TÒA ÁN NHÂN DÂN **TỈNH AN GIANG**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số:12/2025/HC-ST
Ngày: 25 – 6 - 2025
V/v Khiếu kiện hành vi hành chính.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đào Chí Keo

Các Hội thẩm nhân dân: Bà Lê Thị Việt Kiều, ông Cao Hoàng Phong

- Thư ký Toà án ghi biên bản phiên toà: Bà Trần Thanh Huế - Thư ký Tòa án n hân dân tỉnh An Giang.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh An Giang tham gia phiên tòa: Bà Lương Thúy Hạnh - Kiểm sát viên.

Ngày 25 tháng 6 năm 2025, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh An Giang xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số 06/2025/TLST-HC ngày 16 tháng 01 năm 2025 về việc: "Khiếu kiện hành vi hành chính" theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 15/2025/QĐXXST-HC ngày 19 tháng 5 năm 2025;

1. Người khởi kiện: ông Trần Quang Trung, sinh năm 1949 (có mặt)

Nơi cư trú: 029, tổ 2, ấp Phú Thạnh, xã Tây Phú, huyện Thoại Sơn, An Giang.

Người đại diện theo ủy quyền: ông Nguyễn Phú Hữu, sinh năm 1984, nơi cư trú: số 37, đường Tôn Đức Thắng, phường Mỹ Bình, thành phố Long Xuyên, An Giang (có mặt)

2. Người bị kiện: Ủy ban nhân dân huyện Thoại Sơn, tỉnh An Giang

Địa chỉ: đường Trương Định, ấp Trung 1, thị trấn Phú Mỹ, huyện Phú Tân, tỉnh An Giang.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Ủy ban nhân dân huyện Thoại Sơn, tỉnh An Giang: Ông Nguyễn Văn Đoan- Trưởng phòng Tư pháp huyện Thoại Sơn (có mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo Đơn khởi kiện ngày 23/01/2025, được sửa đổi bổ sung, kèm các Bản tự khai và lời trình bày của người đại diện của người khởi kiện tại phiên tòa thể hiện:

Năm 1989, gia đình ông có thỏa thuận đổi đất với UBND xã Tây Phú diện tích 20 công đất ruộng và nhận lại phần đất cặp lộ mặt tiền đường liên xã, chiều ngang 500m. Văn bản thỏa thuận có xác nhận của UBND xã Tây Phú và UBND huyện Thoại Sơn, tỉnh An Giang. Phần diện tích đất này đến nay chưa được cấp quyền sử dụng đất.

- Vào ngày 11/06/2020, chính quyền các cấp có chủ trương xây đập ngăn mặn (kênh 5 Mến) tại ấp Phú Thạnh, xã Tây Phú, huyện Thoại Sơn, tỉnh An Giang và thi công làm đường liên xã nên thu hồi và sử dụng phần đất do gia đình ông quản lý, sử dụng có diện tích ngang 7m x dài 70m = 490m2 đất ở (giáp với kênh 5 Mến). Phần diện tích đất này, Ủy ban nhân dân huyện Thoại Sơn không ra Quyết định thu hồi đất.

- Tuy nhiên, từ khi thu hồi đất đến nay, cơ quan có thẩm quyền chưa bồi hoàn hay hỗ trợ, bồi thường tiền giá trị đất đã thu hồi cho gia đình. Hiện nay qua khảo sát giá đất của những hộ dân sử dụng đất liền kề thì giá giao dịch thị trường là 5.000.000đ/m. Phần diện tích đất tôi bị thu hồi là 490m2, 5.000.000đ/m2 = 2.450.000.000 đồng.

- Do đó, ông đã gửi Đơn khiếu nại ngày 31/3/2022 đến Ủy ban nhân dân huyện Thoại Sơn đối với việc không thực hiện chi trả đền bù, bồi hoàn đất đã thu hồi. Ông yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện Thoại Sơn thực hiện chi trả tiền đền bù, hỗ trợ bằng tiền đối với đất đã thu hồi 490m2 x 5.000.000đ/m2 = 2.450.000.000 đồng.

- Ngày 26/05/2022, tại hội trường UBND xã Tây Phú, có Phó chủ tịch UBND huyện Thoại Sơn chủ trì cùng các ngành liên quan để đối thoại giải quyết vướng mắc, khiếu nại của ông. Đại diện các cơ quan chuyên môn của huyện Thoại Sơn cam kết sẽ xác minh lại phần diện tích đất bị thu hồi là bao nhiêu và xem xét lại giá đền bù cụ thể.

- Tuy nhiên, sau đó công trình thi công xây đập ngăn mặn (kênh 5 Mến) tại ấp Phú Thạnh, xã Tây Phú, huyện Thoại Sơn, tỉnh An Giang và công trình xây dựng đường lộ liên xã vẫn tiến hành thi công công trình mà chưa được sự đồng ý của ông và UBND huyện Thoại Sơn vẫn chưa đền bù, chưa khảo sát đo đạc chính xác phần đất bị thu hồi.

- Ngày 01/7/2022, ông tiếp tục gửi Đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân huyện Thoại Sơn, yêu cầu đo đạc lại phần đất thu hồi, xác định giá đền bù theo tinh thần biên bản làm việc ngày 26/05/2022. Đồng thời, ông yêu cầu UBND huyện Thoại Sơn dừng việc thi công chờ xác minh và đền bù thỏa đáng cho gia đình ông.

Ngày 21/9/2022, tại hội trường UBND xã Tây Phú, các ngành liên bao gồm cả Phó chủ tịch UBND huyện Thoại Sơn chủ trì buổi đối thoại giải quyết vướng mắc, khiếu nại. Tại phiên làm việc, ông đề nghị Đoàn liên ngành đến hiện trường phần đất bị thu hồi để xem xét nhưng không được Đoàn liên ngành đồng ý mà chỉ lập Biên bản làm việc.

- Sau đó, ông liên tục liên hệ đến Ủy ban nhân dân huyện Thoại Sơn yêu cầu giải quyết các Đơn khiếu nại của ông thì Bộ phận tiếp dân kêu chờ, đang giải quyết và có cung cấp Công văn số: 348/VP-NC ngày 02/3/2023 của UBND huyện Thoại Sơn nhưng đến nay vẫn không ban hành văn bản giải quyết khiếu nại.

Nay, ông khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết buộc UBND huyện Thoại Sơn giải quyết khiếu nại của ông bằng quyết định hành chính.

Uỷ ban nhân dân huyện Thoại Sơn có văn bản thể hiện ý kiến:

Thông báo số 372/TB-UBND ngày 11 tháng 10 năm 2021 về việc gia hạn Thông báo số 400/TB-UBND ngày 24/9/2020 của UBND huyện Thoại Sơn về việc thu hồi đất để thực hiện dự án Kiểm soát lũ vùng Tây sông Hậu, tỉnh An Giang;

Bản trích đo thực hiện dự án tỷ lệ 1/1000 và sổ mục kê do Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh An Giang lập ngày 11/11/2021.

Về tiến độ thực hiện:

Dự án Kiểm soát lũ vùng Tây sông Hậu, tỉnh An Giang. Hạn mục: Cống Vĩnh Tây - Ba Thê thuộc xã Tây Phú, theo thiết kế ban đầu ảnh hưởng đến 08 hộ dân. Trong đó có hộ của ông Trần Quang Minh (cha của ông Trần Quang Trung).

Theo Bản trích đo thực hiện dự án tỷ lệ 1/1000 và số mục kê (sau khi điều chỉnh biên dự án) do Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh An Giang lập ngày 11/11/2021 thì phần đất của ông Trần Quang Minh có tổng diện tích phải thu hồi là 30,4m2 (gồm thửa tạm 6: 12,4m, thửa tạm 7: 18,0m2). Sau khi có bản đồ điều chỉnh, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án có thông tin đến hộ ông Trần Quang Minh (do ông Trần Quang Trung làm đại diện) để thông báo về diện tích đất thu hồi và giá đất bồi thường, cụ thể giá đất ở tại vị trí này là 800.000đ/1 m^2 đối với vị trí 1 (Giá đất đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2531/QĐ-UBND ngày 03/11/2020). Tuy nhiên, ông Trung không thống nhất về diện tích bị thu hồi cũng như không thống nhất về giá đất bồi thường.

Ngày 25/5/2022, Hội đồng bồi thường đã phối hợp với chủ đầu tư và UBND xã Tây Phú có mời ông Trần Quang Trung đến làm việc để công bố khái toán giá trị bảo hiểm và tổ chức vận động, giải thích cho hộ ông Trung đồng ý bàn giao mặt bằng để triển khai thi công dự án. Tại buổi làm việc ông Trung đề nghị giá bồi thường là 3.000.000đ/1 m^2 và diện tích đất yêu cầu bồi thường là 451m^2 (có Biên bản làm việc đính kèm).

Ngày 21/9/2022, Hội đồng bồi thường đã phối hợp với chủ đầu tư và UBND xã Tây Phú tiếp tục mời ông Trần Quang Trung đến làm việc để thỏa thuận bồi hoàn cho ông Trung. Tại buổi làm việc ông Trung có ý kiến như sau: (1) Về thiệt hại nhà: Đề nghị phía Bảo hiểm cuốn phần nền như hiện trạng trước khi thi công là được, còn vật kiến trúc bị hư hoặc ảnh hưởng bao nhiêu thì bồi thường bấy nhiêu; (2) Thống nhất cho công trình tiếp tục thi công đến hoàn thành công trình, phía gia đình không ngăn cản và yêu cầu đơn vị thi công phải khắc phục lại đường đi về độ cao phải đảm bảo như hiện trạng ban đầu và thực hiện cho ngay thẳng lại; Hiện nay đã khắc phục như hiện trạng ban đầu; (3) Về diện tích đất bồi thường sau khi chỉnh biên là 30,4 m2 và giá bồi thường là 800.000đ/1 m^2 ông Trung chưa đồng ý và tiếp tục khiếu kiện (có Biên bản làm việc đính kèm).

Việc tổ chức thực hiện công tác bồ thường: Hội đồng bồi thường thực hiện đúng theo trình tự quy định.

+ Về diện tích đất tính bồi thường căn cứ theo bản đồ và sổ mục kê do Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh An Giang lập 11/11/2021. Cụ thể: Tổng diện tích đất phải thu hồi là 30,4m2 đã được cấp giấy chứng nhận cho ông Trần Quang Minh (gồm thửa tạm 6: 12,4m, thửa tạm 7: 18,0m2). Diện tích đất ông Trần Quang

Trung yêu cầu bồi thường là 490m2 là chưa có cơ sở vì tại vị trí này ngoài 30,4m2 đã được cấp giấy chứng nhận cho ông Trần Quang Minh còn lại là đất giao thông.

+ Về giá đất bồi thường: cụ thể giá đất ở tại vị trí 1 là 800.000đ/1 m2 (Giá đất đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2531/QĐ-UBND ngày 03/11/2020). Giá đất ông Trần Quang Trung yêu cầu bồi thường 5.000.000đ/1m2 là quá cao so với giá đất bồi thường được phê duyệt.

+ Về Phương án bồi thường: Chưa được thành lập do hộ ông Trần Quang Minh (ông Trần Quang Trung làm đại diện) chưa thống nhất diện tích đất và gia đất bồi thường mặc dù Hội đồng bồi thường đã nhiều lần làm việc và vận động, từ đó chưa thể hoàn chỉnh Phương án bồi thường để trình phê duyệt.

- Về kết quả thực hiện dự án:

+ Do hộ ông Trần Quang Trung thống nhất cho triển khai thi công dự án (theo nội dung Biên bản làm việc ngày 21/9/2022) nên tính đến nay dự án đã thực hiện hoàn thành và đưa vào sử dụng.

+ Về phạm vi sử dụng đất của dự án (tính bên phía nhà của ông Trần Quang Trung: Công trình chỉ xây dựng dưới lòng kênh và một phần bờ kênh và sau khi xây dựng hoàn thành đơn vị thi công đã khắc phục lại đường đi về độ cao đảm bảo như hiện trạng ban đầu (theo như yêu cầu của ông Trần Quang Trung tại Biên bản làm việc ngày 21/9/2022) không xây dựng trên phần diện tích đất 30,4m2 đã được cấp giấy chứng nhận cho ông Trần Quang Minh.

- Về phần thiệt hại nhà ngoài phạm vi dự án thuộc trách nhiệm của chủ đầu tư và Công ty bảo hiểm Bảo Minh, An Giang. Tuy nhiên về giá bồi thường mà ông Trần Quang Trung yêu cầu bồi thường 500.000.000 đồng là không có cơ sở và đề nghị ông Trần Quang Trung làm việc lại với chủ đầu tư và Công ty bảo hiểm Bảo Minh, An Giang để có tính thống nhất theo như nội dung Biên bản làm việc ngày 21/9/2022.

UBND huyện Thoại Sơn không có thu hồi diện tích trong giấy và diện tích chưa cấp giấy của ông Trần Quang Trung. Do vậy, Chủ tịch UBND huyện Thoại Sơn đề nghị Hội đồng xét xử bác đơn yêu cầu của ông Trần Quang Trung.

Ý kiến của Kiểm sát viên tham gia phiên tòa:

Về việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Hội đồng xét xử vụ án, Thư ký phiên tòa đúng quy định tại các Điều 121, Điều 125, Điều 126 và Điều 131, Điều 35 Luật tố tụng hành chính cũng như Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa đã thực hiện đúng, đầy đủ quy định của Luật Tố tụng hành chính về việc xét xử sơ thẩm vụ án hành chính.

Quan điểm giải quyết vụ án: Đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Quang Trung;

Tuyên bố hành vi của Chủ tịch UBND huyện Thoại Sơn không giải quyết khiếu nại bằng một quyết định hành chính là trái pháp luật.

Buộc Chủ tịch UBND huyện Thoại Sơn giải quyết khiếu nại của ông Trần Quang Trung bằng quyết định hành chính.

Về án phí: ông Trung không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm; UBND huyện Thoại Sơn phải chịu án phí theo quy định pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa, căn cứ kết quả tranh luận tại phiên tòa, nghe lời phát biểu của đại diện Viện kiểm sát, Hội đồng xét xử nhận định,

[1] Về tố tụng:

[1.1] Về thẩm quyền giải quyết, quyền khởi kiện và thời hiệu khởi kiện:

Người khởi kiện kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh An Giang buộc Chủ tịch UBND huyện Thoại Sơn phải ban hành quyết định giải quyết khiếu nại về thu hồi và bồi thường thiệt hại;

[1.2] Căn cứ Điều 32, Điều 115 và Điều 116 Luật tố tụng hành chính năm 2015, ông Trần Quang Trung có đất bị thu hồi, ông chưa nhận tiền bồi thường và diện tích đất bị thu hồi nên ông có quyền khởi kiện; ngày 02/3/2023 UBND huyện Thoại Sơn nhận đơn khiếu nại của ông Trung và có phân công cho Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng khu vực huyện phối hợp các đơn vị liên quan tham mưu, đề xuất giải quyết và có Văn bản trả lời. Tuy nhiên, đến nay ông Trung chưa nhận được Văn bản trả lời hay quyết định giải quyết khiếu nại nên khởi kiện còn trong thời hiệu và vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh An Giang.

[2] Về Đơn khiếu nại và thẩm quyền giải quyết khiếu nại.

[2.1] Theo Đơn khiếu nại ngày 01/7/2022 và ngày 31/3/2022 của ông Trần Quang Trung có nội dung: năm 1989, gia đình ông có thỏa thuận đổi 20 công đất ruộng để nhận lại diện tích 500m ngang cặp lộ đường liên xã, nội dung thỏa thuận này được lập thành văn bản được UBND xã Tây Phú và huyện Thoại Sơn xác nhận.

Khoảng tháng 6/2020, Nhà nước có thực hiện dự án Kiểm soát vùng lũ Tây sông Hậu, tỉnh An Giang có thu hồi đất của gia đình ông diện tích: 490m^2, và còn gây thiệt hại nhà của ông với mức thiệt hại 500.000.000đ; ông Trung yêu cầu bồi thường giá trị đất: 490m^2 x 5.000.000đ = 2.450.000.000đ;

Ngày 02/3/2023, UBND huyện Thoại Sơn có Văn bản yêu cầu Ban quản lý Đầu tư xây dựng khu vực huyện phải có văn bản trả lời cho ông Trần Quang Trung. Nhưng đến nay, ông Trung chưa nhận được văn bản giải quyết khiếu nại.

[2.2] Về thẩm quyền giải quyết khiếu nại. UBND huyện Thoại Sơn có tổ chức đối thoại với ông Trần Quang Trung về bồi thường thể hiện tại các Biên bản lập ngày 21/9/2022, ngày 08/3/2022 là phù hợp quy định pháp luật nhưng ông Trung không đồng ý và ông Trung tiếp tục kiếu nại thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thoại Sơn có thẩm quyền giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của ông Trung được quy định tại Điều 18 Luật khiếu nại nhưng Chủ tịch UBND huyện không giải quyết khiếu nại là hành vi trái pháp luật.

Mặc dù, Chủ tịch UBND Thoại Sơn có văn bản thể hiện ý kiến gửi đến Tòa cho rằng: tổng diện tích thu hồi 30,4m^2 đã được cấp giấy, nhưng ông Trung yêu cầu bồi thường 490m^2 là chưa có cơ sở vì trong 490m^2 có 422,7m^2 là đất giao thông. Về giá bồi thường, theo bản giá đất của UBND tỉnh An Giang thì vị trí đất này có giá 800.000đ/1m^2 nhưng ông Trung yêu cầu bồi thường 5.000.000đ/1m^2 là quá cao so với giá đất được phê duyệt và phương án bồi thường cho ông Trung chưa thực hiện vì ông Trung chưa thống nhất. Như vậy, có sơ sở xác định ông Trung đã không đồng ý giá bồi thường, phương án bồi thường và diện tích đất bị thu hồi và ông Trung tiếp tục khiếu nại thì Chủ tịch UBND huyện Thoại Sơn phải giải quyết khiếu nại bằng quyết định. Nội dung quyết định về việc có chấp nhận hay không chấp nhận đối với khiếu nại của ông Trung thì thuộc thẩm quyền của Chủ tịch, nhưng Chủ tịch UBND huyện Thoại Sơn không giải quyết khiếu nại lần đầu thì theo quy định tại khoản 2 Điều 6 của Luật khiếu nại số: 03/VBHN ngày 06/8/2021 có liệt kê các hành vi bị cấm, trong đó có không giải quyết khiếu nại nên yêu cầu khởi kiện của ông Trung là có căn cứ chấp nhận, Hội đồng xét xử buộc Chủ tịch UBND huyện Thoại Sơn phải giải quyết khiếu nại của ông Trung bằng quyết định hành chính như đề nghị của Đại diện Viện kiểm sát.

[3] Về án phí hành chính sơ thẩm: Do yêu cầu của người khởi kiện được Tòa án chấp nhận nên người khởi kiện phải chịu án phí sơ thẩm;

UBND huyện Thoại Sơn phải chịu 300.000đ án phí hành chính sơ thẩm.

Bởi các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ: Các Điều 32; Điều 115; Điều 116; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 194; Điều 204; Điều 206; Điều 348 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ Điều 18 Luật khiếu nại; khoản 2 Điều 6 của Luật khiếu nại số: 03/VBHN ngày 06/8/2021;

Áp dụng Điều 9; Điều 12; Điều 32 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Quang Trung;

Tuyên bố hành vi của Chủ tịch UBND huyện Thoại Sơn không giải quyết khiếu nại bằng một quyết định hành chính là trái pháp luật.

Buộc Chủ tịch UBND huyện Thoại Sơn giải quyết khiếu nại của ông Trần Quang Trung bằng quyết định hành chính.

- Về án phí: Ông Trung không phải chịu án phí, do ông Trung là đối tượng được miễn nộp tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm nên Tòa án không tuyên hoàn trả.

UBND huyện Thoại Sơn phải chịu 300.000đ án phí hành chính sơ thẩm nộp tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh An Giang.

Đương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc ngày niêm yết bản án hợp lệ.

***Nơi nhận*:**
- VKSND tỉnh An Giang;
- Cục THADS tỉnh An Giang;
- Phòng KTNV-THA;
- Tòa Hành chính;
- Văn phòng;
- Đương sự;
- Lưu HS.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TOÀ

Đào Chí Keo