

Bản án số: 335/2023/HC-PT
Ngày 18-5-2023
V/v Khiếu kiện quyết định hành chính
trong quản lý nhà nước về đất đai.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử Phc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Phan Văn Yên

Các Thẩm phán: Ông Phan Tô Ngọc

Ông Phan Nhựt Bình

- Thư ký phiên tòa: Bà Dương Thị Thu Phương - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh:
Ông Cao Minh Trí - Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Trong ngày 18 tháng 5 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, Toà án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử Phc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 639/2022/TLPT-HC ngày 20 tháng 10 năm 2022 về việc: “*Khiếu kiện Quyết định hành chính trong quản lý nhà nước về đất đai*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 16/2022/HC-ST ngày 17 tháng 8 năm 2022 của Toà án nhân dân tỉnh Cà Mau bị kháng cáo;

Theo quyết định đưa vụ án ra xét xử Phc thẩm số: 1231/2023/QĐPT-HC ngày 12 tháng 4 năm 2023 giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Trần Văn T, sinh năm 1978

Cư trú tại: Khu vực 3, khóm 3, thị trấn Năm Căn, huyện Năm Căn, tỉnh Cà Mau.

Người đại diện hợp pháp của ông Trần Văn T: Ông Đoàn Viết Ph, sinh năm 1959.

Cư trú tại: Số 1941/55 Quốc lộ 1A, khu phố 02, phường Đng Hưng Thuận, quận 12, thành phố Hồ Chí Minh (có mặt).

Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn.

Địa chỉ: Khu vực 1, thị trấn Năm Căn, huyện Năm Căn, tỉnh Cà Mau.

Người đại diện hợp pháp: Ông Trần Đoàn H, chức vụ: Phó Chủ tịch UBND huyện Năm Căn (vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND huyện Năm Căn: Ông Tô Công B, chức vụ Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Năm Căn (có đơn xin xét xử vắng mặt).

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Ông Nguyễn Văn Ph, sinh năm 1969 (vắng mặt)

Cư trú tại: Khóm 3, thị trấn Năm Căn, huyện Năm Căn, tỉnh Cà Mau.

2. Ông Trần Văn Đ, sinh năm 1977 (vắng mặt)

3. Bà T, sinh năm 1982 (vắng mặt)

Cùng cư trú tại: Khóm 7 thị trấn Năm Căn, huyện Năm Căn, tỉnh Cà Mau.

4. Ngân hàng TMCP Phát triển thành phố Hồ Chí Minh

Địa chỉ: 25Bis, Nguyễn Thị Minh Khai, phường Bến Nghé, quận 1, thành phố Hồ Chí Minh (vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Ông Trần Văn T trình bày tại đơn khởi kiện và quá trình giải quyết vụ án như sau:

Phần đất có diện tích 413,1m² thuộc thửa 160, tờ bản đồ số 56 tọa lạc tại thị trấn Năm Căn có nguồn gốc do gia đình ông và ông Thái Minh Ch bao chiếm. Vị trí đất tiếp giáp với phần đất của bà Trần Thị Nh (mẹ ông T) nhận chuyển nhượng từ ông Nguyễn Quốc Th diện tích đất 360m², việc khai phá không có ai ngăn cản. Tháng 06 năm 2000, bà Nh đồng ý cho ông Thái Minh Ch đứng tên đăng ký, kê khai phần đất diện tích 1.419,5m² (theo sổ mục kê năm 2000). Từ đó, ông và ông Ch quản lý, sử dụng ổn định đến năm 2014. Ngày 29/07/2009, ông Ch phân chia cho ông 708m² thuộc thửa 160, tờ bản đồ 56) liền kề thửa 161 do ông Nguyễn Đức Liệu (cha ông Nguyễn Văn Ph) quản lý sử dụng. Năm 2012, Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn ban hành quyết định số: 442/QĐ-UBND ngày 03/04/2012 thu hồi của ông và ông Ch diện tích đất 300,4m² trong đó có căn nhà gỗ. Năm 2014, ông và ông Ch đến cất nhà trên đất thì ông Nguyễn Văn Ph ngăn cản xảy ra tranh chấp. Ngày 08/07/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn ban hành quyết định số: 1007/QĐ-UBND về việc giải quyết tranh chấp đất đai giữa ông với ông Nguyễn Văn Ph với nội dung: Không chấp nhận yêu cầu của ông và công nhận quyền sử dụng diện tích đất tranh chấp cho ông Ph.

Nay ông Trần Văn T yêu cầu Tòa án giải quyết: Hủy Quyết định số: 1007/QĐ-UBND ngày 08/07/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn.

Sau khi Tòa án có quyết định đưa vụ án ra xét xử, người đại diện hợp pháp của ông Trần Văn T có đơn khởi kiện bổ sung với nội dung: Yêu cầu Tòa án hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn cấp cho ông Nguyễn Văn Ph. Xét thấy, việc bổ sung yêu cầu khởi kiện của đại diện người khởi kiện đã vượt quá phạm vi khởi kiện ban đầu bởi: Nội dung yêu cầu hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thì người bị kiện là Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn và việc bổ sung sau khi Tòa án đã có quyết định đưa vụ án ra xét xử nên không được Hội đồng xét xử chấp nhận. Tuy nhiên, tại phiên tòa, đại diện người khởi kiện đồng ý rút lại yêu cầu này.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn trình bày như sau: Ngày 18/12/2020, ông Trần Văn T có đơn yêu cầu giải quyết tranh chấp đất đai với ông Nguyễn Văn Ph. Phần đất có vị trí: Phía Đông giáp đất ông Nguyễn Văn Ph, phía Tây giáp phần đất tranh chấp giữa ông Ph và ông Thái Minh Ch, phía Nam giáp đất ông Ph, phía Bắc giáp ranh giải phóng mặt bằng đường Hồ Chí Minh, tọa lạc khóm 3, thị trấn Năm Căn. Trên cơ sở xác minh, thu thập chứng cứ Chủ tịch UBND huyện Năm Căn ban hành quyết định số: 1007/QĐ-UBND ngày 08/07/2021 với nội dung: Không chấp nhận yêu cầu của ông Trần Văn T, công nhận quyền sử dụng phần đất tranh chấp cho ông Nguyễn Văn Ph, việc ban hành quyết định trên là đúng quy định của pháp luật. Chủ tịch UBND huyện Năm Căn không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của ông Trần Văn T.

Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Văn Ph trình bày: Nguồn gốc đất tranh chấp trước đây cha ông Ph là ông Nguyễn Đức Liệu (ông Liệu chết năm 2011) thuê của Hải quân vùng 5 (K51) từ năm 1990. Từ trước đến nay phần đất này ông là người quản lý sử dụng để nuôi tôm, hiện nay ông đã sang lấp mặt bằng và được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất sau khi được Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn giải quyết tranh chấp với ông T và ông đã chuyển nhượng quyền sử dụng đất lại cho vợ chồng ông Trần Văn Đ và bà T.

Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan ông Trần Văn Đ và bà T trình bày: Vào năm 2022, vợ chồng ông, bà có nhận chuyển nhượng của ông Nguyễn Văn Ph 02 thửa đất tọa lạc tại khóm 3, thị trấn Năm Căn. Hiện nay, vợ chồng ông, bà đang thế chấp tại Ngân hàng TMCP Phát triển Thành phố Hồ Chí Minh (HD Bank) - Chi nhánh huyện Năm Căn.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 16/2022/HCST ngày 17-8-2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau quyết định:

Căn cứ vào các điều 3, 30, 32, 115, 116; điểm a khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính; Luật đất đai năm 2013; Nghị định 181/2004 Ngày 29/10/2004

của Chính Phủ quy định; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án;

Tuyên xử:

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Trần Văn T về việc yêu cầu hủy quyết định số: 1007/QĐ-UBND ngày 08/07/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn về việc giải quyết tranh chấp quyền sử dụng đất giữa: ông Trần Văn T và ông Nguyễn Văn Ph.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 27-8-2022, đại diện theo ủy quyền của ông Trần Văn T là ông Đoàn Viết Ph có đơn kháng cáo toàn bộ bản án hành chính sơ thẩm.

Tại phiên tòa Phc thẩm:

Người đại diện theo ủy quyền của ông Trần Văn T vẫn giữ nguyên nội dung đơn kháng cáo, đề nghị Hội đồng xét xử Phc thẩm hủy Quyết định số 1007/QĐ-UBND ngày 08-7-2021 của Chủ tịch UBND huyện Năm Căn.

Vị đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao đề nghị không chấp nhận kháng cáo của Người khởi kiện, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 16/2022/HC-ST ngày 17/8/2022 về việc khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý Nhà nước về đất đai của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau.

Căn cứ vào các chứng cứ và tài liệu đã được thẩm tra tại phiên tòa. Căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện chứng cứ ý kiến của Viện kiểm sát, của người khởi kiện, người bị kiện.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Về hình thức đơn kháng cáo của người khởi kiện trong hạn luật định nên chấp nhận xem xét giải quyết theo trình tự Phc thẩm.

Ngày 27/8/2022, ông Đoàn Viết Ph, đại diện theo ủy quyền của Người Khởi kiện ông Trần Văn T, kháng cáo bản án 16/2022/HC-ST ngày 17/8/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau.

Đối chiếu với bản án sơ thẩm đã xét xử thì thấy:

[1] Về đối tượng khởi kiện: cấp sơ thẩm xác định đúng đối tượng khởi kiện vụ án hành chính là Quyết định số 1007/QĐ-UBND ngày 08/7/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn về giải quyết tranh chấp đất đai giữa ông Trần Văn T và ông Nguyễn Văn Ph.

[2] Về thời hiệu khởi kiện: Căn cứ Điều 116 Luật tố tụng hành chính, cấp sơ thẩm xác định còn thời hiệu là có căn cứ.

[3] Xét tính hợp pháp và thẩm quyền ban hành Quyết định số 1007/QĐ-UBND ngày 08/7/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn thì thấy đúng thẩm quyền và trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật.

[4] Xét nội dung: Phần đất tranh chấp giữa ông Trần Văn T và ông Nguyễn Văn Ph thuộc thửa số 160, tờ bản đồ số 56, theo sơ đồ đo đạc thực tế thuộc thửa số 02, diện tích 413m², có vị trí: Hướng Đông giáp đất ông Nguyễn Văn Ph; hướng Tây giáp phần đất tranh chấp giữa ông Ph với ông Thái Minh Ch; hướng Nam giáp đất ông Ph; hướng Bắc giáp ranh giải phóng mặt bằng đường Hồ Chí Minh, tọa lạc tại khóm 3, thị trấn Năm Căn.

Ông Trần Văn T trình bày về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất: Do ông và ông Thái Minh Ch khai hoang. Năm 2009, ông Ch chia lại cho ông 708m² thuộc thửa 160, tờ bản đồ số 56, liền kề thửa 161 do ông Nguyễn Đức Liệu (cha ông Ph) quản lý sử dụng. Năm 2012, Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn ban hành quyết định số 442/QĐ-UBND ngày 03/4/2012 thu hồi của ông và ông Ch diện tích 300,4m² trong đó có căn nhà gỗ. Năm 2014, ông và ông Ch cất nhà trên đất thì ông Ph ngăn cản và xảy ra tranh chấp.

Ông Nguyễn Văn Ph trình bày: Nguồn gốc đất do cha ông là ông Nguyễn Đức Liệu thuê của Hải Quân vùng 5 (K51) từ năm 1990 ông quản lý sử dụng đến nay có ông Sỹ trưởng khóm 3, ông Nguyễn Quốc Th và ông Đinh Văn Dung hiểu biết. Tại hồ sơ thể hiện ngày 20/01/1990 ông Nguyễn Đức Liệu có hợp đồng thuê đất nuôi tôm của Hải Quân K51 diện tích 02ha. Đến năm 1994, ông Nguyễn Đức Liệu ủy quyền giao lại cho ông Ph quản lý, sử dụng toàn bộ phần đất trên. Sau khi hết hạn hợp đồng với đơn vị K51, ông Nguyễn Văn Ph tiếp tục bao chiếm, quản lý sử dụng liên tục cho đến nay và có gia cố bờ bao xung quanh để phục vụ việc nuôi trồng thủy sản được người dân xung quanh đều biết và không tranh chấp với ai.

Cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện vì căn cứ vào kết quả thu thập chứng cứ thể hiện: nguồn gốc đất của ông Trần Văn T là do ông Mười Tâm (Trần Thanh Tâm) sang nhượng của ông Nguyễn Quốc Th vào năm 2000, phần đất có diện tích chiều ngang 12m, chiều dài 30m tính từ Kinh Xáng về hướng Nam. Khi sang nhượng trên phần đất của ông Nguyễn Quốc Th có cất căn nhà bằng gỗ cây địa phương, khu vực phía sau căn nhà là đất mặt nước do ông Nguyễn Đức Liệu (cha của ông Nguyễn Văn Ph, thời điểm trên ông Liệu đang sinh sống cùng với ông Ph tại phần đất trên) quản lý, canh tác nuôi trồng thủy sản. Do đó, ông Trần Văn T cho rằng sau khi sang nhượng đất của ông Nguyễn Quốc Th, ông Thái Minh Ch có tiến hành cắm 4 cây trụ để bao chiếm thêm phần đất phía sau.

Đến năm 2009, ông Thái Minh Ch phân chia phần đất trên cho ông Trần Văn T là không có cơ sở, vì theo lời trình bày của ông Nguyễn Quốc Th khi thu hồi đất thực hiện dự án xây dựng đường Hồ Chí Minh, phần đất của ông Nguyễn Quốc Th sang nhượng năm 2000 cho ông Trần Thanh Tâm đã bị thu hồi hết. Phần đất đang tranh chấp hiện nay là đất nuôi trồng thủy sản do gia đình ông Nguyễn Văn Ph quản lý. Mặt khác, tại thời điểm ông Nguyễn Quốc Th sang nhượng đất cho ông Trần Thanh Tâm thì khu vực đất phía sau nhà ông Nguyễn Quốc Th là đất nuôi trồng thủy sản do gia đình ông Nguyễn Văn Ph Quản Lý sử dụng. Do đó, Quyết định giải quyết tranh chấp đất đai giữa ông Trần Văn T với ông Nguyễn Văn Ph của Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn có nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật.

[5] Nhận định của Tòa án: Xét thấy, cấp sơ thẩm xét xử phù hợp theo quy định của pháp luật và tại phiên tòa hôm nay phía người khởi kiện không đưa ra được những chứng cứ khác nên không có căn cứ để chấp nhận đơn kháng cáo của Người khởi kiện.

[6] Tại phiên tòa ngày hôm nay vị đại diện Viện kiểm sát cấp cao đề nghị không chấp nhận đơn kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm phù hợp với nhận định trên của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

Do kháng cáo của người khởi kiện không được chấp nhận nên phải chịu tiền án phí Phc thẩm.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH

Áp dụng khoản 1 Điều 241 của Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

Áp dụng Pháp lệnh án phí, lệ phí Tòa án;

Căn cứ nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về việc thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Không chấp nhận kháng cáo của đại diện theo ủy quyền của ông Trần Văn T là ông Đoàn Viết Ph.

Giữ nguyên quyết định của bản án hành chính số 16/2022/HC-ST ngày 17/8/2022 về việc “khiếu kiện Quyết định hành chính trong quản lý nhà nước về đất đai” của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau.

2. Về án phí hành chính Phc thẩm: ông Trần Văn T phải chịu 300.000 đồng nhưng được khấu trừ theo biên lai thu số 0000170 ngày 05 tháng 9 năm 2022 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Cà Mau (do ông Đoàn Viết Ph nộp).

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án Phc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND CC tại TP Hồ Chí Minh;
- Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau;
- VKSND tỉnh Cà Mau;
- Sở tư pháp tỉnh Cà Mau;
- Các đương sự (4);
- Lưu VP 5 HS 2 (DTTP 16)

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phan Văn Yên

Các thẩm phán

Thẩm phán- Chủ tọa phiên tòa

Phan Tô Ngọc

Phan Nhựt Bình

Phan Văn Yên