

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 963/2023/HC-PT
Ngày: 06 - 11 - 2023
V/v Khiếu kiện quyết định xử phạt vi
phạm hành chính

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Bà Trần Thị Hòa Hiệp

Các Thẩm phán: Bà Trần Thị Thúy Hồng

Ông Nguyễn Hồ Tâm Tú

- Thư ký phiên tòa: Bà Tiểu Phương Quyền - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Vi Dũng - Kiểm sát viên.

Ngày 31 tháng 10 và ngày 06 tháng 11 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 606/2023/TLPT-HC ngày 28 tháng 8 năm 2023 về việc “Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 03/2023/HC-ST ngày 20 tháng 7 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Trà Vinh bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 2681/2023/QĐ-PT ngày 11 tháng 10 năm 2023 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Bà Nguyễn Thị Ngọc A, sinh năm 1968 (có mặt).

Địa chỉ: Ấp B1, xã B2, huyện B3, tỉnh Trà Vinh.

Địa chỉ liên hệ: Trạm Y tế xã G1, huyện B3, tỉnh Trà Vinh.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Dương Văn H, sinh năm 1985 (Văn bản ủy quyền ngày 23/10/2023 tại Văn phòng công chứng Công Lý) (có mặt, vắng mặt khi tuyên án).

Địa chỉ: thôn 8, xã G2, huyện G3, tỉnh Đắk Lắk.

- *Người bị kiện*: Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Hồ Hữu N - Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh (vắng mặt).

Địa chỉ: Số 29, đường B4, phường 7, thành phố V, tỉnh Trà Vinh.

- *Người kháng cáo*: Người khởi kiện là bà Nguyễn Thị Ngọc A.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo bản án sơ thẩm nội dung vụ án được tóm tắt như sau:

Theo đơn khởi kiện ngày 01/02/2023 và các lời khai trong quá trình giải quyết vụ án người khởi kiện bà Nguyễn Thị Ngọc A trình bày:

Ngày 23/4/2018, bà A gửi đơn đến Sở Y tế tỉnh Trà Vinh khiếu nại việc ông Mai Văn Kết không có bằng trung cấp kế toán nhưng được tuyển dụng vào ngạch kế toán viên trung cấp mã ngạch 06.032 và một số nội dung vi phạm của ông Lê Văn D – Giám đốc trung tâm y tế B3. Ngày 29/6/2018, bà A nhận được kết quả trả lời của Sở Y tế kết luận ông Kết không có bằng trung cấp kế toán còn ông Dũng dừng ở mức rút kinh nghiệm. Bà A tiếp tục gửi đơn đến Sở Nội vụ, Thanh tra Chính phủ tố cáo Giám đốc Sở Y tế, Chánh thanh tra Sở Y tế, Giám đốc Sở Nội vụ, Chánh thanh tra Sở Nội vụ tỉnh Trà Vinh. Ngày 18/5/2021, Thanh tra Chính phủ chuyển đơn của bà A cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh giải quyết theo thẩm quyền. Ngày 22/6/2021, Thanh tra tỉnh Trà Vinh làm việc với các bên liên quan, báo cáo Chủ tịch tỉnh Trà Vinh đơn tố cáo của bà A chưa đủ chứng cứ chứng minh hành vi vi phạm của những người bị tố cáo. Bà A tiếp tục gửi đơn tố cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh đến Ủy ban kiểm tra Trung ương, khoảng tháng 3 năm 2022, Ủy ban kiểm tra Trung ương trả lời đơn đơn của bà A đã được giải quyết rồi nên không thụ lý tố cáo. Ngày 22/12/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh chủ trì cuộc đối thoại giữa bà A với các ban ngành đoàn thể. Ngày 26/6/2022 và ngày 07/7/2022, bà A gửi đơn tố cáo ông Trần Văn Ba đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh nhưng không được giải quyết. Bà A cho rằng Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã vi phạm khoản 7 Điều 6 Quy định 102/2017/QĐ-TW ngày 15/11/2017 của Trung ương đảng. Ngày 26/10/2022, bà A có liên lạc chủ kênh Youtube “Thanh Nguyễn Vlogs” để đăng video clip thứ nhất lên mạng xã hội nhằm mục đích cho cơ quan có thẩm quyền nghe được sẽ chỉ đạo giải quyết. Đối với video clip thứ 02, bà A phân tích Báo cáo số 136/BC-CQĐT của Công an huyện B3 nhiều điểm không đúng khi không khởi tố vụ án lợi dụng tín nhiệm khi thi hành công

vụ gây thất thoát ngân sách nhà nước số tiền 42.376.678 đồng của ông Lê Văn D, sai phạm của ông Nguyễn Bá Phùng H1 hiện đang là viên chức Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh Trà Vinh nhưng đồng thời là Giám đốc công ty TNHH MTV xây dựng Phương Thảo vì theo Luật viên chức, Luật phòng chống tham nhũng thì ông Hưng không được mở công ty với vai trò là Giám đốc.

Ngày 11/01/2023, Trưởng Phòng an ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định số 01/QĐ-XPVPHC xử phạt bà A số tiền 7.500.000 đồng về hành vi đăng tin sai sự thật, thông tin giả mạo, xuyên tạc vu khống, xúc phạm uy tín của cơ quan, tổ chức, danh dự nhân phẩm của cá nhân. Bà A cho rằng Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPVPHC ngày 11/01/2023 không đúng bởi các lý do:

Thứ nhất, căn cứ vào điểm c khoản 1 Điều 4 của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 quy định hành vi vi phạm hành chính phải được mô tả rõ ràng, đầy đủ về nội dung cũng như người xử phạt phải có nghĩa vụ chứng minh hành vi vi phạm của người bị xử phạt vi phạm hành chính để có thể xác định và xử phạt được trong thực tiễn. Nhưng trong Quyết định số 01 không mô tả, không chứng minh được hành vi vi phạm của bà A. Thứ hai, căn cứ vào khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 biên bản vi phạm hành chính phải được lập trong 02 ngày làm việc khi phát hiện hành vi vi phạm, nếu vụ việc phức tạp thì chậm nhất 05 ngày làm việc. Nhưng bà A đăng clip trên mạng vào ngày 26/10/2022 nhưng đến ngày 09/01/2023 mới lập biên bản vi phạm hành chính đối với bà A. Thứ ba, tại điểm a khoản 5 Điều 12 và khoản 6 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 quy định biên bản vi phạm hành chính phải được lập tối thiểu 02 bản và giao cho người vi phạm một bản nhưng Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ không giao cho bà A biên bản vi phạm hành chính nào. Thứ tư, việc bà A cho rằng Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh buông lỏng lãnh đạo là đúng theo quy định tại khoản 7 Điều 6 quy định 102/2017/QĐ-TW ngày 15/11/2017. Thứ năm, căn cứ vào điều khoản nào của Luật xử phạt vi phạm hành chính quy định người dân lên mạng nói Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh buông lỏng lãnh đạo là bị xử phạt vi phạm hành chính. Thứ sáu, tại sao bà A là người cung cấp thông tin cho chủ kênh “Thanh Nguyễn Vlogs” mà chỉ có bà A bị xử phạt vi phạm hành chính còn chủ kênh “Thanh Nguyễn Vlogs” thì không bị xử phạt. Thứ bảy, theo quy định tại khoản 4 Điều 11 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 không xử phạt khi thực hiện hành vi vi phạm hành chính do sự kiện bất khả kháng.

Do đó, bà A yêu cầu Tòa án giải quyết hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPVPHC ngày 11/01/2023 của Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh.

Người đại diện hợp pháp của Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ là ông Nguyễn Văn Đ trình bày:

Vào ngày 26, 27/10/2022, trên kênh Youtube “Trai đồng bằng TV” có đăng 02 video tựa đề “yama Trà Vinh nhân viên phản ánh GD Y tế B3 và 2 cán bộ” và “yama Hót Trà Vinh” và kênh Youtube “Thanh Nguyễn Vlogs” có đăng 02 video tựa đề “Chấn động xuất hiện người phụ nữ lá gan 49kg tố cáo cán bộ Trà Vinh” và “Chấn động xuất hiện người phụ nữ lá gan 49kg tố cáo cán bộ Trà Vinh phần 2” có nội dung phồng vắn bà Nguyễn Thị Ngọc A là nhân viên Trạm y tế xã G1, huyện B3, tỉnh Trà Vinh. Bà Nguyễn Thị Ngọc A đã nói chuyện trong video và cho rằng có nhiều sai phạm của các cá nhân trong lĩnh vực y tế địa phương đã được bà gửi đơn tố cáo đến nhiều cá nhân, cơ quan nhà nước nhưng các lãnh đạo mà trong đó có Hội đồng nhân dân, có đại biểu, có Thanh tra tỉnh, cá nhân Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh buông lỏng lãnh đạo để cho cấp dưới chi trả tiền lương và tiền phụ cấp chức vụ không đúng đối tượng gây thất thoát ngân sách nhà nước hàng tỷ đồng mà tiền đó là tiền mồ hôi nước mắt của dân.

Căn cứ vào tài liệu của các Sở ngành có liên quan cung cấp, kết quả làm việc với các đương sự có liên quan cho thấy, những nội dung bà A nói trên video là sai sự thật xúc phạm danh dự cá nhân, uy tín tổ chức của cơ quan nhà nước ở tỉnh Trà Vinh và cá nhân Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh. Bởi vì, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh khi nhận được đơn tố cáo của bà A có tổ chức tiếp công dân vào ngày 22/12/2021 và ngày 31/12/2021. Ngày 08/6/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh có Công văn số 2370/UBND-NC giao Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Y tế, Giám đốc Sở Nội vụ theo chức năng nhiệm vụ của ngành, đơn vị, ban hành các văn bản trả lời cho bà A liên quan đến các vấn đề bà A phản ánh và ngày 10/6/2022 Chánh Thanh tra tỉnh có thông báo số 19/TB-TTr cho bà A biết kết quả xác minh, nên bà A không thể cho rằng Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh buông lỏng lãnh đạo.

Bà A đã chủ động liên lạc, trao đổi với các chủ kênh Youtube “Trai đồng bằng TV” và kênh Youtube “Thanh Nguyễn Vlogs” để quay video đưa lên cộng đồng mạng, mạng xã hội, được thể hiện trong các biên bản làm việc với 3 đương sự Nguyễn Thị Ngọc A, Nguyễn Văn Việt và Phạm Thanh Nguyên.

Phòng An ninh chính trị nội bộ đã mời làm việc, lập biên bản vi phạm hành chính và ban hành 03 quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 03 đương sự có liên quan vụ việc đăng tải các video nội dung sai sự thật gồm: ông Nguyễn Văn Việt, sinh ngày 25/6/1995, cư trú tại ấp 6, xã Tam Hiệp, huyện Châu Thành, tỉnh Tiền Giang xử phạt số tiền 5.000.000 đồng tại Quyết định số 13/QĐ-XPHC ngày 30/12/2022 (đã nộp phạt xong); ông Phạm Thanh Nguyên,

sinh ngày 01/01/1991, cư trú tại ấp Lung Vinh, xã Quách Phẩm Bắc, huyện Đàm Dơi, tỉnh Cà Mau xử phạt số tiền 5.000.000 đồng tại Quyết định số 14/QĐ-XPHC ngày 30/12/2022 (đã nộp phạt xong); bà Nguyễn Thị Ngọc A, sinh năm 1968; cư trú tại ấp B1, xã B2, huyện B3, tỉnh Trà Vinh, là nhân viên Trạm y tế xã G1, huyện B3, tỉnh Trà Vinh xử phạt số tiền 7.500.000 đồng tại Quyết định số 01/QĐ-XPHC ngày 11/01/2023 (bà A xin hoãn nộp phạt).

Đối với yêu cầu của bà A khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPHC ngày 11 tháng 01 năm 2023 của Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh. Căn cứ vào các Điều 57, 68, 70, 78, 85 Luật xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 15/2020/NĐ-CP ngày 03/02/2020 của Chính phủ hướng dẫn quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bưu chính, viễn thông, tần số vô tuyến điện, công nghệ thông tin và giao dịch điện tử và Nghị định số 119/2020 ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động báo chí, hoạt động xuất bản; Biên bản vi phạm hành chính số 03/BB-VPHC ngày 09/01/2023, Phòng An ninh chính trị nội bộ xét thấy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPHC ngày 11 tháng 01 năm 2023 của Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ thuộc Công an tỉnh Trà Vinh là đúng, đảm bảo các quy định pháp luật Việt Nam hiện hành và bà Nguyễn Thị Ngọc A cũng đã có nguyện vọng xin hoãn nộp phạt trong vòng 60 ngày do hoàn cảnh khó khăn, nên Phòng an ninh chính trị nội bộ không đồng ý với yêu cầu của bà Nguyễn Thị Ngọc A về việc hủy bỏ quyết định trên.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 03/2023/HC-ST ngày 20 tháng 7 năm 2023, Tòa án nhân dân tỉnh Trà Vinh quyết định: Bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Ngọc A về yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPVPHC ngày 11 tháng 01 năm 2023 của Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo về quyền kháng cáo của các đương sự theo quy định của pháp luật.

Ngày 23/7/2023, bà Nguyễn Thị Ngọc A có đơn kháng cáo yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà A.

Tại phiên tòa phúc thẩm, theo nội dung đơn kháng cáo, trình bày của ông Dương Văn H (người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện) và bà Nguyễn Thị Ngọc A thống nhất giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà A, tuyên hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-

XPVPHC ngày 11/01/2023 của Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh; với các lý do:

Ngày 26/10/2022, bà Nguyễn Thị Ngọc A kêu người quay clip lên mạng xã hội vì tố cáo của bà A chưa được Ủy ban nhân dân tỉnh giải quyết thỏa đáng nên đã đăng 02 clip. Bà A khẳng định nội dung bà cung cấp cho 02 người đăng lên Youtube đồng nghĩa với việc cơ quan phải tiến hành xác minh và lập biên bản vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật nhưng đến ngày 05/01/2023, Phòng an ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh tiếp tục mời bà làm việc với nội dung nói trên. Bà A khẳng định nói Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành trái quy định là hoàn toàn đúng vì sau khi nhận được Thông báo số 19 ngày 10/6/2022, nội dung giải quyết không đúng quy định pháp luật, mang tính bao che, về thể thức văn bản trái với quy định. Bà A tiếp tục gửi đơn tố cáo người ký Thông báo số 15 đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh. Ngày 07/7/2022 và ngày 26/7/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh không làm đúng quy định pháp luật về tố cáo nên bà A mới quay clip đăng lên mạng nhằm mục đích nhờ cộng đồng mạng chia sẻ, làm sao để cơ quan Trung ương quan tâm biết rõ nguyện vọng của nhân dân. Vì vậy, không có căn cứ cho rằng bà A nói sai sự thật, xúc phạm danh dự nhân phẩm của cá nhân, cơ quan nhà nước. Căn cứ tại điểm a khoản 1 Điều 12 và khoản 1 Điều 13 Nghị định số 118/2018/NĐ-CP, Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPVPHC ngày 11/01/2023 phải được hủy bỏ.

Ngày 22/6/2020, thực hiện sự chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh, Thanh tra tỉnh Trà Vinh mời bà A làm việc nhưng gần 01 năm sau mới ra Thông báo số 19 ngày 10/6/2022 đính kèm kết quả làm việc, thể thức văn bản trái pháp luật.

Căn cứ vào biên bản làm việc của Cơ quan công an ngày 02/11/2022 đến ngày 09/01/2023 mới lập biên bản là 67 ngày, trái quy định của pháp luật về thời hạn lập biên bản vì khi phát hiện hành vi vi phạm, trong 02 ngày làm việc phải lập biên bản, trễ nhất là 05 ngày, trong khi đó quá thời hạn trên thì cơ quan nhà nước mới tiến hành làm việc với bà A. Khi đó bà A không ký vào biên bản làm việc lý do vì văn bản không đóng dấu giáp lai. Cơ quan công an không chứng minh, không mô phỏng được hành vi sai phạm của bà A, không có văn bản xác minh cũng không tổng đạt quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho bà A. Ngoài ra, những người bị bà A quay clip chưa có ai tố cáo vì bà nói đúng sự thật.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát tham gia phiên tòa:

Về tố tụng, Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính về phiên tòa phúc thẩm. Những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung, hình thức, thẩm quyền của quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Phòng an ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh đúng quy định pháp luật, không có căn cứ hủy quyết định này. Xét kháng cáo của người khởi kiện là không có cơ sở, đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu kháng cáo của bà Nguyễn Thị Ngọc A và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Hội đồng xét xử căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng công khai tại phiên tòa, có đủ cơ sở để kết luận: Toàn bộ diễn biến vụ án như phần tóm tắt nội dung đã được viện dẫn ở trên. Xét kháng cáo của người khởi kiện bà Nguyễn Thị Ngọc A, trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện các tài liệu, chứng cứ, ý kiến của các đương sự, ý kiến của Kiểm sát viên như sau:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Người bị kiện Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh có đơn xin xét xử vắng mặt. Theo quy định tại khoản 4 Điều 225 Luật Tố tụng hành chính 2015, Tòa án tiến hành phiên tòa vắng mặt người tham gia tố tụng nêu trên.

[1.2] Về đối tượng khởi kiện, thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền giải quyết:

Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPVPHC ngày 11/01/2023 của Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh đối với bà Nguyễn Thị Ngọc A là quyết định hành chính thuộc đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định tại khoản 1 Điều 30 Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

Ngày 01/02/2023, bà Nguyễn Thị Ngọc A khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPVPHC ngày 11/01/2023 nêu trên, là còn thời hiệu và thuộc thẩm quyền giải quyết theo thủ tục sơ thẩm của Tòa án nhân dân tỉnh Trà Vinh quy định tại khoản 3 Điều 32 và điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

[2] Về nội dung: Xét tính hợp pháp của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPVPHC ngày 11/01/2023.

[2.1] Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành

Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPVPHC ngày 11/01/2023 của Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh ban hành trên cơ sở Biên bản vi phạm hành chính số 03/BB-VPHC ngày 09/01/2023 của Phòng An ninh chính trị nội bộ là đúng về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành theo quy định tại khoản 4 Điều 39, Điều 66 Luật Xử lý vi phạm hành chính; khoản 4 Điều 116 Nghị định số 15/2020/NĐ-CP ngày 03/02/2020 (được sửa đổi bổ sung tại Nghị định số 14/2022/NĐ-CP ngày 27/01/2022) của Chính phủ; điểm a khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ.

[2.2] Về nội dung: Xét yêu cầu kháng cáo của bà Nguyễn Thị Ngọc A

- Về hành vi vi phạm:

Bà Nguyễn Thị Ngọc A gửi đơn tố cáo một số cá nhân đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh và các cơ quan có liên quan. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh đã tổ chức tiếp công dân với bà A vào ngày 22/12/2021 và ngày 31/12/2021. Ngày 08/6/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 2370/UBND-NC giao Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Y tế, Giám đốc Sở Nội vụ theo chức năng nhiệm vụ của ngành, đơn vị, ban hành các văn bản trả lời cho bà A liên quan đến các vấn đề bà A phản ánh.

Ngày 10/6/2022, Chánh Thanh tra tỉnh Trà Vinh đã ban hành Thông báo số 19/TB-TTr gửi bà A; đồng thời, các cơ quan chức năng có thẩm quyền đã xác định việc tố cáo của bà A là không có cơ sở vì những cá nhân, tổ chức mà bà A tố cáo đã được xác minh, xử lý đúng quy định pháp luật. Khi nhận được kết quả giải quyết tố cáo, bà A vẫn cho rằng các cơ quan có thẩm quyền chưa giải quyết thỏa đáng và sai sự thật. Tuy nhiên, bà A không tiếp tục khiếu nại lên các cơ quan có thẩm quyền và chờ đợi kết quả giải quyết theo quy định pháp luật mà bà A đã chủ động liên hệ với ông Phạm Thanh Nguyên chủ kênh Youtube “Thanh Nguyên Vlogs” và ông Nguyễn Văn H2 chủ kênh Youtube “Trai đồng bằng TV” để đăng các video nêu quan điểm của cá nhân bà A lên mạng xã hội. Toàn bộ lời nói của bà A trên 02 kênh Youtube được Phòng An ninh chính trị nội bộ dịch ra thành văn bản. Bà A xác nhận nội dung dịch này là đúng với những gì bà đã trình bày và có ký xác nhận vào bản dịch (Bút lục số 69-75). Trong đó có nội dung bà A tố cáo nhiều cá nhân, cơ quan nhà nước và cá nhân Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh buông lỏng lãnh đạo để cho cấp dưới chi trả tiền lương và tiền phụ cấp chức vụ không đúng đối tượng gây thất thoát ngân sách nhà nước hàng tỷ đồng. Những nội dung bà A nói trên video là sai sự thật, xúc phạm danh dự cá nhân, uy tín tổ chức của cơ quan Nhà nước ở tỉnh Trà Vinh và cá nhân Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh.

Như vậy, bà A đã có hành vi vi phạm các quy định về trách nhiệm sử dụng dịch vụ mạng xã hội, lợi dụng mạng xã hội để “cung cấp, chia sẻ thông tin giả mạo, thông tin sai sự thật, xuyên tạc, vu khống, xúc phạm uy tín của cơ quan, tổ chức, danh dự, nhân phẩm của cá nhân” theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 101 Nghị định số 15/2020/NĐ-CP ngày 03/02/2020 của Chính phủ. Sau khi xác minh, Phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh đã lập biên bản vi phạm hành chính và Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPVPHC đối với bà Nguyễn Thị Ngọc A, là có căn cứ. Bà A kháng cáo cho rằng bà không nêu sai sự thật và các cơ quan có thẩm quyền không mô tả được hành vi vi phạm của bà, là không có cơ sở để chấp nhận.

- *Về thời hạn lập biên bản vi phạm hành chính:* Khi phát hiện hành vi bà A phát tán video trên mạng xã hội, nhận thấy có dấu hiệu vi phạm, Phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh đã liên hệ cơ quan chuyên môn tiến hành làm việc với bà A để làm rõ hành vi của bà có vi phạm hay không, thẩm định video phát tán có bị cắt ghép nội dung hay không, đồng thời, xác minh thêm lời khai của các đối tượng khác để làm căn cứ xác định hành vi của bà A có vi phạm pháp luật hay không rồi mới tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính. Sau khi xác định bà A có vi phạm thì ngày 05/01/2023 (Thứ Năm), Phòng An ninh chính trị nội bộ lập biên bản làm việc và đến ngày 09/01/2023 (Thứ Hai), Phòng An ninh chính trị nội bộ lập biên bản vi phạm hành chính đối với hành vi của bà A là đúng thời hạn 02 ngày làm việc kể từ ngày phát hiện hành vi vi phạm theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ. Bà A kháng cáo cho rằng căn cứ vào biên bản làm việc của Cơ quan công an ngày 02/11/2022 đến ngày 09/01/2023, Phòng An ninh chính trị nội bộ mới lập biên bản là đã 67 ngày. Tuy nhiên, biên bản làm việc ngày 02/11/2022, các cơ quan có thẩm quyền chỉ mới làm việc ban đầu với bà A và chưa xác định bà A có vi phạm quy định của pháp luật hay không, do đó, lúc này chưa có cơ sở để lập biên bản vi phạm hành chính đối với bà A.

- *Về việc giao biên bản vi phạm hành chính và quyết định hành chính:* Khi lập biên bản vi phạm hành chính, bà A có mặt nhưng không ký tên và không đồng ý nhận biên bản vi phạm. Nội dung này đã được ghi nhận rõ trong biên bản vi phạm hành chính có sự chứng kiến của Công an xã G1 và của người chứng kiến là ông Sơn Trường Kim. Như vậy, Phòng an ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh đã thực hiện đúng theo quy định tại điểm b khoản 5 Điều 12 Nghị định số 118/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ; kháng cáo của bà A là không có cơ sở để chấp nhận.

Do đó, Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định số 01/QĐ-XPVPHC ngày 11/01/2023 xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Ngọc A số tiền 7.500.000 đồng về hành vi “cung cấp, chia sẻ thông tin giả mạo, thông tin sai sự thật, xuyên tạc, vu khống, xúc phạm uy tín của cơ quan, tổ chức, danh dự, nhân phẩm của cá nhân”, là đúng quy định tại điểm a khoản 1 Điều 101 Nghị định số 15/2020/NĐ-CP ngày 03/02/2020 (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 14/2022/NĐ-CP ngày 27/01/2022) của Chính phủ.

Từ những căn cứ nêu trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét và không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện bà Nguyễn Thị Ngọc A, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm như đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tham gia phiên tòa.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

[4] Về án phí hành chính phúc thẩm: Người khởi kiện bà Nguyễn Thị Ngọc A phải chịu do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Bác kháng cáo của người khởi kiện bà Nguyễn Thị Ngọc A, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

1. Tuyên xử: Bác toàn bộ yêu cầu của bà Nguyễn Thị Ngọc A khởi kiện đối với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 01/QĐ-XPVPHC ngày 11/01/2023 của Trưởng phòng An ninh chính trị nội bộ - Công an tỉnh Trà Vinh.

2. Án phí hành chính phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị Ngọc A phải chịu 300.000 (ba trăm nghìn) đồng án phí hành chính phúc thẩm nhưng được cân trừ tiền tạm ứng án phí đã nộp là 300.000 (ba trăm nghìn) đồng theo Biên lai thu số 0018018 ngày 16/8/2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Trà Vinh.

3. Các quyết định khác của bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật.

4. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM

CÁC THẨM PHÁN

THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Nguyễn Hồ Tâm Tú

Trần Thị Thúy Hồng

Trần Thị Hòa Hiệp