

Bản án số: **176/2018/HC-PT**

Ngày: 17-10-2018

V/v: “*Khiếu kiện quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực quản lý đất đai*”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông **Vũ Thanh Liêm**

Các thẩm phán: Ông **Nguyễn Thanh Long**

Ông **Nguyễn Xuân Điền**

- Thư ký phiên tòa: Bà **Văn Thị Mỹ Thảo**, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa: Ông **Nguyễn Xuân Thanh**, Kiểm sát viên.

Ngày 17 tháng 10 năm 2018 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 90/2017/TLPT-HC ngày 27 tháng 11 năm 2017 về việc “*Khiếu kiện quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực quản lý đất đai*”. Do Bản án hành chính sơ thẩm số 51/2017/HC-ST ngày 22 - 9 - 2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 92D/2018/QĐ - PT ngày 20 tháng 9 năm 2018, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện:

Ông **Nguyễn K** - Sinh năm: 1936. Trú tại: Tổ 11, thôn TQ, thị trấn P, huyện P, tỉnh Bình Định, vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền: Bà **Nguyễn Thị Y**, sinh năm 1970. Trú tại: Tổ 11, thôn TQ, thị trấn P, huyện P, tỉnh Bình Định. (Văn bản ủy quyền ngày 05/01/2017), Bà Y có mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện: ông **Phạm Xuân T**, Luật sư, Văn Phòng luật sư Phạm Xuân T thuộc đoàn luật sư thành phố Đà Nẵng, có mặt.

2. Người bị kiện:

2.1. Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông **Trần C** - Chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định. (Văn bản ủy quyền số 37/GUQ-UBND ngày 11 tháng 12 năm 2017 của Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định), ông Trần C có văn bản số 6149/UBND-TD ngày 09/10/2018, xin xét xử vắng mặt.

2.2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện P, tỉnh Bình Định.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông **Phan Hữu D**, sinh năm 1966 - Chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện P (Văn bản ủy quyền 04/GUQ-UBND ngày 02 tháng 3 năm 2017 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện P), ông D có mặt.

- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện Chủ tịch UBND huyện P: Ông Phan Tiến V, Phó trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện P, tỉnh Bình Định, có mặt.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

3.1. Ủy ban nhân dân thị trấn P, huyện P, tỉnh Bình Định

- Người đại diện theo pháp luật: Ông **Nguyễn Văn Định H** - Chức vụ: Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị trấn P.

- Người đại diện theo ủy quyền Ông Phan Kim T1, chức vụ Phó chủ tịch UBND thị trấn P (Văn bản ủy quyền ngày 02/10/2018), Ông T1 có mặt.

3.2. Bà Lê Thị N, sinh năm: 1938. Trú tại: Tổ 11, thôn TQ, thị trấn P, huyện P, tỉnh Bình Định, vắng mặt.

3.3. Bà Lê Thị S, sinh năm: 1933. Trú tại: Thôn A1, thị trấn P, huyện P, tỉnh Bình Định, vắng mặt.

4. Người kháng cáo: Người khởi kiện ông Nguyễn K.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện và các lời khai tiếp theo, người khởi kiện ông Nguyễn K và người đại diện theo ủy quyền của ông K - bà Nguyễn Thị Y thống nhất trình bày:

Đất hộ gia đình ông Nguyễn K đang quản lý và sử dụng có tước danh GM, tọa lạc tại thôn TQ, Thị trấn P, tỉnh Bình Định (sau đây gọi tắt là thôn TQ, thị trấn P). Đất có nguồn gốc do ông bà tạo lập để lại trước năm 1975. Sau năm 1975 đất này do vợ chồng ông Nguyễn K và bà Lê Thị N quản lý và sử dụng ổn định không tranh chấp. Vì là đất phi nông nghiệp nên đã sử dụng trồng hoa màu, thu nhập lương thực chủ yếu nuôi sống gia đình, con cái nhà ông Nguyễn K. Ngoài ra trên đất còn có gắn liền mồ mã ông bà, họ hàng, dòng tộc, có cây bạch đàn trồng trên 30 năm hiện vẫn còn trên đất. Tuy nhiên đất đang quản lý, sử dụng ổn định đã bị Ủy ban nhân dân thị trấn P vào năm 2005 thu hồi đất lấy làm đường bê tông L - H, đất có diện tích 527,5m², chỉ bồi thường 21 mồ mã và 35 cây bạch đàn với số tiền 8.744.000 đồng. Không tính toán bồi thường đất (do UBND thị trấn P trong quá trình thu hồi đất năm 2005 không có thông báo, thông tin gì về đất), nên ông Nguyễn K không biết là đất đó được bồi thường theo quy định đất đai.

Năm 2014, Ủy ban nhân dân huyện P quy hoạch lấy đất xây dựng Trường mầm non mẫu giáo thị trấn P (sau đây gọi tắt là Trường mẫu giáo thị trấn P) có diện tích 400m². Diện tích đất này cũng được UBND huyện P thu hồi và không tính toán bồi thường. Ông Nguyễn K (ủy quyền cho bà Nguyễn Thị Y) đã làm đơn khiếu nại gửi UBND huyện P, thì được giải quyết bồi thường 87,5m². Thửa đất của vợ chồng ông Nguyễn K và bà Lê Thị N đang quản lý, sử dụng ổn định, không tranh chấp, trên đất có gắn liền mồ mã và cây bạch đàn trồng trên 30 năm, hiện trạng vẫn còn trên đất, năm 2014 cũng bị UBND huyện P lấy 472m² đất giao cho hộ bà Lê Thị S. Việc khai trình gian dối của hộ bà Lê Thị S nhằm chiếm đoạt đất đai của ông Nguyễn K đã bị phát hiện tại UBND thị trấn P theo giấy mời ngày 20/10/2014 của UBND thị trấn. Tại đây đất của ông Nguyễn K 472m² đã được UBND huyện P công nhận tính toán bồi thường cho bà Lê Thị S là 670.000.000 đồng, bức xúc trước sự việc, tôi đã làm đơn khiếu nại khẩn cấp gửi UBND thị trấn P. Vụ việc đã bị đình chỉ không giải quyết chi trả tiền cho hộ bà Lê Thị S.

Do đó, ông K yêu cầu Tòa án tuyên hủy văn bản số 5731/UBND-TD ngày 13/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn K; Quyết định số 4860/QĐ-UBND ngày 06/7/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện P, tỉnh Bình Định; Thông báo số 104/TB-UBND ngày 06/7/2016 của UBND huyện P về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn K. Ông Nguyễn K yêu cầu bồi thường đúng theo quy định diện tích đất 400m² UBND huyện P thu hồi làm Trường mẫu giáo; yêu cầu trả lại diện tích đất 472m² của vợ chồng ông Nguyễn K và bà Lê Thị N, UBND huyện P đã giao

cho hộ bà Lê Thị S không đúng quy định; yêu cầu bồi thường diện tích 527,5m² đất UBND thị trấn P thu hồi làm đường bê tông L - H theo đúng quy định.

Bên cạnh các đơn khởi kiện vụ án hành chính, bản sao các quyết định hành chính bị kiện, người khởi kiện ông Nguyễn K còn cung cấp cho Tòa một số tài liệu, chứng cứ khác có liên quan đến yêu cầu khởi kiện. Ngoài ra, ông K không tự mình thu thập được bất kỳ chứng cứ nào khác và không có yêu cầu Tòa án thu thập thêm tài liệu, chứng cứ có liên quan đến việc giải quyết vụ án.

Người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Bình Định do ông Trần C - Phó Chủ tịch đại diện theo ủy quyền trình bày:

Theo đơn của bà Nguyễn Thị Y khiếu nại liên quan đến việc bồi thường, hỗ trợ do Nhà nước thu hồi đất của gia đình bà để xây dựng công trình Trường mẫu giáo thị trấn P vào năm 2014 và bồi thường phần đất quy hoạch mở đường L - H vào năm 2005.

Thửa đất hiện nay bà Nguyễn Thị Y khiếu nại, một phần đã làm đường L - H vào năm 2005 và phần còn lại nằm dọc theo hai bên đường H, phía Bắc tiếp giáp với Trường mẫu giáo thị trấn P. Thửa đất có tục danh là GM, có nguồn gốc do ông bà của ông Nguyễn K (cha của bà Y) sử dụng từ trước năm 1975, trên đất có một số ngôi mộ của dòng họ gia đình ông Nguyễn K. Sau năm 1975, gia đình ông Nguyễn K sử dụng đất canh tác, trồng hoa màu và bạch đàn xen kẽ vào những chỗ đất trống. Hiện nay trên đất vẫn còn một số ngôi mộ và cây bạch đàn của gia đình ông Nguyễn K.

Theo bản đồ 299, mảnh đất có số thửa 318, tờ bản đồ số 6, tổng diện tích là 40.740m², loại đất nghĩa địa (gia đình ông Nguyễn K sử dụng một phần diện tích) do HTX nông nghiệp M quản lý (thời điểm này thuộc xã M).

Theo bản đồ đo đạc đã được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 30/12/2001, mảnh đất này có số thửa 125, tờ bản đồ 42, tổng diện tích 21.076,4m², loại đất nghĩa địa (gia đình ông Nguyễn K sử dụng một phần diện tích) do UBND thị trấn P quản lý.

Theo bản đồ Dự án VLAP đo đạc, phần đất bà Nguyễn Thị Y khiếu nại yêu cầu bồi thường không thể hiện số thửa, diện tích và mục đích sử dụng. Phần đất này nằm ở giữa đường H và tiếp giáp với thửa đất số 211, tờ bản đồ 42, loại đất BCS (đất hoang bằng chưa sử dụng). Một phần diện tích đất của thửa số 211, tờ bản đồ 42 hiện nay đã xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P.

Năm 2005, thực hiện quy hoạch mở đường L - H, hộ gia đình ông Nguyễn K bị ảnh hưởng diện tích đất khoảng 923m² (trên đất có mộ và cây bạch đàn), UBND thị trấn P thành lập Hội đồng bồi thường giải phóng mặt bằng thu

hồi đất, Hội đồng bồi thường đã lập phương án bồi thường, hỗ trợ được UBND huyện P thống nhất phê duyệt giá trị bồi thường cho các hộ dân tại Quyết định số 2804/QĐ-CTUBND ngày 28/12/2005, tổng số tiền bồi thường là 60.877.976 đồng, trong đó hộ ông Nguyễn K (cha của bà Y) được Hội đồng tính toán bồi thường 21 ngôi mộ và 35 cây bạch đàn với số tiền là 8.744.000 đồng (400.000 đồng/mộ), hộ gia đình ông Nguyễn K đã nhận tiền bồi thường. Riêng phần đất có 21 ngôi mộ của dòng họ gia đình ông K nằm rải rác trên đất bị ảnh hưởng để mở đường L - H, Hội đồng không bồi thường vì căn cứ vào các bản đồ đo đạc thể hiện là loại đất nghĩa địa, do UBND thị trấn quản lý.

Sau khi mở đường L - H, phần đất còn lại nằm dọc theo hai bên đường H vẫn do hộ gia đình ông Nguyễn K sử dụng cho đến nay.

Đến ngày 11/11/2013, UBND huyện P có Văn bản số 2066/UBND - VP về việc cho chủ trương quy hoạch điểm Trường mẫu giáo thị trấn P. UBND thị trấn P đã thành lập Hội đồng bồi thường lập phương án bồi thường giải phóng mặt bằng trình UBND huyện P phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 6115/QĐ-UBND ngày 29/7/2014. Trong đó hộ ông Nguyễn K được bồi thường 579.000 đồng (bồi thường cây bạch đàn), không bồi thường về đất. Ông Nguyễn K không đồng ý với phương án bồi thường và đã ủy quyền cho con là bà Nguyễn Thị Y khiếu nại yêu cầu bồi thường phần đất mở đường L - H vào năm 2005 và phần đất bị ảnh hưởng khi xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P vào năm 2014.

Ngày 09/11/2015, Chủ tịch UBND huyện P ban hành Quyết định số 6771/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn K, với nội dung như sau:

- Không công nhận nội dung đơn của ông Nguyễn K khiếu nại yêu cầu bồi thường thiệt hại về đất khi Nhà nước thu hồi đất để xây dựng đường L - H vào năm 2005 vì việc UBND thị trấn P lập phương án bồi thường được UBND huyện phê duyệt tại Quyết định số 2804/QĐ-CTUBND ngày 28/12/2005 là đúng quy định và hộ ông Nguyễn K đã đồng ý nhận tiền bồi thường. Không công nhận nội dung đơn ông Nguyễn K khiếu nại UBND thị trấn P lấy phần đất của gia đình ông để bồi thường cho bà Lê Thị S, vì UBND huyện P xác định phần đất này có diện tích 302,6m² hiện nay gia đình ông Nguyễn K đang sử dụng nằm ở vị trí phía Nam giáp đường H, phía Bắc giáp thửa đất số 211, tờ bản đồ số 42 (bản đồ Dự án Hoàn thiện và hiện đại hóa hệ thống quản lý đất đai Việt Nam), phía Tây giáp Trường mẫu giáo thị trấn P có ranh giới rõ ràng ngoài thực địa khác với thửa đất số 211, tờ bản đồ số 42 của bà Lê Thị S.

- Công nhận phần nội dung đơn của ông Nguyễn K yêu cầu bồi thường thiệt hại về đất đối với phần diện tích 87,5m² phía bắc đường H, phía nam thửa

đất số 211, tờ bản đồ số 42 do Nhà nước thu hồi đất xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P. Đề nghị Hội đồng bồi thường GPMB công trình Trường mẫu giáo thị trấn P xem xét, lập hồ sơ bồi thường thiệt hại cho hộ ông Nguyễn K theo quy định của pháp luật.

Không đồng ý với quyết định giải quyết của UBND huyện P, bà Nguyễn Thị Y có đơn khiếu nại, UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét nội dung đơn khiếu nại bà Nguyễn Thị Y.

Ngày 09/3/2016, Sở Tài nguyên và Môi trường có Báo cáo số 27/BC-STNMT về kết quả kiểm tra, xác minh và kết luận nội dung đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Y, như sau:

- Việc bà Nguyễn Thị Y (được ông Nguyễn K ủy quyền) khiếu nại đòi bồi thường về đất khi nhà nước thu hồi đất để xây dựng đường L - H năm 2005 tại thôn TQ, thị trấn P là không có cơ sở để xem xét, giải quyết vì: Năm 2005 UBND thị trấn P lập phương án bồi thường giải phóng mặt bằng để xây dựng đường L - H được UBND huyện P phê duyệt tại Quyết định số 2804/QĐ-CTUBND ngày 28/12/2005, hộ ông Nguyễn K đã đồng ý nhận tiền bồi thường. Đến nay việc khiếu nại này đã hết thời hiệu theo quy định tại Điều 9 và Khoản 6 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011.

- Bà Nguyễn Thị Y khiếu nại đòi bồi thường thiệt hại về đất khi nhà nước thu hồi đất để xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P năm 2014 có diện tích 400m² (không phải là 87,5m²) và việc xác định phần đất còn lại phía Đông Trường mẫu giáo có diện tích 472m² (không phải 302,6m²) như Quyết định giải quyết khiếu nại số 6771/QĐ-UBND của UBND huyện P là không có cơ sở xem xét giải quyết vì: Sau khi ông Nguyễn K có đơn khiếu nại lần đầu, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện P đã phối hợp với UBND thị trấn P kiểm tra hiện trường, đo vẽ tính toán đối với phần đất Nhà nước thu hồi đất xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P vào năm 2014 xác định có diện tích là 87,5m² và việc xác định phần đất còn lại phía Đông Trường mẫu giáo, phía Nam giáp đường H, phía Bắc giáp thửa đất 211 của bà Lê Thị S có diện tích 302,6m². Việc này được xác nhận tại Biên bản làm việc ngày 29/7/2015 có sự tham gia chứng kiến của bà Nguyễn Thị Y, bà Y đã thống nhất về số liệu và ký biên bản.

Thừa ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh, ngày 31/3/2016, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan chức năng tổ chức đối thoại với bà Nguyễn Thị Y. Tại buổi đối thoại, bà Nguyễn Thị Y cho rằng việc lập phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng tại thửa đất nêu trên không công bố công khai và bà không đồng ý với việc đo vẽ tính toán diện tích thu hồi đất để xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P. Trên cơ sở ý kiến của các ngành

tham gia đối thoại, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì đối thoại kết luận: Đề nghị UBND tỉnh giao Chủ tịch UBND huyện P chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND thị trấn P rà soát lại hồ sơ vụ việc, kiểm tra hiện trường đo vẽ tính toán lại diện tích thu hồi đất theo quy định, báo cáo kết quả cho UBND tỉnh để có cơ sở giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Y.

Trên cơ sở báo cáo kết quả đối thoại của Sở Tài nguyên và Môi trường, ngày 22/4/2016 Chủ tịch UBND tỉnh có Văn bản số 1484/UBND-TD về việc giao Chủ tịch UBND huyện P chỉ đạo các cơ quan chức năng có liên quan kiểm tra, rà soát hồ sơ bồi thường của bà Nguyễn Thị Y, xác định cụ thể diện tích đất thu hồi của hộ và giải quyết khiếu nại cho công dân theo quy định của pháp luật, báo cáo kết quả cho UBND tỉnh.

Ngày 06/7/2016, Chủ tịch UBND huyện P ban hành Quyết định số 4860/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn K (bà Nguyễn Thị Y) với nội dung:

- Công nhận phần nội dung đơn của ông Nguyễn K (ủy quyền cho bà Nguyễn Thị Y) yêu cầu bồi thường thiệt hại về đất đối với phần đất phía Bắc đường H, phía Nam thửa đất số 211, tờ bản đồ địa chính số 42 có diện tích là 87,5m², bị ảnh hưởng bởi dự án xây dựng công trình Trường mẫu giáo thị trấn P vào năm 2014.

- Giao Hội đồng bồi thường GPMB công trình Trường mẫu giáo thị trấn P lập hồ sơ bồi thường thiệt hại cho hộ ông Nguyễn K khi Nhà nước thu hồi theo quy định của pháp luật.

- Quyết định này thay thế Quyết định số 6771/QĐ-UBND ngày 09/11/2015 của Chủ tịch UBND huyện về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn K.

Sau khi có quyết định của UBND huyện P, Hội đồng bồi thường GPMB công trình Trường mẫu giáo thị trấn P đã mời bà Nguyễn Thị Y làm việc để lập phương án bồi thường 87,5m² đất nhưng bà Nguyễn Thị Y không đồng ý nên có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

Ngày 13/12/2016, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 4575/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Y (đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn K) với nội dung: *“Không công nhận nội dung đơn của bà Nguyễn Thị Yến (ở thôn TQ, thị trấn P, huyện P) khiếu nại Quyết định số 4860/QĐ-UBND ngày 06/7/2016 của Chủ tịch UBND huyện P về việc giải quyết đơn khiếu nại đối với ông Nguyễn K. Vì, quyết định của Chủ tịch*

UBND huyện P giải quyết đơn của ông Nguyễn K là đúng quy định của pháp luật”.

UBND tỉnh Bình Định khẳng định: Quyết định số 4575/QĐ-UBND ngày 13/12/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Y (đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn K) là đúng theo quy định của pháp luật, vì khi giải tỏa xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P vào năm 2014, hộ gia đình bà Nguyễn Thị Y bị ảnh hưởng diện tích đất là 87,5m² đã được Chủ tịch UBND huyện P giải quyết công nhận và chỉ đạo Hội đồng tính toán lập phương án bồi thường cho hộ gia đình bà Nguyễn Thị Y. Do đó, việc bà Nguyễn Thị Y yêu cầu giải quyết bồi thường đất là không có căn cứ để giải quyết. Vì vậy, việc bà Nguyễn Thị Y yêu cầu hủy bỏ Quyết định giải quyết của UBND tỉnh là không có cơ sở.

Người bị kiện Chủ tịch UBND huyện P do ông Phan Hữu D - Phó Chủ tịch đại diện theo ủy quyền trình bày:

Năm 2014, thực hiện dự án xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P, có ảnh hưởng 87,5m² đất đối với phần đất phía Bắc đường H, phía Nam thửa đất số 211, tờ bản đồ địa chính số 42, phần đất này là phần đất bỏ hoang (mép đường H) thuộc thửa đất số 318, loại đất nghĩa địa, tờ bản đồ giải thửa số 6 có nguồn gốc là của gia đình ông Nguyễn K. Tuy nhiên, Hội đồng bồi thường, GPMB công trình Trường mẫu giáo thị trấn P chưa xem xét bồi thường thiệt hại cho hộ ông Nguyễn K khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định. Ông Nguyễn K có đơn khiếu nại, UBND huyện đã ban hành Quyết định số 4860/QĐ-UBND, ngày 06/7/2014 có nội dung: “Điều 1. Công nhận phần nội dung đơn của ông Nguyễn K (ủy quyền cho bà Nguyễn Thị Y) yêu cầu bồi thường thiệt hại về đất đối với phần đất phía Bắc đường H, phía Nam thửa đất số 211, tờ bản đồ địa chính số 42, có diện tích là 87,5m², bị ảnh hưởng bởi dự án xây dựng công trình Trường mẫu giáo thị trấn P năm 2014...”, đồng thời chỉ đạo UBND thị trấn P lập thủ tục bồi thường đối với phần đất nói trên cho ông Nguyễn K theo quy định. Việc ông Nguyễn K yêu cầu bồi thường đúng theo quy định diện tích đất 400m² UBND huyện thu hồi làm Trường mẫu giáo là không có cơ sở.

Việc ông Nguyễn K yêu cầu trả lại diện tích đất 472m² của vợ chồng ông Nguyễn K mà UBND huyện đã giao cho hộ bà Lê Thị S: đối với phần đất giáp phía Bắc đường H (sau khi mở đường còn lại), phía Nam thửa đất số 211, tờ bản đồ địa chính số 42 và phía Đông Trường mẫu giáo thị trấn P đang xây dựng có diện tích 302,6m² phần đất này là phần đất bỏ hoang (mép đường H) thuộc thửa đất số 318, loại đất nghĩa địa, tờ bản đồ giải thửa số 6 có nguồn gốc là của gia đình ông K, có ranh giới rõ ràng ngoài thực địa với thửa đất số 211, tờ bản đồ

địa chính số 42 của bà Lê Thị S. Phần đất này, hiện không bị ảnh hưởng xây dựng công trình Trường mẫu giáo thị trấn P. Vì vậy, việc ông K khiếu nại UBND thị trấn P lấy đất của gia đình ông công nhận cho bà Lê Thị S, Chủ tịch UBND huyện P không xem xét giải quyết.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan UBND thị trấn P, ông Phan Kim T1 - Phó chủ tịch trình bày:

Ngày 24/11/2014, UBND thị trấn P nhận đơn khiếu nại của ông Nguyễn K về việc ông đang sử dụng một phần diện tích tại thôn TQ, thị trấn P (tục danh GM) nguồn gốc đất do ông bà để lại, trên đất có mồ mả của dòng họ. Năm 1975 ông trồng bạch đàn sử dụng, khi UBND thị trấn đo đạc tiến hành giải tỏa để xây dựng Trường mẫu giáo mà không bồi thường cho gia đình ông. Ông yêu cầu bồi thường theo quy định của pháp luật.

Về hồ sơ địa chính: Thửa đất ông K đòi bồi thường theo bản đồ số 299 là thửa đất số 318, tờ bản đồ số 06, diện tích 40.740m² loại đất nghĩa địa do UBND thị trấn P quản lý.

Về trình tự giải quyết vụ việc:

- UBND thị trấn kiểm tra hiện trường, hồ sơ địa chính lưu tại thị trấn P tiến hành mời hộ gia đình làm việc vào ngày 04/12/2014 trả lời và báo cáo cho UBND huyện bằng văn bản số 46/BC-UBND ngày 12/12/2014.

- Ông Nguyễn K không thống nhất khiếu kiện lên cấp trên là UBND huyện P. Sau khi thụ lý UBND huyện P đã có Quyết định giải quyết khiếu nại trả lời cho ông Nguyễn K số 6711/QĐ-UBND ngày 09/11/2015, Quyết định số 4860/QĐ-UBND ngày 06/7/2016.

- Quyết định 4574/QĐ-UBND ngày 13/12/2016 của UBND tỉnh Bình Định về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Y đại diện ủy quyền của ông Nguyễn K. Không công nhận nội dung đơn của bà Nguyễn Thị Y, chỉ công nhận phần diện tích 87,5m² đất phía Bắc đường H, phía Nam thửa đất 211, tờ bản đồ số 42 thôn TQ, thị trấn P do hộ bà Nguyễn Thị Y quản lý, sử dụng và bị ảnh hưởng bởi dự án xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P. Hiện nay các cơ quan chức năng của huyện xem xét, tính toán bồi thường cho bà Nguyễn Thị Y theo quy định của pháp luật.

- Năm 2005 mở rộng đường, UBND thị trấn P lập phương án bồi thường giải phóng mặt bằng để làm đường L - H UBND huyện P phê duyệt tại Quyết định số 2804/QĐ-CTUBND ngày 28/12/2005.

Trong đó hộ ông Nguyễn K là cha của bà Y nhà nước đã thu hồi 923,1m² tại thửa đất nêu trên và được bồi thường với số tiền 8.744.000 đồng. Tại thời điểm ông Nguyễn K đã nhận đủ số tiền bồi thường nói trên.

- Về việc bà Nguyễn Thị Y (được ông Nguyễn K ủy quyền) khiếu nại đòi bồi thường về đất đã làm đường L - H là không có cơ sở vì việc khiếu nại này đến nay đã hết thời hiệu theo quy định tại Điều 9 và Khoản 6 Điều 11 Luật khiếu nại năm 2011.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Lê Thị S trình bày:

Đất của hộ tôi không liên quan đến diện tích đất 472m² UBND huyện P thu hồi xây dựng Trường mẫu giáo, ông Nguyễn K yêu cầu trả lại diện tích đất 472m² cho vợ chồng ông bà là không đúng vì diện tích đất này thuộc thửa khác không liên quan gì đến vợ chồng ông Nguyễn K nên không chấp nhận theo yêu cầu của vợ chồng ông Nguyễn K.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Lê Thị N trình bày:

Bà Lê Thị N thống nhất với phần trình bày và yêu cầu của người khởi kiện ông Nguyễn K. Ngoài ra, bà N không có yêu cầu hoặc trình bày nào khác.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 51/2017/HC-ST ngày 22 - 9 - 2017, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định đã quyết định:

- Căn cứ các Điều 30; Điều 32; Điều 116; Điều 157; Điều 158; khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 193 và Điều 194 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

- Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26/11/2003; Luật Đất đai năm 2003; Luật khiếu nại, tố cáo số 09/1998/QH10 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 26/2004/QH11 và Luật số 58/2005/QH11.

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn K yêu cầu Tòa án hủy Văn bản số 5731/UBND-TD ngày 13/12/2016 của UBND tỉnh Bình Định; Quyết định số 4860/QĐ-UBND ngày 06/7/2016 của Chủ tịch UBND huyện P, tỉnh Bình Định; Thông báo số 104/TB-UBND ngày 06/7/2016 của Chủ tịch UBND huyện P.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về phần án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 05/10/2017, người khởi kiện ông Nguyễn K có đơn kháng cáo với nội dung: yêu cầu tòa án cấp phúc thẩm hủy văn bản số 5731/UBND-TD ngày 13/12/2016 của UBND tỉnh Bình Định, Quyết định số 4860/QĐ-UBND ngày 06/7/2016 và Thông báo số 104/TB-UBND ngày 06/7/2016 của Chủ tịch UBND

huyện P để bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông Nguyễn K 527,5m² đất bị thu hồi vào năm 2005 làm đường L – H; diện tích đất bị thu hồi xây dựng Trường mẫu giáo là 400m² chứ không phải 87,5m² và yêu cầu trả lại diện tích đất 472m² mà UBND huyện P đã giao cho hộ bà Lê Thị S không đúng pháp luật.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện ông Nguyễn K do bà Nguyễn Thị Y là người đại diện theo ủy quyền giữ nguyên nội dung đơn khởi kiện và yêu cầu kháng cáo. Người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Bình Định do ông Trần C đại diện theo ủy quyền tại văn bản xin xét xử vắng mặt không rút Văn bản số 5731/UBND-TD ngày 13/12/2016 của UBND tỉnh Bình Định và người bị kiện Chủ tịch UBND huyện P do ông Phan Hữu D đại diện theo ủy quyền giữ nguyên Quyết định số 4960/TB-UBND ngày 06/7/2016 và Thông báo số 104/TB-UBND ngày 06/7/2016 của Chủ tịch UBND huyện P, tỉnh Bình Định. Bà Nguyễn Thị Y cũng như người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn K hủy văn bản số 5731/UBND-TD ngày 13/12/2016 của UBND tỉnh Bình Định, Quyết định số 4860/QĐ-UBND ngày 06/7/2016 và Thông báo số 104/TB-UBND ngày 06/7/2016 của chủ tịch UBND huyện P, tỉnh Bình Định để bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông Nguyễn K 527,5m² đất bị thu hồi vào năm 2005 làm đường L – H; diện tích đất bị thu hồi xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P là 400m², chứ không phải là 87,5m² và yêu cầu trả lại diện tích đất 472m² mà UBND huyện P đã giao cho hộ bà Lê Thị S không đúng pháp luật. Bà Nguyễn Thị Y còn yêu cầu hủy bản án sơ thẩm để Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết lại.

Ông Nguyễn Hữu Duy là người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND huyện P, tỉnh Bình Định cũng như người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện Chủ tịch UBND huyện P cho rằng việc giải quyết các khiếu nại của ông Nguyễn K đã được thể hiện rõ tại các Thông báo, Văn bản, Quyết định nói trên là hoàn toàn phù hợp và đúng pháp luật nên yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm bác kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn K và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng cho rằng về phần thủ tục tố tụng ở giai đoạn xét xử phúc thẩm đảm bảo đúng quy định của pháp luật và đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn K và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Xét khiếu nại của ông Nguyễn K đòi bồi thường 527,5m² đất khi nhà nước thu hồi để làm đường H – L thì thấy: khi giải tỏa làm đường H – L hộ ông Nguyễn K được bồi thường 21 ngôi mộ và 35 cây bạch đàn ông Nguyễn K đã nhận số tiền 8.744.000 đồng và không có ý kiến gì thêm. Đến nay ông K đòi bồi thường 527,5m² đất, khiếu nại này đã hết thời hiệu theo quy định tại Điều 9, Khoản 6 Điều 11 Luật khiếu nại năm 2011 nên Tòa án cấp sơ thẩm không xem xét giải quyết là có căn cứ.

[2] Xét khiếu nại của ông Nguyễn K đòi bồi thường 400m² đất chứ không phải 87,5m² đất khi nhà nước thu hồi để xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P vào năm 2014 thì thấy: Sau khi ông Nguyễn K khiếu nại lần đầu, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện P đã phối hợp với UBND thị trấn P kiểm tra hiện trường, đo vẽ tính toán đối với phần đất nhà nước thu hồi xây dựng Trường mẫu giáo thị trấn P vào năm 2014 được xác định có diện tích 87,5m² và việc xác nhận phần đất còn lại phía Đông giáp Trường mẫu giáo, phía Nam giáp đường H, phía Bắc giáp thửa đất 211 của bà Lê Thị S có diện tích 302,6m². Việc này được xác nhận tại Biên bản làm việc ngày 29/7/2015 có sự tham gia chứng kiến của bà Nguyễn Thị Y, bà Y đã thống nhất về số liệu và ký vào biên bản. Do đó, việc UBND huyện P chỉ chấp nhận bồi thường phần đất thu hồi làm Trường mẫu giáo thị trấn P cho ông Nguyễn K với diện tích 87,5m² là có cơ sở.

[3] Xét khiếu nại của ông Nguyễn K yêu cầu trả lại diện tích đất 472m² mà UBND huyện P đã giao cho bà Lê Thị S thì thấy: Phần đất phía Bắc đường H (Sau khi mở đường còn lại), phía Nam thửa đất số 211, tờ bản đồ địa chính số 42 và phía Đông Trường mẫu giáo thị trấn P đang xây dựng có diện tích 302,6m² hiện nay hộ ông Nguyễn K vẫn đang sử dụng, có ranh giới ngoài thực địa với thửa đất số 211, tờ bản đồ địa chính số 42 của bà Lê Thị S. Vì vậy, việc khiếu nại của ông Nguyễn K yêu cầu trả lại diện tích đất 472m² mà UBND huyện P đã giao cho bà Lê Thị S là không có cơ sở chấp nhận.

[4] Từ những chứng cứ đã được phân tích trên cho thấy: Bản án hành chính sơ thẩm của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định tuyên xử bác toàn bộ nội dung đơn khởi kiện của ông Nguyễn K về việc yêu cầu Tòa án hủy Văn bản số 5731/UBND-TD ngày 13/12/2016 của UBND tỉnh Bình Định; Quyết định số 4860/QĐ-UBND ngày 06/7/2016 và Thông báo số 104/TB-UBND ngày 06/7/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện P, tỉnh Bình Định là có căn cứ, đúng pháp luật. Do đó, Hội đồng xét xử Tòa án cấp phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn K cũng như quan điểm của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[5] Do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận nên ông Nguyễn K phải chịu án phí hành chính phúc thẩm. Nhưng xét, ông Nguyễn K là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính.

1. Bác kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn K và giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

Áp dụng các Điều 30; 32; 116; 157; 158; khoản 1, điểm n khoản 2 Điều 193; Điều 194 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015; Luật Đất đai năm 2003; Luật Khiếu nại, tố cáo số 09/1998/QH10 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 26/2014/QH11 và Luật số 58/2005/QH11; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH 14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Tuyên xử: Bác toàn bộ nội dung đơn khởi kiện của ông Nguyễn K yêu cầu Tòa án hủy văn bản số 5731/UBND-TD ngày 13/12/2016 của UBND tỉnh Bình Định; Quyết định số 4860/QĐ-UBND ngày 06/7/2016 và Thông báo số 104/TB-UBND ngày 06/7/2016 của Chủ tịch UBND huyện P, tỉnh Bình Định.

2. Về án phí: Miễn án phí hành chính sơ thẩm và án phí hành chính phúc thẩm cho ông Nguyễn K. Hoàn trả lại cho ông Nguyễn K 600.000 đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp tại các biên lai thu tiền số 07957 ngày 07/2/2017 và số 08104 ngày 13/10/2017 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Định.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- TANDTC;
- VKSNDCC tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Bình Định;
- VKSND tỉnh Bình Định;
- Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Định;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Vũ Thanh Liêm