

Bản án số: 10/2019/HC-PT

Ngày: 20/03/2019

V/V: Khởi kiện quyết định hành chính

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: **Ông Nguyễn Quốc Hội**

Các thẩm phán: **Bà Nguyễn Thị Kiều Trang**

Bà Trần Thị Thanh Thảo

- Thư ký phiên tòa: Ông Nguyễn Tất Thành- Cán bộ Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hà Nội tham gia phiên tòa:

Ông Phạm Tuấn An - Kiểm sát viên.

Ngày 20 tháng 03 năm 2019 tại trụ sở Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội xét xử công khai vụ án hành chính phúc thẩm thụ lý số 13/HCPT ngày 16 tháng 01 năm 2019 về việc khiếu kiện "Hủy quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội", giữa:

Người khởi kiện: Ông Nguyễn Văn T, sinh năm 1945; Có mặt.

Địa chỉ: phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội

Ủy quyền cho ông Trần Xuân Duy- Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội. Vắng mặt.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội

Địa chỉ: Số 1, ngách 162/27 phố Khương Trung, phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

Ủy quyền cho bà Nguyễn Thị Lệ Th- Cán bộ Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội. Có mặt.

Có mặt ông Nguyễn Anh Chiến – Phó Chủ tịch UBND phường Khương Trung.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo người khởi kiện là ông Nguyễn Văn T trình bày:

Ngày 25/7/2009, ông Nguyễn Văn T có mua lại 80 m² đất của ông Tạ Văn Trọng nằm trong diện tích 229 m² của bà Nguyễn Thị Th. Trước đó, ngày 20/4/1995 bà Th chuyển nhượng cho chị Trần Thị Hồng V, ngày 23/9/2001 bà Trần Thị Hồng V chuyển cho bà Nguyễn Thị H, ngày 11/11/2001 bà Nguyễn Thị H chuyển nhượng cho ông Phạm Quang H, ngày 16/3/2002 ông Phạm Quang Huy chuyển nhượng cho ông Tạ Văn Trọng. Khi ông T nhận chuyển nhượng của ông Tạ Văn Trọng, ông Trọng có chuyển cho ông T các giấy tờ sau: Giấy cho phép sử dụng đất làm nhà ở bản gốc do Ủy ban nhân dân xã Khương Đình, huyện Thanh Trì cấp cho bà Nguyễn Thị Th ngày 20/11/1992, trích lục bản đồ địa chính năm 1992 và trích lục bản đồ khu dân cư đầm Hồng năm 1991 bản phôtô, hóa đơn đóng thuế đất năm 2001. Sau đó ông T nộp hóa đơn truy thu thuế nhà, đất từ năm 2002 đến năm 2011.

Ngày 31/3/2017, Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân có thông báo số 181/UBND trả lời kiến nghị của các hộ gia đình tổ 22A, phường Khương Trung trong đó có hộ gia đình ông Nguyễn Văn T.

Ông T đã có đơn khiếu nại công văn số 181/UBND ngày 31/3/2017 và ngày 08/11/2017 Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân đã có quyết định số 271/QĐ-CTUBND về việc giải quyết khiếu nại. Nội dung: Khiếu nại công văn số 181/UBND ngày 31/3/2017 của ông là chưa có cơ sở.

Ông T đề nghị Tòa án nhân dân quận Thanh Xuân giải quyết: Yêu cầu Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội xác nhận thời điểm sử dụng đất cho ông T là ngày 20/11/1992 đúng như giấy cho phép sử dụng đất làm nhà ở mà Ủy ban nhân dân xã Khương Đình, huyện Thanh Trì cấp cho bà Nguyễn Thị Th ngày 20/11/1992.

Ông T xin rút toàn bộ các yêu cầu về bồi thường thiệt hại đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

Ông T không đồng ý với nội dung quyết định số 271/QĐ-CTUBND. Ông T yêu cầu hủy quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

Ngày 30/7/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội ra quyết định số 165/QĐ-CTUBND về việc thu hồi và hủy bỏ quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

Nay ông T đề nghị hủy quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội và xem xét tính hợp pháp của quyết định số 165/QĐ-CTUBND ngày 30/7/2018 về việc thu hồi và hủy bỏ quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

Ý kiến của bên bị kiện:

Ngày 07/8/2017, ông Nguyễn Văn T có đơn khiếu nại công văn số 181/UBND ngày 31/3/2017 của Ủy ban nhân dân phường Khương Trung với nội dung: “Việc xác nhận thời điểm sử dụng đất của UBND phường Khương Trung không đủ cơ sở pháp lý; quy hoạch và thời điểm quy hoạch có sau xã cấp phép làm nhà ở”.

Ngày 18/8/2017, Ủy ban nhân dân phường Khương Trung có thông báo số 460/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu.

Ngày 01/9/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung có quyết định số 226/QĐ-CTUBND về việc giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại; quyết định số 227/QĐ-CTUBND về việc xác minh nội dung khiếu nại.

Ngày 07,08/8/2017, tổ xác minh thực hiện việc xác minh tại tổ dân phố liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Vũ Văn Sỹ tổ 22A (nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn T có một số nội dung tương tự như nội dung khiếu nại của ông Vũ Văn Sỹ).

Ngày 08/9/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung có quyết định số 235/QĐ-CTUBND về việc gia hạn thời gian xác minh.

Ngày 22/9/2017, tổ xác minh có báo cáo số 545/BC-TXM về kết quả khiếu nại của ông Nguyễn Văn T tại địa chỉ số nhà 84, đường Tân Phú, tổ 22A phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

Căn cứ vào hồ sơ kê khai đăng ký đất đai lần đầu của ông Nguyễn Văn T; Bản đồ địa chính tỷ lệ 1/200 do Sở nhà đất đo vẽ năm 1994; Kết quả xác minh lấy ý kiến của đại diện các hộ dân sống lâu năm tại tổ 21, 22, 22A phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

Do đó, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung ra quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn T tại địa chỉ số nhà 84, đường Tân Phú, tổ 22A phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội là đúng quy định pháp luật.

Ngày 30/7/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân ra quyết định số 165/QĐ-CTUBND về việc thu hồi và hủy bỏ quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân. Đối tượng khởi kiện là quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân không còn. Nay ông T có đề nghị hủy quyết định số 271 ngày 08/11/2017 của

Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân và xem xét tính hợp pháp của quyết định số 165/QĐ-CTUBND ngày 30/7/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân thì đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định pháp luật.

Ý kiến của Ủy ban nhân dân phường Khương Trung: Nhất trí với ý kiến của đại diện Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung đã trình bày.

Với nội dung trên, tại bản án hành chính sơ thẩm số 02/2018/HCST ngày 21/12/2018 của Tòa án nhân dân quận Thanh Xuân đã xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T. Ngoài ra bản án còn giải quyết về án phí và quyền kháng cáo của các đương sự.

Ngày 14/11/2018 ông Nguyễn Văn T kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm: Các đương sự giữ nguyên yêu cầu và quan điểm của mình.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hà Nội phát biểu quan điểm: Hoạt động tiến hành tố tụng của Tòa án đảm bảo theo quy định của pháp luật. Người tham gia tố tụng đã thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ tố tụng theo quy định pháp luật.

Đề nghị Hội đồng xét xử: Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T đề nghị hủy quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội. Về án phí: Miễn án phí hành chính sơ thẩm cho ông Nguyễn Văn T.

Sau khi nghiên cứu các tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ, được thẩm tra công khai tại phiên tòa, căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

1. Về thủ tục tố tụng:

- Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 08/11/2017 Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung ban hành quyết định giải quyết khiếu nại số 271/QĐ-CTUBND. Ngày 28/11/2017 ông Nguyễn Văn T có đơn khởi kiện vụ án đến Tòa án. Do đó ông Nguyễn Văn T nộp đơn khởi kiện trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

- Về thẩm quyền giải quyết vụ án: Ông Nguyễn Văn T yêu cầu hủy quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội. Căn cứ khoản 1 Điều 30 và Điều 31 Luật tố tụng hành chính thì vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân quận Thanh Xuân.

- Sau khi Tòa án nhân dân quận Thanh Xuân xét xử sơ thẩm, ngày 14/11/2018 ông Nguyễn Văn T kháng cáo toàn bộ bản án là phù hợp.

2. Về nội dung:

Về thẩm quyền và trình tự thủ tục ban hành quyết định hành chính:

Quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn T.

- Về thẩm quyền: Theo quy định tại Điều 17 Luật khiếu nại thì thẩm quyền giải quyết khiếu nại lần đầu là của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường. Do đó, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội ban hành quyết định trên là đúng thẩm quyền.

- Về trình tự, thủ tục: Sau khi nhận được đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn T thì Ủy ban nhân dân phường Khương Trung có thông báo số 460/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu. Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung có quyết định số 226/QĐ-CTUBND về việc giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại; quyết định số 227/QĐ-CTUBND về việc xác minh nội dung khiếu nại. Tuy nhiên, tổ xác minh Ủy ban nhân dân phường Khương Trung chưa thực hiện việc xác minh với đại diện các hộ dân sống lâu năm tại tổ 21, 22, 22A phường Khương Trung, quận Thanh Xuân liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn T mà lại căn cứ vào kết quả xác minh của đại diện các hộ dân sống lâu năm tại tổ 21, 22, 22A phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Vũ Văn Sỹ tổ 22A để làm kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn T là không đúng. Do đó, quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội thực hiện không đúng trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 29 Luật khiếu nại.

- Về nội dung: Quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội có nội dung: "Căn vào kết quả xác minh của đại diện các hộ dân sống lâu năm tại tổ 21, 22, 22A phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội" là không đúng vì tổ xác minh Ủy ban nhân dân phường Khương Trung chưa thực hiện việc xác minh với đại diện các hộ dân sống lâu năm tại tổ 21, 22, 22A phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

Ngày 30/7/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội ban hành quyết định số 165/QĐ-CTUBND về việc thu hồi và hủy bỏ quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

Về quyết định số 165/QĐ-CTUBND ngày 30/7/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội đã hủy bỏ quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 với lý do: Việc ban hành quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương

Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội chưa phù hợp.

Vì vậy, việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội ban hành quyết định số 165/QĐ-CTUBND ngày 30/7/2018 để hủy bỏ quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 là cần thiết và phù hợp quy định pháp luật. Theo quy định tại khoản 4 Điều 57 Luật tổ tụng hành chính thì trong quá trình giải quyết vụ án hành chính người bị kiện có quyền hủy bỏ quyết định hành chính bị khởi kiện, do vậy cần chấp nhận quyết định số 165/QĐ-CTUBND ngày 30/7/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội. Xét yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T đề nghị hủy quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội thì thấy: Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội đã ban hành quyết định số 165/QĐ-CTUBND ngày 30/7/2018 hủy bỏ quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017, như vậy đối tượng khởi kiện trong vụ án này không còn nên cần bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T đề nghị hủy quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

Về án phí: Miễn án phí cho ông Nguyễn Văn T vì ông T là người cao tuổi.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Xử:

Bác kháng cáo của ông Nguyễn Văn T.

Giữ nguyên quyết định của bản án hành chính sơ thẩm số 02/2018/HCST ngày 31/10/2018 của Tòa án nhân dân quận Thanh Xuân, cụ thể:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T đề nghị hủy quyết định số 271/QĐ-CTUBND ngày 08/11/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn T địa chỉ phường Khương Trung, quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

2. Về án phí: Miễn án phí hành chính sơ thẩm cho ông Nguyễn Văn T. Trả lại ông Nguyễn Văn T 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) tiền tạm ứng án phí đã nộp tại biên lai số 08303 ngày 28/12/2017 của Chi cục thi hành án dân sự quận Thanh Xuân, thành phố Hà Nội.

3. Bản án có hiệu lực kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSND TP Hà Nội;
- TAND quận Thanh Xuân;
- Cục THADS TP Hà Nội;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TOÀ**

(đã ký)

Nguyễn Quốc Hội

