

Số: 02/2024/QĐ-PT

Hà Nội, ngày 04 tháng 01 năm 2024

**QUYẾT ĐỊNH
GIẢI QUYẾT VIỆC KHÁNG CÁO ĐỐI VỚI
QUYẾT ĐỊNH ĐÌNH CHỈ GIẢI QUYẾT VỤ ÁN
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI**

- Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên họp: Bà Lê Thị Thúy Bình

Các Thẩm phán:

Ông Hồ Sỹ Hưng

Bà Phan Thị Vân Hương.

- Thư ký phiên họp: Bà Vũ Thị Nguyệt – Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên họp: Ông Lê Song Lê - Kiểm sát viên.

Tại Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 70/2023/QĐST-HC ngày 31 tháng 8 năm 2023, Tòa án nhân dân thành phố HP đã căn cứ vào điểm h khoản 1 Điều 143 Luật tổ tụng hành chính quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính về việc “Khiếu kiện hành vi hành chính”, giữa:

Người khởi kiện: Bà Phạm Thị H1, sinh năm 1966; địa chỉ: Xóm XS, xã TĐ, huyện TN, thành phố HP.

Người đại diện theo uỷ quyền của người khởi kiện: Ông Đỗ Hoàng D1, sinh năm 1976; địa chỉ: Số nhà 70/34 CH, phường ĐH, quận LC, thành phố HP;

Người bị kiện:

1. Ủy ban nhân dân huyện TN, thành phố HP; địa chỉ: Số 5 ĐN, thị trấn NĐ, huyện TN, thành phố HP.

Người đại diện theo uỷ quyền của Ủy ban nhân dân huyện TN, thành phố HP: Ông Đinh Chính Q1 - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện TN, thành phố HP.

2. Ban Quản lý chợ NĐ, huyện TN, thành phố HP; địa chỉ: Thị trấn NĐ, huyện TN, thành phố HP;

Người đại diện hợp pháp: Ông Nguyễn Hữu H2 - Trưởng ban Ban quản lý Chợ NĐ, huyện TN, thành phố HP

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện:

Ông Hoàng Công N1 - Phó trưởng phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện TN, thành phố HP.

Ông Nguyễn Hữu H2 - Trưởng ban Ban quản lý Chợ ND, huyện TN, thành phố HP.

Ông Nguyễn Văn Tr1 - Phó trưởng ban Ban quản lý Chợ ND, huyện TN, thành phố HP.

Tại đơn kháng cáo ngày 06 tháng 9 năm 2023, bà Phạm Thị H1 đề nghị hủy Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 70/2023/QĐST-HC ngày 31 tháng 8 năm 2023 của Tòa án nhân dân thành phố HP với lý do hành vi sắp xếp vị trí quầy kinh doanh của Ủy ban nhân dân huyện TN và Ban quản lý Chợ ND là quan hệ quản lý Nhà nước nên khiếu kiện của bà thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án.

XÉT THẤY:

Tại Đơn khởi kiện ngày 29 tháng 3 năm 2023, bà Phạm Thị H1 yêu cầu Tòa án tuyên buộc Ban quản lý Chợ ND và Ủy ban nhân dân huyện TN bố trí giao cho bà quầy bán hàng đúng với vị trí theo hợp đồng thuê địa điểm kinh doanh quầy bán hàng giữa bà Phạm Thị H1 và Ban quản lý Chợ ND đã ký.

Tại khoản 1 Điều 8 Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ quy định: “...Ban Quản lý chợ là đơn vị sự nghiệp có thu, tự trang trải chi phí, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng tại Kho bạc Nhà nước” và tại Điều 1 Quyết định số 488-QĐ/UB ngày 18/10/1989 của Ủy ban nhân dân huyện TN về việc thành lập Ban Quản lý chợ huyện TN quy định: “...*Ban Quản lý chợ huyện TN là một đơn vị sự nghiệp lấy thu bù chi, có con dấu riêng và được mở tài khoản tại Ngân hàng*”. Tại khoản 1 Điều 2 Quyết định số 488-QĐ/UB quy định Ban quản lý chợ có nhiệm vụ “*Tổ chức quản lý và xây dựng kế hoạch phát triển chợ Huyện thành Trung tâm giao dịch mua bán và dịch vụ của Huyện. Tiếp nhận và bố trí sắp xếp các ngành hàng, địa điểm kinh doanh cho các đơn vị quốc doanh, tập thể và tư nhân được phép vào chợ kinh doanh...*”.

Như vậy, Ban quản lý Chợ ND là đơn vị sự nghiệp có thu, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng tại Kho bạc Nhà nước nên không phải là cơ quan hành chính Nhà nước và không có chức năng quản lý Nhà nước. Do đó, hành vi sắp xếp vị trí quầy bán hàng cho bà Phạm Thị H1 không đúng theo Hợp đồng thuê địa điểm kinh doanh quầy bán hàng của Ban quản lý Chợ ND không phải là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo khoản 3 Điều 3 Luật tổ tụng hành chính mà là quan hệ pháp luật dân sự. Mặt khác, theo khoản 2 Điều 15 Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ thì Ủy ban nhân dân huyện TN chỉ có nhiệm vụ ban hành quyết định thành lập và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức của Ban quản lý chợ mà không có chức năng, nhiệm vụ sắp xếp vị trí quầy bán hàng cho các cá nhân, tập thể kinh doanh. Do vậy, việc bà Phạm Thị H1 khởi kiện yêu cầu Tòa án tuyên buộc Ủy ban nhân dân huyện TN thực hiện việc sắp xếp vị trí quầy bán hàng cho bà tại Chợ ND là không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo khoản 3 Điều 3, Điều 30 Luật tổ tụng hành chính.

Sau khi thụ lý vụ án, Tòa án cấp sơ thẩm đã làm việc với bà Phạm Thị H1 và giải thích quan hệ tranh chấp giữa bà H1 và Ban Quản lý Chợ ND là quan hệ dân sự phát sinh trên cơ sở Hợp đồng thuê địa điểm kinh doanh. Tuy nhiên, bà H1 không chấp

nhận khởi kiện theo thủ tục dân sự và tiếp tục khởi kiện vụ án hành chính. Tòa án nhân dân thành phố HP xác định việc khởi kiện của bà Phạm Thị H1 không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án và căn cứ quy định tại điểm h khoản 1 Điều 143 của Luật tổ tụng hành chính quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính là đúng pháp luật.

Căn cứ vào điểm a khoản 5 Điều 243 của Luật Tổ tụng hành chính;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Bác kháng cáo của bà Phạm Thị H1; Giữ nguyên Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 70/2023/QĐST-HC ngày 31 tháng 8 năm 2023 của Tòa án nhân dân thành phố HP.

2. Án phí hành chính phúc thẩm: Bà Phạm Thị H1 phải nộp 300.000 đồng được đối trừ theo Biên lai thu tiền tạm ứng án phí số 0000135 ngày 18 tháng 9 năm 2023 của Cục Thi hành án dân sự thành phố HP.

3. Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định.

CÁC THẨM PHÁN

THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN HỌP

Hồ Sỹ Hưng

Phạm Thị Vân Hương

Lê Thị Thúy Bình

Nơi nhận:

- Các đương sự;
- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND TP HP;
- Cục THADS TP HP;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN HỌP**

Lê Thị Thúy Bình