với quy định của pháp luật.

**** Đại diện theo ủy quyền của người đại diện theo pháp luật của người bị kiện trình bày:***

UBND huyện C ban hành Quyết định số 1928. Căn cứ vào bản án số 04/2018/DS-PT ngày 07/02/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng về việc tranh chấp quyền sử dụng đất giữa gia đình bà Nguyễn Thị B và ông Lâm Văn T, UBND huyện C đã ra Thông báo số 88/TB-UBND ngày 01/8/2018 về việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của bà Nguyễn Thị B để chỉnh lý phần diện tích đất đã giải quyết theo phần quyết định của bản án. Thông báo số 88/TB-UBND ngày 01/8/2018 UBND huyện C đã giao cho UBND xã B gửi cho gia đình bà B, đồng thời gửi qua đường dịch vụ bưu chính. Tuy nhiên hết thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Thông báo, bà B không nộp GCNQSDĐ cho Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh huyện C để thực hiện việc điều chỉnh lại.

Căn cứ báo cáo số 23/BC-VPĐKĐĐ ngày 11/9/2018 v/v thu hồi GCNQSDĐ của bà B của Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh huyện C, tờ trình số 128/TTr-TNMT của Phòng Tài nguyên và Môi trường ngày 12/9/2018. UBND huyện C đã ban hành Quyết định số 1928 v/v hủy GCNQSDĐ đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B. Sau khi hủy GCNQSDĐ của bà B, UBND huyện C sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn là cấp lại GCN đối với các thửa đất không có tranh chấp cho gia đình bà B. Mặt khác cũng để tránh trường hợp bà B đem GCNQSDĐ có phần diện tích đất chưa được chỉnh lý đi cầm cố, thế chấp hoặc sử dụng vào mục đích khác.

UBND đã áp dụng theo quy định tại khoản 7, Điều 87 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành Luật đất đai “*Trường hợp thu hồi GCN theo quy định tại Khoản 1,2,3,4 và 6 Điều này mà người sử dụng đất, chủ sở hữu tài sản gắn liền với đất không giao nộp Giấy chứng nhận thì Văn phòng đăng ký đất đai có trách nhiệm báo cáo cơ quan có thẩm quyền cấp GCNQSDĐ, QSH nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất quyết định hủy Giấy chứng nhận đã cấp...*”.

Sau khi kiểm tra, rà soát lại việc giao nhận Thông báo số 88/TB-UBND ngày 01/8/2018 cho gia đình bà B thấy rằng: Việc giao nhận chưa thực hiện chặt chẽ theo quy định.

Ngày 25/6/2019, UBND huyện C đã ban hành Quyết định số 1428/QĐ-UBND về việc hủy bỏ quyết định số 1928/QĐ-UBND ngày 14/9/2018 của UBND huyện C về việc hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B thường trú tại xóm A, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng với lý do: Việc ban hành Quyết định số 1928 của UBND huyện C chưa chặt chẽ theo quy trình, quy định của pháp luật.

**** Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cao Bằng phát biểu quan điểm:***

- Việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Hội đồng xét xử vụ án, Thư ký phiên tòa trong quá trình giải quyết vụ án, kể từ khi thụ lý cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án:

Việc tuân theo pháp luật trong thời gian chuẩn bị xét xử: Thẩm phán đã thực hiện đúng, đầy đủ quy định của pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án.

Việc tuân theo pháp luật của Hội đồng xét xử, Thư ký tại phiên tòa: Hội đồng xét xử đã tuân theo đúng các quy định của Luật tố tụng Hành chính về việc xét xử sơ thẩm vụ án.

- Việc tuân theo pháp luật tố tụng của người tham gia tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án, kể từ khi thụ lý cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án: Đã thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ được quy định tại Luật tố tụng Hành chính.

- Về Nội dung và quan điểm giải quyết vụ án: Ủy ban nhân dân huyện C ban hành Quyết định số 1928 v/v hủy GCNQSDĐ đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B là đúng thẩm quyền. Tuy nhiên về trình tự ban hành Quyết định số 1928 chưa đúng bởi: Khi cơ quan Thi hành án dân sự chưa ban hành quyết định thi hành bản án số 04/2018/DS-PT ngày 07/02/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng mà UBND huyện C đã ban hành Quyết định số 1928 là không đúng pháp luật; Việc ban hành Quyết định số 1428 về việc hủy bỏ quyết định số 1928 ngày 14/9/2018 của UBND huyện C là trái với khoản 5 Điều 29 Luật tổ chức chính quyền địa phương. Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ điểm b, khoản 2 điều 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015 Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà B; Hủy quyết định số 1928 và Quyết định số

1428 do ban hành trái pháp luật; Buộc UBND huyện C phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật.

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên và những người tham gia tố tụng khác Hội đồng xét xử nhận định:

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Thủ tục tố tụng:

- Về thẩm quyền:

Theo đơn khởi kiện, Người khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 1928 ngày 14/9/2018 của UBND huyện C, tỉnh Cao Bằng v/v hủy GCNQSDĐ đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B.

Căn cứ khoản 2 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32 Luật tố tụng hành chính năm 2015 xác định đây là Quyết định hành chính bị kiện và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng.

- Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 14/9/2018 UBND huyện C ban hành Quyết định số 1928, ngày 10/12/2018 gia đình bà B đã làm đơn khởi kiện Quyết định số 1928. Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính năm 2015 thì thời hiệu khởi kiện vẫn còn và bà B có quyền khởi kiện.

[2] Xem xét tính hợp pháp của Quyết định hành chính bị kiện:

[2.1] Tính hợp pháp về thẩm quyền, trình tự và thủ tục ban hành Quyết định hành chính:

- Căn cứ luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Căn cứ luật đất đai năm 2013. Ngày 14/9/2018 UBND huyện C ban hành Quyết định số 1928 v/v hủy GCNQSDĐ đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B.

Như vậy việc ban hành Quyết định số 1928 ngày 14/9/2018 của UBND huyện C, tỉnh Cao Bằng là đúng thẩm quyền.

- Về trình tự và thủ tục ban hành: Căn cứ vào bản án số 04/2018/DS-PT ngày 07/02/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng về việc tranh chấp quyền sử dụng đất giữa gia đình bà Nguyễn Thị B và ông Lâm Văn . Ngày 01/8/2018 UBND huyện C ban hành thông báo số 88/TB-UBND về việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử

dụng đất của bà Nguyễn Thị B để chỉnh lý phần diện tích đất đã giải quyết theo quyết định của bản án. Ngày 14/9/2018 UBND huyện C ban hành Quyết định số 1928 v/v hủy GCNQSDĐ đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B. Việc ban hành thông báo số 88/TB-UBND và Quyết định số 1928 của UBND huyện C được thực hiện khi cơ quan Thi hành án dân sự chưa ban hành quyết định thi hành bản án số 04/2018/DS-PT ngày 07/02/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng. Như vậy Quyết định số 1928 chưa đảm bảo về trình tự và thủ tục theo quy định của pháp luật.

[2.2] Tính hợp pháp về hình thức và nội dung của Quyết định hành chính:

Bà B khởi kiện Quyết định số 1928, nội dung quyết định không đúng đã ảnh hưởng đến quyền lợi của gia đình bà B. Vì khi UBND huyện C ban hành Quyết định số 1928 khi gia đình bà B chưa nhận được Thông báo số 88/TB-UBND ngày 01/8/2018 của UBND huyện C về việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của bà Nguyễn Thị B để chỉnh lý phần diện tích đất đã giải quyết theo quyết định của bản án. Quá trình giải quyết vụ án UBND huyện C đã kiểm tra, rà soát lại việc giao nhận Thông báo số 88/TB-UBND ngày 01/8/2018 cho gia đình bà B thấy rằng: Việc chuyển gửi thông báo của UBND cho gia đình bà B không có biên bản giao nhận, không lập sổ giao nhận, không có sự chứng kiến của chính quyền xóm A, xã B, huyện C. Do vậy là chưa thực hiện chặt chẽ theo quy trình, quy định của pháp luật. Sau khi thấy Quyết định số 1928 ban hành chưa đảm bảo tính hợp pháp UBND huyện C đã thực hiện quyền theo quy định tại khoản 4 Điều 57 Luật tổ tụng hành chính là tự hủy bỏ quyết định hành chính bị kiện bằng việc ban hành Quyết định số 1428 ngày 25/6/2019 của UBND huyện C về việc hủy bỏ Quyết định số 1928 ngày 14/9/2018 của UBND huyện C về việc hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B thường trú tại xóm A, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng. Tuy nhiên quyết định này ban hành không đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 5, Điều 29 Luật tổ chức chính quyền địa phương. Do vậy Quyết định này cũng không đảm bảo tính hợp pháp theo quy định của pháp luật. Yêu cầu hủy Quyết định số 1928 và Quyết định số 1428 của gia đình bà B là có căn cứ, cần chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà B.

Quan điểm của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cao Bằng tại phiên tòa phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử. Do vậy cần chấp nhận đề nghị của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cao Bằng.

[3] Về án phí: Gia đình bà Nguyễn Thị B (Đại diện theo ủy quyền ông Lâm Văn N - Bà Đàm Thị X) không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 30; Khoản 4 Điều 32; Điểm a khoản 1 Điều 116, Điều 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội ngày 30/12/2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên Xử:

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị B (Đại diện theo ủy quyền là ông Lâm Văn N - Bà Đàm Thị X).

- Hủy Quyết định số 1928/QĐ-UBND ngày 14/9/2018 của UBND huyện C về việc hủy GCNQSDĐ đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B.

- Hủy Quyết định số 1428/QĐ-UBND ngày 25/6/2019 của UBND huyện C về việc hủy bỏ Quyết định số 1928/QĐ-UBND ngày 14/9/2018 của UBND huyện C về việc hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị B thường trú tại xóm A, xã B, huyện C, tỉnh Cao Bằng.

2. Về án phí: Bà Nguyễn Thị B (Đại diện theo ủy quyền là ông Lâm Văn N - Bà Đàm Thị X) không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm, được hoàn lại 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng) tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm đã nộp theo Biên lai số AA/2018/0000028 ngày 28 tháng 01 năm 2019 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Cao Bằng.

- Ủy ban nhân dân huyện C phải chịu án phí hành chính sơ thẩm là 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng) để sung công quỹ nhà nước.

Án xử công khai sơ thẩm, có mặt các bên đương sự. Các đương sự có quyền kháng cáo, Viện kiểm sát có quyền kháng nghị bản án hành chính sơ thẩm trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

TM.HỘI ĐỒNG XÉT XỬ

- VKSND tỉnh Cao Bằng; - Cục THADS tỉnh Cao Bằng; - Đương sự; - Lưu hồ sơ	THẨM PHÁN – CHỦ TÒA PHIÊN TÒA <i>(đã ký)</i> Nguyễn Thị Vân Khánh
--	--

Nơi nhận:

- Các đương sự;
- VKSND tỉnh Cao Bằng;
- Cục THADS tỉnh Cao Bằng;
- Lưu hồ sơ.

**TM HỘI ĐỒNG XÉT XỬ
THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Thị Vân Khánh