

Bản án số: 52/2025/HC-ST

Ngày 14-8-2025

*“Khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực đất đai”*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH LÂM ĐỒNG

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Thế Hạnh.

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Bùi Xuân Vắn, ông Nguyễn Xuân Trung.

- Thư ký phiên tòa: Bà Vũ Đoàn Thùy An, Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Lâm Đồng tham gia phiên tòa:
Dương Phúc Trường - Kiểm sát viên.

Ngày 14-8-2025, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng, cơ sở 2 xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 17/2025/TLST-HC ngày 10-02-2025 về việc *“Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai”*, giữa các đương sự:

***/ Người khởi kiện:** Ông Mai Nhữ T; địa chỉ: Thôn Q, xã N, huyện Đ, tỉnh Đắk Nông nay là: thôn Q, xã K, tỉnh Lâm Đồng – Có mặt.

***/ Người bị kiện:** Ủy ban nhân dân huyện Đ, tỉnh Đắk Nông nay là: Ủy ban nhân dân xã K, tỉnh Lâm Đồng – Có đơn xin vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN

1. Theo đơn khởi kiện và trong quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện ông Mai Nhữ T trình bày: Ngày 15/6/2022 Ủy ban nhân dân (UBND) huyện Đ (cũ- nay là UBND xã K, tỉnh Lâm Đồng) ban hành Thông báo về việc thu hồi đất của ông Mai Nhữ T (đất đã được cấp GCNQSD đất) để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình khai thác mỏ Bauxit Nhân Cơ – Đắk Nông khai trường năm thứ 7 đến năm thứ 8 (đợt 3). Ngày 16/01/2024, UBND huyện Đ ban hành Quyết định số: 256/QĐ-UBND về việc thu hồi diện tích 5.526,2 m² đất của ông Mai Nhữ T (GCNQSDĐ đã cấp diện tích 5.165,5m²) và Quyết định số: 254/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, trong đó ông Mai Nhữ T được bồi thường, hỗ trợ về đất, nhà cửa, vật kiến trúc và cây trồng (số tiền 1.856.589.348 đồng, trong đó, bồi thường về đất 534.763.480 đồng; nhà cửa, vật kiến trúc 419.829.262 đồng; cây cối, hoa màu 714.563.406 đồng; chính sách hỗ trợ

đào tạo chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm 187.433.200 đồng) nhưng không được bố trí đất tái định cư. Ông Mai Nhữ T đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ.

Nhận thấy, UBND huyện Đ (cũ) không giao đất tái định cư cho ông Mai Nhữ T là không đúng nên ông Mai Nhữ T khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy một phần Quyết định số: 254/QĐ-UBND ngày 16/01/2024 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với ông Mai Nhữ T.

2. *Người bị kiện UBND xã K, tỉnh Lâm Đồng trình bày:* Ngày 16/01/2024, UBND huyện Đ ban hành Quyết định số: 256/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số: 254/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với gia đình ông Mai Nhữ T với số tiền 1.856.589.348 đồng (trong đó, bồi thường về đất 534.763.480 đồng; nhà cửa, vật kiến trúc 419.829.262 đồng; cây cối, hoa màu 714.563.406 đồng; chính sách hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm 187.433.200 đồng).

Về tái định cư: Ngày 06/4/2023 UBND xã N (cũ) xác nhận hộ ông Mai Nhữ T sinh sống thực tế trên căn nhà bị thu hồi, không còn nơi ở nào khác trên địa bàn xã N. Trên cơ sở xác nhận này gia đình ông Mai Nhữ T đủ điều kiện bố trí tái định cư nên đã tiến hành niêm yết công khai dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho ông Mai Nhữ T. Quá trình công khai dự thảo phương án bồi thường... UBND xã N nhận được phản ánh của một số hộ dân sinh sống lâu năm trên địa bàn liên quan đến việc ông Mai Nhữ T không trực tiếp sinh sống trên căn nhà bị thu hồi nên ngày 27/9/2023, UBND xã N chỉnh sửa, bổ sung Giấy xác nhận về việc ông Mai Nhữ T không sinh sống thực tế trên căn nhà bị thu hồi, không phải di chuyển chỗ ở nên không đủ điều kiện được bố trí tái định cư theo quy định tại khoản 4 Điều 1 Quyết định số 46/2022/QĐ-UBND ngày 28/11/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông. Do đó đề nghị Tòa án không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Mai Nhữ T.

3. Tại phiên tòa, người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, người bị kiện có đơn xin xét xử vắng mặt, đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật.

4. Đại diện Viện kiểm sát phát biểu quan điểm: Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ Điều 30; khoản 4 Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116; điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính, chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Mai Nhữ T, hủy một phần Quyết định số: 254/QĐ-UBND ngày 16/01/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Đ, tỉnh Đắk Nông (cũ) về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với ông Mai Nhữ T; buộc Ủy ban nhân dân xã K, tỉnh Lâm Đồng thực hiện nhiệm vụ công vụ theo quy định của pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TOÀ ÁN

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên và các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử nhận định:

[1]. Về tố tụng:

[1.1]. Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 16/01/2024, UBND huyện Đ, (nay là xã K, tỉnh Lâm Đồng) ban hành Quyết định số: 254/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ

và tái định cư đối với gia đình ông Mai Nhữ T. Ngày 12/11/2024, ông Mai Nhữ T khởi kiện yêu cầu hủy một phần Quyết định số: 254/QĐ-UBND, là trong thời hiệu khởi kiện quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật Tố tụng hành chính.

[1.2]. Về thẩm quyền giải quyết: Căn cứ khoản 3 Điều 32 của Luật Tố tụng hành chính, vụ án do Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng giải quyết.

2. Về nội dung: Xét yêu cầu khởi kiện về bố trí tái định cư khi thu hồi đất của ông Mai Nhữ T:

[2.1]. Ngày 16/01/2024, UBND huyện Đ ban hành Quyết định số: 254/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với ông Mai Nhữ T.

[2.2]. Ngày 15/6/2022, UBND huyện Đ ban hành Thông báo về việc thu hồi đất của ông Mai Nhữ T (đất đã được cấp GCNQSD đất) để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình khai thác mỏ Bauxit Nhân Cơ – Đắk Nông khai trường năm thứ 7 đến năm thứ 8 (đợt 3). Ngày 17/7/2022, ông Mai Nhữ T có đơn xin xác nhận về nguồn gốc đất, thời điểm sử dụng đất, thời điểm xây dựng nhà.... thể hiện *“Ngoài chỗ ở tại vùng quy hoạch dự án gia đình ông Thuận không có chỗ ở khác, gia đình có trực tiếp canh tác, sản xuất nông nghiệp trên đất bị thu hồi”*. Ngày 06/4/2023, UBND xã N xác nhận *“Hộ gia đình có sinh sống thực tế trên căn nhà bị thu hồi; hộ gia đình không còn nơi ở nào khác trên địa bàn xã”*, xác nhận này phù hợp với biên bản lấy ý kiến của các hộ dân... ngày 08/7/2023. Sau khi có xác nhận của UBND xã N, UBND huyện Đ đã xây dựng dự thảo phương án, bồi thường hỗ trợ tái định cư... đã được niêm yết công khai và việc niêm yết công khai kết thúc ngày 14/6/2023. Tại dự thảo phương án này gia đình ông Mai Nhữ T được bố trí 01 lô tái định cư. Tuy nhiên, ngày 27/9/2023, UBND xã N (cũ) chỉnh sửa, bổ sung Giấy xác nhận thể hiện ông Mai Nhữ T không sinh sống thực tế trên căn nhà bị thu hồi, không phải di chuyển chỗ ở nên không đủ điều kiện được bố trí tái định cư theo quy định tại khoản 4 Điều 1 Quyết định số: 46/2022/QĐ-UBND ngày 28/11/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông.

[2.3]. Theo biên bản xác minh ngày 05/5/2025 của TAND tỉnh Đắk Nông (nay là tỉnh Lâm Đồng) tại UBND xã N (nay là xã K - tỉnh Lâm Đồng) thể hiện: *“Ngoài diện tích thửa đất bị thu hồi thì hộ ông Mai Nhữ T không còn diện tích đất nào khác trên địa bàn xã N, huyện Đ”*

[2.4]. Khoản 4 Điều 6 Nghị định số: 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất, quy định: *“Đối với hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất gắn liền với nhà ở thuộc trường hợp phải di chuyển chỗ ở nhưng không đủ điều kiện được bồi thường về đất ở, nếu không có chỗ ở nào khác trong địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất ở thu hồi thì được Nhà nước bán, cho thuê, cho thuê mua nhà ở hoặc giao đất ở có thu tiền sử dụng đất”*.

[2.5]. Khoản 4 Điều 28 của Quyết định số: 03/2021/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của UBND tỉnh Đắk Nông ban hành quy định cụ thể một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông,

được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số: 46/2022/QĐ-UBND ngày 28/11/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông, quy định về các trường hợp được giao đất tái định cư: “*Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất gắn liền với nhà ở thuộc trường hợp phải di chuyển chỗ ở nhưng không đủ điều kiện được bồi thường về đất (kể cả trường hợp xây dựng gắn liền đất nông nghiệp, đất nhận khoán, đất nhận liên kết của các công ty nông, lâm nghiệp, đất nhận chuyển nhượng, tặng cho, thừa kế chưa làm thủ tục theo quy định), nếu tại thời điểm có chủ trương, kế hoạch thu hồi đất của cấp có thẩm quyền không có nhà ở, đất ở nào khác trong địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất thu hồi thì được giao 01 (một) thửa đất ở tại nơi tái định cư có thu tiền sử dụng đất.*”

[3]. Từ những phân tích và nhận định nêu trên, gia đình ông Mai Nhữ T được xác nhận “*Ngoài chỗ ở tại vùng quy hoạch dự án gia đình ông T không còn chỗ ở khác*”. Nên ông Mai Nhữ T thuộc trường hợp di chuyển chỗ ở và tại thời điểm có chủ trương, kế hoạch thu hồi đất của cấp có thẩm quyền không có nhà ở, đất ở nào khác trong địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất thu hồi thì cần giao 01 thửa đất ở tại nơi tái định cư có thu tiền sử dụng đất theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số: 46/2022/QĐ-UBND ngày 28/11/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông để đảm bảo giải quyết về chỗ ở cho hộ ông Mai Nhữ T và phù hợp với thực tế cư trú của hộ ông Mai Nhữ T tại thửa đất bị thu hồi.

[4]. Xét yêu cầu khởi kiện của ông Mai Nhữ T về việc hủy một phần Quyết định số: 254/QĐ-UBND ngày 16/01/2024 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với ông Mai Nhữ T và quan điểm đề nghị của vị đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Lâm Đồng là phù hợp nên cần chấp nhận.

[5]. Về án phí: Do yêu cầu khởi kiện được chấp nhận nên người bị kiện Ủy ban nhân dân xã Kiên Đức, tỉnh Lâm Đồng phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; điểm a khoản 2, điểm a khoản 3 Điều 116; điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính. Áp dụng khoản 1 Điều 74 của Luật Đất đai 2013; khoản 4 Điều 6 Nghị định số: 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất; Quyết định số: 03/2021/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của UBND tỉnh Đắk Nông ban hành quy định cụ thể một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số: 46/2022/QĐ-UBND ngày 28/11/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông: Tuyên xử.

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Mai Nhữ T: Hủy một phần Quyết định số: 254/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với ông Mai Nhữ T nội dung về bố trí tái định cư. Buộc Ủy ban nhân dân xã K, tỉnh Lâm Đồng thực hiện nhiệm vụ công vụ theo quy định của pháp luật.

2. Về án phí sơ thẩm:

2.1. Buộc Ủy ban nhân dân xã K, tỉnh Lâm Đồng phải chịu 300.000đ (*Ba trăm nghìn đồng*) tiền án phí hành chính sơ thẩm.

2.2. Trả lại cho ông Mai Nhữ T 300.000đ (*Ba trăm nghìn đồng*) tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm đã nộp theo Biên lai số: 0002373 ngày 04-02-2025 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đắk Nông (nay là Thi hành án dân sự tỉnh Lâm Đồng).

3. Về quyền kháng cáo: Các đương sự có mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án sơ thẩm trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án; các đương sự vắng mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án sơ thẩm trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày giao bản án hoặc niêm yết bản án đúng quy định pháp luật.

Nơi nhận:

- TANDTC tại TP. Hồ Chí Minh;
- UBND tỉnh Lâm Đồng;
- VKSND tỉnh Lâm Đồng;
- THADS tỉnh Lâm Đồng;
- Các đương sự;
- Lưu: Tổ HCTP; Hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(đã ký)

Nguyễn Thế Hạnh