

TOÀ ÁN NHÂN DÂN CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH ĐẮK LẮK Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Bản án số: 33/2024/HC-ST
Ngày 04 - 03 - 2024
V/v Kiện quyết định kỷ luật
buộc thôi việc công chức và
Quyết định giải quyết khiếu nại

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK LẮK

- **Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:**

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Đinh Thị Tuyết .

Các Hội thẩm nhân dân: 1. Ông Phạm Hữu Dung
2. Ông Bùi Thế Hòa

- **Thư ký phiên tòa:** Bà Lê Thị Hương Giang - Thư ký TAND tỉnh Đắk Lắk.

- **Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đắk Lắk tham gia phiên tòa:** Ông Vương Chí Hiếu - Kiểm sát viên

Ngày 04 tháng 3 năm 2024, tại trụ sở Toà án nhân dân tỉnh Đắk Lắk xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 183/2023/TLST- HC ngày 25/10/2023 về việc “*Kiện quyết định kỷ luật buộc thôi việc công chức và Quyết định giải quyết khiếu nại*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 12/2024/QĐ-ST ngày 15/01/2024, Quyết định hoãn phiên tòa số 19/2024/QĐST-HC ngày 01/02/2024 giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Phạm Trung B – Sinh năm 1966

Địa chỉ: Thôn E, xã C, huyện M’Đrắk, tỉnh Đắk Lắk (có mặt).

Người bị kiện:

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đ;

Địa chỉ: I L, thành phố B, tỉnh Đắk Lắk;

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Võ Văn C – Chức vụ: Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đ; có đơn xin xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Chủ tịch UBND tỉnh Đ: Ông Hoàng Mạnh H – Chức vụ: Phó Giám đốc Sở N (có mặt);

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện M’Đrắk, tỉnh Đắk Lắk;

Địa chỉ: N, thị trấn M’Đrắk, huyện M’Đrắk, tỉnh Đắk Lắk;

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Lê Văn T – Chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện M’Đrăk, tỉnh Đắk Lắk (có đơn xin xét xử vắng mặt);

NỘI DUNG VỤ ÁN:

1. Người khởi kiện ông Phạm Trung B trình bày:

- Tháng 02 năm 1987, gia đình tôi từ quê Hải Dương đi xây dựng vùng kinh tế mới tại xã C huyện M, tỉnh Đắk Lắk. Những năm đầu vào lập nghiệp, sinh sống tại vùng kinh tế mới, cuộc sống quá khó khăn vất vả. Song với sự cố gắng kiên trì của bản thân cuộc sống của gia đình tôi đã dần được ổn định.

- Năm 1990, tôi được nhân dân tín nhiệm nhiều năm được bầu cử các chức danh phó trưởng thôn và trưởng thôn của thôn E xã C.

- Tháng 7 năm 2000, tôi được kết nạp vào Đảng, là Đảng viên Đ.

- Tháng 7 năm 2001, được chuyển đảng chính thức. Tiếp theo đó tôi được chi bộ giới thiệu và Đại hội Chi bộ đã bầu tôi làm Bí thư Chi bộ 5 Đảng bộ xã C.

- Năm 2004, được bổ nhiệm chức danh phó trưởng công an xã C (Theo QĐ số 90/2004/QĐ – UB ngày 09/9/2004 của UBND xã C).

- Năm 2008 đến năm 2010, được sự quan tâm của các cấp ủy Đảng, chính quyền và cơ quan công an huyện cho tôi được đi học lớp Trung cấp chuyên nghiệp, ngành quản lý trật tự Xã hội ở địa bàn cơ sở tại trường T1 (Nay là trường C1).

- Năm 2009, được bổ nhiệm chức danh Trưởng công an xã C (Theo QĐ số 781/QĐ-UBND, ngày 01/6/2009 của UBND huyện M)

- Năm 2016, tôi đã học và được cấp chứng chỉ tiếng Anh trình độ B do Sở Giáo dục đào tạo tỉnh P cấp.

- Năm 2015 đến năm 2017, tôi đã học xong chương trình phổ thông Trung học. Tháng 7/2017, được cấp giấy chứng nhận tốt nghiệp Trung học phổ thông (Tạm thời) và được nhận bằng tốt nghiệp Trung học phổ thông do Sở giáo dục và đào tạo tỉnh P cấp ngày 01/12/2017.

- Tháng 10/2017 đã được tuyển dụng, bổ nhiệm vào ngạch công chức cấp xã (Theo QĐ số: 2621/QĐ – UBND ngày 09/10/2017 của UBND huyện M v/v: tuyển dụng, bổ nhiệm và xếp lương vào ngạch công chức cấp xã).

- Tháng 7 năm 2018, được UBND huyện cử đi học Đại học Luật (Theo QĐ số 2781/QĐ-UBND ngày 27/7/2018 của UBND huyện M). Đến tháng 5 năm 2020, tôi đã tốt nghiệp Đại học ngành Luật Kinh tế, hình thức đào tạo: Liên thông vừa làm vừa học tại trường Đại học T2, tỉnh Vĩnh Phúc.

- Tháng 4 năm 2019, tôi đã học và nhận chứng chỉ ứng dụng công nghệ thông tin do trường Đại học T2 cấp ngày 21/4/2019.

- Tiếp đó, thực hiện theo đề án của ngành Công an (Tư Bộ công an đến công an cấp tỉnh, cấp huyện) về việc điều động, bố trí công an chính quy về làm việc tại cấp xã trong phạm vi cả nước để thay thế lực lượng công an cấp xã nói

chung và đối với trường công an cấp xã trước đây nói riêng. Do vậy, từ tháng 3 năm 2020 tôi được phân công nhiệm vụ Văn hóa xã hội xã CưKróa (Theo QĐ số 416/QĐ-UBND, ngày 06/3/2020 của UBND huyện M.

- Tháng 01/2022, tôi tốt nghiệp Trung cấp Lí luận - Hành chính, loại hình đào tạo: không tập trung, khóa học 2020 – 2021 do trường Chính trị tỉnh Đ cấp.

Trong quá trình học tập, công tác tại địa phương bản thân và gia đình luôn chấp hành nghiêm túc các chủ trương, chính sách, đường lối của Đảng và pháp luật của Nhà nước. Bản thân luôn nỗ lực, chịu khó học tập, nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, lí luận chính trị để đáp ứng yêu cầu, điều kiện trong công việc được giao. Thông qua việc phân loại, đánh giá, xếp loại Đảng viên, công chức tôi đều đạt: Hoàn thành, hoàn thành tốt và hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ được giao. Nhiều năm được UBND huyện, UBND xã, ngành công an khen thưởng....

Ngày 29 tháng 8 năm 2022, Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M ban hành quyết định số 4434/QĐ- UBND về việc thi hành kỉ luật ông Phạm Trung B công chức văn hóa xã hội xã C bằng hình thức "Buộc thôi việc".

Không đồng ý với quyết định số 4434/QĐ- UBND, tôi đã làm đơn khiếu nại.

Ngày 11 tháng 11 năm 2022, Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M ban hành quyết định số 5486 /QĐ- UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) đối với ông Phạm Trung B với nội dung Bác toàn bộ nội dung khiếu nại của tôi và giữ nguyên quyết định số 4434/QĐ- UBND.

Do không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu, tôi tiếp tục khiếu nại lần hai đến Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Đ.

Ngày 07 tháng 8 năm 2023, Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Đ ban hành Quyết định số 1497/ QĐ- UBND, về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) với nội dung không công nhận nội dung đơn khiếu nại của ông Phạm Trung B, giữ nguyên các quyết định số 4434/QĐ- UBND và Quyết định số 5486 /QĐ- UBND của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M.

Việc Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M ban hành quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 28 tháng 9 năm 2022 về việc thi hành kỉ luật “Buộc thôi việc” đối với ông là vi phạm các quy định của Đảng, nhà nước về việc xem xét xử lí kỉ luật cán bộ công chức cụ thể: không đúng trình tự, thủ tục về xử lí kỉ luật cán bộ, công chức, viên chức, không tổ chức họp kiểm điểm, không mời ông lên làm việc; không áp dụng, các tình tiết giảm nhẹ, không xem xét quá trình công tác của bản thân ông và áp dụng không tương xứng với kỉ luật đảng. Đồng thời quá trình giải quyết khiếu nại Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M và Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Đ chưa khách quan, không áp dụng các văn bản của Đảng, nhà nước về xử lí kỉ luật cán bộ công chức, viên chức dẫn đến ban hành các quyết định giải quyết không đúng. Nên ông Phạm Trung B đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk xem xét, giải quyết hủy các quyết định cụ thể: Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của chủ tịch ủy ban nhân dân huyện

M về việc thi hành kỉ luật đối với ông Phạm Trung B công chức văn hóa-xã hội xã CuKroá; Quyết định số 5486/QĐ-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Phạm Trung B (lần đầu); Quyết định số 1497/QĐ-UBND ngày 7 tháng 8 năm 2023 của chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Đ về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Phạm Trung b, cư trú tại thôn E, xã C, huyện M, tỉnh Đắk Lắk.

2. Ý kiến của người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện M’Đrăk:

2.1. Diễn biến vụ việc dẫn đến việc xử lý kỷ luật đối với ông Phạm Trung B:

Ngày 05/11/2021, Đảng ủy xã C nhận đơn tố cáo đề ngày 24/9/2021 của công dân với nhiều nội dung, trong đó có nội dung: Ông Phạm Trung B đã sử dụng bằng tốt nghiệp trung học phổ thông không hợp lệ để đăng ký học Trung cấp An ninh và sau đó sử dụng bằng Trung cấp An ninh này để tham gia xét tuyển công chức năm 2017;

Việc xem xét, xử lý Đơn tố cáo đối với ông Phạm Trung B, đã được Ủy ban Kiểm tra, Đảng ủy xã C tiếp nhận, xem xét và giải quyết theo quy định. Kết quả xử lý đơn tố cáo có nhiều nội dung, trong đó nội dung tố cáo đồng chí Phạm Trung B sử dụng bằng cấp 3 giả để được học Trung cấp an ninh là tố cáo đúng, có vi phạm. Đảng ủy xã C, UBKT Huyện ủy M’Đrăk đã thực hiện các quy trình thủ tục, xem xét xử lý đơn. Ngày 29/7/2022, UBKT Huyện ủy M’Đrăk ban hành Quyết định số 35-QĐ/UBKTHU về việc thi hành kỷ luật đối với đồng chí Phạm Trung B, đảng viên chi bộ 5, Đảng bộ xã C; vi phạm quy định tại điểm d, khoản 3, Điều 35, Quy định 69-QĐ/TW, ngày 06/7/2022 của Bộ “Về kỷ luật tổ chức đảng, đảng viên vi phạm” với hình thức “*Cảnh cáo*”.

* Các văn bản của cơ quan có thẩm quyền về việc ông Phạm Trung B sử dụng bằng THPT, bằng Trung cấp chuyên nghiệp không hợp pháp:

- Công văn số 179/CAT-PA03 ngày 28/01/2022 của Công an tỉnh Đ gửi Thường trực Huyện ủy, Chủ tịch UBND huyện M’Đrăk về việc đề nghị xử lý cán bộ có nội dung sai phạm đối với ông Phạm Trung B, trong đó có nội dung ông B đã “*Sử dụng bằng tốt nghiệp trung học phổ thông không hợp lệ để đăng ký học Trung cấp An ninh và sau đó sử dụng bằng Trung cấp An ninh này để tham gia xét tuyển công chức năm 2017*”;

- Báo cáo số 51/BC-CAT-PA03 ngày 15/02/2022 của Công an tỉnh Đ báo cáo tình hình cán bộ, công nhân viên chức sử dụng văn bằng chứng chỉ giả, không hợp pháp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk gửi UBND tỉnh Đ;

- Quyết định số 106/QĐ-T08-PA ngày 04/3/2022 của Trường Cao đẳng A về việc thu hồi và hủy bỏ bằng tốt nghiệp trung học chuyên nghiệp đối với ông Phạm Trung B. Số hiệu văn bằng: 00271152 ngày 11/01/2011. Lý do: Sử dụng bằng tốt nghiệp trung học phổ thông không hợp pháp để làm hồ sơ đi học Trung cấp nghiệp vụ Công an xã.

2.2 Trình tự, thủ tục xem xét, xử lý kỷ luật đối với ông Phạm Trung B:

UBND huyện đã thực hiện các quy trình, thủ tục xử lý kỷ luật công chức đối với ông Phạm Trung B theo quy định, cụ thể:

- Ngày 03/3/2022, UBND xã C đã tổ chức họp kiểm điểm đối với ông Phạm Trung B theo quy định tại Điều 25, Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức (viết tắt Nghị định số 112/2020/NĐ-CP) và Báo cáo số 25/BC-UBND ngày 07/3/2022 về việc kiểm điểm ông Phạm Trung B - công chức Văn hóa thông tin xã.

- Tuy nhiên, báo cáo và hồ sơ của UBND xã C chưa thể hiện đầy đủ các nội dung để xử lý kỷ luật công chức cấp xã. Phòng Nội vụ đã ban hành các văn bản yêu cầu UBND xã C thực hiện theo đúng quy định về xử lý kỷ luật công chức cấp xã, cụ thể: Công văn số 57/PNV-CQCS ngày 14/3/2022 v/v trả lời Báo cáo số 25/BC-UBND ngày 07/3/2022 của UBND xã C, Công văn số 58/PNV-CQCS ngày 16/3/2022 v/v đề nghị thực hiện nội dung công văn số 57/PNV-CQCS ngày 14/3/2022 của Phòng Nội vụ.

- Ngày 18/3/2022, UBND xã C đã ban hành Công văn số 13/CV-UBND v/v trao đổi các nội dung tại Công văn số 57/PNV-CQCS ngày 14/3/2022 và Công văn số 58/PNV-CQCS ngày 16/3/2022 của Phòng Nội vụ huyện và Báo cáo số 35/BC-UBND ngày 17/3/2022 về việc kiểm điểm ông Phạm Trung B - công chức Văn hóa xã hội (lần 2).

- Qua xem xét hồ sơ, quy định về xử lý kỷ luật công chức và việc xem xét, xử lý kỷ luật Đảng viên đối với ông Phạm Trung B của các cơ quan có thẩm quyền. Để đảm bảo đúng theo quy định tại Khoản 7, Điều 2, Quy định số 102-QĐ/TW ngày 15/11/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng “*Một nội dung vi phạm chỉ bị xử lý kỷ luật một lần bằng một hình thức kỷ luật. Trong thời điểm kiểm tra, xem xét xử lý vụ việc, nếu đảng viên có từ hai nội dung vi phạm trở lên thì xem xét, kết luận từng nội dung vi phạm và quyết định chung bằng một hình thức kỷ luật; không tách riêng từng nội dung vi phạm của đảng viên để xử lý kỷ luật nhiều lần với các hình thức kỷ luật khác nhau*”. Đơn tố cáo đối với ông Phạm Trung B có 04 nội dung, UBND huyện nhận được văn bản của Công an tỉnh Đ đề nghị xử lý đối với 01 nội dung trong số 04 nội dung ông Phạm Trung B bị tố cáo. Ủy ban kiểm tra Đảng ủy xã C đã Thông báo kết luận giải quyết tố cáo đối với ông Phạm Trung B và đề nghị Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy xử lý kỷ luật đối với ông Phạm Trung B. Để đảm bảo xử lý kỷ luật trường hợp có từ hai vi phạm trở lên, phòng Nội vụ đã ban hành Công văn số 67/PNV-CQCS ngày 24/3/2022 về việc đề nghị kiểm điểm công chức đối với ông Phạm Trung B; trong đó nêu rõ: “*Việc kỷ luật công chức đối với ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa – xã hội xã C để xem xét xử lý vi phạm về đảng viên trước, sau khi có kết quả kỷ luật về đảng viên, Phòng Nội vụ huyện tham mưu cho UBND huyện xử lý về hành chính sau*”.

- Ngày 29/7/2022, UBKT Huyện ủy M’Đrăk ban hành Quyết định số 35-QĐ/UBKTHU thi hành kỷ luật đối với đồng chí Phạm Trung B, đảng viên chi bộ 5, Đảng bộ xã C; vi phạm quy định tại điểm d, khoản 3, Điều 35, Quy định

69-QĐ/TW, ngày 06/7/2022 của Bộ “Về kỷ luật tổ chức đảng, đảng viên vi phạm” với hình thức “*Cảnh cáo*”.

- Ngày 29/8/2022, UBND huyện M’Đrăk ban hành Quyết định số 4434/QĐ-UBND về việc thi hành kỷ luật đối với ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa – xã hội xã C bằng hình thức “Buộc thôi việc” (viết tắt là Quyết định số 4434/QĐ-UBND); với các lý do:

+ Hành vi sai phạm của ông Phạm Trung B được kết luận tại Quyết định số 35-QĐ/UBNDTHU đã vi phạm quy định tại điểm d, điều 35, Quy định số 69-QĐ/TW, ngày 06/7/2022 của Bộ về kỷ luật tổ chức đảng, đảng viên vi phạm: “*Sử dụng văn bằng, chứng chỉ, chứng nhận, xác nhận giả hoặc không hợp pháp để được tuyển dụng vào cơ quan, tổ chức, được kết nạp vào Đảng, được đi học, quy hoạch, bổ nhiệm, thi nâng ngạch, bậc, để đáp ứng tiêu chuẩn, điều kiện trong công tác cán bộ*”.

+ Khoản 5, Điều 2 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP quy định: “Không áp dụng hình thức xử phạt hành chính hoặc hình thức kỷ luật đảng thay cho hình thức kỷ luật hành chính”.

+ Khoản 6, Điều 2 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP quy định: “Trường hợp cán bộ, công chức, viên chức đã bị xử lý kỷ luật đảng thì hình thức kỷ luật hành chính phải bảo đảm ở mức độ tương xứng với kỷ luật đảng”.

+ Việc áp dụng hình thức kỷ luật tương xứng với kỷ luật đảng được thể hiện ở chỗ áp dụng hình thức kỷ luật theo mức độ sai phạm đã được kết luận trong Quyết định kỷ luật đảng. Hành vi sử dụng văn bằng không hợp pháp để được đi học, được tuyển dụng vào cơ quan nhà nước đã vi phạm quy định tại Khoản 3, Điều 13 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ: “*Sử dụng văn bằng, chứng chỉ, giấy chứng nhận, xác nhận giả hoặc không hợp pháp để được tuyển dụng vào cơ quan, tổ chức, đơn vị*”; thuộc trường hợp bị áp dụng hình thức kỷ luật Buộc thôi việc.

+ UBND huyện không áp dụng hình thức kỷ luật đảng thay cho hình thức kỷ luật hành chính mà xem xét trên mức độ sai phạm của cán bộ, công chức để quyết định hình thức xử lý kỷ luật tương xứng. Việc áp dụng hình thức xử lý kỷ luật Buộc thôi việc là đúng với quy định của pháp luật, phù hợp với hành vi sai phạm của ông Phạm Trung B.

2.3. Cơ sở pháp lý ban hành Quyết định xử lý kỷ luật:

+ Giấy ủy quyền số 05/GUQ-UBND ngày 26/8/2022 của UBND huyện M’Đrăk về việc ủy quyền cho ông Lê Văn T – Phó Chủ tịch UBND huyện: Xác định thẩm quyền của người ký Quyết định kỷ luật công chức.

+ Báo cáo số 35/BC-UBND ngày 17/3/2022 của UBND xã C về việc kiểm điểm ông Phạm Trung B – Công chức văn hóa – Xã hội: UBND xã C đã thực hiện các quy trình, thủ tục theo quy định tại Điều 25, Nghị định số 112/2020/NĐ-CP.

+ Đề nghị của Trưởng phòng Nội vụ huyện M'Đrăk tại Tờ trình số 165/TTr-PNV ngày 22/08/2022 về việc đề nghị ban hành Quyết định kỷ luật công chức cấp xã đã bị xử lý kỷ luật đảng (Sau đây gọi tắt là Tờ trình số 165/TTr-PNV): Thể hiện quan điểm, vai trò của cơ quan tham mưu trong ban hành Quyết định kỷ luật công chức cấp xã đã bị xử lý kỷ luật Đảng và Báo cáo số 164/BC-PNV ngày 22/8/2022 của Phòng Nội vụ huyện về xử lý kỷ luật đối với ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa – xã hội xã C.

- Ngày 05/9/2022, phòng N1'Đrăk tiến hành giao quyết định kỷ luật đối với ông Phạm Trung B.

2.4 Việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) đối với khiếu nại của ông Phạm Trung B.

* Về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk đối với đơn khiếu nại của ông Phạm Trung B

- Ngày 13/9/2022, UBND huyện M'Đrăk nhận được Đơn Khiếu nại đề ngày 07/9/2022 của ông Phạm Trung B đối với Quyết định số 4434/QĐ-UBND; UBND huyện đã ban hành Công văn số 77/UBND - BTCD ngày 13/9/2022 v/v xử lý đơn của công dân.

- Ngày 19/9/2022, UBND huyện M'Đrăk tổ chức buổi làm việc với thành phần tham dự gồm: Lãnh đạo UBND huyện và Lãnh đạo phòng Nội vụ, Thanh tra huyện, phòng Tư pháp, Văn phòng HĐND&UBND huyện để làm rõ một số nội dung liên quan đến Đơn Khiếu nại của ông Phạm Trung B trên cơ sở Báo cáo số 198/BC-PNV của Phòng Nội vụ huyện về xử lý đơn của công dân. Tại buổi làm việc đã thống nhất các nội dung sau:

+ Quy trình, thủ tục thực hiện xử lý kỷ luật đối với ông Phạm Trung B là đúng theo quy định của pháp luật.

+ Mức độ xử lý kỷ luật đối với ông Phạm Trung B là đúng quy định, phù hợp với hành vi vi phạm.

+ Quy trình xử lý đơn Khiếu nại của ông Phạm Trung B: Giao Thanh tra huyện chủ trì, phối hợp với phòng Nội vụ, tham mưu UBND huyện thực hiện quy trình xử lý Đơn khiếu nại của ông Phạm Trung B theo đúng quy định của pháp luật.

- Ngày 23/9/2022, UBND huyện M'Đrăk ban hành Thông báo số 203/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu.

- Ngày 20/10/2022, UBND huyện M'Đrăk tổ chức buổi đối thoại với người khiếu nại. Tại buổi đối thoại, ông Phạm Trung B nhận việc kết luận của cấp thẩm quyền "*sử dụng văn bằng không hợp pháp*" là đúng nhưng đề nghị xem xét lại việc áp dụng quy định pháp luật, quy trình, thủ tục xử lý kỷ luật đối với ông và các ý kiến khác).

- Ngày 11/11/2022, UBND huyện ban hành Quyết định số 5486/QĐ-UBND về việc giải quyết Khiếu nại của ông Phạm Trung b (lần đầu).

2.5. Ý kiến của UBND huyện M'Đrăk.

Về việc xử lý kỷ luật đối với ông Phạm Trung B:

Hành vi ông Phạm Trung B là sử dụng văn bằng không hợp pháp để được đi học, được tuyển dụng vào cơ quan Nhà nước đã vi phạm quy định tại Khoản 3, Điều 13 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ: “Sử dụng văn bằng, chứng chỉ, giấy chứng nhận, xác nhận giả hoặc không hợp pháp để được tuyển dụng vào cơ quan, tổ chức, đơn vị”, thuộc trường hợp bị áp dụng hình thức kỷ luật “*Buộc thôi việc*”. UBND huyện đã ban Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 về thi hành kỷ luật đối với ông Phạm Trung B bằng hình thức “Buộc thôi việc” là đúng quy định của pháp luật.

Việc UBND huyện không thành lập Hội đồng kỷ luật, bởi vì ông Phạm Trung B đã có quyết định xử lý kỷ luật Đảng. UBND huyện căn cứ theo quy định tại Điểm b, Khoản 3, Điều 27 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP của Chính phủ để thực hiện.

Việc UBND huyện không mời ông Phạm Trung B lên làm việc trước khi ban hành Quyết định xử lý kỷ luật là phù hợp. Bởi vì: Nghị định số 112/2020/NĐ-CP của Chính phủ không quy định; Bên cạnh đó hành vi vi phạm của ông Phạm Trung B đã rõ theo nội dung kết luận của Công an tỉnh Đ.

Việc UBND huyện không áp dụng hình thức kỷ luật đảng thay cho hình thức kỷ luật hành chính mà xem xét trên mức độ sai phạm của cán bộ, công chức để quyết định hình thức xử lý kỷ luật tương xứng với hành vi vi phạm, được quy định tại Khoản 5, khoản 6, Điều 2 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020.

Ngày 29/8/2022, UBND huyện M'Đrăk ban hành Quyết định số 4434/QĐ-UBND về việc thi hành kỷ luật đối với ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa – xã hội xã C bằng hình thức “Buộc thôi việc”.

Như vậy, UBND huyện M'Đrăk đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của pháp luật. Thi hành kỷ luật ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa – Xã hội xã C, bằng hình thức “Buộc thôi việc” theo quy định tại Khoản 3, Điều 13 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức.

Lý do: Sử dụng bằng tốt nghiệp Trung học phổ thông không hợp pháp để đi học lớp Trung cấp An ninh; sau đó sử dụng Bằng tốt nghiệp trung học chuyên nghiệp, ngành đào tạo quản lý trật tự xã hội ở địa bàn cơ sở (Trung cấp An ninh) không hợp pháp để được tuyển dụng vào công chức cấp xã thuộc huyện M'Đrăk năm 2017.

Về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của ông Phạm Trung B:

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011, Chủ tịch UBND huyện không thành lập đoàn hoặc giao nhiệm vụ xác minh, mà điều hành đối thoại và ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại. Quá trình giải quyết đơn khiếu nại lần đầu đối với ông

Phạm Trung B, Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk đã xem xét, tổ chức đối thoại theo đúng quy định tại các Điều 30, 52 53 và 54 của Luật Khiếu nại.

Ngày 11/11/2022 của UBND huyện ban hành Quyết định số 5486/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Trung B (lần đầu): Giữ nguyên Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của UBND huyện M'Đrăk về việc thi hành kỷ luật đối với ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa - xã hội xã C bằng hình thức “Buộc thôi việc”.

Từ những căn cứ nêu trên, việc UBND huyện ban hành Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 về thi hành kỷ luật đối với ông Phạm Trung B và Quyết định số 5486/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của UBND huyện về giải quyết khiếu nại của ông Phạm Trung B (lần đầu) là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền, đúng quy định của pháp luật.

3. Ý kiến của người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Đ:

3.1. Đối với Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 về việc thi hành kỷ luật đối với ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa - Xã hội xã C.

- Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk ban hành Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 về việc thi hành kỷ luật đối với ông B là đúng trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 25 và UBND xã C tổ chức kiểm điểm đối với ông là đúng theo quy định tại Điều 26 Nghị định số 112/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ.

Vì vậy, việc ông Phạm Trung B cho rằng trong quá trình xem xét kỷ luật, Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk không tổ chức họp kiểm điểm và không mời ông lên làm việc buổi nào, chỉ mời ông lên nhận quyết định kỷ luật là không có cơ sở.

- Tại trích biên bản cuộc họp tổ chức kiểm điểm đối với ông Phạm Trung B vào ngày 03/3/2022, cuộc họp đã kết luận: “...Đối với hành vi vi phạm sử dụng Bằng tốt nghiệp trung học phổ thông không hợp pháp để đăng ký học lớp Trung cấp An ninh và sau đó sử dụng bằng Trung cấp An ninh để tham gia xét tuyển công chức năm 2017. Căn cứ hành vi vi phạm của ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa - Xã hội đã được các cơ quan có thẩm quyền kết luận là nghiêm trọng, gây dư luận xấu trong cán bộ, đảng viên, nhân dân và tổ chức. Nguyên nhân vi phạm là do chủ quan trực tiếp, trách nhiệm thuộc về cá nhân ông Phạm Trung B. Căn cứ vào nội dung, tính chất mức độ vi phạm được chỉ ra, UBND xã đề nghị Hội đồng kỷ luật công chức cấp huyện áp dụng hình thức kỷ luật đối với ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa - Xã hội được quy định tại khoản 3, Điều 13 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức”, mặt khác tại Báo cáo số 35/BC-UBND ngày 17/3/2022 của UBND xã C về việc kiểm điểm ông Phạm Trung B công chức Văn hóa - Xã hội có nêu đến tình tiết tăng nặng đối với ông Phạm Trung B là “Đã hai lần kỷ luật Đảng và một lần kỷ luật Nhà nước, không tự giác nhận lỗi vi phạm và hình thức kỷ luật tương xứng trong quá trình kiểm điểm”. Tuy nhiên, khi xem xét ban hành quyết định kỷ luật, Chủ tịch UBND huyện không đề cập

đến tình tiết tăng nặng, mà chỉ áp dụng hình thức kỷ luật đúng theo hành vi vi phạm đã được quy định cụ thể tại khoản 3, Điều 13 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ.

Vì vậy, việc ông cho rằng trong quá trình xem xét kỷ luật chưa có sự xem xét tình tiết giảm nhẹ, chưa thể hiện rõ tính nhân đạo của Đảng và Nhà nước ta, vì những sai phạm của ông đã được khắc phục, là không có cơ sở.

- Hành vi của ông Phạm Trung B sử dụng Bằng tốt nghiệp trung học phổ thông không hợp pháp để đăng ký học lớp Trung cấp An ninh và sau đó sử dụng bằng Trung cấp An ninh để tham gia xét tuyển công chức năm 2017; hành vi trên đã được UBKT Đảng ủy xã C kết luận tại Thông báo số 11-TB/UBKT ngày 31/12/2021, Công an tỉnh Đ đề nghị xử lý tại Công văn số 179/CAT-PA03 ngày 28/01/2022 và Công văn số 641/CAT-PA03 ngày 15/4/2022 và UBKT Huyện ủy M'Đrăk thi hành kỷ luật tại Quyết định số 35-QĐ/UBKTHU ngày 29/7/2022; đồng thời hành vi vi phạm trên đã được quy định cụ thể tại khoản 3, Điều 13 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ, do đó Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk xử lý kỷ luật bằng hình thức “Buộc thôi việc” là có cơ sở, đúng quy định của pháp luật và không phụ thuộc vào việc xử lý kỷ luật đảng viên của Đảng.

Vì vậy, việc ông Phạm Trung B cho rằng Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk xử lý kỷ luật đối với ông bằng hình thức “Buộc thôi việc” là quá nghiêm khắc và không tương xứng với hình thức của Đảng là không có cơ sở.

3.2. Đối với các quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu và lần hai

- Trong quá trình giải quyết đơn khiếu nại (lần đầu) của ông Phạm Trung B; Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk đã thực hiện việc xác minh, tổ chức đối thoại và ban hành quyết định theo đúng quy định tại các Điều 30, 52 53 và 54 của Luật Khiếu nại; đồng thời UBND xã C tổ chức kiểm điểm đối với ông Phạm Trung B là thực hiện ý kiến chỉ đạo của Đảng ủy xã C tại Công văn số 150-CV/ĐU ngày 17/01/2022 về việc xử lý, kỷ luật cán bộ, công chức (theo đề nghị tại Thông báo số 11-TB/UBKTĐU ngày 31/12/2021 của Ủy ban Kiểm tra Đảng ủy xã về kết luận giải quyết khiếu nại, tố cáo) và Thông báo số 12-TB/UBKT ngày 15/02/2022 của Ủy ban kiểm tra Đảng ủy xã về kết luận bổ sung giải quyết tố cáo đối với đồng chí Phạm Trung B.

Vì vậy, việc ông Phạm Trung B cho rằng trong quá trình giải quyết khiếu nại lần đầu, UBND huyện chỉ mời ông một lần duy nhất tại buổi đối thoại và UBND xã C tổ chức họp kiểm điểm ông trong khi Đảng ủy xã đang thụ lý đơn tố cáo là không có cơ sở và khiếu nại sai.

- Trong quá trình giải quyết đơn khiếu nại (lần 2) của ông Phạm Trung B; Chủ tịch UBND tỉnh Đ đã ban hành Quyết định số 1479/QĐ-UBND ngày 07/8/2023 về giải quyết khiếu nại (lần 2), với nội dung: Giữ nguyên Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 của Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk về việc thi hành kỷ luật đối với ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa - Xã hội xã Cư Króa và Quyết định số 5486/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Chủ tịch UBND

huyện M'Đrăk về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Phạm Trung B (lần đầu), là đúng thẩm quyền, đúng trình tự thủ tục và có cơ sở theo quy định của Luật khiếu nại, Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 và Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ.

Vậy, Chủ tịch UBND tỉnh Đ đề nghị Tòa án bác đơn khởi kiện của ông Phạm Trung B và giữ nguyên các quyết định: Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 về việc thi hành kỷ luật đối với ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa - Xã hội xã Cư Króa; Quyết định số 5486/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Phạm Trung B (lần đầu); Quyết định số 1479/QĐ-UBND ngày 07/8/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Đ về giải quyết khiếu nại (lần 2) đối với ông Phạm Trung B.

Tại phiên tòa người khởi kiện ông Phạm Trung B vẫn giữ nguyên nội dung đơn khởi kiện.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Đ đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk bác toàn bộ đơn khởi kiện của người khởi kiện ông Phạm Trung B.

*** Tại phiên tòa Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đắk Lắk phát biểu quan điểm:**

- Về việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng: Thẩm phán, Hội đồng xét xử và người khởi kiện đã chấp hành đúng và đầy đủ các quy định của Luật tố tụng hành chính trong quá trình giải quyết vụ án.

- Về nội dung: Qua phân tích, đánh giá đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đắk Lắk đề nghị Hội đồng xét xử: Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính, bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Trung B đối với các yêu cầu:

+ Hủy Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M về việc thi hành kỷ luật “*Buộc thôi việc*” đối với ông Phạm Trung B công chức văn hóa-xã hội xã C

+ Hủy Quyết định số 5486/QĐ-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) đối với ông Phạm Trung B trú tại: Thôn E, xã C, huyện M'Đrăk, tỉnh Đắk Lắk;

+ Hủy Quyết định số 1497/QĐ-UBND ngày 7 tháng 8 năm 2023 của chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Đ về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Phạm Trung B, cư trú tại thôn E, xã C, huyện M, tỉnh Đắk Lắk.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa và ý kiến của Kiểm sát viên, Hội đồng xét xử sơ thẩm xét thấy:

[1]. Về tố tụng:

[1.1]. Tại phiên tòa, người đại diện theo uỷ quyền của người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Đ và Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk có đơn xin xét xử vắng mặt nên HĐXX áp dụng điểm b khoản 2 Điều 157 Luật tố tụng hành chính để xét xử vụ án.

[1.2]. Về thẩm quyền:

Ông Phạm Trung B khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk Hủy quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M về việc thi hành kỉ luật đối với ông Phạm Trung B công chức văn hóa-xã hội xã CưKroá; Quyết định số 5486/QĐ-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Phạm Trung B (lần đầu); Quyết định số 1497/QĐ-UBND ngày 7 tháng 8 năm 2023 của Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Đ về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Phạm Trung B, cư trú tại thôn E, xã C, huyện M, tỉnh Đắk Lắk. Xét thấy vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo quy định tại khoản 2 Điều 30 Luật Tố tụng hành chính. Vì vậy, Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk đã thụ lý giải quyết vụ án là đúng thẩm quyền được quy định tại khoản 6 Điều 32 Luật tố tụng hành chính.

[1.3]. Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 08/9/2023 ông Phạm Trung B khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án đối với các Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M về việc thi hành kỉ luật đối với ông Phạm Trung B; Quyết định số 5486/QĐ-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Phạm Trung B (lần đầu); Quyết định số 1497/QĐ-UBND ngày 07 tháng 8 năm 2023 của Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Đ về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Phạm Trung B, là trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính năm 2015.

[2]. Về nội dung:

Ông Phạm Trung B cho rằng việc Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M ban hành quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 28 tháng 9 năm 2022 về việc thi hành kỉ luật “Buộc thôi việc” đối với ông là vi phạm các quy định của Đảng, nhà nước về việc xem xét xử lí kỉ luật cán bộ công chức cụ thể: không đúng trình tự, thủ tục về xử lí kỉ luật cán bộ, công chức, viên chức, không tổ chức họp kiểm điểm, không mời ông lên làm việc; không áp dụng, các tình tiết giảm nhẹ, không xem xét quá trình công tác của bản thân ông và không tương xứng với kỉ luật đảng. Đồng thời quá trình giải quyết khiếu nại Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M và Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Đ chưa khách quan, không áp dụng các văn bản của Đảng, nhà nước về xử lí kỉ luật cán bộ công chức, viên chức.

Qua xem xét đơn khởi kiện và các tài liệu chứng cứ Hội đồng xét xử thấy rằng:

[2.1]. Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 của UBND huyện M'Đrăk về việc thi hành kỷ luật đối với ông Phạm Trung B. Ông Phạm Trung B là công chức Văn hóa - Xã hội xã C:

Ngày 05/11/2021, Đảng ủy xã C nhận đơn tố cáo của công dân với nhiều nội dung, trong đó có nội dung: Ông Phạm Trung B đã sử dụng bằng tốt nghiệp trung học phổ thông không hợp lệ để đăng ký học Trung cấp An ninh và sau đó sử dụng bằng Trung cấp An ninh này để tham gia xét tuyển công chức năm 2017; Quá trình xác minh nội dung tố cáo đối với ông Phạm Trung B thể hiện.

- Ngày 28/01/2022, Công an tỉnh Đ ban hành Công văn số 179/CAT-PA03 gửi Thường trực Huyện ủy, Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk về việc đề nghị xử lý cán bộ đối với ông Phạm Trung B có hành vi *“Sử dụng bằng tốt nghiệp trung học phổ thông không hợp lệ để đăng ký học Trung cấp An ninh và sau đó sử dụng bằng Trung cấp An ninh này để tham gia xét tuyển công chức năm 2017”*;

- Quyết định số 106/QĐ-T08-PA, ngày 04/3/2022 của Trường Cao đẳng A về việc thu hồi và hủy bỏ bằng tốt nghiệp trung học chuyên nghiệp đối với ông Phạm Trung B. Số hiệu văn bằng: 00271152 ngày 11/01/2011. Lý do: Sử dụng bằng tốt nghiệp trung học phổ thông không hợp pháp để làm hồ sơ đi học Trung cấp nghiệp vụ Công an xã.

Hành vi sử dụng bằng tốt nghiệp trung học phổ thông không hợp pháp của ông Phạm Trung B đã vi phạm quy định tại điểm d, khoản 3, Điều 35, Quy định 69 - QĐ/TW, ngày 06/7/2022 của Bộ *“về kỷ luật tổ chức đảng, đảng viên vi phạm”*.

Điều 35. Vi phạm quy định quản lý, cấp phát, sử dụng văn bằng, chứng chỉ.

1.....

3. Trường hợp vi phạm Khoản 1, Khoản 2 Điều này gây hậu quả rất nghiêm trọng hoặc vi phạm một trong các trường hợp sau thì kỷ luật bằng hình thức khai trừ:

d) Sử dụng văn bằng, chứng chỉ, chứng nhận, xác nhận giả hoặc không hợp pháp để được tuyển dụng vào cơ quan, tổ chức, được kết nạp vào Đảng, được đi học, quy hoạch, bổ nhiệm, thi nâng ngạch, bậc, để đáp ứng tiêu chuẩn, điều kiện trong công tác cán bộ.

Ngày 29/7/2022, Ủy ban kiểm tra Huyện ủy M'Đrăk ban hành Quyết định số 35- QĐ/UBKTHU thi hành kỷ luật đối với đồng chí Phạm Trung B, đảng viên chi bộ 5, Đảng bộ xã C; với hình thức *“Cảnh cáo”*.

Như vậy hành vi của ông Phạm Trung B đã vi phạm quy định tại Khoản 3, Điều 13 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật công chức việc (viết tắt Nghị định 112/2020/NĐ-CP) : *“Sử dụng văn bằng, chứng chỉ, giấy chứng nhận, xác nhận giả hoặc không hợp pháp*

để được tuyển dụng vào cơ quan, tổ chức, đơn vị”, thuộc trường hợp bị áp dụng hình thức kỷ luật “Buộc thôi việc”.

Quá trình thực hiện việc xử lý kỷ luật đối với ông Phạm Trung B đã thực hiện theo đúng quy định tại Điều 25 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP. Tuy nhiên, sau khi nhận được Quyết định số 35- QĐ/UBND THU, ngày 29/7/2022 của UBND Huyện ủy M’Đrăk. Chủ tịch UBND huyện M’Đrăk không ban hành văn bản chỉ đạo cho UBND xã C tổ chức kiểm điểm mà căn cứ kết quả kiểm điểm tại cuộc họp ngày 03/3/2022 đối với ông Phạm Trung B trước khi có quyết định kỷ luật Đảng là thực hiện chưa đúng theo quy định tại điểm 1.1.5, mục III Hướng dẫn số 02 - HD/TW ngày 09/12/2021 của Ban 1 *"Sau khi xem xét, xử lý hoặc chỉ đạo việc xem xét, xử lý về thi hành kỷ luật đảng, chậm nhất 5 ngày, tổ xử lý kỷ luật về hành chính, đoàn thể hoặc xử lý hình sự. Chậm nhất 30 ngày, khi nhận được văn bản chỉ đạo hoặc đề nghị của tổ chức Đảng có thẩm quyền, các tổ chức Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc, tổ chức chính trị - xã hội phải xem xét, xử lý kỷ luật về hành chính... nếu quá thời hạn trên phải báo cáo rõ lý do với tổ chức đảng đã chỉ đạo hoặc đề nghị"*. Nhưng xét thấy thiếu sót này chỉ là thủ tục không làm ảnh hưởng đến bản chất vụ việc và không làm thay đổi được hình thức kỷ luật đối với hành vi vi phạm của ông Phạm Trung B, UBND huyện M’Đrăk cần rút kinh nghiệm.

Hơn nữa, việc ông Phạm Trung B đã có quyết định xử lý kỷ luật Đảng; theo quy định tại Điểm b, Khoản 3, Điều 27 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP của Chính phủ nên UBND huyện M không thành lập Hội đồng kỷ luật là có căn cứ.

Việc UBND huyện không áp dụng hình thức kỷ luật Đảng thay cho hình thức kỷ luật hành chính mà xem xét trên mức độ sai phạm của cán bộ, công chức để quyết định hình thức xử lý kỷ luật tương xứng với hành vi vi phạm.

Tại Điều 2 Nghị định số 112/2020/NĐ - CP ngày 18/9/2020 của chính phủ quy định:

.....

5. Không áp dụng hình thức xử phạt hành chính hoặc hình thức kỷ luật đảng thay cho hình thức kỷ luật hành chính; xử lý kỷ luật hành chính không thay cho truy cứu trách nhiệm hình sự, nếu hành vi vi phạm đến mức bị xử lý hình sự.

Như vậy, căn cứ quy định tại Khoản 3, Điều 13 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức. UBND huyện M’Đrăk ban hành Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của UBND huyện M’Đrăk *“Về việc thi hành kỷ luật ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa – Xã hội xã Cư Króa”*, đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của pháp luật. Nên yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Trung B không có căn cứ chấp nhận.

[2.2] Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 5486/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của UBND huyện M’Đrăk Về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu):

Không đồng ý với kết quả xử lý kỷ luật trên, ngày 07/9/2022 ông Phạm Trung B làm đơn khiếu nại Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 của UBND huyện M'Đrăk về việc thi hành kỷ luật đối với ông Phạm Trung B.

Sau khi nhận đơn, ngày 20/10/2022, UBND huyện M'Đrăk tổ chức đối thoại với ông Phạm Trung B để làm rõ nội dung khiếu nại về Quyết định xử lý kỷ luật đối với ông Phạm Trung B. Tại buổi đối thoại ông Phạm Trung B thừa nhận việc kết luận của các cấp thẩm quyền là ông "*sử dụng văn bằng không hợp pháp*" là đúng nhưng đề nghị xem xét lại việc áp dụng quy định pháp luật. Tại buổi làm việc đa số các ý kiến đều nhất trí áp dụng hình thức kỷ luật "Buộc thôi việc" đối với sai phạm của ông Phạm Trung B là tương xứng, đúng theo quy định của Pháp luật.

Ngày 11/11/2022, UBND huyện M'Đrăk ban hành Quyết định số 5486/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của UBND huyện M'Đrăk Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Trung B (lần đầu). Không công nhận nội dung đơn khiếu nại của ông Phạm Trung B. Giữ nguyên Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk.

Về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại lần đầu, UBND huyện M'Đrăk cơ bản đã thực hiện đúng, đầy đủ theo các quy định tại Điều 51, 53, 54, 56 Luật khiếu nại về thụ lý, giải quyết khiếu nại. Tuy nhiên, chưa đảm bảo thời hạn giải quyết khiếu nại theo quy định tại Điều 50 Luật khiếu nại. Nhưng xét thấy vi phạm này của người giải quyết khiếu nại chỉ là về trình tự thời gian giải quyết khiếu nại, không làm ảnh hưởng đến kết quả vụ việc. Do đó, không cần thiết phải hủy quyết định giải quyết khiếu nại trên.

[2.3] Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 1479/QĐ-UBND Ngày 07/8/2023, Chủ tịch UBND tỉnh Đ Về việc giải quyết khiếu nại lần hai:

Ngày 28 tháng 11 năm 2022 ông Phạm Trung B Khiếu nại Quyết định số 5486/QĐ-UBND, ngày 11/11/2022, của Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk.

Ngày 04/01/2023, Sở nội vụ tỉnh N làm việc với ông Phạm Trung B để làm rõ nội dung khiếu nại. Tại buổi làm việc ông Phạm Trung B thừa nhận việc kết luận của các cấp thẩm quyền là ông "*sử dụng văn bằng không hợp pháp*" là đúng nhưng đề nghị xem xét lại việc áp dụng quy định pháp luật. UBND huyện xử lý kỷ luật "Buộc thôi việc" đối với ông là quá nặng cho nên đề nghị xem xét tình tiết giảm nhẹ đối với ông để ông B được hưởng lương Bảo hiểm xã hội.

Ngày 18/01/2023, UBND tỉnh Đ Thông báo thụ lý giải quyết khiếu nại lần hai. Trong quá trình giải quyết đơn khiếu nại (lần 2) UBND tỉnh Đ cơ bản đã thực hiện đúng, đầy đủ theo các quy định tại Điều 51, 53, 55, 56 Luật khiếu nại về thụ lý, giải quyết khiếu nại. Tuy nhiên, chưa đảm bảo thời hạn giải quyết khiếu nại theo quy định tại Điều 50 Luật khiếu nại. Nhưng xét thấy vi phạm này của người giải quyết khiếu nại chỉ là về trình tự thời gian giải quyết khiếu nại, không làm ảnh hưởng đến kết quả vụ việc.

Ngày 07/8/2023, Chủ tịch UBND tỉnh Đ đã ban hành Quyết định số 1479/QĐ-UBND về giải quyết khiếu nại (lần 2), với nội dung: Giữ nguyên Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29/8/2022 của Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk về việc thi hành kỷ luật đối với ông Phạm Trung B, công chức Văn hóa - Xã hội xã Cư Króa và Quyết định số 5486/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Chủ tịch UBND huyện M'Đrăk về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Phạm Trung B (lần đầu). Do đó, không cần thiết phải hủy các quyết định giải quyết khiếu nại trên.

Từ những phân tích và nhận định trên, Hội đồng xét xử xét thấy không có căn cứ chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Trung B.

[3]. Về án phí: Do đơn khởi kiện của ông Phạm Trung B không được chấp nhận nên ông Phạm Trung B phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

[1]. Căn cứ khoản 2 Điều 30; khoản 6 Điều 32; điểm b khoản 2 Điều 157; Điều 158; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 206 Luật tổ tụng hành chính; Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật cán bộ công chức, Luật khiếu nại.

Căn cứ Khoản 3, Điều 13 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức;

Căn cứ khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

[2]. Tuyên xử: Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Trung B đối với các yêu cầu:

- Hủy Quyết định số 4434/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M về việc thi hành kỷ luật “*Buộc thôi việc*” đối với ông Phạm Trung B công chức văn hóa-xã hội xã CưKroá;

- Hủy Quyết định số 5486/QĐ-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện M về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Phạm Trung B (lần đầu);

- Hủy Quyết định số 1497/QĐ-UBND ngày 7 tháng 8 năm 2023 của Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Đ về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) của ông Phạm Trung B, cư trú tại thôn E, xã C, huyện M, tỉnh Đắk Lắk.

[3] Về án phí: Ông Phạm Trung B phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm, được khấu trừ số tiền 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu số 0004058 ngày 17/10/2023 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đắk Lắk.

[4]. Về quyền kháng cáo: Đương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án hành chính sơ thẩm trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án hành chính sơ

thẩm trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được
niêm yết hợp lệ.

Nơi nhận:

- TAND cấp cao;
- VKSND tỉnh Đắk Lắk;
- Cục THADS tỉnh Đắk Lắk;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**
(đã ký)

Đinh Thị Tuyết