TÒA ÁN NHÂN DÂN **THÀNH PHỐ BÀ RỊA** **TỈNH BÀ RỊA-VŨNG TÀU**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 02/2022/HC-ST
Ngày: 31-5-2022
V/v: "khởi kiện quyết định hành chính"

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ BÀ RỊA, TỈNH BÀ RỊA – VŨNG TÀU

Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Bà Lê Thị Hồng Nguyệt

Các hội thẩm nhân dân: Bà Nguyễn Thị Thanh Cúc - Ông Trần Thanh T Đạt

Thư ký phiên tòa: Bà Hồ Thị Thắm – Thư ký Tòa án nhân dân thành phố Bà Rịa.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Bà Rịa tham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Thanh Hải – Kiểm sát viên.

Ngày 31 tháng 5 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu xét xử sơ thẩm vụ án thụ lý số 03/2022/TLST-HC ngày 14 tháng 02 năm 2022 về việc "khởi kiện quyết định hành chính" theo quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 04/2022/QĐST-HC ngày 16 tháng 5 năm 2022 giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Lê Ngọc T, sinh năm 1987

Địa chỉ: phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu.

Địa chỉ: Phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu. (Vắng mặt)

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Nguyễn Thị L-Phó chủ tịch UBND phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu. (có mặt)

(Theo Giấy ủy quyền tham gia tố tụng số 23/GUQ-UBND ngày 27/5/2022).

Người làm chứng:

1.Ông Phan Khắc T, sinh năm 1992

Địa chỉ: Tổ 1, Khu phố 4, phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu. (Có mặt)

2.Ông Lê Văn S, sinh năm 1974

Địa chỉ: Tổ 4, Khu phố 3, phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu. (Có mặt)

3.Ông Nguyễn Đức Q, sinh năm 1973

Địa chỉ: Tổ 5, Khu phố 3, phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu. (Có mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện của ông Lê Ngọc T và trình bày tại Tòa:

Vào lúc 19 giờ ngày 01/9/2021, vợ ông T là Nguyễn Thị D bị đau bụng thai ở tuần thứ 30 của thai kỳ. Ông T chở vợ đi gấp đến phòng khám bác sĩ Nguyễn Văn Trọng (trưởng khoa sản bệnh viện Bà Rịa) trên đường Nguyễn Thanh Đằng, phường Phước Hiệp, thành phố Bà Rịa. Kết quả siêu âm của bác sĩ ghi vợ ông bị thiếu nước ối.

Trên đường về nhà, ông T bị cán bộ công an Phan Khắc T lập biên bản số 05174/BB-VPHC trong đó nêu ông T vi phạm điểm a, khoản 1, Điều 12 Nghị định 117/NĐ-CP. Trong đó có chú thích: "Ra đường không có giấy xét nghiệm Covid-19, chở theo vợ không có giấy đi đường theo quy định".

Tại thời điểm xử phạt, ông T có đưa kết quả siêu âm cho cán bộ công an Phan Khắc T xem nhưng không được chấp nhận. Ông T có nêu rõ điều này trong biên bản vi phạm hành chính. Ngày 07/9/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường P ra Quyết định 723/QĐ-XPHC xử phạt ông T 1.000.000 (một triệu) đồng do đã vi phạm điểm a, khoản 1, Điều 12 Nghị định 117/NĐ-CP của Chính phủ.

Ông T thấy rằng:

1. Tại điểm a, khoản 1, Điều 12 Nghị định 117/NĐ-CP quy định: "Không thực hiện biện pháp bảo vệ cá nhân đối với người tham gia chống dịch và người có nguy cơ mắc bệnh dịch theo hướng dẫn của cơ quan y tế" thì mức phạt là từ 1 đến 3 triệu đồng.

Như vậy, việc cán bộ công an Phan Khắc T mô tả hành vi vi phạm của ông T (ra đường không có giấy xét nghiệm Covid-19, chở theo vợ không có giấy đi đường theo quy định) theo biên bản là không phù hợp với quy định tại điểm a, khoản 1, điều 12, Nghị định 117/NĐ/CP.

2. Việc chở vợ đi khám thai khẩn cấp vào lúc tối là điều hết sức cần thiết để bảo vệ sức khỏe và tính mạng của vợ ông T và bào thai. Kết quả siêu âm của bác sĩ có ghi rõ là vợ ông bị thiếu nước ối. Trên thực tế, việc thiếu nước ối đã làm vợ ông đau bụng vào thời điểm đó và cũng do thiếu nước ối nên con ông sau đó đã sinh thiếu tháng (sinh ở tuần 35, nặng 2.4kg và phải nằm lồng kính).

Căn cứ theo công văn số 2601/VPCP-KGVX ngày 03/04/2020 về việc "thực hiện Chỉ thị số 16/CT-TTg về phòng, chống dịch COVID-19". Trong đó quy định các trường hợp cần thiết được ra ngoài:

"1. Thực hiện nghiêm việc cách ly xã hội theo đúng yêu cầu của Chỉ thị số 16/CT-TTg, bảo đảm giãn cách xã hội, giữ khoảng cách giữa người với người, cộng đồng với cộng đồng. Nhằm giảm thiểu nguy cơ lây nhiễm cộng đồng, yêu

cầu người dân ở nhà, hạn chế tối đa ra ngoài, trừ các trường hợp thật sự cần thiết: Mua lương thực, thực phẩm, dược phẩm và hàng hóa, dịch vụ thiết yếu khác; Các trường hợp khẩn cấp như: cấp cứu, khám chữa bệnh; thiên tai, hỏa hoạn,…"

Như vậy, việc ông T chở vợ đi cấp cứu tại thời điểm đó là hoàn toàn phù hợp với quy định. Từ những cơ sở trên, ông T đề nghị Tòa án giải quyết:

- Hủy quyết định số 723/QĐ-XPHC ngày 09 tháng 09 năm 2021 của Chủ tịch UBND phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

- Yêu cầu Chủ tịch UBND phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu xin lỗi công khai đối với ông T.

Trình bày của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường P tại bản khai và người đại diện bổ sung tại Tòa:

Vào lúc 20 giờ ngày 01/9/2021, tại chốt trực bảo vệ thuộc đường Trương Định, khu phố 7, phường P, thành phố Bà Rịa, tổ tuần tra do đồng chí Phan Khắc T-Cán bộ, công an phường P nhận được cuộc gọi từ chốt có trường hợp Lê Ngọc T, sinh năm 1987 xin ra chốt và chở theo người trên xe không có giấy xét nghiệm và các giấy tờ khác nên đã xảy ra cự cải với lực lượng bảo vệ tại chốt. Nhận được tin, đồng chí Phan Khắc T cùng một bảo vệ dân phố, hai dân phòng chạy đến. Đồng chí T đã yêu cầu anh T xuất trình các giấy tờ có liên quan nhưng anh T không xuất trình được. Lúc đó anh T có quen biết, nhờ người gọi điện thoại cho đồng chí T để xin được thông cảm nhưng đồng chí T không đồng ý, lý do anh T đến chốt trực Chỉ thị 16 chửi bới và có lời nói xúc phạm đến những người trực tại đó. Sau đó đồng chí T đã giải thích và lập biên bản vi phạm hành chính về hành vi không thực hiện biện pháp bảo vệ cá nhân đối với người tham gia chống dịch và nguy cơ mắc bệnh dịch theo hướng dẫn của cơ quan y tế; đề xuất chủ tịch UBND phường ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Chủ tịch UBND phường P đã ban hành Quyết định 723/QĐ-XPHC ngày 07/9/2021 xử phạt 1.000.000 (một triệu) đồng đối với anh T.

Nay anh T khởi kiện yêu cầu hủy quyết định nêu trên và công khai xin lỗi, chủ tịch UBND phường thấy rằng lời trình bày của anh T không đúng với thực tế quá trình di chuyển của anh T vào ngày 01/9/2021. Do đó không đồng ý hủy bỏ quyết định, không đồng ý xin lỗi công khai anh T theo yêu cầu khởi kiện của anh T.

Người làm chứng:

Ông Lê Văn S trình bày:

Ông S được phân công trực chốt đảm bảo anh ninh trật tự theo chỉ thị 16 tại đường Trương Định từ thời gian 19 giờ ngày 01/9/2021. Trong ca trực khoảng 19 giờ 30 phút, có một thanh niên chạy xe ô tô không nhớ biển số xe, chở theo vợ có bầu. Khi đến chốt, ông hỏi giấy tờ nhưng thanh niên này không xuất trình được mà chỉ nói chở vợ từ Vũng Tàu về nhà mẹ tại khu phố 7, phường P. Lúc đó Vũng Tàu đang nhiều dịch nên ông không cho xe đi vào. Người trực

chốt và và thanh niên kia xảy ra cự cãi. Ông Sáng gọi điện báo cho Công an phường. Công an phường xuống lập biên bản.

Ông Nguyễn Đức Q trình bày:

Vào lúc 19 giờ 30 ngày 01/9/2021, ông Q và lực lượng dân quân trực chốt bảo vệ vùng xanh trên tuyến đường 27/4 (Góc đèn xanh, đèn đỏ gần công an thành phố Bà Rịa). Trong khi đang thực hiện nhiệm vụ thì có một chiếc xe ô tô do ông Lê Ngọc T xin đi vào chốt để về nhà tại khu phố 7. Anh em trực chốt yêu cầu ông T xuất trình giấy tờ đi đường. Ông T không xuất trình được giấy tờ gì mà nói rằng ông cùng vợ từ Vũng Tàu qua đi khám thai cho vợ, sẵn tiện ghé nhà mẹ ruột. Chốt trực không đồng ý cho ông T vào chốt và đề nghị ông quay xe lại về Vũng Tàu. (thời điểm này Vũng Tàu đang dịch, lây nhiễm cộng đồng rất nhiều). Ông T quay đầu xe chạy ra hướng đường Trương Định. Ông Q đã gọi điện thoại báo cho lực lượng trực chốt Trương Định. Tại chốt Trương Định, ông T cự cãi nên buộc lòng anh em gọi báo cho cảnh sát khu vực đến xử lý.

Ông Phan Khắc T trình bày:

Khoảng 19 giờ 30 phút ngày 01/9/2021, ông T đang tuần tra phòng chống dịch thì nghe điện thoại của anh em trực chốt bảo vệ vùng xanh Trương Định-Hùng Vương báo có có 01 thanh niên chạy ô tô chở vợ đi từ Vũng Tàu về nhà tại khu phố 7, phường P. Thanh niên không xuất trình được giấy tờ và cự cãi với lực lượng trực chốt. Khi ông T đến nơi thì anh T vẫn không xuất trình được giấy đi đường, giấy xét nghiệm covid-19. Nhận thấy anh T ra đường trong trường hợp không cần thiết nên ông T đã lập biên bản vi phạm hành chính, yêu cầu anh T chở vợ quay về Vũng Tàu. Sau khi lập biên bản vi phạm hành chính, anh T không có văn bản giải trình. Công an phường đã tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với anh T về hành vi không thực hiện biện pháp bảo vệ cá nhân đối với người tham gia chống dịch và người có nguy cơ mắc bệnh dịch theo điểm a khoản khoản 1 Điều 12 Nghị định số 117/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát tại phiên tòa:

-Tòa án thành phố Bà Rịa thụ lý vụ án là đúng thẩm quyền. Thẩm phán tiến hành thu thập chứng cứ, tổ chức đối thoại đúng theo quy định. Việc chấp hành pháp luật tố tụng của thẩm phán, hội thẩm nhân dân và thư ký tòa án tại phiên tòa là đảm bảo theo quy định. Các đương sự chấp hành đúng quy định của pháp luật tố tụng tại phiên tòa.

- Về quan điểm giải quyết vụ án: Đề nghị Hội đồng xét xử bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Lê Ngọc T. Ông T phải nộp án phí theo quy định.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Sau khi nghiên cứu các chứng cứ tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa, ý kiến của các đương sự, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát tại phiên toà. Hội đồng xét xử sơ thẩm nhận định:

[1]Về tố tụng:

Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 723/QĐ-XPHC ngày 09 tháng 09 năm 2021 của Chủ tịch UBND phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu là quyết định hành chính bị khởi kiện, theo quy định tại Khoản 1 Điều 30, Điều 31 Luật Tố tụng hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân thành phố Bà Rịa.

[2]Về nội dung:

Xét tính hợp pháp của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 723/QĐ-XPHC ngày 09 tháng 09 năm 2021 của Chủ tịch UBND phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Về hình thức, trình tự ban hành: Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 723/QĐ-XPHC ngày 09 tháng 09 năm 2021 của Chủ tịch UBND phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu được ban hành theo đúng trình tự quy định tại Luật xử lý vi phạm hành chính và Nghị định số 117/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

Về nội dung quyết định:

Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 723/QĐ-XPHC ngày 09 tháng 09 năm 2021 của Chủ tịch UBND phường P, thành phố Bà Rịa căn cứ vào biên bản vi phạm hành chính của ông Lê Ngọc T lập ngày 01/9/2021. Xử phạt ông T 1.000.000 đ (Một triệu đồng) về hành vi không thực hiện biện pháp bảo vệ cá nhân đối với người tham gia chống dịch và người có nguy cơ mắc bệnh dịch theo hướng dẫn của cơ quan y tế, quy định tại điểm a khoản 1 Điều 12 Nghị định số 117/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

Ông T cho rằng việc xử phạt vi phạm hành chính không viện dẫn đúng điều luật. Mặt khác ông T chở vợ đi khám thai trong tình trạng đau bụng và có ghi nhận của Bác sĩ. Bằng chứng là Công văn 2601/VPCP-KGVX ngày 03/4/2020 của Văn phòng Chính phủ về thực hiện Chỉ thị 16/CT –Ttg của thủ tướng Chính phủ về phòng chống dịch covid-19 cho phép người đi khám chữa bệnh, không phụ thuộc vào chỉ thị 16/CT –Ttg của thủ tướng Chính phủ về thực hiện các biện pháp cấp bách nhằm phòng, chống dịch covid-19.

Xét thấy tại thời điểm 01/9/2021 trong toàn tỉnh Bà Rịa –Vũng Tàu đang thực hiện giãn cách xã hội theo chỉ thị 16/CT –Ttg ngày 31/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện các biện pháp cấp bách nhằm phòng, chống dịch covid-19 với phương châm "ai ở đâu ở đó". Mọi người di chuyển ra khỏi nhà đều phải tuân thủ các quy định của cơ quan chỉ huy phòng chống dịch ở địa phương. Ông T chở vợ đi khám thai là việc làm cần thiết. Tuy nhiên ông T không tuân thủ nghiêm chỉ thị của Thủ tướng về việc di chuyển từ nơi ở đến nơi khám và đến nơi thứ ba. Cụ thể, tại chốt trực đường 27/4 phường P, thành phố Bà Rịa, ông T trình bày với ông Nguyễn Đức Q – Cán bộ trực chốt bảo vệ vùng xanh là đi từ Vũng Tàu chở vợ sang khám thai và về nhà thăm mẹ. Ông T không phản bác lời khai của ông Q tại Tòa, không có bằng chứng để chứng minh vào ngày 01/9/2021, ông T xuất phát từ nhà ở khu phố 7, phường P đưa vợ đi khám thai. Và do đó việc ông T có mặt tại chốt trực của phường P yêu cầu được vào

bên trong khu vực của phường mà không có các giấy tờ theo quy định tại thời điểm này là vi phạm.

Nghị định 117/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ chưa quy định các hành vi vi phạm cụ thể đối với thực tế phòng chống dịch nhưng căn cứ vào Nghị quyết 30/2021/QH 15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội thì việc áp dụng các hình thức xử lý được vận dụng linh hoạt theo thực tế ở địa phương nhằm đáp ứng việc khống chế dịch bệnh.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông T về hành vi không thực hiện biện pháp bảo vệ cá nhân đối với người tham gia chống dịch và người có nguy cơ mắc bệnh dịch theo điểm a khoản khoản 1 Điều 12 Nghị định số 117/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ là có cơ sở.

Ông T yêu cầu Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường P, thành phố Bà Rịa hủy bỏ quyết định xử phạt vi phạm hành chính và công khai xin lỗi không có cơ sở chấp nhận.

Về án phí: Ông T không được chấp nhận đơn khởi kiện nên phải chịu án phí vụ kiện theo quy định tại Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH 14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí tòa án.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Áp dụng khoản 1 Điều 30, Điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính; Luật xử lý vi phạm hành chính; Nghị định 117/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế;

Tuyên xử:

- Bác yêu cầu khởi kiện của ông Lê Ngọc T về việc hủy quyết định số 723/QĐ-XPHC ngày 09 tháng 09 năm 2021 của Chủ tịch UBND phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

- Bác yêu cầu khởi kiện của ông Lê Ngọc T về việc yêu cầu Chủ tịch UBND phường P, thành phố Bà Rịa, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu xin lỗi công khai đối với ông T.

- Về án phí: Ông T phải nộp 300.000 (ba trăn ngàn) đồng án phí hành chính sơ thẩm, được khấu trừ 300.000 (ba trăm ngàn) đồng tạm ứng án phí ông T đã nộp theo biên lai thu số 0004268 ngày 14/02/2022 của Chi cục thi hành án dân sự thành phố Bà Rịa.

Trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án (31/5/2022), các đương sự có quyền kháng cáo để yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu xét xử phúc thẩm.

Nơi nhận:
- Tòa án ND tỉnh BR-VT;
- VKS ND thành phố Bà Rịa;
- Chi cục THADS TP. Bà Rịa;
- Những người tham gia tố tụng;

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA
(Đã ký)

- Lưu hồ sơ.

Lê Thị Hồng Nguyệt