

TOÀ ÁN NHÂN DÂN
TỈNH HẢI DƯƠNG

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: **02 /2023/HC-PT**
Ngày: 17/3/2023
V/v: *Khiếu kiện hành vi hành chính*

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN TỈNH HẢI DƯƠNG

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Phạm Thị Mai Hoa

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Văn Chát.

Bà Nguyễn Thị T1 Hiền.

- Thư ký phiên tòa: Ông Lê Quốc Phong - Thư ký TAND tỉnh Hải Dương.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hải Dương tham gia phiên tòa:
Ông Hoàng Anh Tuấn - Kiểm sát viên.

- Người tiến hành tố tụng tại điểm cầu thành phần: Bà Nguyễn Thị Quỳnh
Giao - Cán bộ Tòa án nhân dân thành phố L.

Ngày 17 tháng 3 năm 2022, tại điểm cầu trung tâm: Hội trường xét xử số 3 Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương và điểm cầu thành phần: Hội trường xét xử Tòa án nhân dân thành phố L, Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương mở phiên tòa xét xử phúc công khai theo hình thức trực tuyến vụ án hành chính thụ lý số 01/2023/TLPT-HC ngày 02 tháng 02 năm 2023 về việc “Khiếu kiện hành vi hành chính”.

Do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 02/2022/HC-ST ngày 30 tháng 9 năm 2022 của Tòa án nhân dân thành phố L, tỉnh Hải Dương.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 01/2023/QĐ-PT ngày 16 tháng 02 năm 2023, Quyết định hoãn phiên tòa số 01/QĐPT-HC ngày 07 tháng 3 năm 2023, giữa các đương sự:

1. **Người khởi kiện:** Bà Đình Thị Thúy N, sinh năm 1994.

Địa chỉ: Số 351, KDC Đ, phường Đ1, thành phố L, tỉnh Hải Dương (có đơn xin xét xử vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Ông Đình Công H và ông Lê Thành L1 - Luật sư Công ty Luật TNHH MTV Quicklaw 247 - Đoàn luật sư Thành phố N1. Địa chỉ: P301, Tòa nhà B6, KTX L2, Số 66 đường V,

phường H1, quận G, thành phố N1 (có mặt).

2. *Người bị kiện:* Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố L, tỉnh Hải Dương; Địa chỉ: Phường Đ1, thành phố L, tỉnh Hải Dương.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Văn Đ2 - Chức vụ: Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố L, tỉnh Hải Dương.

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Dương Thị Minh H2- Chức vụ: Phó trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố L, tỉnh Hải Dương (có đơn xin xét xử vắng mặt).

3. *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Giám đốc Văn phòng đăng ký đất đai thành phố L, tỉnh Hải Dương; Địa chỉ: Phường Đ1, thành phố L, tỉnh Hải Dương.

Người đại diện theo pháp luật: Bà Nguyễn Thị Minh T - Chức vụ: Giám đốc Văn phòng đăng ký đất đai thành phố L, tỉnh Hải Dương (có đơn xin xét xử vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo người khởi kiện bà Đình Thị Thúy N trình bày:

Ngày 22/12/2021, bà Nguyễn Thị T1 là người được bà Đình Thị Thúy N ủy quyền nộp hồ sơ đăng ký biến động quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất tại bộ phận một cửa của Ủy ban nhân dân (sau đây viết tắt là UBND) thành phố L và được hẹn trả kết quả vào ngày 19/01/2022. Ngày 18/01/2022, bà T1 nhận được Văn bản số 09/VPĐK về việc thực hiện thủ tục hành chính của Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất (sau đây viết tắt là VPĐKQSDĐ) do Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L ký. Nội dung văn bản nêu lý do VPĐKQSDĐ chưa thực hiện việc đăng ký biến động là do chờ phản hồi của Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương về việc xác định thông tin về quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất mà ông Đình Văn M đang thực hiện việc tặng cho bà có phải là tài sản tranh chấp trong một vụ án khác hay không. Gia đình bà được biết, trong phiên tòa xét xử phúc thẩm vụ tranh chấp hợp đồng vay tài sản giữa ông Vũ Văn Th, bà Nguyễn Thị L3 và bố mẹ bà là ông Đình Văn M, bà Phạm Thị T2 thì ông Th, bà L3 có đơn đề nghị áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời là dừng việc chuyển nhượng, tặng cho tài sản là quyền sử dụng thửa đất số 892, tờ bản đồ số 10, địa chỉ: Đ1 - L - Hải Dương. Trước ngày 09/02/2022, ông M nhận được thông báo của Tòa án nhân dân tỉnh về việc không chấp nhận yêu cầu áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời của ông Th và bà L3. Đến ngày 09/02/2022, bà không nhận được thông tin từ VPĐKQSDĐ thành phố L nên bà gửi đơn khiếu nại bà Nguyễn Thị Minh T - Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L về hành vi không thực hiện thủ tục đăng ký biến động đất đai theo quy định của pháp luật gửi Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường (sau đây viết tắt là TN&MT)

thành phố L. Ngày 26/02/2022, bà nhận được Phiếu chuyển đơn số 21/PCĐ - TNMT ngày 22/02/2022 của Phòng TN&MT thành phố L, với nội dung: Trưởng phòng TN&MT đã chuyển Đơn khiếu nại của bà đến Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L để xem xét, giải quyết theo thẩm quyền. Trong quá trình làm việc với Tòa án, bà được biết Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L (nay là Giám đốc Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thành phố L) đã trả lại hồ sơ đăng ký biến động đất đai của bà tại bộ phận một cửa và đã giải quyết khiếu nại của bà tại Văn bản số 25/VPĐK ngày 03/3/2022.

Bà xác định việc Trưởng phòng TN&MT thành phố L không giải quyết khiếu nại của bà mà chuyển đơn đến Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L là không đúng quy định của pháp luật. Vì vậy, bà khởi kiện Trưởng phòng TN&MT thành phố L, yêu cầu Tòa án tuyên bố: Hành vi của Trưởng phòng TN&MT thành phố L không giải quyết khiếu nại là hành vi vi phạm luật khiếu nại. Buộc Trưởng phòng Phòng TN&MT thành phố L giải quyết khiếu nại của bà theo quy định của pháp luật.

Quan điểm của người bị kiện - Trưởng phòng TN&MT thành phố L:

Ngày 14/02/2022, Phòng TN&MT thành phố L nhận được đơn khiếu nại của bà Đình Thị Thúy N về việc khiếu nại Giám đốc - Văn phòng VPĐKQSDĐ thành phố L về hành vi không thực hiện thủ tục đăng ký biến động đất đai đối với hồ sơ đăng ký biến động quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất trong trường hợp tặng cho quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất giữa ông Đình Văn M và bà Đình Thị Thúy N. Sau khi nhận được đơn khiếu nại của bà N, xét thấy đơn khiếu nại không thuộc thẩm quyền giải quyết của Trưởng phòng TN&MT. Ngày 22/02/2022, Trưởng phòng TN&MT đã ban hành Phiếu chuyển đơn số 21/PCĐ - TNMT chuyển đơn khiếu nại của bà N đến Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L (nay là Giám đốc Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thành phố L) để giải quyết theo quy định của pháp luật và đã thông báo cho bà N biết. Bà N đã nhận được phiếu chuyển đơn và không có ý kiến gì.

Đến khoảng cuối tháng 6/2022, Phòng TN&MT nhận được Thông báo về việc thụ lý vụ án hành chính của Tòa án nhân dân thành phố L về việc bà Đình Thị Thúy N khởi kiện Trưởng phòng TN&MT về hành vi không giải quyết khiếu nại của bà N theo đơn khiếu nại ngày 09/02/2022 và đề nghị Trưởng phòng TN&MT thành phố L, tỉnh Hải Dương giải quyết khiếu nại của bà N. Theo đề nghị của Trưởng phòng TN&MT, Giám đốc Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thành phố L đã cung cấp hồ sơ giải quyết việc xin đăng ký biến động đất đai của bà N và hồ sơ giải quyết khiếu nại đối với đơn khiếu nại của bà N cho Trưởng phòng TN&MT. Theo hồ sơ thể hiện: Ngày 24/02/2022, VPĐKQSDĐ thành phố L có Văn bản số 22/VPĐK “Về việc thực hiện thủ tục hành chính”. Ngày 03/3/2022, VPĐKQSDĐ thành phố L đã ban hành Văn bản số 25/VPĐK “Về việc trả lời đơn của công dân”.

Trưởng phòng TN&MT thành phố L không nhất trí với yêu cầu khởi kiện của bà N vì Trưởng phòng TN&MT thành phố L không có thẩm quyền giải quyết khiếu nại của bà N.

Quan điểm của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan - Giám đốc Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thành phố L:

Trước ngày 01/6/2022, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thành phố L là VPĐKQSDĐ thành phố L. Ngày 22/12/2021, VPĐKQSDĐ thành phố L nhận được hồ sơ đăng ký biến động quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất trong trường hợp tặng cho quyền sử dụng đất giữa ông Đình Văn M và bà Đình Thị Thúy N đối với thửa đất số 892, tờ bản đồ số 10, địa chỉ thửa đất tại phường Đ1, thành phố L, tỉnh Hải Dương do bà Nguyễn Thị T1 - người được bà Đình Thị Thúy N ủy quyền nộp tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả - UBND thành phố L. Trong quá trình tiếp nhận, thẩm định hồ sơ, VPĐKQSDĐ thành phố L nhận được đơn của ông Vũ Văn Th và bà Nguyễn Thị L3, địa chỉ: Số nhà 5, ngõ 343, phố Đ, phường Đ1, thành phố L, tỉnh Hải Dương đề nghị dừng thủ tục chuyển nhượng nhà đất tại địa chỉ: Số 351 - Đ - Đ1 - L - Hải Dương cho người khác với lý do nhà, đất này là tài sản tranh chấp trong vụ án dân sự mà Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương đang giải quyết, kèm theo bản photo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 48/2021/QĐXX-PT ngày 27/12/2021 và Giấy triệu tập số 48D/GTT-TA ngày 27/12/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương. Để có cơ sở giải quyết thủ tục hành chính đối với hồ sơ đăng ký biến động đất đai nêu trên, đồng thời có cơ sở để trả lời đơn đề nghị của công dân, VPĐKQSDĐ thành phố L đã có Văn bản số 06/VPĐKQSDĐ ngày 14/01/2022 gửi Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương để xác định quyền sử dụng đất tại thửa đất số 892, tờ bản đồ số 10, địa chỉ thửa đất tại khu dân cư Đ, phường Đ1, thành phố L, tỉnh Hải Dương có là tài sản đang tranh chấp trong vụ án dân sự mà Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương đang xét xử hay không. Do chưa nhận được phản hồi của Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương nên ngày 16/02/2022 VPĐKQSDĐ thành phố L đã làm việc với Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa vụ án dân sự trên và được cung cấp thông tin ngày 09/12/2021, Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương đã có Thông báo số 05/TB-TA về việc không chấp nhận yêu cầu áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời đối với tài sản là nhà, đất tại số 351 khu dân cư Đ, phường Đ1, thành phố L, tỉnh Hải Dương do bà Phạm Thị T2 và ông Đình Văn M đang quản lý, sử dụng thửa đất không phải là tài sản tranh chấp trong vụ án. Cùng ngày 16/02/2022, Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương đình chỉ xét xử phúc thẩm vụ án dân sự nêu trên, Bản án dân sự sơ thẩm số 12/2021/DS-ST ngày 11/9/2021 của Tòa án nhân dân thành phố L, tỉnh Hải Dương có hiệu lực pháp luật. Nên VPĐKQSDĐ thành phố L tiếp tục thực hiện thủ tục hành chính đối với hồ sơ đăng ký biến động nêu trên. Tuy nhiên,

trong quá trình thực hiện thủ tục hành chính, VPĐKQSDĐ thành phố L nhận được Văn bản số 92/CV - CCTHADS ngày 22/02/2022 của Chi cục Thi hành án dân sự thành phố L đề nghị phối hợp ngăn chặn việc chuyển đổi, chuyển nhượng, tặng cho, thừa kế, thế chấp... để không làm thay đổi quyền lợi của ông Đình Văn M và bà Phạm Thị T2, đảm bảo việc thi hành án theo Quyết định đình chỉ xét xử vụ án dân sự số 05/2022/QĐ-PT ngày 16/02/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương và Bản án số 12/2021/DS-ST ngày 11/09/2021 của Tòa án nhân dân thành phố L. VPĐKQSDĐ thành phố L đã báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của UBND thành phố L về việc tạm dừng thủ tục hành chính xin đăng ký biến động nêu trên. Ngày 24/02/2022, VPĐKQSDĐ thành phố L đã ban hành Văn bản số 22/VPĐK “Về việc thực hiện thủ tục hành chính” và gửi đến Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả UBND thành phố L, thông báo cho bà Nguyễn Thị T1 là người được ủy quyền của bà Đình Thị Thúy N về việc tạm dừng thực hiện thủ tục hành chính, đồng thời đến nay đã trả lại hồ sơ đăng ký biến động nêu trên, đề nghị bà Nguyễn Thị T1 thông báo cho bà Đình Thị Thúy N biết và phối hợp thực hiện.

Ngày 22/02/2022, Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L nhận được Phiếu chuyển đơn số 21/PCĐ-TNMT ngày 22/02/2022 của Phòng TN&MT kèm theo đơn khiếu nại của bà Đình Thị Thúy N. Sau khi xem xét nội dung đơn của bà N, tài liệu kèm theo đơn và các giấy tờ liên quan đến hồ sơ đăng ký biến động đất đai nêu trên. Ngày 03/3/2022, VPĐKQSDĐ thành phố L đã ban hành Văn bản số 25/VPĐK ngày 03/3/2022 trả lời đơn khiếu nại của bà Đình Thị Thúy N.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 02/2022/HC-ST ngày 30 tháng 9 năm 2022, Tòa án nhân dân thành phố L, tỉnh Hải Dương đã quyết định:

Căn cứ khoản 3, khoản 4 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 1 Điều 31; điểm a khoản 2 Điều 116; điểm đ khoản 2 Điều 157; khoản 1 Điều 158; điểm a khoản 2 Điều 193; khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; khoản 2 Điều 3 Luật Khiếu nại; Khoản 1 Điều 14 Nghị định 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại; Điều 5 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật đất đai; Điều 1 Thông tư liên tịch số 05/2010/TTLT-BTNMT- BNV-BTC ngày 15 tháng 3 năm 2010 hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức, biên chế và cơ chế tài chính của Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất; Điều 1 Thông tư liên tịch số 15/2015/TTLT-BTNMT-BNV-BTC ngày 04 tháng 4 năm 2015 hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và cơ chế hoạt động của Văn phòng đăng ký đất đai trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường; Quyết định số 81/2007/QĐ-UBND ngày 30/01/2007 của UBND huyện L (nay là thành phố L) về việc thành lập Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất; Quyết định số 1288/QĐ-UBND ngày 19/5/2022 UBND tỉnh Hải Dương về việc thành lập Văn phòng đăng ký đất đai

tỉnh Hải Dương trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường trên cơ sở hợp nhất Văn phòng đăng ký sử dụng đất tỉnh và Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất các huyện, thị xã, thành phố; Luật phí và lệ phí số 97/2015/QH13 ngày 25 tháng 11 năm 2015; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án.

Xử: Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện là bà Đình Thị Thúy N về việc: Đề nghị Tòa án tuyên hành vi không giải quyết khiếu nại của Trưởng phòng TN&MT thành phố L vi phạm Luật khiếu nại; buộc Trưởng phòng TN&MT thành phố L giải quyết khiếu nại của bà N.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 01 tháng 11 năm 2022, bà N có đơn kháng cáo (đơn ghi ngày 30/10/2022) gửi Tòa án theo đường bưu chính, với nội dung: Không đồng ý với bản án sơ thẩm, đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm giải quyết theo quy định của pháp luật.

Tại phiên tòa:

Người khởi kiện bà Đình thị Thúy N có đơn xin xét xử vắng mặt và có quan điểm đồng ý thống nhất với quan điểm của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho bà.

Người bị kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan có đơn xin xét xử vắng mặt có quan điểm giữ nguyên ý kiến đã trình bày tại Tòa án cấp sơ thẩm. Đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của bà N.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của bà N trình bày: Người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và đơn kháng cáo. Bà N xác định bà khởi kiện hành vi không giải quyết khiếu nại của Trưởng phòng TN&MT thành phố L vì thời điểm bà N có đơn khiếu nại Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L thì VPĐKQSDĐ thành phố L vẫn trực thuộc Phòng TN&MT thành phố L. Căn cứ người khởi kiện đưa ra là theo quy định tại Điều 17 Luật khiếu nại năm 2011 thì “*Thủ trưởng cơ quan thuộc UBND cấp huyện, quận, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh (sau đây gọi là cấp huyện) có thẩm quyền giải quyết khiếu nại lần đầu đối với quyết định hành chính, hành vi hành chính của mình, của người có trách nhiệm do mình quản lý trực tiếp*”. Do đó hành vi không giải quyết khiếu nại của Trưởng phòng TN&MT thành phố L đối với đơn khiếu nại hành vi hành chính của Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L là không đúng Luật khiếu nại. Vì vậy, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm chấp nhận kháng cáo của bà N. Tuyên bố: Hành vi của Trưởng phòng TN&MT thành phố L không giải quyết khiếu nại là hành vi vi phạm luật khiếu nại. Buộc Trưởng phòng Phòng TN&MT thành phố L giải quyết khiếu nại của bà theo quy định của pháp luật.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hải Dương tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến: Kháng cáo của bà N làm trong thời hạn luật định nên được xem xét theo thủ tục phúc thẩm; Hội đồng xét xử và các đương sự thực hiện đúng quy định của Luật tố tụng hành chính; Tòa án cấp sơ thẩm đã bác yêu cầu khởi kiện của bà N là có căn cứ; đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm áp dụng khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính bác kháng cáo của bà N, giữ nguyên quyết định của Bản án số 02/2022/HC-ST ngày 30 tháng 9 năm 2022, Tòa án nhân dân thành phố L, tỉnh Hải Dương; Bà N phải chịu 300.000 án phí hành chính phúc thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra công khai tại phiên tòa, ý kiến trình bày và tranh luận tại phiên tòa của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện, quan điểm giải quyết vụ án của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hải Dương, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định:

[1]. Về tố tụng:

[1.1]. Đơn kháng cáo của đương sự: Ngày 30/9/2022, Tòa án nhân dân thành phố L xét xử vụ án. Bà Đình Thị Thúy N vắng mặt tại phiên tòa. Ngày 17/10/2022, bà N nhận được bản án, ngày 30/10/2022 bà N có đơn kháng cáo. Căn cứ các Điều 204, 205, 206 Luật tố tụng hành chính thời hạn kháng cáo của bà N là hợp lệ và được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[1.2]. Về đối tượng khởi kiện vụ án hành chính:

Bà N khởi kiện hành vi không giải quyết khiếu nại của Trưởng phòng TN&MT thành phố L, tỉnh Hải Dương. Khiếu kiện thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án. Do đó, Tòa án nhân dân thành phố L thụ lý, giải quyết vụ án là đúng quy định khoản 3, khoản 4 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 1 Điều 31 Luật tố tụng hành chính.

[1.3]. Thời hiệu khởi kiện: Ngày 09/02/2022, bà N có đơn khiếu nại bà Nguyễn Thị Minh T - Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L đến Trưởng phòng TN&MT thành phố L. Ngày 26/02/2022, bà N nhận được Phiếu chuyển đơn số 21/PCĐ-TNMT của Phòng TN&MT thành phố L. Ngày 02/6/2022, bà N khởi kiện đến Tòa án nhân dân thành phố L là trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính. Do đó, Tòa án nhân dân thành phố L thụ lý vụ án để giải quyết theo thủ tục chung là đúng quy định của pháp luật.

[1.4]. Về xác định người bị kiện:

Bà Đình Thị Thúy N có đơn khiếu nại về hành vi không giải quyết khiếu nại của Trưởng phòng TN&MT thành phố L nên Tòa án nhân dân thành phố L xác định Trưởng phòng TN&MT thành phố L là người bị kiện là đúng với quy định tại khoản

9 Điều 3 Luật tổ tụng hành chính.

[2]. Xem xét nội dung kháng cáo của bà Đình Thị Thúy N:

Xét yêu cầu khởi kiện của bà Đình Thị Thúy N, nhận thấy:

VPĐKQSDĐ huyện L (nay là thành phố L) được UBND huyện L (nay là thành phố L) thành lập ngày 01 tháng 02 năm 2007 theo *Quyết định số 81/2007/QĐ-UBND ngày 30/01/2007 của UBND huyện L “Về việc thành lập VPĐKQSDĐ”*. VPĐKQSDĐ huyện L (nay là thành phố L) là đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo một phần chi phí hoạt động, trực thuộc Phòng TN&MT huyện L.

Theo Quyết định số 1288/QĐ-UBND ngày 19/5/2022 của UBND tỉnh Hải Dương “Về việc thành lập Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Hải Dương trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường trên cơ sở hợp nhất Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất cấp tỉnh và Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất các huyện, thị xã, thành phố” thì vị trí, chức năng của Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Hải Dương được xác định như sau: “... Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Hải Dương là đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng; được bố trí văn phòng, trang thiết bị làm việc theo quy định của pháp luật;...”. Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thành phố L là một trong 12 Chi nhánh của Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Hải Dương.

Tại khoản 2 Điều 3 Luật Khiếu nại quy định: “Khiếu nại và giải quyết khiếu nại đối với quyết định hành chính, hành vi hành chính trong đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước được áp dụng theo quy định của luật này...”

Theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại, quy định về thẩm quyền giải quyết khiếu nại trong đơn vị sự nghiệp công lập: “1. Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập có thẩm quyền giải quyết khiếu nại lần đầu đối với quyết định hành chính, hành vi hành chính của mình, của công chức do mình quản lý trực tiếp...”.

Như vậy, trước ngày 01 tháng 6 năm 2022, VPĐKQSDĐ thành phố L là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Phòng TN&MT thành phố L, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập VPĐKQSDĐ thành phố L là Giám đốc VPĐKQSDĐ. Thời điểm bà Đình Thị Thúy N nộp thủ tục đăng ký biến động đất đai và khiếu nại lần đầu đối với hành vi của Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật khiếu nại, Khoản 1 Điều 14 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020, bà N phải gửi đơn khiếu nại đến Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L để được xem xét giải quyết theo quy định của pháp luật nhưng bà N lại gửi đơn đến Trưởng phòng TN&MT thành phố L là không đúng thẩm quyền. Do đó, Trưởng phòng TN&MT thành phố L căn cứ khoản 1 Điều 8 Thông tư số 05/2021/TT-TTCTP

ngày 01/10/2021 chuyển đơn đến Giám đốc VPĐKQSDĐ thành phố L để giải quyết là phù hợp pháp luật.

Mặt khác, ngày 02/6/2022 bà N có đơn khởi kiện hành vi không giải quyết khiếu nại của Trường phòng TN&MT thành phố L đến Tòa án. Ngày 24/6/2022, Tòa án nhân dân thành phố L thụ lý vụ án thì VPĐKQSDĐ đã chuyển thành Văn phòng đăng ký đất đai thành phố L là đơn vị hạch toán phụ thuộc Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Hải Dương trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Hải Dương. Như vậy, tại thời điểm khởi kiện thì Văn phòng đăng ký đất đai thành phố L không còn trực thuộc Phòng TTN&MT thành phố L nên Trường phòng TN&MT thành phố L không có thẩm quyền để xem xét đơn khiếu nại của bà N đối với hành vi không thực hiện thủ tục đăng ký biến động đất đai của Giám đốc Văn phòng đăng ký đất đai thành phố L.

Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm đã không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Đình Thị Thúy N: Tuyên bố hành vi không giải quyết khiếu nại của Trường phòng TN&MT thành phố L vi phạm Luật khiếu nại; buộc Trường phòng TN&MT thành phố L giải quyết khiếu nại của bà N là có căn cứ. Do đó, Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của bà N, chấp nhận đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hải Dương.

[3]. Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

[4]. Về án phí: Kháng cáo của bà N không được chấp nhận nên phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định tại khoản 1 Điều 349 Luật tố tụng hành chính.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241, khoản 1 Điều 349 Luật Tố tụng Hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội “Quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

[1]. Bác kháng cáo của bà Đình Thị Thúy N; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 02/2022/HC-ST ngày 30 tháng 9 năm 2022 của Tòa án nhân dân thành phố L, tỉnh Hải Dương.

[2]. Về án phí: Bà Đình Thị Thúy N phải chịu 300.000đ tiền án phí hành chính phúc thẩm, được đối trừ với số tiền 300.000 (Ba trăm nghìn) đồng bà N đã nộp tạm ứng án phí phúc thẩm theo Biên lai số AA/2020/0003155 ngày 07/11/2022 tại Chi cục thi hành án dân sự thành phố L, tỉnh Hải Dương.

[3]. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án sơ thẩm.

[4]. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án 17/3/2023./.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Hải Dương;
- TAND thành phố L;
- VKSND thành phố L;
- Chi cục THADS thành phố L;
- Các đương sự;
- Lưu HS, VP, Tòa HC.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phạm Thị Mai Hoa