

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 58/2019/HC-PT

Ngày: 02-3-2020

V/v: “*Khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai*”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên Tòa: Ông Hoàng Minh Thịnh

Các Thẩm phán:

Ông Trần Xuân Minh

Ông Nguyễn Văn Hùng

- Thư ký phiên tòa: Ông Lê Đức Anh - Thư ký Tòa án nhân dân Cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Gia Viễn - Kiểm sát viên.

Ngày 02 tháng 3 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân Cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 457/2019/TLPT-HC ngày 08/8/2019 về việc: “*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 12/2019/HC-ST ngày 21/6/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 97/2020/QĐPT-HC ngày 10 tháng 02 năm 2020 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Nguyễn Ngọc T, sinh năm 1954

Địa chỉ: Tổ 8.

Xin xét xử vắng mặt

- Người bị kiện:

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh BD.

Địa chỉ: Trung tâm Hành chính tỉnh Bình Dương, phường Phú Hòa, thành phố Thủ Dầu Một, tỉnh Bình Dương.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Mai Hùng D, Phó chủ tịch thường trực Ủy ban nhân dân tỉnh BD. (Văn bản ủy quyền ngày 19/1/2018). xin xét xử Vắng mặt

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thị xã TU

Địa chỉ : Phường Uyên Hưng, Thị xã TU, tỉnh Bình Dương

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Ngô Quang S – Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân Thị xã TU. (Văn bản ủy quyền ngày 01/3/2019). xin xét xử Vắng mặt

- *Người kháng cáo:* người khởi kiện Ông Nguyễn Ngọc T.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 24/02/2017, quá trình tố tụng và tại phiên tòa, người khởi kiện Ông Nguyễn Ngọc T trình bày:

Ngày 25/12/2007, Ủy ban nhân dân huyện (nay là UBND thị xã) TU ban hành Quyết định số 5578/QĐ-UBND thu hồi diện tích đất 9.842m² tại xã Bạch Đằng, huyện TU của Ông T để thực hiện dự án Khu du lịch sinh thái Mekong Golf & Villas xã Bạch Đằng. Ngày 11/12/2008, UBND huyện TU ban hành Quyết định số 8909/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung Quyết định số 5578/QĐ-UBND giảm diện tích thu hồi còn 7.816m² đất. Sau đó, UBND huyện TU ban hành Quyết định số 3292/QĐ-UBND ngày 06/7/2011 đính chính lại Quyết định số 8909/QĐ-UBND đối với số tờ bản đồ và giữ nguyên diện tích đất thu hồi còn 7.816m². UBND huyện TU không tiến hành công bố và bàn giao các quyết định trên cho Ông T. Trong khoảng thời gian từ năm 2011 đến năm 2014, Ông T phải điều trị bệnh tâm thần phân liệt, phải lo việc khiếu kiện nhiều vụ án khác nên đến ngày 17/6/2014 Ông T mới gửi đơn khiếu nại Chủ tịch UBND Thị xã TU về hành vi không lập biên bản công bố và bàn giao các quyết định thu hồi đất của ông. Ngày 26/9/2014, Chủ tịch UBND Thị xã TU ban hành công văn 2168/UBND-TĐ trả lời không chấp nhận khiếu nại của Ông T. Đến ngày 15/4/2015, Chủ tịch UBND Thị xã TU ban hành Quyết định số 1503/QĐ-UBND hủy công văn 2168/UBND-TĐ. Ông T khiếu nại Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015.

Ngày 25/02/2016, Phòng Tài nguyên và Môi trường Thị xã TU lập biên bản công bố và bàn giao Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương về việc giải quyết đơn khiếu nại của Ông Nguyễn Ngọc T đối với Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Chủ tịch UBND Thị xã TU với nội dung: “Điều 1. Nay bác đơn khiếu nại của Ông Nguyễn Ngọc T đối với

Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Chủ tịch UBND Thị xã TU về việc yêu cầu công bố, bàn giao bản chính các Quyết định (gồm: Quyết định số 5578/QĐ-UBND ngày 25/12/2007, Quyết định số 8909/QĐ-UBND ngày 11/12/2008, Quyết định số 3292/QĐ-UBND ngày 06/7/2011 của UBND huyện TU) về việc thu hồi đất đối với Ông Nguyễn Ngọc T để thực hiện Dự án Khu du lịch sinh thái Mekong Golf và Villas”.

Nhận thấy kết quả giải quyết khiếu nại của hai cấp chính quyền là không đúng quy định của Luật Đất đai và trình tự thủ tục khi Nhà nước thu hồi đất, làm ảnh hưởng trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp của mình nên Ông T khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

+ Hủy Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Chủ tịch UBND Thị xã TU và Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương.

+ Buộc Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương thực hiện đúng trình tự, thủ tục khi Nhà nước thu hồi đất về việc tiếp tục xem xét giải quyết khiếu nại của Ông T yêu cầu UBND Thị xã TU phải lập biên bản công bố và bàn giao các Quyết định số 5578/QĐ-UBND ngày 25/12/2007, Quyết định số 8909/QĐ-UBND ngày 11/12/2008 và Quyết định số 3292/QĐ-UBND ngày 06/7/2011 của UBND huyện TU;

Tại phiên tòa, Ông T xin rút lại phần yêu cầu buộc Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương chấm dứt can thiệp thị trường bất động sản, tạo điều kiện cho Ông T và chủ đầu tư được tự do thương lượng kinh doanh đất đai theo cơ chế thị trường và giữ nguyên các yêu cầu khởi kiện khác.

- *Tại Văn bản phúc đáp số 757/UBND-NC ngày 03/4/2017, Công văn 866/UBND-NC ngày 20/3/2019, người đại diện hợp pháp của người bị kiện Chủ tịch UBND Thị xã TU trình bày:* Ngày 15/01/2015, UBND Thị xã TU nhận được đơn khiếu nại của Ông Nguyễn Ngọc T do Văn phòng UBND tỉnh Bình Dương chuyển đến theo Công văn số 46/VPUB-TD ngày 12/01/2015 về việc Ông T khiếu nại Công văn số 2168/UBND-TD ngày 26/9/2014 của UBND Thị xã TU về việc trả lời đơn của Ông Nguyễn Ngọc T. Qua làm việc, Ông T xác định ông khiếu nại để yêu cầu được công bố, lập biên bản bàn giao 03 quyết định của UBND huyện TU về việc thu hồi đất của Ông T để thực hiện Dự án Khu du lịch sinh thái Mekong Golf và Villas tại xã Bạch Đằng gồm: Quyết định số 5578/QĐ-UBND ngày 25/12/2007, Quyết định số 8909/QĐ-UBND ngày 11/12/2008 và Quyết định số 3292/QĐ-UBND ngày 06/7/2011 của UBND huyện TU. Qua xác minh, thẩm tra xác định:

Ngày 25/12/2007, UBND huyện TU đã ban hành Quyết định 5578/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Ông Nguyễn Ngọc T để thực hiện Dự án xây dựng Khu du lịch sinh thái Mekong Golf & Villas tại xã Bạch Đằng. Ngày 15/7/2008, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện TU tiến hành công bố và bàn giao quyết định trên cho Ông T theo Biên bản công bố, bàn giao quyết định ngày 15/7/2008 có chữ ký của Ông T.

Ngày 11/12/2008, UBND huyện TU ban hành Quyết định số 8909/QĐ-UBND về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định 5578/QĐ-UBND ngày 25/12/2007 của UBND huyện TU về việc thu hồi đất của Ông Nguyễn Ngọc T. Ngày 18/12/2008, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện TU đã tiến hành công bố và bàn giao quyết định trên cho Ông T. Ông T có đến dự, nghe công bố và bàn giao quyết định nhưng Ông T không đồng ý nhận, không ký tên vào Biên bản công bố và bàn giao quyết định.

Ngày 06/7/2011, UBND huyện TU tiếp tục ban hành Quyết định số 3292/QĐ-UBND về việc đính chính Quyết định số 8909/QĐ-UBND ngày 11/12/2008 của UBND huyện TU. Ngày 02/8/2011, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện TU tiến hành công bố và bàn giao quyết định trên cho Ông T. Ông T đến dự, nghe công bố và bàn giao quyết định, có ký tên vào Biên bản ngày 02/8/2011 nhưng Ông T không nhận quyết định.

Sau 02 năm 10 tháng, kể từ ngày công bố và bàn giao quyết định, Ông T mới có đơn khiếu nại. Việc Ông T cho rằng ông không được công bố và bàn giao 03 quyết định thu hồi đất là không có căn cứ. Theo Điều 9 của Luật Khiếu nại năm 2011 quy định: *“Thời hiệu khiếu nại là 90 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định hành chính hoặc biết được quyết định hành chính, hành vi hành chính”*. Đến ngày 17/6/2014, Ông T mới có đơn khiếu nại nên không được thụ lý giải quyết theo quy định tại khoản 6 Điều 11 của Luật Khiếu nại năm 2011. Việc UBND Thị xã TU thụ lý đơn khiếu nại của Ông T và giải quyết bằng Công văn số 2168/UBND-TD ngày 26/9/2014 là không đúng quy định về điều kiện thụ lý. Do đó, ngày 15/4/2015, Chủ tịch UBND Thị xã TU ban hành Quyết định số 1503/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại và hủy Công văn số 2168/UBND-TD ngày 26/9/2014 của UBND Thị xã TU về việc trả lời đơn khiếu nại của Ông T là đúng quy định. Chủ tịch UBND Thị xã TU vẫn giữ nguyên Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 về việc giải quyết khiếu nại của Ông Nguyễn Ngọc T. Đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của Ông T.

- *Tại các bản giải trình ngày 27/3/2017, ngày 21/12/2018 người đại diện hợp pháp của người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương trình bày: Ông Nguyễn*

Ngọc T khiếu nại Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Chủ tịch UBND Thị xã TU về việc yêu cầu UBND Thị xã TU bàn giao bản chính 03 quyết định thu hồi đất gồm: Quyết định số 5578/QĐ-UBND ngày 25/12/2007, Quyết định số 8909/QĐ-UBND ngày 11/12/2008 và Quyết định số 3292/QĐ-UBND ngày 06/7/2011 của UBND huyện TU. Qua làm việc với đại diện UBND Thị xã TU, UBND xã Bạch Đằng và Ông T, xác định: Trong các ngày 15/7/2008, 18/12/2008 và 02/8/2011, UBND Thị xã TU đã tổ chức công bố và bàn giao 03 quyết định trên cho Ông Nguyễn Ngọc T theo đúng trình tự, thủ tục quy định của pháp luật. Ông T có đến dự nghe công bố và bàn giao quyết định. Đến ngày 17/6/2014, Ông T khiếu nại yêu cầu được công bố và bàn giao 03 quyết định thu hồi đất nêu trên (sau khi công bố quyết định 02 năm 10 tháng) là đã hết thời hiệu khiếu nại theo quy định tại Điều 9 của Luật Khiếu nại năm 2011. Trường hợp Ông Nguyễn Ngọc T có nhu cầu được cung cấp bản chính các quyết định thu hồi đất của UBND huyện TU đối với ông thì Ông T có đơn gửi đến UBND Thị xã TU để được xem xét, giải quyết theo quy định. Tuy nhiên, việc cung cấp thêm quyết định cho Ông T chỉ được sử dụng làm tài liệu, không là cơ sở để Ông T làm căn cứ xác định thời hiệu khiếu nại.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 12/2019/HC-ST ngày 21/6/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương đã quyết định:

1. Bác các yêu cầu khởi kiện của Ông Nguyễn Ngọc T về việc yêu cầu hủy Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh BD và Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thị xã TU, tỉnh Bình Dương; Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh BD thực hiện đúng trình tự, thủ tục khi Nhà nước thu hồi đất, tiếp tục xem xét giải quyết khiếu nại của Ông T về việc yêu cầu Ủy ban nhân dân Thị xã TU phải lập biên bản công bố và bàn giao các Quyết định số 5578/QĐ-UBND ngày 25/12/2007, Quyết định số 8909/QĐ-UBND ngày 11/12/2008 và Quyết định số 3292/QĐ-UBND ngày 06/7/2011 của Ủy ban nhân dân huyện (nay là thị xã) TU.

2. Đình chỉ giải quyết đối với phần yêu cầu khởi kiện của Ông Nguyễn Ngọc T về việc: Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh BD chấm dứt can thiệp thị trường bất động sản, tạo điều kiện cho Ông T và chủ đầu tư tự do thương lượng kinh doanh đất đai theo cơ chế thị trường.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của các đương sự theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 04/7/2019 người khởi kiện Ông Nguyễn Ngọc T có đơn kháng cáo với nội dung: đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Tại phiên tòa phúc thẩm người kháng cáo là Ông Nguyễn Ngọc T và người bị kiện đều có đơn xin xét xử vắng mặt.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh phát biểu:

Về việc tuân theo pháp luật: Kể từ khi thụ lý vụ án đến thời điểm xét xử phúc thẩm, Thẩm phán và Hội đồng xét xử đã tuân thủ đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính. Những người tham gia tố tụng chấp hành đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính và có đơn đề nghị được xét xử vắng mặt, đề nghị Hội đồng xét xử tiếp tục giải quyết vụ án theo quy định.

Về nội dung: Căn cứ vào các chứng cứ có tại hồ sơ và được thẩm tra tại phiên tòa, thấy rằng Tòa án cấp sơ thẩm xét xử bác yêu cầu khởi kiện của Ông T là có căn cứ, vì vậy đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của Ông T, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa; Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định:

Đơn kháng cáo của Ông Nguyễn Ngọc T đúng về hình thức, nội dung và được nộp trong hạn luật định, nên kháng cáo của Ông T được Hội đồng xét xử cấp phúc thẩm xét xử vụ án theo thủ tục phúc thẩm. Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay Ông Nguyễn Ngọc T là người kháng cáo có đơn đề nghị xét xử vắng mặt và người bị kiện cũng có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Do đó, Hội đồng xét xử căn cứ Điều 225 Luật tố tụng hành chính tiến hành xét xử vụ án.

Xét kháng cáo của người khởi kiện Ông Nguyễn Ngọc T đề nghị sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện hủy các quyết định, nhận thấy:

[1] Về tố tụng: Tòa án cấp sơ thẩm xác định đối tượng khởi kiện gồm Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh BD và Quyết định 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thị xã TU, tỉnh Bình Dương và thẩm quyền giải quyết thuộc Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương là đúng theo quy định tại Điều 30 và Điều 32 Luật tố tụng hành chính. Quá trình giải quyết vụ án tại cấp sơ thẩm, Tòa án đã nhiều lần giải thích, yêu cầu phải

trung cầu giám định pháp y tâm thần để xác định năng lực hành vi dân sự đối với Ông T. Ngày 12/3/2019, bà Nguyễn Thị Thanh Loan (vợ Ông T) có đơn yêu cầu trung cầu giám định pháp y đối với Ông T. Ngày 08/4/2019 Tòa án cấp sơ thẩm đã ban hành Quyết định số 01/2019/QĐ-TA trung cầu giám định năng lực hành vi của Ông T trong khoảng thời gian từ năm 2009 đến năm 2014 và năng lực hành vi hiện nay của Ông T. Đến ngày 22/4/2019 bà Loan có đơn xin rút yêu cầu giám định, tại biên bản làm việc ngày 22/4/2019 Tòa án cấp sơ thẩm đã giải thích cho bà Loan và Ông T về việc cần giám định pháp y tâm thần đối với Ông T để bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông, nhưng bà Loan và Ông T đều không chấp nhận và Ông T cho rằng ông hoàn toàn có đủ năng lực hành vi, sáng suốt, minh mẫn để tham gia tố tụng và không cần bà Loan đại diện. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm tiến hành giải quyết vụ án theo thủ tục chung là có căn cứ, đúng pháp luật.

[2] Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh BD và Quyết định 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thị xã TU, tỉnh Bình Dương

[2.1] Để thực hiện dự án khu du lịch sinh thái Mekong Golf và Villas tại xã Bạch Đằng, ngày 25/12/2007, UBND huyện TU đã ban hành Quyết định 5578/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Ông Nguyễn Ngọc T, ngày 11/12/2008 UBND huyện TU ban hành Quyết định 8909/QĐ-UBND về việc sửa đổi bổ sung Quyết định 5578/QĐ-UBND ngày 25/12/2007 của UBND huyện TU về việc thu hồi đất của Ông Nguyễn Ngọc T. Đến ngày 06/7/2011, UBND huyện TU tiếp tục ban hành Quyết định số 3292/QĐ-UBND về việc đính chính Quyết định số 8909/QĐ-UBND ngày 11/12/2008 của UBND huyện TU. Ngày 17/6/2014 Ông T có đơn khiếu nại về việc không được công bố và bàn giao ba Quyết định nêu trên. Ngày 26/9/2014 UBND huyện TU ban hành công văn số 2168/UBND-TC giải quyết khiếu nại của Ông T với nội dung không chấp nhận đơn khiếu nại của ông. Ông T tiếp tục khiếu nại công văn 2168/UBND-TC, ngày 15/4/2015 Chủ tịch UBND Thị xã TU ban hành Quyết định số 1503/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của Ông T. Không đồng ý với nội dung Quyết định 1503/QĐ-UBND, Ông T tiếp tục khiếu nại. Ngày 20/01/2016 Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định 151/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại có nội dung bác đơn khiếu nại của Ông T, giữ nguyên Quyết định 1503/QĐ-UBND. Như vậy, căn cứ các Điều 18, 27, 28, 29, 30, 31, 34, 36, 37, 38, 39, 40 Luật khiếu nại, Chủ tịch UBND Thị xã TU ban hành Quyết định 1503/UBND-TC ngày 15/4/2015; Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định 151/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 là đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục.

[3] Về hình thức, nội dung Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh BD và Quyết định 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thị xã TU, tỉnh Bình Dương:

[3.1] Về hình thức: Để giải quyết các khiếu nại của Ông Nguyễn Ngọc T thì Chủ tịch UBND Thị xã TU và Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương đã ban hành các Quyết định giải quyết khiếu 1503/QĐ-UBND, Quyết định 151/QĐ-UBND là đúng theo quy định tại Điều 31 và 40 của Luật khiếu nại.

[3.2] Về nội dung: Quyết định 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Chủ tịch UBND Thị xã TU có nội dung hủy công văn số 2168/UBND-TC ngày 26/9/2014 với lý do: theo quy định tại Điều 9 Luật khiếu nại năm 2011 thời hiệu khiếu nại là 90 ngày nhưng đến ngày 17/6/2014 Ông T mới khiếu nại là hết thời hiệu khiếu nại. Việc chủ tịch UBND Thị xã TU thụ lý và giải quyết khiếu nại của Ông T tại công văn 2168/UBND-TC ngày 26/9/2014 là không đúng với quy định tại khoản 6 Điều 11 của Luật khiếu nại năm 2011. Quyết định 151/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương có nội dung bác đơn khiếu nại của Ông T, giữ nguyên Quyết định 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Chủ tịch UBND Thị xã TU. Xét nội dung của các Quyết định 1503/QĐ-UBND và 151/QĐ-UBND nêu trên là có căn cứ, đúng pháp luật, bởi lẽ: Ông Nguyễn Ngọc T đã được nghe công bố và được giao các quyết định 5578/QĐ-UBND; 8909/QĐ-UBND; 3292/QĐ-UBND, cụ thể: Chính Ông T đã thừa nhận trực tiếp ký biên bản công bố và bàn giao Quyết định thu hồi đất số 5578/QĐ-UBND ngày 25/12/2007 do Phòng Tài nguyên - Môi trường Thị xã TU lập vào ngày 15/7/2008. Quyết định số 8909/QĐ-UBND ngày 11/12/2008 đã được phòng Tài nguyên – Môi trường Thị xã TU lập biên bản bàn giao cho Ông T vào ngày 18/12/2008 nhưng Ông T không nhận, nên ông Võ Thành Lâm cán bộ địa chính ghi vào cuối biên bản sự việc “Ông T không nhận Quyết định thu hồi đất (có nghe công bố QĐ) lý do quyết định điều chỉnh còn thiếu diện tích và thiếu thửa 210 tờ bản đồ số 19 tại xã Bạch Đằng”. Ngày 02/8/2011, Phòng Tài nguyên - Môi trường Thị xã TU lập biên bản bàn giao Quyết định số 3292/QĐ-UBND ngày 06/7/2011 thì Ông T ghi vào biên bản nội dung “Tôi không đồng ý nhận Quyết định 3292 lý do; thiếu diện tích, thiếu thửa”.

[4] Ông T cho rằng khoảng thời gian từ năm 2009 đến năm 2014 ông phải điều trị bệnh tâm thần phân liệt đồng thời phải lo việc khiếu kiện nhiều vụ án khác nên đến ngày 17/6/2014 ông mới có đơn khiếu nại Chủ tịch UBND Thị xã TU về hành vi không lập biên bản công bố và bàn giao các Quyết định 5578/QĐ-UBND ngày 25/12/2007; Quyết định 8909/QĐ-UBND ngày 11/12/2008 và Quyết định số

3292/QĐ-UBND ngày 06/7/2011. Xét lời khai này của Ông T là không có cơ sở chấp nhận vì như đoạn [1] và [3.2] đã phân tích ở trên Ông T từ chối việc giám định pháp y tâm thần, đồng thời ông đã được nghe công bố và giao các Quyết định 5578/QĐ-UBND ngày 25/12/2007; Quyết định 8909/QĐ-UBND ngày 11/12/2008 và Quyết định số 3292/QĐ-UBND ngày 06/7/2011.

[5] Từ những căn cứ nêu trên Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Ông Nguyễn Ngọc T là có cơ sở, đúng pháp luật, vì vậy Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của Ông Nguyễn Ngọc T, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Án phí hành chính phúc thẩm: Do Ông Nguyễn Ngọc T là người cao tuổi nên không phải chịu tiền án phí hành chính phúc thẩm.

[6] Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát xét xử phúc thẩm phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính;

Căn cứ khoản 2 Điều 44 của Luật Đất đai năm 2003; các Điều 9, 11, 18, 21, 27, 28, 29, 30, 31, 36, 37, 38, 39 và 40 của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án,

Bác kháng cáo của Ông Nguyễn Ngọc T và giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 12/2019/HC-ST ngày 21/6/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương.

1. Bác các yêu cầu khởi kiện của Ông Nguyễn Ngọc T về việc yêu cầu hủy Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh BD và Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thị xã TU, tỉnh Bình Dương; Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh BD thực hiện đúng trình tự, thủ tục khi Nhà nước thu hồi đất, tiếp tục xem xét giải quyết khiếu nại của Ông T về việc yêu cầu Ủy ban nhân dân Thị xã TU phải lập biên bản công bố và bàn giao các Quyết định số 5578/QĐ-UBND ngày 25/12/2007, Quyết định số 8909/QĐ-UBND ngày 11/12/2008 và Quyết định số 3292/QĐ-UBND ngày 06/7/2011 của Ủy ban nhân dân huyện (nay là thị xã) TU.

2. Đình chỉ giải quyết đối với phần yêu cầu khởi kiện của Ông Nguyễn Ngọc T về việc: Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh BD chấm dứt can thiệp thị trường bất động sản, tạo điều kiện cho Ông T và chủ đầu tư tự do thương lượng kinh doanh đất đai theo cơ chế thị trường.

Về án phí:

- Án phí hành chính sơ thẩm: Ông Nguyễn Ngọc T được miễn tiền án phí sơ thẩm. Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Dương hoàn trả cho Ông T 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số AA/2016/0010579 ngày 06/3/2017

- Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Nguyễn Ngọc T được miễn tiền án phí phúc thẩm.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án ./.

CÁC THẨM PHÁN

**THẨM PHÁN
CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Trần Xuân Minh

Nguyễn Văn Hùng

Hoàng Minh Thịnh

Nơi nhận:

- TAND tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP. HCM;
- TAND tỉnh Bình Dương;
- VKS ND tỉnh Bình Dương;
- Cục THADS tỉnh Bình Dương;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ, VP;

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Hoàng Minh Thịnh