

Bản án số: 02/2023/HC-ST

Ngày: 28/02/2023

V/v: *Khiếu kiện hành vi hành chính*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ CAO BẰNG - TỈNH CAO BẰNG**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Đinh Thị Hoài Phương.

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Long Văn Thanh
2. Ông Đình Văn Hải

- Thư ký phiên tòa: Ông Vi Hoàng Tùng - Thư ký Tòa án nhân dân thành phố Cao Bằng.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Cao Bằng tham gia phiên tòa: Bà Vũ Thị Anh - Kiểm sát viên.

Trong các ngày 23, 28 tháng 02 năm 2023 tại Trụ sở Tòa án nhân dân thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng, xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 01/2022/TLST-HC ngày 10 tháng 10 năm 2022 về việc khiếu kiện: “*Hành vi hành chính của Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 15/2023/QĐXXST-HC ngày 07 tháng 02 năm 2023 giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:* Ông Hoàng Dương Q (Nhà văn Hoàng Quảng Uyên -sinh năm 1948; Địa chỉ: Tổ 3, phường S, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng; Có mặt.

- *Người bị kiện:* Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng.

Đại diện theo pháp luật: Bà Phương Nguyễn L; chức vụ: Phó giám đốc phụ trách; Có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, bản tự khai, phiên họp đối thoại và tại phiên tòa sơ thẩm người khởi kiện ông Hoàng Dương Q trình bày:

Ngày 03/12/2021 ông Hoàng Dương Q gửi đơn đề nghị đến Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng đề nghị sao chụp (có công chứng) 02 tài liệu gồm: giấy tờ chuyển nhượng đất (viết tay) bà Nguyễn

Thị H chuyển nhượng đất cho ông Hoàng Dương Q lập ngày 07/9/1993, có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng ngày 27/7/2005 và giấy tờ chuyển nhượng đất (viết tay) ông Trần T chuyển nhượng đất cho ông Hoàng Dương Q ngày 09/02/1995, có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng ngày 27/7/2005. Sau khi nhận được đơn đề nghị của ông Hoàng Dương Q, Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng đã có Công văn số 2768/UBND-TD ngày 09/12/2021 giao nhiệm vụ cho Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng cung cấp tài liệu theo đơn đề nghị của ông.

Ngày 21/12/2021 Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng ban hành văn bản số 262/CV-VPĐK cung cấp cho ông Hoàng Dương Q 02 giấy tờ chuyển nhượng đất nhưng không phải là bản photo từ bản gốc vì đã bị tẩy xóa, sửa chữa ở phần xác nhận của Ủy ban nhân dân phường (không ghi diện tích từng thửa đất).

Ngày 10/02/2022 ông Hoàng Dương Q làm đơn khiếu nại yêu cầu cung cấp đúng bản gốc thì Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố không giải quyết. Ngày 16/02/2022 ông Hoàng Dương Q gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng nhưng cũng không có trả lời nên đến ngày 20/6/2022 ông làm đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân thành phố Cao Bằng, yêu cầu Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng cung cấp cho ông bản gốc giấy tờ chuyển nhượng đất giữa ông Trần T với ông Hoàng Dương Q và giữa bà Nguyễn Thị H với ông Hoàng Dương Q có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S.

Quá trình giải quyết vụ án, bà Phương Nguyễn Lan - người đại diện theo pháp luật của người bị kiện trình bày:

Thực hiện Công văn số 2768/UBND-TD ngày 09/12/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng về việc chuyển đơn phản ánh, kiến nghị của ông Hoàng Dương Q (địa chỉ: Tổ 03, phường S, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng). Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng đã tiến hành kiểm tra, rà soát hồ sơ lưu trữ tại Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng và ban hành văn bản 262/CV-VPĐK ngày 21/12/2021 trả lời đơn của ông Hoàng Dương Q.

Không nhất trí với nội dung trả lời của Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng, ông Hoàng Dương Q đã khởi kiện đến Tòa án nhân dân thành phố Cao Bằng. Sau khi vụ án được Tòa án thụ lý, Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng đã ban hành văn bản số 250/CV-VPĐKĐĐCNP ngày 24/10/2022 thể hiện ý kiến của người bị kiện gửi Tòa án nhân dân thành phố Cao Bằng.

Văn bản số 250 CV-VPĐKĐĐCNP ngày 24/10/2022 thể hiện: trong hồ sơ ông Hoàng Dương Q nhận chuyển nhượng đất từ ông/bà Nguyễn Thị H chỉ có “Giấy nhượng đất đai và hoa màu” có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S, thành phố Cao Bằng ngày 27/7/2005 (Bản photo chứ không phải bản gốc) và hồ sơ ông Hoàng Dương Q nhận chuyển nhượng đất từ ông/bà Trần T chỉ có “Giấy nhượng đất vườn” có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S, thành phố Cao

Bằng ngày 27/7/2005 (Bản photo chứ không phải bản gốc).

Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng không lưu trữ bản gốc tài liệu ông Q yêu cầu. Trong hồ sơ lưu trữ không có bất cứ tài liệu nào chứng minh việc ông Hoàng Dương Q đã giao nộp bản gốc Giấy chuyển nhượng đất giữa bà Nguyễn Thị H và ông Hoàng Dương Q và giữa ông Trần T và ông Hoàng Dương Q.

Căn cứ vào các hồ sơ chuyển quyền, Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng đã thẩm định, kiểm tra và chuyển hồ sơ sang cơ quan thuế để ra thông báo cho người dân thực hiện nghĩa vụ tài chính. Sau khi người dân thực hiện nghĩa vụ tài chính thì Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng đã thực hiện thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định và đã bàn giao (trả kết quả là Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất) cho ông Hoàng Dương Q.

Trước và trong quá trình thực hiện thủ tục đăng ký cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, ông Q không có ý kiến gì đối với nội dung thực hiện của cơ quan chức năng. Do đó, việc thực hiện chuyển quyền sử dụng đất giữa bà Nguyễn Thị H, ông Trần T và ông Hoàng Dương Q đúng quy định về trình tự, thủ tục. Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng không nhất trí với yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Dương Q.

Tại phiên tòa: Các bên đương sự vẫn bảo lưu ý kiến.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Cao Bằng phát biểu quan điểm về việc tuân theo pháp luật:

- Việc tuân theo pháp luật trong thời gian chuẩn bị xét xử: Thẩm phán đã thực hiện đúng, đầy đủ quy định của pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án.

- Việc tuân theo pháp luật của Hội đồng xét xử, Thư ký tại phiên tòa: Hội đồng xét xử đã tuân theo đúng các quy định của Bộ luật tố tụng hành chính về việc xét xử sơ thẩm vụ án.

- Việc tuân theo pháp luật tố tụng của người tham gia tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án, kể từ khi thụ lý cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án: Đã thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ được quy định tại Bộ luật tố tụng hành chính.

* Về nội dung và quan điểm giải quyết vụ án: Đề nghị Hội đồng xét xử: Áp dụng khoản 3 Điều 3, khoản 1 Điều 30, khoản 1 Điều 31; điểm a khoản 2 Điều 116; Điều 193, Điều 204, Điều 206; khoản 1 Điều 348 Luật tố tụng hành chính năm 2015; Áp dụng khoản 9 Điều 2; Điều 11, Điều 27, Điều 28 Luật khiếu nại năm 2011; Áp dụng điểm đ khoản 1 Điều 12; khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, nộp án phí, lệ phí Tòa án; đề nghị tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Dương Q về việc: khiếu kiện hành vi hành chính của Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng.

2. Về án phí: Ông Hoàng Dương Q là người cao tuổi có đơn xin miễn nộp án phí nên không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

3. Về quyền kháng cáo: Các bên đương sự được quyền kháng cáo bản án theo quy định của pháp luật.

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên và những người tham gia tố tụng khác, Hội đồng xét xử nhận định:

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Thủ tục tố tụng:

[1.1] Về thẩm quyền giải quyết:

Theo đơn khởi kiện, ông Hoàng Dương Q khởi kiện hành vi hành chính của Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng.

Căn cứ vào khoản 3 Điều 3, khoản 1 Điều 31 Luật tố tụng hành chính năm 2015 xác định vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân thành phố Cao Bằng.

[1.2] Về thời hiệu khởi kiện:

Hành vi hành chính bị kiện được thể hiện tại Công văn số 262/CV-VPĐK ngày 21/12/2021 của Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng. Ngày 21/6/2022, ông Hoàng Dương Q nộp đơn khởi kiện tại Tòa án. Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính năm 2015 thì ông Hoàng Dương Q khởi kiện trong thời hiệu luật định.

[2] Xét tính hợp pháp của hành vi hành chính bị kiện:

Ngày 03/12/2021 ông Hoàng Dương Q gửi đơn đề nghị đến Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng đề nghị sao chụp (có công chứng) 02 tài liệu gồm: giấy tờ chuyển nhượng đất (viết tay) bà Nguyễn Thị H chuyển nhượng đất cho ông Hoàng Dương Q lập ngày 07/9/1993, có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S, thành phố Cao Bằng ngày 27/7/2005 và giấy tờ chuyển nhượng đất (viết tay) ông Trần T chuyển nhượng đất cho ông Hoàng Dương Q ngày 09/02/1995, có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S, thành phố Cao Bằng ngày 27/7/2005.

Sau khi nhận được đơn đề nghị của ông Hoàng Dương Q, Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng đã có Công văn số 2768/UBND-TD ngày 09/12/2021 giao nhiệm vụ cho Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng cung cấp tài liệu theo đơn đề nghị của ông.

Ngày 21/12/2021, Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng ban hành công văn số 262/CV-VPĐK cung cấp cho ông Q 02 tài liệu gồm: “giấy nhượng đất đai và hoa màu” giữa ông Hoàng Dương Q và bà Nguyễn Thị H có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S ngày 27/7/2005 (bản phô tô) và “Giấy nhượng đất vườn” giữa ông Hoàng Dương Q và ông Trần T có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S ngày 27/7/2005 (bản phô tô). Nhưng ông Q cho rằng bản ông nhận không phải photo từ bản gốc vì đã bị tẩy xóa, sửa chữa ở phần xác nhận của Ủy ban nhân dân phường (diện tích từng thửa đất bị trống).

Ngày 20/6/2022 ông Hoàng Dương Q nộp đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân thành phố Cao Bằng yêu cầu Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng cung cấp bản gốc giấy tờ chuyển nhượng đất giữa bà Nguyễn Thị H, ông Trần T và ông Hoàng Dương Q.

Sau khi thụ lý vụ án, Tòa án đã yêu cầu Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng cung cấp hồ sơ đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Hoàng Dương Q. Kiểm tra hồ sơ gốc do Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng cung cấp cho Tòa án, Hội đồng xét xử xét thấy: Trong hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu của ông Hoàng Dương Q chỉ có bản photo “giấy nhượng đất đai và hoa màu” giữa ông Hoàng Dương Q và bà Nguyễn Thị H có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S ngày 27/7/2005 và bản photo “Giấy nhượng đất vườn” giữa ông Hoàng Dương Q và ông Trần T có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S ngày 27/7/2005. Không có bản gốc của hai giấy chuyển nhượng này lưu trong hồ sơ.

Như vậy, sau khi nhận được Công văn số 2768/UBND-TD ngày 09/12/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng, Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng đã kiểm tra kỹ lưỡng hồ sơ lưu trữ và có Công văn số 262/CV-VPĐK ngày 21/12/2021 trả lời đơn đề nghị của ông Q, đồng thời cung cấp cho ông Q 02 bản photo tài liệu mà ông yêu cầu. Nội dung trả lời của Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng phù hợp với hồ sơ gốc do Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng cung cấp cho Tòa án.

Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng được thành lập năm 2006, thời điểm ông Q xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là năm 2005 nên khi đó đơn vị tiếp nhận hồ sơ của ông Q không phải là Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng. Khi bàn giao hồ sơ giữa các cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng và Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng không lập biên bản giao nhận nên không có căn cứ cho rằng hồ sơ do Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng đang lưu trữ bản gốc tài liệu ông Q yêu cầu. Hơn nữa, ông Q cũng không chứng minh được việc mình đã giao các giấy tờ gốc này cho các cơ quan nhà nước có thẩm quyền để lưu trong hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Do đó, ông Q khởi kiện hành vi hành chính của Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng không có căn cứ để chấp nhận.

[3] Về án phí và quyền kháng cáo:

- Vì yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện không được Hội đồng xét xử chấp nhận nên người khởi kiện phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, ông Hoàng Dương Q là người cao tuổi có đơn xin miễn nộp án phí nên không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

- Các đương sự có quyền kháng cáo bản án theo quy định pháp luật.

[4] Quan điểm của Viện kiểm sát về việc giải quyết vụ án phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên cần được chấp nhận.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 3 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 1 Điều 31; Điểm a khoản 2 Điều 116; Điều 193; Điều 204; Điều 206; khoản 1 Điều 348 Luật tố tụng hành chính năm 2015;

Áp dụng điểm đ khoản 1 Điều 12; khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội ngày 30/12/2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Dương Q về việc yêu cầu Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng phải cung cấp bản gốc “Giấy nhượng đất đai và hoa màu” giữa ông Hoàng Dương Q và bà Nguyễn Thị H có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng ngày 27/7/2005 và bản gốc “Giấy nhượng đất vườn” giữa ông Hoàng Dương Q và ông Trần T có xác nhận của Ủy ban nhân dân phường S, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng ngày 27/7/2005.

2. Về án phí: Ông Hoàng Dương Q là người cao tuổi có đơn xin miễn nộp án phí nên không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

3. Về quyền kháng cáo:

Án xử công khai sơ thẩm. Đương sự có mặt tại phiên toà có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt khi tuyên án có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày bản án được tổng đạt hợp lệ.

Nơi nhận:

- Tòa án tỉnh Cao Bằng;
- Viện kiểm sát TP Cao Bằng;
- Thi hành án DS TP Cao Bằng;
- Đương sự;
- Lưu hồ sơ;
- Lưu án văn.

**TM HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đinh Thị Hoài Phương

Nơi nhận:

- Tòa án tỉnh Cao Bằng;
- Viện kiểm sát TP Cao Bằng;
- Thi hành án DS TP Cao Bằng;
- Đương sự;
- Lưu hồ sơ;
- Lưu án văn.

**TM HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**



Đinh Thị Hoài Phương

