

Bản án số: 108/2024/HCST

Ngày: 23/5/2024

*V/v: Khởi kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực chính sách.*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI

Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

- Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:* Ông Nguyễn Tiến T;
-*Các Hội thẩm nhân dân:* 1-Bà Phạm Thị Mai H;
2-Bà Nguyễn Vũ Tuyết M.

Thư ký phiên tòa: Ông Phạm Thái A, Thư ký TAND thành phố Hà Nội.

**Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hà Nội tham gia phiên
tòa:** Ông Nguyễn Minh H- Kiểm sát viên trung cấp.

Ngày 23 tháng 5 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 61/2023/TLST-HC ngày 23 tháng 02 năm 2023 về “*kiếu kiện quyết định hành chính lĩnh vực chính sách đối với người có công*”, Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 95/2024/QĐST-HC ngày 25 tháng 4 năm 2024, và Quyết định hoãn phiên tòa số 101/2024/QĐST-HC ngày 13/5/2024, giữa:

Người khởi kiện: Ông Nguyễn Trọng T, sinh năm 1958; Địa chỉ: thôn Dương Đình, xã Dương Xá, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội;

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện: bà Nguyễn Thị M, và ông Lê Văn C- Luật sư thuộc Công ty luật TNHH M G.

Người bị kiện:

- 1- Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội (vắng mặt).
2- Giám đốc Sở Lao động- Thương binh và xã hội thành phố Hà Nội;

Người đại diện ủy quyền: ông Đinh Hồng P, Phó Giám đốc Sở LĐ-TB&XH (vắng mặt).

3-Sở Lao động- Thương binh và xã hội thành phố Hà Nội;

Đại diện pháp luật: Bà Bạch Liên H, Giám đốc Sở Lao động- Thương binh và xã hội thành phố Hà Nội (vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN

1-Theo đơn khởi kiện, **ông Nguyễn Trọng T trình bày như sau:** Bố đẻ ông Nguyễn Trọng T (là cụ Nguyễn Trọng M, chết năm 2003) là người hoạt động

trước Cách mạng tháng Tám năm 1945 (cán bộ tiền khởi nghĩa) theo Quyết định số 3206 ngày 17/08/1998 của Sở Lao động Thương binh và Xã hội Hà Nội, là đối tượng được hưởng chính sách hỗ trợ về nhà ở theo Quyết định 118/TTg ngày 27/02/1996; Quyết định 20/TTg ngày 03/02/2000; Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 27/07/2007. Vì vậy, ngày 31/08/2020, ông Nguyễn Trọng T nộp hồ sơ đến Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đề nghị cấp Giấy xác nhận giải quyết chế độ chính sách cho thân nhân của người có công với cách mạng theo các quyết định nêu trên nhưng bị trả lại hồ sơ theo thông báo số 1325/TB-NCC ngày 1/9/2020, với lý do: “Ngày 28/03/2008, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội Hà Nội đã cấp Giấy xác nhận số 1460 đối với ông Nguyễn Trọng M (đã từ trần 2003) là người hoạt động Cách mạng trước Cách mạng tháng 8 năm 1945 để hỗ trợ cải thiện nhà ở theo Quyết định số 20/2000/QĐ-TTg ngày 03/02/2000 của Thủ tướng Chính phủ”. Ông Nguyễn Trọng T trình bày việc trả lại hồ sơ với lý do nêu trên là không phù hợp với quy định của pháp luật, bởi lẽ gia đình ông chưa từng được hưởng chính sách miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng. Tại các quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Giám đốc sở lao động thương binh và xã hội thành phố Hà Nội, và quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội, đều căn cứ vào khoản 4 Điều 2 Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 và khoản 2 Điều 2 Quyết định số 16/2010/QĐ-UBND của UBND thành phố Hà Nội để cho rằng việc cấp Giấy xác nhận đối tượng là người có công với cách mạng chỉ thực hiện một lần.

Ông Nguyễn Trọng T cho rằng quy định chỉ cấp một lần nêu trên chỉ áp dụng cho trường hợp đã được miễn giảm tiền sử dụng đất theo Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996, trong khi đó, gia đình ông chưa từng được chính sách miễn giảm tiền sử dụng đất theo quyết định này. Năm 2008, gia đình ông chỉ được hưởng chế độ hỗ trợ 25.000.000 đồng theo Điều 3 Quyết định 20/TTg ngày 03/02/2000 (sửa đổi bởi Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 27/07/2007). Như vậy, việc Sở lao động thương binh xã hội Hà Nội trả lại hồ sơ của tôi với các lý do nêu trên là không phù hợp với quy định của pháp luật. Hơn nữa, Giấy xác nhận số 1460/SLĐTBXH ngày 28/03/2008 được Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nêu trong Thông báo trả lại hồ sơ số 1325/TB-NCC ngày 01/09/2020 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội không được gửi cho gia đình ông. Chính vì vậy, gia đình ông hoàn toàn không được biết về việc đã được cấp Giấy xác nhận người có công được hỗ trợ, cải thiện nhà ở. Cho nên bố ông và gia đình nằm trong diện được hưởng chính sách hỗ trợ về nhà ở theo Điểm a Khoản 2 Điều 2 Quyết định 118/TTg của Thủ tướng Chính phủ ngày 27/02/1996. Kể từ khi bố ông còn sống, gia đình ông không có đất ở, nhà ở. Bố mẹ ông sức khỏe yếu, có em gái là bà Nguyễn Thị A, sinh năm 1972 bị bại não cần có người thường xuyên chăm sóc, bản thân ông bị tàn tật ở chân nên kinh tế của gia đình rất eo hẹp, gặp nhiều khó khăn về vấn đề sinh hoạt và nhà ở. Vậy nên gia đình ông hoàn toàn có thể được xét tặng “Nhà tình nghĩa”, được giao đất làm nhà ở, hoặc được mua nhà trả góp theo quy định của Thành phố Hà Nội. Sở lao động thương binh và xã hội Hà Nội trả lại

hồ sơ của tôi đã gây ảnh hưởng nghiêm trọng đến quyền và lợi ích hợp pháp của gia đình ông, nên ông khởi kiện đến Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội nội dung như sau:

+Buộc Sở Lao động-Thương binh và Xã hội Hà Nội thu hồi Thông báo số 1325/TB-NCC ngày 01/09/2020 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội về việc trả lại hồ sơ, đồng thời buộc thực hiện đúng việc giải quyết chế độ chính sách hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở cho gia đình chúng tôi theo Quyết định 118/TTg của Thủ tướng Chính phủ ngày 27/02/1996.

+Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và xã hội Hà Nội số 153/QĐ-SLĐTBXH ngày 26/02/2021.

+Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai của Chủ tịch UBND Thành phố Hà Nội số 5321/QĐ-UBND ngày 22/12/2021.

Ông Nguyễn Trọng T cam đoan không đồng thời khiếu nại quyết định hành chính nêu trên đến người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại tiếp theo.

2- Sở Lao động -Thương binh và Xã hội Hà Nội, và Giám đốc Sở Lao động -Thương binh và Xã hội: Đại diện theo ủy quyền của Giám đốc Sở Lao động -Thương binh và Xã hội Hà Nội là ông Đinh Hồng P, Phó Giám đốc Sở Lao động-Thương binh và Xã hội Hà Nội, trình bày như sau:

- Quy định về trình tự thủ tục, điều kiện để hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở, cụ thể:

+Quyết định số 118-TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở (viết tắt là Quyết định số 118-TTg ngày 27/02/1996;)

+Quyết định số 20/2000/QĐ-TTg ngày 03/02/2000 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người hoạt động cách mạng từ trước Cách mạng tháng Tám năm 1945 cải thiện nhà ở (viết tắt là Quyết định số 20 số 20/2000/QĐ-TTg);

+Thông tư số 05/2000/TT-BXD ngày 27/6/2000 của Bộ Xây dựng hướng dẫn thực hiện việc hỗ trợ người tham gia hoạt động cách mạng từ trước Cách mạng Tháng 8 năm 1945 cải thiện nhà ở theo Quyết định số 20/2000/QĐ-TTg ngày 03/02/2000 của Thủ tướng Chính phủ (viết tắt là Thông tư số 05/2000/TT-BXD ngày 27/6/2000);

+Thông tư số 63/2000/TT-BTC ngày 29/6/2000 của Bộ Tài chính hướng dẫn về cấp phát kinh phí thực hiện Quyết định số 20/2000/QĐ-TTg ngày 03/02/2000 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người hoạt động cách mạng từ trước Cách mạng tháng Tám năm 1945 cải thiện nhà ở;

+Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 118/TTg ngày 27 tháng 02 năm 1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở và Điều 3 Quyết định số 20/2000/QĐ-TTg ngày 03 tháng 02 năm

2000 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người hoạt động cách mạng từ trước Cách mạng tháng Tám năm 1945 cải thiện nhà ở (viết tắt là Quyết định số 117/2000/QĐ-TTg ngày 25/7/2007).

Theo đó, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội được giao phối hợp với Ban tổ chức tỉnh ủy, thành ủy, Ban Tổ chức chính quyền tiến hành đối chiếu, thẩm định và lập danh sách những người thuộc diện được hỗ trợ theo đúng quy định của Quyết định số 20 số 20/2000/QĐ-TTg và hướng dẫn tại Thông tư số 05/2000/TT-BXD ngày 27/6/2000; Sở Xây dựng chịu trách nhiệm phối hợp với Sở Địa chính (nay Sở Tài nguyên và Môi trường) và các Quận (Huyện), Phường (Xã) xác định cụ thể về nhà ở của những người thuộc diện được hỗ trợ theo quy định tại Quyết định số 20 số 20/2000/QĐ-TTg. Trên cơ sở của kết quả đã xác định, phân loại và xây dựng kế hoạch, tiến độ thực hiện (hỗ trợ nhà, tiền; xây dựng nhà ở mới, giao đất, hỗ trợ kinh phí với những trường hợp được hỗ trợ nhưng nhà ở đang thuê không được chuyển thành nhà ở thuộc sở hữu tư nhân); Sở Tài chính chịu trách nhiệm cùng với Sở Kế hoạch và Đầu tư, các Sở, ban ngành liên quan tổng hợp nhu cầu tài chính để thực hiện Quyết định số 20 số 20/2000/QĐ-TTg của tỉnh (thành phố) trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt danh sách người được hỗ trợ, mức hỗ trợ của từng người (từng hộ) theo quy định; duyệt kế hoạch cụ thể về kinh phí, đất ở, xây dựng nhà ở mới, tiến độ thực hiện...; chỉ đạo và kiểm tra việc tổ chức thực hiện đúng đối tượng, đúng chế độ quy định.

Thời điểm năm 2008, thủ tục Cấp giấy xác nhận người có công với cách mạng để thực hiện chính sách hỗ trợ nhà ở được thực hiện tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội theo Quyết định số 684/QĐ-LĐTBXH ngày 01/12/2004 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội quy định các thủ tục hành chính và trình tự giải quyết các thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa. Đến năm 2020, thủ tục này vẫn được thực hiện tại bộ phận một cửa của Sở theo quy định cụ thể tại Quyết định số 971/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/9/2019 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc ban hành và áp dụng tài liệu Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015.

-Tóm tắt nội dung việc khiếu nại của ông Nguyễn Trọng T:

Cụ ông Nguyễn Trọng M, sinh năm 1924 là người hoạt động Cách mạng trước Cách mạng tháng 8 năm 1945 (cán bộ tiền khởi nghĩa), có vợ là cụ bà Nguyễn Thị V, sinh năm 1932 và 02 người con, con trai là ông Nguyễn Trọng T, sinh năm 1958, bị dị tật ở chân (là người đứng đơn khiếu nại Thông báo 1325/TB-NCC), con gái là bà Nguyễn Thị A, sinh năm 1972, bị bại não; Cụ Nguyễn Trọng M chết năm 2003. Sau khi cụ M chết, vợ và hai con cụ vẫn sinh sống ở hộ khẩu trên thửa đất do ông M để lại (địa chỉ: thôn Dương Đình, xã Dương Xá, huyện Gia Lâm) và cả ba người được hưởng tiền tuất hàng tháng của cụ Nguyễn Trọng Mỹ - cán bộ tiền khởi nghĩa.

Ngày 31/8/2020 ông T đến Sở Lao động-Thương binh và Xã hội nộp hồ sơ đề nghị xác nhận giải quyết chế độ chính sách theo Quyết định 118/TTg ngày

27/02/1996, Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 và Quyết định số 20/TTg ngày 03/02/2000 đối với gia đình ông Nguyễn Trọng M là cán bộ tiền khởi nghĩa.

Ngày 01/9/2020 Sở Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành Thông báo 1325/TB-NCC do bà Lê Thị Minh H – Trưởng phòng Người có công ký thừa lệnh Giám đốc, thông báo trả lại hồ sơ cho gia đình ông Tuất, nêu rõ lý do: *Ngày 28/3/2008 Sở Lao động - Thương binh và Xã hội Hà Nội đã cấp Giấy xác nhận số 1460 đối với Ông Nguyễn Trọng M (đã từ trần: năm 2003) là người hoạt động cách mạng trước cách mạng tháng 8 năm 1945 để hỗ trợ cải thiện nhà ở theo Quyết định số 20/2000/QĐ-TTg ngày 3/2/2000 của Thủ tướng Chính phủ.*

Nhận được Thông báo nêu trên, ông T không đồng ý và khiếu nại Thông báo số 1325/TB-NCC bởi ông cho rằng ông là người trực tiếp nộp hồ sơ lên UBND xã Dương Xá, và từ đó đến nay ông và bà Nguyễn Thị V mẹ ông **không trực tiếp nhận được Giấy xác nhận số 1460** và đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội cấp cho ông Nguyễn Trọng M-cán bộ tiền khởi nghĩa giấy xác nhận để miễn giảm tiền sử dụng đất theo quy định.

- Việc cấp Giấy xác nhận số 1460 ngày 28/3/2008 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội:

Ngày 28/03/2008, Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện Gia Lâm bàn giao cho Bộ phận một cửa Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tiếp nhận hồ sơ hành chính của cụ ông Nguyễn Trọng M xin cấp Giấy xác nhận là người hoạt động cách mạng trước Cách mạng tháng 8 năm 1945 để hỗ trợ cải thiện nhà ở theo Quyết định số 20/2000/QĐ-TTg. Hồ sơ tiếp nhận gồm: Bản chính Hộ khẩu; Quyết định hưởng phụ cấp "Tiền khởi nghĩa"; Sổ lĩnh tiền ưu đãi. Cùng ngày 28/03/2008, sau khi kiểm tra hồ sơ tiếp nhận, đối chiếu quy định Quyết định số 20/2000/QĐ-TTg và Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Phòng Chính sách Người có công (nay là Phòng Người có công) đã cấp Giấy xác nhận số 1460 đối với ông Nguyễn Trọng M (đã chết năm 2003) là người hoạt động cách mạng trước Cách mạng tháng 8 năm 1945 (cán bộ Tiền khởi nghĩa) làm căn cứ để ông M được hưởng chế độ hỗ trợ cải thiện nhà ở.

Ngày 03/4/2008, Bộ phận một cửa tại Sở trả kết quả (gồm hồ sơ bản gốc đã tiếp nhận và Giấy xác nhận số 1460) cho cán bộ Phòng Lao động -Thương binh và Xã hội huyện Gia Lâm (cũng là người nộp hồ sơ của ông Nguyễn Trọng M). Kiểm tra sổ nhật ký tiếp nhận và trả kết quả đang lưu trữ tại Bộ phận 1 cửa thể hiện, bà Mai Thị Hồng H - chuyên viên phòng Lao động -Thương binh và Xã hội huyện Gia Lâm đã ký nhận kết quả.

Giấy xác nhận 1460 do Sở Lao động - Thương binh và Xã hội cấp đã được gia đình ông Nguyễn Trọng Tuất dùng để hoàn thiện hồ sơ nộp cho Sở Xây dựng để giải quyết chế độ hỗ trợ cải thiện nhà ở đối với người có công (thể hiện tại công văn số 9225/SXD-QLN của Sở Xây dựng kèm theo hồ sơ đề nghị, chứng từ nhận tiền của gia đình ông Tuất lưu trữ tại Sở Xây dựng).

- Quá trình thẩm định hồ sơ của ông Nguyễn Trọng T, và ban hành Thông báo số 1325/TB-NCC ngày 01/9/2020 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

Sau khi tiếp nhận kiểm tra hồ sơ và căn cứ khoản 4 Điều 2 Quyết định số 118-TTg ngày 27/2/1996 (đã được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg) quy định “ *Việc hỗ trợ tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng chỉ xét một lần cho một hộ gia đình...*”; căn cứ khoản 3 điều 2 Quyết định số 16/2010/QĐ-UBND ngày 5/5/2010 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội quy định về miễn giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và hỗ trợ tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng khi được nhà nước giao đất tái định cư để giải phóng mặt bằng trên địa bàn thành phố Hà Nội quy định “*Việc miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng chỉ xét một lần nên việc xác nhận của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đối với đối tượng là người có công với cách mạng chỉ thực hiện một lần*”, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành Thông báo 1325/TB-NCC ngày 01/9/2020 do bà Lê Thị Minh H - Trưởng phòng Người có công ký thừa lệnh Giám đốc, nội dung trả lại hồ sơ cho gia đình ông Tuất, nêu rõ lý do: Ngày 28/3/2008 Sở Lao động - Thương binh và Xã hội Hà Nội đã cấp Giấy xác nhận số 1460 đối với Ông Nguyễn Trọng M (đã từ trần: năm 2003) là người hoạt động cách mạng trước cách mạng tháng 8 năm 1945 để hỗ trợ cải thiện nhà ở theo Quyết định số 20/2000/QĐ-TTg ngày 3/2/2000 của Thủ tướng Chính phủ).

- Quá trình giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đối với ông Nguyễn Trọng T.

Nhận được Thông báo 1325/TB-NCC nêu trên, ông T không đồng ý và khiếu nại Thông báo số 1325/TB-NCC bởi ông cho rằng ông là người trực tiếp nộp hồ sơ lên UBND xã Dương Xá, và từ đó đến nay ông và bà Nguyễn Thị V mẹ ông không trực tiếp nhận được Giấy xác nhận số 1460 và đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội cấp cho ông Nguyễn Trọng M-cán bộ tiền khởi nghĩa giấy xác nhận để miễn giảm tiền sử dụng đất theo quy định. Ngày 14/9/2020, ông Nguyễn Trọng T đã gửi đơn đến Sở với nội dung khiếu nại Thông báo số 1325/TB-NCC.

Ngay sau khi nhận đơn, Thanh tra Sở đã mời ông Tuất lên làm việc để làm rõ nội dung đơn của ông. Theo kết quả làm việc và nội dung ghi trong đơn khiếu nại của ông T, ông T có thừa nhận “*trong năm 2007 theo chủ trương của Chính phủ, gia đình tôi có làm đơn và được hỗ trợ 25 triệu đồng...; tuy nhiên chưa nhận được Giấy xác nhận 1460*”.

Ngày 06/10/2020 Sở Xây dựng có văn bản số 9225/SXD-QLN phúc đáp văn bản số 4039/SLĐTBXH-NCC ngày 24/9/2020 của Sở Lao động -Thương binh và Xã hội, theo đó trường hợp ông Nguyễn Trọng M đã được hỗ trợ 25.000.000 đồng theo Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg, kèm theo là hồ sơ chứng từ liên quan (hồ sơ gốc được lưu tại Sở Xây dựng Hà Nội) gồm có:

+ Đơn đề nghị hỗ trợ cải thiện nhà ở theo Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Chính phủ (ông Nguyễn Trọng T đứng đơn theo ủy quyền của cụ V do cụ M đã chết).

+ Quyết định số 3206/LĐ-TBXH ngày 17/8/1998 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc cấp giấy chứng nhận và trợ cấp, phụ cấp thâm niên tiền khởi nghĩa;

+ Giấy xác nhận của UBND xã Dương Xá cấp năm 2008, xác nhận Cụ ông Nguyễn Trọng M - cán bộ tiền khởi nghĩa (người hưởng - Nguyễn Trọng T), có nhà ở tư nhân chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất;

+ Biên bản ủy quyền thân nhân người hoạt động cách mạng, được UBND xã Dương Xá xác nhận ngày 10/3/2008 (cụ bà Nguyễn Thị V ủy quyền cho ông Nguyễn Trọng T nhận chế độ hỗ trợ cải thiện nhà ở theo Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg).

+ Giấy xác nhận 1460 do Sở Lao động - Thương binh và Xã hội Hà Nội cấp ngày 28/3/2008;

+ Giấy chứng tử của cụ Nguyễn Trọng M do UBND xã Dương Xá cấp ngày 06/8/2003;

+ Sổ hộ khẩu gia đình số 1061998;

+ Quyết định số 2070/QĐ-UBND ngày 27/5/2008 của UBND Thành phố;

+ Giấy rút tiền mặt từ tài khoản tiền gửi của Sở Xây dựng, bà Nguyễn Thị V ký nhận 25.000.000đồng.

Theo Đơn đề nghị hỗ trợ cải thiện nhà ở theo Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Chính phủ do ông Nguyễn Trọng T đứng đơn ký, đề nghị, đề ngày 10/03/2008, với nội dung *“Tôi là Nguyễn Trọng M, sinh năm 1921, đã được công nhận là người hoạt động cách mạng Tiền khởi nghĩa theo giấy xác nhận hoặc Quyết định số 3206 ngày 17/8/1998 do Sở Lao động Thương binh và Xã hội Hà Nội cấp và vợ là bà Nguyễn Thị V, sinh năm 1932; hộ khẩu thường trú tại xã Dương Xá, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội; Hiện đang ở tại thôn Đình Xá huyện Dương Xá, là nhà ở của bà Nguyễn Thị V thuộc Sở hữu nhà của các cụ để lại; Trong quá trình công tác và nghỉ hưu: Chưa được phân phối (thuê) nhà Nhà nước...không được giao đất làm nhà ở, chưa được miễn giảm tiền sử dụng đất; trong đơn có ký xác nhận của ông Lê Văn Đ nguyên là Tổng giám đốc Công ty Nông Sản, nay là Công ty cổ phần nông sản Agrexim, xác nhận ông Nguyễn Trọng M từ ngày công tác ở Tổng công ty đến khi về nghỉ hưu chưa được cấp nhà ở; có ký xác nhận của UBND xã Dương Xá xác nhận quá trình ông Nguyễn Trọng M nghỉ hưu tại địa phương chưa được cấp đất và nhà ở. Hiện ông M đã chết, con trai là Nguyễn Trọng T đứng lên làm đơn.*

Tại Quyết định số 2070/QĐ-UBND ngày 27/5/2008 của UBND Thành phố về việc duyệt danh sách các hộ gia đình cán bộ hoạt động cách mạng Tiền khởi

nghĩa được hỗ trợ kinh phí 25.000.000 đồng/người do không ở thuê nhà Nhà nước hoặc được thuê nhưng đã trả lại Nhà nước hoặc chưa được miễn, giảm tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất để làm nhà ở theo Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Chính phủ, đợt 9 năm 2008, có tên bà Nguyễn Thị V, số thứ tự 10, hồ sơ số 216. Chứng từ Giấy rút tiền mặt từ tài khoản tiền gửi của Sở Xây dựng thể hiện bà Nguyễn Thị V ký nhận số tiền 25.000.000 đồng tiền Sở Xây dựng chi hỗ trợ cán bộ Tiền khởi nghĩa theo Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg.

Từ kết quả xác minh nêu trên cho thấy ông Nguyễn Trọng T đứng đơn và gửi hồ sơ đề nghị hỗ trợ cải thiện nhà ở theo Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg và mẹ ông là bà Nguyễn Thị V đã nhận được 25.000.000 đồng. Như vậy, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội Hà Nội đã cấp Giấy xác nhận 1460 cho gia đình ông Nguyễn Trọng T. Gia đình ông T đã gửi hồ sơ đề nghị hỗ trợ cải thiện nhà ở kèm theo Giấy xác nhận này, được lưu tại Sở Xây dựng.

Theo Điều 2 Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg sửa đổi, bổ sung Điều 3 Quyết định 20/2000/QĐ-TTg ngày 03/02/2000 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người hoạt động cách mạng trước cách mạng tháng 8 năm 1945 cải thiện nhà ở như sau: *...Trường hợp người thuộc đối tượng được hỗ trợ cải thiện nhà ở từ trước đến nay không ở nhà thuê thuộc sở hữu nhà nước hoặc có thuê nhưng đã trả lại cho Nhà nước hoặc chưa được miễn, giảm tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất để làm nhà ở nếu người đó còn sống thì được hỗ trợ 25.000.000 (hai mươi lăm triệu) đồng...trường hợp người thuộc đối tượng hỗ trợ theo quy định đã mất thì vợ (hoặc chồng) còn sống được hưởng tiêu chuẩn hỗ trợ 25.000.000 đồng; Căn cứ khoản 4 Điều 2 Quyết định số 118-TTg ngày 27/2/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở (đã được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg) vẫn quy định “ **Việc hỗ trợ tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng chỉ xét một lần cho một hộ gia đình ...**”; căn cứ khoản 3 điều 2 Quyết định số 16/2010/QĐ-UBND ngày 5/5/2010 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội quy định về miễn giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và hỗ trợ tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng khi được nhà nước giao đất tái định cư để giải phóng mặt bằng trên địa bàn thành phố Hà Nội quy định “**Việc miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng chỉ xét một lần nên việc xác nhận của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đối với đối tượng là người có công với cách mạng chỉ thực hiện một lần**”.*

Cụ bà Nguyễn Thị V và ông Nguyễn Trọng T (vợ, con cụ Nguyễn Trọng M - cán bộ Tiền khởi nghĩa), năm 2008 đã thực hiện thủ tục hành chính đề nghị hỗ trợ cải thiện nhà ở theo Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Chính phủ, nhận hỗ trợ 25.000.000 đồng theo quyết định. Do vậy việc ông Nguyễn Trọng T tiếp tục đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội cấp giấy xác nhận cho trường hợp ông Nguyễn Trọng M để giải quyết chế độ chính sách theo Quyết định 118-TTg ngày 27/02/1996, Quyết định số 117/2007/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 là không có căn cứ pháp lý. Thông báo số 1325/TB-NCC ngày 01/09/2020 do bà Lê Thị Minh H – Trưởng phòng Người có công ký thừa lệnh Giám đốc Sở, trả lại hồ

sơ cho ông T là đúng quy định của pháp luật. Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Trọng T là không có cơ sở. Quyết định số 153/QĐ-SLĐTBXH ngày 26/02/2021 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đối với ông Nguyễn Trọng T là đúng quy định của pháp luật.

Liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Trọng T nêu trên, UBND Thành phố đã kiểm tra xác minh, thụ lý giải quyết khiếu nại lần 2 và ngày 22/12/2021 UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 5321/QĐ-UBND về việc giải quyết lần hai đối với ông Nguyễn Trọng T, theo đó giữ nguyên Quyết định số 153/QĐ-SLĐTBXH ngày 26/02/2021 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đối với ông Nguyễn Trọng T.

- Quan điểm của Sở Lao động Thương binh và Xã hội Hà Nội đề nghị Tòa án nhân dân Thành phố Hà Nội chấp thuận Quyết định số 5321/QĐ-UBND ngày 22/12/2021 của UBND Thành phố về việc giải quyết khiếu nại lần hai; Quyết định số 153/QĐ-SLĐTBXH ngày 26/02/2021 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu); Thông báo số 1325/TB-NCC ngày 01/09/2020 của Sở về việc trả lại hồ sơ giải quyết chế độ chính sách hỗ trợ người có công với cách mạng. Sở Lao động Thương binh và Xã hội Hà Nội gửi kèm theo văn bản này Danh mục các tài liệu liên quan đến vụ việc. Đề nghị Tòa án nhân dân Thành phố Hà Nội xét xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Trọng T.

3-Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội: Ngày 30/8/2023, UBND Thành phố có văn bản 10000/VP-BTCD giao Thanh tra Thành phố tổng hợp tài liệu, chứng cứ liên quan việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Trọng T gửi Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

Ngày 18/9/2023, Thanh tra thành phố có Văn bản số 4581/TTTP-P5 cung cấp tài liệu, chứng cứ liên quan đến khiếu nại của ông Nguyễn Trọng T cho Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội, kèm theo Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 5321/QĐ-UBND ngày 22/12/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội.

Tại phiên tòa, ông Nguyễn Trọng T trình bày giữ nguyên yêu cầu khởi kiện. Người bảo vệ quyền lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện đề nghị Sở Lao động Thương binh và Xã hội Hà Nội thực hiện đúng chế độ chính sách nhà ở người có công với cách mạng, để bảo đảm quyền lợi hợp pháp cho gia đình ông Nguyễn Trọng T đang có hoàn cảnh khó khăn.

Đại diện ủy quyền của Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, và Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội vắng mặt phiên tòa, không có trình bày gì thêm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hà Nội trình bày về việc tuân theo pháp luật của Thẩm phán, Hội thẩm nhân dân, Thư ký từ thụ lý đến khi xét xử vụ án đã thực hiện đúng thủ tục tố tụng hành chính. Về nội dung vụ án nhận thấy Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, và Chủ tịch UBND thành phố

Hà Nội giải quyết khiếu nại là đúng quy định pháp luật. Ông Nguyễn Trọng T yêu cầu tuyên hủy các quyết định hành chính là không có cơ sở, do đó đề nghị Hội đồng xét xử bác toàn bộ nội dung khởi kiện; ông Nguyễn Trọng T là người cao tuổi thuộc trường hợp được miễn án phí hành chính sơ thẩm.

Căn cứ tài liệu, chứng cứ đã thu thập và được thẩm tra tại phiên tòa, căn cứ kết quả tranh tụng tại phiên tòa.

NHẬN ĐỊNH CỦA HỘI ĐỒNG XÉT XỬ

Về tố tụng:

[1] Xác định đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết vụ án hành chính.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật tố tụng hành chính; Nghị Quyết số 01/2015/NQ-HĐTP ngày 15-01-2015 của Hội đồng thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao thì đối tượng khởi kiện là văn bản, quyết định hành chính trong vụ án là:

- Thông báo số 1325/TB-NCC ngày 01/09/2020 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội.

- Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 153/QĐ-SLĐTBXH ngày 26/02/2021 của Sở Lao động – Thương binh và xã hội Hà Nội.

- Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 5321/QĐ-UBND ngày 22/12/2021 của Chủ tịch UBND Thành phố Hà Nội.

Người bị kiện là Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Giám đốc Sở Lao động -Thương binh và Xã hội, và Chủ tịch UBND Thành phố Hà Nội.

Hội đồng xét xử xác định đây là các quyết định hành chính trong lĩnh vực chính sách xã hội thuộc đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại khoản 3 Điều 119 Luật Bảo hiểm xã hội 2014, và khoản 2 Điều 3 Luật tố tụng hành chính. Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội thụ lý giải quyết theo quy định tại Điều 30, 32 Luật tố tụng hành chính là đúng thẩm quyền.

[2] Về thời hiệu khởi kiện:

Ngày 01/7/2023, ông Nguyễn Trọng T có đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội, yêu cầu tuyên hủy các quyết định cá biệt nêu trên là đảm bảo về thời hiệu khởi kiện quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 luật tố tụng hành chính năm 2015.

[3] Về điều kiện xét xử vắng mặt đương sự.

Đại diện Sở Lao động -Thương binh và xã hội là Giám đốc Sở Lao động -Thương binh và Xã hội có đơn xin vắng mặt tham gia tố tụng; Giám đốc Sở Lao động -Thương binh và xã hội ủy quyền cho Phó Giám đốc tham gia tố tụng, nhưng có đơn xin vắng mặt phiên tòa. Do đó Hội đồng xét xử tiếp tục phiên tòa căn cứ Điều 157, 158 Luật tố tụng hành chính.

[4] Về căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Thông báo số 1325/TB-NCC ngày 01/09/2020 và Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 153/QĐ-SLĐTBXH ngày 26/02/2021 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Hà Nội; Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 5321/QĐ-UBND ngày 22/12/2021 của Chủ tịch UBND Thành phố Hà Nội.

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại; Quyết định số 118/QĐ-TTg ngày 27/2/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở; Quyết định 117/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi bổ sung Quyết định số 20/QĐ-TTg ngày 03/2/2000 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người hoạt động cách mạng trước Cách mạng tháng 8/1945 cải thiện nhà ở; Quyết định số 16/QĐ-UBND ngày 05/5/2010 của UBND Thành phố quy định về miễn giảm tiền sử dụng đất, hỗ trợ tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng... trên địa bàn thành phố Hà Nội; Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND ngày 08/9/2016 của UBND Thành phố quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Lao động-Thương binh và Xã hội thành phố Hà Nội; Quyết định số 33/2015/QĐ-UBND ngày 04/11/2015 của UBND Thành phố về việc quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ quyền hạn và cơ cấu tổ chức Thanh tra thành phố Hà Nội

Do đó Thông báo số 1325/TB-NCC ngày 01/09/2020 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Hà Nội do Trưởng phòng người có công ký thừa lệnh Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội; Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 153/QĐ-SLĐTBXH ngày 26/02/2021 do Phó Giám đốc ký thay Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Hà Nội; và Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 5321/QĐ-UBND ngày 22/12/2021, do Phó Chủ tịch ký thay Chủ tịch UBND Thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền.

Về nội dung:

[5] Cụ ông Nguyễn Trọng M, sinh năm 1924 là người hoạt động Cách mạng trước Cách mạng tháng 8 năm 1945 (cán bộ tiền khởi nghĩa), có vợ là cụ bà Nguyễn Thị V, sinh năm 1932 và 02 người con, con trai là ông Nguyễn Trọng T, sinh năm 1958; con gái là bà Nguyễn Thị A, sinh năm 1972 (bị bại não); Cụ Nguyễn Trọng M chết năm 2003. Sau khi cụ M chết, vợ và hai con cụ vẫn sinh sống ở hộ khẩu trên thửa đất do ông M để lại (địa chỉ: thôn Dương Đình, xã Dương Xá, huyện Gia Lâm) và cả ba người được hưởng tiền tuất hàng tháng của cụ Nguyễn Trọng M - cán bộ tiền khởi nghĩa.

Ngày 17/8/1998, Sở Lao động-Thương binh và Xã hội có Quyết định số 3206/QĐ-LĐTBXH về việc cấp Giấy chứng nhận và trợ cấp, phụ cấp thâm niên tiền khởi nghĩa đối với ông Nguyễn Trọng M tham gia hoạt động cách mạng từ ngày 17/8/1945; nghỉ hưu ngày 01/12/1974: được hưởng chế độ ưu đãi kể từ ngày 01/01/1995, mức trợ cấp 50.000 đồng/tháng (ngày 06/8/2003, ông Nguyễn Trọng M chết). Ngày 10/3/2008, ông Nguyễn Trọng T (là con trai ông Nguyễn

Trọng M) có đơn đề nghị hỗ trợ, cải thiện nhà ở gửi Ban Chỉ đạo thực hiện các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 20/QĐ-TTg ngày 03/02/2000, số 117/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 về việc hỗ trợ người hoạt động cách mạng trước tháng 8 năm 1945 cải thiện nhà ở (đơn có xác nhận của đơn vị: Tổng Công ty Nông Lâm Sản - nay là Công ty cổ phần Nông sản Agrexim nơi ông Nguyễn Trọng M công tác và Chủ tịch UBND xã Dương Xá nơi ở của ông M). Ngày 10/3/2008, gia đình vợ con ông Nguyễn Trọng M có Biên bản ủy quyền thống nhất cho ông Nguyễn Trọng T (con trai ông M) nhận tiền hỗ trợ cải thiện nhà ở theo Quyết định số 117/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ, có xác nhận của Chủ tịch UBND xã Dương Xá. Ngày 28/3/2008, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội có Giấy xác nhận số 1460 xác nhận ông Nguyễn Trọng M sinh năm 1924 (đã chết ngày 06/8/2003) về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở (Quyết định số 3206/QĐ-LĐTBXH ngày 17/8/1998 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội về việc hưởng phụ cấp tiền khởi nghĩa; Giấy xác nhận tiền khởi nghĩa ngày 25/4/1998 của Bộ Thương Mại).

Ngày 27/5/2008, UBND Thành phố có Quyết định số 2070/QĐ-UBND về việc phê duyệt danh sách 25 hộ gia đình cán bộ hoạt động cách mạng tiền khởi nghĩa được hỗ trợ kinh phí 25.000.000đ/ người theo khoản 2 Điều 2 Quyết định số 117/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ, trong đó có hộ ông Nguyễn Trọng M, vợ là bà Nguyễn Thị V ở thôn Dương Đình, xã Dương Xá, huyện Gia Lâm - xác nhận cán bộ tiền khởi nghĩa tại Giấy xác nhận số 1460/SLĐTBXH ngày 28/3/2008 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội)

Ngày 08/8/2008, Sở Xây dựng có giấy mời bà Nguyễn Thị V đến nhận séc tiền mặt (25.000.000 đồng) vào hồi 08h 30 phút ngày 13/8/2008 tại Phòng Tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính, địa chỉ: số 52 Lê Đại Hành, quận Hai Bà Trưng, Hà Nội. Khi đến nhận séc, yêu cầu bà mang theo Giấy mời và Giấy xác nhận cán bộ tiền khởi nghĩa số 1460 ngày 28/3/2008 của Sở Lao động -Thương binh và Xã hội; Sổ hộ khẩu; Chứng minh nhân dân; Giấy ủy quyền nhận tiền (nếu có). Bà Nguyễn Thị V nhận tiền mặt tại Kho bạc nhà nước Thành phố, địa chỉ số 15A Trần Khánh Dư, quận Hoàn Kiếm, Hà Nội. Ngày 13/8/2008, Sở Xây dựng có chứng từ của Kho bạc là Giấy rút tiền mặt ghi: *chi hỗ trợ, cải thiện nhà ở cán bộ tiền khởi nghĩa theo Quyết định số 117/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 2070/QĐ-UBND ngày 27/5/2008 của UBND Thành phố, với số tiền 25.000.000 đồng*. Người nhận tiền là bà Nguyễn Thị V (đã ký nhận tiền).

Ngày 01/9/2020, Sở Lao động-Thương binh và Xã hội có Thông báo số 1325/TB-NCC gửi ông Nguyễn Trọng T về việc trả lại hồ sơ với nội dung: “...Ngày 28/3/2008, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã cấp Giấy xác nhận số 1460 đối với ông Nguyễn Trọng M (đã mất năm 2003) là người hoạt động cách mạng trước Cách mạng tháng 8 năm 1945 để hỗ trợ, cải thiện nhà ở theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 118/QĐ-TTg ngày 27/02/1996; số 117/QĐ-TTg

ngày 25/7/2007; số 20/QĐ-TTg ngày 03/02/2000 về việc hỗ trợ người hoạt động cách mạng trước Cách mạng tháng 8 năm 1945 cải thiện nhà ở. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thông báo để thân nhân ông Nguyễn Trọng M được biết”.

[6] Về trình tự, thủ tục, nội dung giải quyết khiếu nại của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội:

-Ông Nguyễn Trọng T khiếu nại đối với Thông báo số 1325/TB-NCC ngày 01/9/2020 của Sở Lao động -Thương binh và Xã hội về việc trả lại hồ sơ đến việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở. Ông Nguyễn Trọng T cho rằng: Ông Nguyễn Trọng M (bố đẻ ông T) là cán bộ tiền khởi nghĩa được Sở Lao động Thương binh và Xã hội cấp tại Quyết định số 3206/QĐ-SLĐTBXH ngày 17/8/1998 (ông M đã chết ngày 06/8/2003). Hiện hoàn cảnh gia đình vợ, con ông M gặp nhiều khó khăn về nhà ở; ông T có đơn gửi Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đề nghị được xem xét, hỗ trợ cải thiện nhà ở nhưng Sở Lao động – Thương binh và Xã hội giải quyết không đúng chính sách của Nhà nước, không đối thoại với ông T khi giải quyết khiếu nại. Ông T đề nghị với các cơ quan có thẩm quyền giải quyết chính sách hỗ trợ đất đai, nhà ở đối với ông Nguyễn Trọng M theo quy định tại Quyết định số 118/TTg ngày 27/02/1996 của Chính phủ.

Ngày 28/12/2020, Giám đốc Sở Lao động-Thương binh và Xã hội ban hành Quyết định 1275/QĐ-LĐTBXH về việc xác minh nội dung khiếu nại, và thông báo số 6299/TB-SLĐTBXH về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu.

Ngày 06/10/2020, Sở Xây dựng Hà Nội có công văn trả lời về hồ sơ chứng từ ký nhận liên quan đến việc ông Nguyễn Trọng M- cán bộ tiền khởi nghĩa đã được nhận 25.000.000đồng theo Quyết định số 117/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ

Ngày 25/2/2021, Tổ xác minh có báo cáo số 88/BCTTr gửi Giám đốc Sở Lao động -Thương binh và Xã hội.

Ngày 26/02/2021, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội có Quyết định số 153/QĐ- SLĐTBXH về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Trọng T, đã nêu cụ thể: tại Khoản 4, Điều 2 Quyết định số 118/QĐ-TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở, quy định: *“Việc hỗ trợ tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng chỉ xem xét một lần cho một hộ gia đình...”*; Điều 2 Quyết định số 117/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung Quyết định số 20/QĐ-TTg ngày 03/02/2000 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người hoạt động cách mạng trước Cách mạng tháng 8 năm 1945 cải thiện nhà ở, quy định: *“Trường hợp người thuộc đối tượng được hỗ trợ cải thiện nhà ở từ trước đến nay không ở nhà thuê thuộc sở hữu nhà nước hoặc có thuê nhưng đã trả lại cho Nhà nước hoặc chưa được iễn, giảm tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất để làm nhà ở nếu người đó còn sống thì được hỗ trợ 25.000.000 đồng...”*. Trường hợp người thuộc đối tượng được hỗ trợ theo quy định tại Điều này đã mất thì vợ (hoặc chồng) còn sống được hưởng tiêu chuẩn hỗ trợ 25.000.000 đồng”. Ngoài ra, khoản

2, Điều 2 Quyết định số 16/QĐ-UBND ngày 05/5/2010 của UBND Thành phố quy định về miễn giảm tiền sử dụng đất, hỗ trợ tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng ... trên địa bàn thành phố Hà Nội quy định: “Việc miễn giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng chỉ xem xét một lần”. Vì vậy, việc xác nhận của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đối với đối tượng là người có công với cách mạng (cụ thể là ông Nguyễn Trọng M) chỉ thực hiện một lần.

Ông Nguyễn Trọng T tiếp tục đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội cấp giấy xác nhận cho ông Nguyễn Trọng Mỹ để giải quyết chế độ chính sách theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 118/QĐ-TTg ngày 27/02/1996; số 117/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 về việc hỗ trợ người hoạt động cách mạng trước Cách mạng tháng 8 năm 1945 cải thiện nhà ở là không có căn cứ.

Như vậy, Thông báo số 1325/TB-NCC ngày 01/9/2020 do Trưởng phòng phòng Người có công ký thừa lệnh Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội trả lại hồ sơ cho ông Nguyễn Trọng T là có cơ sở. Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Quyết định số 153/QĐ-SLĐTBXH ngày 26/02/2021 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Trọng T, và nội dung quyết định giữ nguyên Thông báo số 1325/TB-NCC là đúng trình tự thủ tục giải quyết khiếu nại và có căn cứ pháp luật.

[7] Thủ tục, nội dung giải quyết khiếu nại lần hai của Chủ tịch UBND Thành phố Hà Nội:

Ngày 05/5/2021, Thanh tra Thành phố có Quyết định số 1937/QĐ-TTTP-P5 về việc xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Trọng T.

Ngày 30/8/2021, Thanh tra thành phố có báo cáo xác minh đơn khiếu nại của ông Nguyễn Trọng T.

Do tình hình dịch bệnh covid-19, nên đến ngày 10/12/2021, Thanh tra Thành phố phối hợp Sở Lao động-Thương binh và Xã hội tổ chức đối thoại với ông Nguyễn Trọng T về hồ sơ liên quan đến việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở đối với ông Nguyễn Trọng M (đã mất năm 2003) là bố đẻ ông Nguyễn Trọng T. Tại buổi đối thoại, ông T không nhất trí với Báo cáo kết quả xác minh nhưng không cung cấp được tài liệu mới phát sinh chứng minh nội dung khiếu nại. Ý kiến của Sở Lao động- Thương binh và Xã hội nhất trí với Báo cáo xác minh của Thanh tra Thành phố: về việc gia đình ông Nguyễn Trọng T đã nhận số tiền 25.000.000 đồng (hỗ trợ 01 lần) hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở, là đúng quy định tại các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 118/QĐ-TTg ngày 27/02/1996; số 20/2000/QĐ-TTg ngày 02/02/2000 về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở; số 117/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 sửa đổi một số điều tại Quyết định số 118-TTg ngày 27/02/1996 và số 20/2000/QĐ-TTg ngày 02/02/2000 về việc hỗ trợ người có công với cách mạng từ trước cách mạng tháng 8 năm 1945 cải thiện nhà ở.

Hồ sơ giải quyết khiếu nại lần đầu không thể hiện ông Nguyễn Trọng T có yêu cầu đối thoại, nên Sở Lao động Thương binh và Xã hội không tổ chức đối thoại với ông Nguyễn Trọng T là đúng quy định tại điểm a, Khoản 1, Điều 21 Thông tư số 07/TT-TTCT ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ hướng dẫn việc tổ chức đối thoại theo quy định tại Điều 30 Luật Khiếu nại năm 2011.

Theo đó, Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 5321/QĐ-UBND ngày 22/12/2021, nội dung quyết định giữ nguyên Quyết định số 153/QĐ-SLĐTBXH ngày 26/02/2021 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội về giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Nguyễn Trọng T là có căn cứ.

Từ nhận định trên, xét thấy các yêu cầu hủy các văn bản, quyết định hành chính về giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Trọng T là không có cơ sở chấp nhận, nên Hội đồng xét xử thống nhất quan điểm của đại diện Viện kiểm sát thành phố Hà Nội bác toàn bộ nội dung yêu cầu khởi kiện.

[8] Về án phí hành chính sơ thẩm: ông Nguyễn Trọng T là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính sơ thẩm theo quy định pháp luật.

[9] Các đương sự được quyền kháng cáo theo quy định tại Điều 204 và Điều 206 Luật tố tụng hành chính.

Vì các lẽ trên.

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 2 Điều 3, Điều 30, Điều 32, Điều 116, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 204, Điều 206 Luật tố tụng hành chính; Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại; Quyết định số 118/QĐ-TTg ngày 27/2/1996 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người có công với cách mạng cải thiện nhà ở; Quyết định 117/QĐ-TTg ngày 25/7/2007 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi bổ sung Quyết định số 20/QĐ-TTg ngày 03/2/2000 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ người hoạt động cách mạng trước Cách mạng tháng 8/1945 cải thiện nhà ở; Quyết định số 16/QĐ-UBND ngày 05/5/2010 của UBND Thành phố quy định về miễn giảm tiền sử dụng đất, hỗ trợ tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố Hà Nội; Nghị quyết 326/2016 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án.

Xử:

[1] Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Trọng T.

[2] Về án phí: ông Nguyễn Trọng T không phải nộp án phí hành chính sơ thẩm.

[3] Về quyền kháng cáo: Các đương sự có mặt phiên tòa có quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Các đương sự vắng mặt phiên tòa có

quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày bản án được giao hoặc từ ngày niêm yết theo quy định của pháp luật.

Nơi nhận:

- Đương sự;
- VKSND TP Hà Nội;
- TAND cấp cao tại Hà Nội;
- Cục THADS TP Hà Nội;
- Lưu VP, HS.

**TM.HỘI ĐỒNG XÉT XỬ
THẨM PHÁN-CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Tiến T

**Thành viên
Hội đồng xét xử**
(Ký tên, ghi rõ họ tên)

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa
(Ký tên, ghi rõ họ tên, đóng dấu)

Hội đồng xét xử thảo luận, nhất trí biểu quyết 3/3 (đạt 100%) với quyết định như sau:

1- Về điều luật áp dụng: Căn cứ Điều 162, Điều 163, Điều 164 của Luật tố tụng hành chính;

2- Hoãn phiên tòa xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thụ lý số 159/2023/TLST-HC ngày 28/4/2023.

3- Thời gian, địa điểm mở lại phiên tòa xét xử vụ án được ấn định như sau: Vào hồi 8 giờ 30 phút, ngày 23/9/2023, tại Phòng xét xử số 12, Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

Biên bản thảo luận thông qua kết thúc hồi 9 giờ 15' cùng ngày, thành viên Hội đồng xét xử nhất trí, ký tên dưới đây.