

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 17/2020/HC-ST
Ngày 10-6-2020
V/v khiếu kiện quyết định hành chính

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên toà: Ông Cao Thành Ngọc

Các Hội thẩm nhân dân:

Ông Nguyễn Huy Vĩnh

Ông Nguyễn Thành Biên

- Thư ký phiên toà: Bà Đỗ Thị Hạnh – Thẩm tra viên Toà án nhân dân thành phố Hải Phòng.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân thành phố Hải Phòng tham gia phiên toà: Bà Ngô Kiều Dâng - Kiểm sát viên.

Ngày 10 tháng 6 năm 2020, tại trụ sở Toà án nhân dân thành phố Hải Phòng xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 127/2019/TLST-HC ngày 27 tháng 12 năm 2019 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 26/2020/QĐXXST-HC ngày 22 tháng 5 năm 2020 và giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Bà Hoàng Thị K, sinh ngày 10/02/1960; Địa chỉ: Thôn Liên Hào, xã Kiến Thiết, huyện Tiên Lãng, thành phố Hải Phòng; có mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Nguyễn Thế Học, sinh năm 1954; địa chỉ: Thôn Tân Hưng, xã Tây Hưng, huyện Tiên Lãng, thành phố Hải Phòng; có mặt.

- Người bị kiện:

+ Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng; địa chỉ: Số 18, đường Hoàng Diệu, phường Minh Khai, thành phố Hải Phòng.

Người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng: Ông Nguyễn Đình Chuyển - Phó Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng; vắng mặt và có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện là Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng:

1. Ông Nguyễn Duy Giáp, Phó Trưởng ban Ban Tiếp công dân thành phố; có mặt.

2. Ông Trần Đức Huân, Trưởng phòng Quản lý, xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật, Sở tư pháp; vắng mặt và có đơn xin xét xử vắng mặt.

3. Ông Vũ Văn Dũng, Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tiên Lãng; có mặt.

+ Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng, thành phố Hải Phòng

+ UBND huyện Tiên Lãng, thành phố Hải Phòng

Địa chỉ trụ sở: Khu 2 thị trấn Tiên Lãng, huyện Tiên Lãng, thành phố Hải Phòng.

Người đại diện theo ủy quyền của UBND huyện Tiên Lãng: Ông Trần Văn Khanh - Phó Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng, thành phố Hải Phòng; có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo Đơn khởi kiện, lời khai của các đương sự trong quá trình giải quyết vụ án, nội dung vụ án được tóm tắt như sau:

- Bà Hoàng Thị K trình bày:

Bà khởi kiện đề nghị Tòa án nhân dân thành phố Hải Phòng hủy: Quyết định số 2540/QĐ-UBND ngày 09/10/2017 của UBND huyện Tiên Lãng về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Cầu Hàn tại địa bàn xã Kiến Thiết, huyện Tiên Lãng, thành phố Hải Phòng; Quyết định số 2522/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng và Quyết định số 1585/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của UBND thành phố Hải Phòng về việc giải quyết khiếu nại lần hai. Lý do yêu cầu hủy như sau:

- Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 2540/QĐ-UBND ngày 09/10/2017 của UBND huyện Tiên Lãng, thành phố Hải Phòng về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Cầu Hàn tại địa bàn xã Kiến Thiết, huyện Tiên Lãng, thành phố Hải Phòng: Quyền lợi tài sản trên đất và quyền lợi từ diện tích đất gia đình chưa hưởng hết. Về nguồn gốc đất thu hồi: Diện tích đất bị thu hồi của gia đình bà là 281m², nguồn gốc đất là đất tự ra ở từ năm 1989 do vợ chồng bà tự khai hoang. Gia đình bà đã ở ổn định từ đó đến năm 2017, không có tranh chấp với ai. Trên đất gồm nhà cấp 4 và công trình phụ (nhà vệ sinh, bếp, tường vây bằng gạch chỉ, nhà tắm, giếng khoan, bể nước). Thực hiện Dự án xây dựng Cầu

Hàn, UBND xã Kiến Thiết và UBND huyện Tiên Lãng có thông báo cho gia đình bà biết việc thu hồi đất để làm Dự án Cầu Hàn. Theo nội dung thông báo, toàn bộ diện tích đất gia đình bà đang ở sẽ bị thu hồi hết 100%. Sau khi nhận được thông báo và Quyết định thu hồi đất của UBND huyện Tiên Lãng, gia đình bà đã bàn giao 281m² đất cùng toàn bộ tài sản trên đất cho đại diện UBND huyện Tiên Lãng. Gia đình bà đã nhận được đền bù nhưng bà không nhớ là bao nhiêu. Bà không đồng ý với Quyết định số 2584/QĐ-UBND ngày 09/10/2017 của UBND huyện Tiên Lãng vì:

- + Về giá đền bù: Theo Quyết định 2541/QĐ-UBND ngày 19/10/2017 việc áp mức giá đất ở 3.200.000 đồng/m², theo thông tin đại chúng gia đình bà yêu cầu phải đền bù đất thu hồi theo giá thị trường.

- + Về diện tích đất đền bù: Theo Quyết định thu hồi đất gia đình bà chỉ được đền bù 110.6m² là không đúng. UBND huyện Tiên Lãng xác định có 17.8m² đất ở trước năm 1993, sử dụng sau 15/10/1993 là 190m² và diện tích nằm trong hành lang là 97,2m² còn lại diện tích đất ở sau năm 1993 là 92,8m². Như vậy, việc xác định diện tích đất để đền bù cho gia đình bà là không đúng. Toàn bộ diện tích đất 281m² gia đình bà đã ở ổn định từ năm 1989 đến nay không có thay đổi, không có tranh chấp, không lấn chiếm nên khi bồi thường phải bồi thường đủ 281m² là đất ở.

- + Về tài sản trên đất: Bờ vây, cổng, công trình phụ, chuồng trại... căn cứ Nghị định 47 phải trả cho gia đình bà 100% chứ không thể trả 30% được.

- + Về quyền lợi được hưởng tái định cư: Sau khi thu hồi đất, căn cứ Nghị định số 01/2017 gia đình được hưởng tiền hỗ trợ chuyển về chỗ ở mới thì sẽ được hưởng 30 tháng cho đến 50 tháng nhưng gia đình bà chỉ được hưởng 06 tháng.

- Đối với Quyết định số 2522/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng về việc giải quyết khiếu nại lần đầu và Quyết định số 1585/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của UBND thành phố Hải Phòng.

Nội dung Quyết định giải quyết khiếu nại không đưa ra được hồ sơ tài liệu gì nhưng lại áp đặt cho gia đình bà tự lấn chiếm thêm đất ở sau năm 1993 là 190m². Thực tế về nguồn gốc đất, gia đình bà đã ở ổn định trên diện tích 281m² đất từ năm 1989 đến nay (gia đình bà không có giấy tờ gì chứng minh về nguồn gốc hay diện tích đất, gia đình bà chỉ có hộ khẩu và giấy khai sinh của các con). Ban giải phóng mặt bằng tự ý ghi diện tích đất lấn chiếm, thực tế gia đình không lấn chiếm đất, ngoài ra gia đình không có thắc mắc gì khác đối với hai Quyết định này.

- Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện là Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng trình bày:

Ngày 09/10/2017 UBND huyện Tiên Lãng ban hành Quyết định số 2540/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu Hàn tại địa bàn xã Kiến Thiết, huyện Tiên Lãng đối với hộ bà Hoàng Thị K.

Bà Hoàng Thị K khiếu nại Quyết định nêu trên. Ngày 15/11/2018 Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng ban hành Quyết định số 2522/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu.

Bà Hoàng Thị K tiếp tục khiếu nại lần 2. Ngày 08/7/2019 Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định số 1585/QĐ-UBND về việc quyết khiếu nại lần hai của bà Hoàng Thị K; công nhận và giữ nguyên nội dung giải quyết khiếu nại đối với bà Hoàng Thị K tại Quyết định số 2552/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng là đúng quy định của pháp luật.

- Thửa đất số 195, tờ bản đồ số 20, diện tích 281m² nằm trong phạm vi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu Hàn do gia đình bà Hoàng Thị K tự sử dụng để xây dựng nhà ở không được cơ quan có thẩm quyền cho phép, không có giấy tờ về quyền sử dụng đất theo Điều 100 Luật đất đai năm 2013.

- Trong tổng số 281m² đất gia đình bà Hoàng Thị K tự sử dụng trên chỉ có 110,6m² đất đủ điều kiện được công nhận là đất ở, đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 101 Luật đất đai năm 2013 trong trường hợp Nhà nước không thu hồi đất và phù hợp quy hoạch sử dụng đất, diện tích 98,2m² sử dụng sau ngày 15/10/1993 phải nộp tiền sử dụng đất 50% nếu được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 7 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014. Khi được bồi thường, hỗ trợ thì phải trừ đi khoản tiền nghĩa vụ tài chính theo quy định tại khoản 2 Điều 13 Nghị định số 47/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

- Diện tích 170,4m² là đất hành lang an toàn giao thông đường 354 không đủ điều kiện để cấp Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 1 Điều 22 Nghị định 43/2014/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật đất đai năm 2013. Do đó, không đủ điều kiện để bồi thường về đất theo quy định tại Điều 75, Luật Đất đai năm 2013. Vật kiến trúc trên 170,4m² đất hành lang an toàn giao thông chỉ được hỗ trợ 30% mức giá theo quy định.

- Việc áp dụng giá đất cụ thể là 3.200.000 đồng/m² để được bồi thường khi thu hồi đất là thực hiện đúng theo quy định tại khoản 3 Điều 114 Luật đất đai năm 2013.

- Việc bà Hoàng Thị K (người đại diện theo ủy quyền là ông Nguyễn Thế Học) cho rằng toàn bộ diện tích 281m² của gia đình bà sử dụng bị thu hồi đều là đất ở, việc áp mức giá đất ở 3.200.000 đồng/m² khi thu hồi đất là quá thấp; trừ tiền sử dụng đất đối với diện tích 92.8m² khi bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất hành lang giao thông mức 30% không đúng quy định của pháp luật là không có cơ sở.

Trên cơ sở kết quả xác minh, Chủ tịch UBND thành phố quyết định công nhận và giữ nguyên nội dung giải quyết lần đầu tại Quyết định số 2522/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Hoàng Thị K.

Đề nghị Tòa án nhân dân thành phố Hải Phòng công nhận và giữ nguyên nội dung các Quyết định: Quyết định số 2540/QĐ-UBND ngày 09/10/2017 của UBND huyện Tiên Lãng về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu Hàn tại địa bàn xã Kiến Thiết, huyện Tiên Lãng; Quyết định số 2522/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng về việc giải quyết khiếu nại lần đầu; Quyết định số 1585/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng về việc giải quyết định khiếu nại lần 2.

Đề nghị HĐXX bác toàn bộ yêu cầu của người khởi kiện

- Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện là Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng và UBND huyện Tiên Lãng, thành phố Hải Phòng trình bày:

Thửa đất hộ bà Hoàng Thị K sử dụng nằm trong phạm vi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Cầu Hàn có nguồn gốc là đất khoán thầu do UBND xã quản lý. Diện tích đo đạc hiện trạng là 281.0m². Căn cứ Nghị định số 203/HĐBT, Quyết định số 287/QĐ-UB ngày 11/8/1995 của UBND huyện Tiên Lãng, Công văn số 2434/SGTVTHTGT&ATGT ngày 28/9/2017 của Sở Giao thông vận tải thì diện tích hộ bà Hoàng Thị K sử dụng nằm trong hành lang giao thông được tính từ tim đường sang hai bên là 14.5m. Căn cứ Quyết định số 1394/2015/QĐ-UBND ngày 25/6/2015 của UBND thành phố Hải Phòng thì diện tích đất được công nhận như đất ở là 110.6m². Do đó, việc ban hành Quyết định số 2540/QĐ-UBND ngày 19/10/2017 của UBND huyện Tiên Lãng là đúng quy định của pháp luật.

Căn cứ Quyết định số 2134/QĐ-UBND ngày 16/8/2017 của UBND thành phố Hải Phòng, Công văn số 601/UBND-TH ngày 29/4/2015 của UBND thành phố Hải Phòng, Quyết định số 324/2015/QĐ-UBND ngày 05/02/2015 của UBND thành phố Hải Phòng thì việc lập phương án bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số

2541/QĐ-UBND ngày 19/10/2017 của UBND huyện là đúng quy định của pháp luật.

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 7 Nghị định 45/2014/NĐ-CP và khoản 2 Điều 13 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP, việc trừ tiền sử dụng đất diện tích 92,8m² tự sử dụng sau ngày 15/10/1993 tại Quyết định 2541/QĐ-UBND ngày 19/10/2017 của UBND huyện là đúng quy định của pháp luật.

Như vậy, việc ông Nguyễn Thế Học khiếu nại Quyết định số 2540/QĐ-UBND ngày 19/10/2017 và Quyết định 2541/QĐ-UBND ngày 19/10/2017 của UBND huyện Tiên Lãng và đề nghị thu hồi diện tích 281m² cho rằng “*mức giá đất ở 3.200.000 đồng/m², mức hỗ trợ tài sản trên đất hành lang 30% và việc trừ tiền sử dụng đất đối với diện tích 92,8m² tự sử dụng sau ngày 15/10/1993 là không đúng*” là không có cơ sở.

Đề nghị Tòa án nhân dân thành phố Hải Phòng giữ nguyên Quyết định số 2540/QĐ-UBND ngày 19/10/2017 của UBND huyện Tiên Lãng về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu Hàn tại địa bàn xã Kiến Thiết, huyện Tiên Lãng và Quyết định số 2541/QĐ-UBND ngày 19/10/2017 của UBND huyện Tiên Lãng về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu Hàn tại địa bàn xã Kiến Thiết, huyện Tiên Lãng; Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 2522/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân thành phố Hải Phòng có quan điểm:

Về tổ tụng:

+ Thẩm phán từ khi thụ lý đến khi xét xử đã chấp hành đúng các quy định của Luật Tổ tụng hành chính.

+ Hội đồng xét xử đã chấp hành đúng các quy định của Luật Tổ tụng hành chính.

+ Đối với những người tham gia tố tụng: Các đương sự có mặt từ khi thụ lý đến thời điểm hiện nay đều đã chấp hành đúng các quy định của Luật Tổ tụng hành chính.

Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính tuyên bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện. Căn cứ điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án tuyên bà Hoàng Thị K thuộc trường hợp người cao tuổi nên không phải chịu tiền án phí hành chính sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả việc tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thấy:

- *Về thủ tục tố tụng:*

[1] Theo Đơn khởi kiện, người khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 2540/QĐ-UBND ngày 19/10/2017 của UBND huyện Tiên Lãng, thành phố Hải Phòng về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Cầu Hàn tại địa bàn xã Kiến Thiết, huyện Tiên Lãng; Quyết định số 2522/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng và Quyết định số 1585/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng về việc giải quyết khiếu nại lần hai của bà Hoàng Thị K. Căn cứ Điều 30 Luật Tố tụng hành chính, khiếu kiện thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án.

[2] Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 09/10/2017 UBND huyện Tiên Lãng ban hành Quyết định số 2540/QĐ-UBND. Không đồng ý với Quyết định 2540/QĐ-UBND, ngày 27/4/2018 bà Khay nộp đơn khiếu nại đến UBND huyện Tiên Lãng. Ngày 15/11/2018 Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu đối với và Hoàng Thị K. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu, bà Hoàng Thị K tiếp tục khiếu nại lên Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng. Ngày 08/7/2019, Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định số 1585/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần hai đối với bà Hoàng Thị K. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng, ngày 27/8/2019 bà Hoàng Thị K nộp đơn khởi kiện vụ án hành chính đến Tòa án nhân dân thành phố Hải Phòng. Căn cứ Điều 116 Luật Tố tụng hành chính, việc khởi kiện vẫn trong thời hiệu khởi kiện.

- *Về nội dung:*

[3] Về thẩm quyền ban hành quyết định:

Đối với Quyết định thu hồi đất số 2540/QĐ-UBND: Căn cứ Điều 66 Luật đất đai năm 2013 UBND huyện Tiên Lãng ban hành Quyết định số 2540/QĐ-UBND ngày 09/10/2017 là đúng thẩm quyền.

Đối với Quyết định số 2522/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng và Quyết định 1585/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng: Căn cứ khoản 1 Điều 18 và khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại 2011, Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng ban hành Quyết định số 2522/QĐ-

UBND ngày 15/11/2018 và Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định 1585/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 là đúng thẩm quyền.

[4] Về trình tự, thủ tục ban hành quyết định:

Đối với Quyết định số 2540/QĐ-UBND về việc thu hồi đất: Điều 69 Luật đất đai năm 2013, UBND huyện Tiên Lãng ban hành là đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật.

Đối với Quyết định số 2522/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng và Quyết định số 1585/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng: Căn cứ vào các Điều 27, 28, 29, 30, 31, 36, 38, 39, 40, 41 Luật Khiếu nại, Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng ban hành Quyết định số 2522/QĐ-UBND và Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định số 1585/QĐ-UBND về cơ bản là đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật. Tuy nhiên về thời hạn giải quyết khiếu nại chưa đảm bảo đúng thời hạn theo quy định tại Điều 28 và Điều 37 Luật Khiếu nại. Vấn đề này không làm thay đổi bản chất nội dung vụ việc nên cần rút kinh nghiệm. Mặt khác theo ý kiến trình bày của người bị kiện vì để xem xét thấu đáo quyền lợi cho bà Khay nên mặc dù thời hạn giải quyết khiếu nại chưa phù hợp với quy định của pháp luật nhưng theo hướng có lợi cho công dân khiếu nại là bà Hoàng Thị K nên được chấp nhận.

[5] Về nội dung ban hành quyết định: Đối với Quyết định thu hồi đất số 2540/QĐ-UBND ngày 09/10/2019.

Về việc UBND huyện Tiên Lãng xác định diện tích đất ở bị thu hồi là 110,6m²: Theo hồ sơ quản lý đất đai tại UBND xã Kiến Thiết, báo cáo kết quả xác minh thửa đất hộ bà Hoàng Thị K sử dụng nằm trong phạm vi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu Hàn có nguồn gốc là đất khoán thầu do UBND xã Kiến Thiết quản lý trong đó có một phần diện tích nằm trong lưu không đường 354. Quá trình sử dụng đất từ năm 1992, gia đình bà Khay đã tự ý mở rộng diện tích nhưng không có giấy tờ gì chứng minh quyền sử dụng diện tích đất nói trên.

Tại Biên bản kiểm kê xác định diện tích đất, khối lượng hoa màu lập ngày 28/4/2017 của Trung tâm phát triển quỹ đất xác định diện tích đất ở của gia đình bà Khay là 110,6m² (có xác nhận của bà Hoàng Thị K).

Theo Biên bản xác định nguồn gốc đất do Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh huyện Tiên Lãng và UBND xã Kiến Thiết lập ngày 03/10/2017 và Biên bản thẩm định nguồn gốc đất do Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện lập ngày 04/10/2017, diện tích đất 281m² gia đình bà Khay sử dụng như sau:

- Diện tích sử dụng trước ngày 15/10/1993 (gia đình tự sử dụng đất thời điểm từ 1989 đến 1990) là 17,8m² (tổng diện tích đo đạc năm 1995 là 91m², trừ lưu không đường 14.5m, còn lại 17.8m² được xử lý công nhận như đất ở, 73.2m² đất nằm trong hành lang giao thông đường 354).

- Diện tích đất tự sử dụng sau ngày 15/10/1993 (sau thời điểm đo đạc bản đồ năm 1995) cụ thể: Diện tích là 190m². Diện tích được công nhận như đất ở, sau khi đã trừ hành lang đường 354 là 92.8m². Diện tích nằm trong hành lang đường 354 là 97.2m².

Tại biên bản làm việc ngày 07/10/2017 của Đoàn công tác của UBND huyện Tiên Lãng gồm: đại diện phòng Tài nguyên và Môi trường, Trung tâm phát triển quỹ đất, đại diện UBND xã Kiến Thiết đã tiến hành làm việc tại gia đình bà Hoàng Thị K đã thống nhất nội dung và xác định ranh giới đất của hộ bà Khay cách tim đường 354 hiện trạng là 14,5m², diện tích được công nhận đất ở từ 86,5m² lên 110,6m² (có chữ ký xác nhận của bà Khay).

Phương án bồi thường, hỗ trợ ngày 09/10/2017 của Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Tiên Lãng đã thể hiện diện tích đất ở của hộ gia đình bà Khay được bồi thường là 110,6m² trong đó diện tích đất phải nộp tiền sử dụng đất là 92,8m², bà Khay xác nhận số liệu trên và không có ý kiến gì khác.

Văn phòng đăng ký đất đai huyện Tiên Lãng đã tiến hành đo vẽ hiện trạng sử dụng đất của gia đình bà Khay và tính toán hành lang giao thông đường tính từ tim đường về hai bên là 14,5m, kết quả cho thấy: Tổng diện tích hộ bà Hoàng Thị K sử dụng nằm trong phạm vi giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng cầu Hàn là 281.0m², trong đó:

- Diện tích sử dụng trước ngày 15/10/1993 là 91.0m² trong đó:
 - + Diện tích nằm trong hành lang giao thông là 73.2m²
 - + Còn lại diện tích được công nhận như đất ở là 17.8m²
- Diện tích sử dụng sau ngày 15/10/1993 là 190.0m² trong đó:
 - + Diện tích nằm trong hành lang giao thông là 97.2m²
 - + Còn lại diện tích được công nhận như đất ở là 92.8m²

Căn cứ Quyết định số 1394/2015/QĐ-UBND ngày 25/6/2015 của UBND thành phố Hải Phòng quy định về hạn mức đất ở cho mỗi hộ gia đình, cá nhân tự xây dựng nhà ở đối với các xã trên địa bàn huyện Tiên Lãng sau khi trừ đi diện tích nằm trong hành lang giao thông là 170m² thì diện tích đất được công nhận như đất ở là 110.6m².

Như vậy, việc UBND huyện Tiên Lãng ban hành Quyết định số 2540/QĐ-UBND ngày 19/10/2017 về việc thu hồi 110,6m² đất đối với gia đình bà Khay là đúng quy định. Vì vậy không có căn cứ chấp nhận yêu cầu khởi kiện này của bà Hoàng Thị K.

[6] Về giá đền bù: Bà Khay yêu cầu phải áp giá bồi thường đất ở theo giá đất thị trường:

Điều 5 Quyết định số 1761/2007/QĐ-UBND của UBND thành phố Hải Phòng quy định:

“1. Giá đất để tính bồi thường, hỗ trợ là giá đất theo mục đích đang sử dụng tại thời điểm có quyết định thu hồi đất do Ủy ban nhân dân thành phố công bố ngày 01/01 hàng năm theo khung giá đất của Chính phủ quy định.

....

3. Trường hợp tại thời điểm có quyết định thu hồi đất giá đất bồi thường chưa sát với giá chuyển nhượng quyền sử dụng đất thực tế trên thị trường trong điều kiện bình thường phổ biến thì tổ chức thực hiện công tác bồi thường các cấp xác định báo cáo, Sở Tài chính thẩm định trình Ủy ban nhân dân thành phố quy định cho phù hợp.

Giá đất ở giao tại khu tái định cư được căn cứ giá đất ở công bố ngày 01/01 hàng năm, mức giá cụ thể được xác định có xét đến sự tương quan với mức giá đất ở đã bồi thường tại các vị trí và quy mô xây dựng khu tái định cư.”

Tại thời điểm thu hồi đất để thực hiện Dự án không có giao dịch nên không có cơ sở xác minh giá thị trường. Diện tích đất bị thu hồi của gia đình bà Khay thuộc trường hợp quy định tại điểm d khoản 1 Điều 36 Nghị định 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ “*Nhà nước thu hồi đất để sử dụng vào mục đích quốc phòng, an ninh, lợi ích công cộng*”. Thực hiện Dự án xây dựng cầu Hàn tại xã Hòa Bình huyện Tiên Lãng, UBND thành phố Hải Phòng đã ban hành Quyết định số 2134/QĐ-UBND ngày 16/8/2017 về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất vì vậy UBND huyện Tiên Lãng đã áp đền bù đối với diện tích đất ở của gia đình của bà Khay là 3.200.000 đồng/m² là có căn cứ.

[7] Về yêu cầu bồi thường 100% đối với tài sản trên đất: Căn cứ Công văn số 601/UBND-TH ngày 29/4/2015 của UBND thành phố Hải Phòng, đối với vật kiến trúc xây dựng trước ngày 01/7/2004 nằm trong chỉ giới vi phạm hành lang bảo vệ các công trình thì được hỗ trợ 30% mức giá theo quy định tại Quyết định số 324/2015/QĐ-UBND ngày 05/02/2015 của UBND thành phố Hải Phòng. Tại Biên bản xác minh thời điểm xây dựng công trình trên đất ngày 04/5/2017 của UBND xã Kiến Thiết xác định, công trình xây dựng của hộ bà Hoàng Thị K được

xây dựng tại thời điểm từ năm 2003 đến tháng 02 năm 2004. Bản tự khai đề ngày 28/4/2017 của bà Hoàng Thị K đã xác nhận nhà ở công trình phụ sinh hoạt xây năm 2005. Như vậy, việc tính toán phương án hỗ trợ vật kiến trúc gắn liền với diện tích 170,4 m² đất nằm trong hành lang giao thông với mức hỗ trợ 30% mức giá theo quy định tại Quyết định số 324/2015/QĐ-UBND ngày 05/02/2018 của UBND thành phố Hải Phòng là đúng quy định. Do vậy, yêu cầu khởi kiện này của bà Khay là không có căn cứ chấp nhận.

[8] Về việc bà Hoàng Thị K phải thanh toán tiền sử dụng đất: Theo hồ sơ lưu trữ tại UBND xã Kiến Thiết và biên bản xác minh nguồn gốc đất xác định tổng diện tích hộ bà Hoàng Thị K được công nhận như đất ở là 110.6m² trong đó: diện tích đất sử dụng trước ngày 15/10/1993 là 17.8m² không phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất. Diện tích sử dụng sau ngày 15/10/1993 là 92,8m² không có giấy tờ theo quy định tại Điều 100 Luật đất đai nên phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 7 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP của Chính phủ *“Trường hợp hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất có nhà ở thì phải nộp tiền sử dụng đất bằng 50% tiền sử dụng đất đối với diện tích đất trong hạn mức giao đất quy định tại Bảng giá đất”*. Đơn giá tính tiền thực hiện nghĩa vụ tài chính quy định tại Quyết định số 2970/2014/QĐ-UBND ngày 25/12/2014 của UBND thành phố Hải Phòng về việc ban hành quy định về bảng giá đất trên địa bàn thành phố 5 năm (2015-2019) là 1.400.000 đồng. Như vậy, việc UBND huyện Tiên Lãng xác định gia đình bà Khay phải thanh toán tiền sử dụng đất diện tích 92,8m² tự sử dụng sau ngày 15/10/1993 với đơn giá 1.400.000 đồng/m² là đúng quy định.

[8] Về việc hỗ trợ tái định cư và hỗ trợ ổn định cuộc sống: Khi thực hiện việc thu hồi đất, UBND huyện Tiên Lãng đã căn cứ Điều 83 Luật đất đai năm 2013; Điều 20, Điều 25 Quyết định 2680/QĐ-UBND ngày 03/12/2014 hỗ trợ tái định cư cho gia đình bà Khay 23.000.000 đồng (trong đó: hỗ trợ di chuyển chỗ ở là 5.000.000 đồng, hỗ trợ thuê nhà tạm lánh là 12.000.000 đồng, hỗ trợ ổn định cuộc sống tại khu tái định cư là 6.000.000 đồng); Hỗ trợ ổn định cuộc sống cho 5 khẩu hộ bà Khay là 15.000.000 đồng (05 khẩu x 3.000.000=15.000.000 đồng) là đúng quy định.

Đối với nội dung giải quyết khiếu nại tại Quyết định số 2522/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng và Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 số 1585/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của Chủ tịch UBND thành phố: Nội dung Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của UBND huyện Tiên Lãng có căn cứ và đúng pháp luật nên Chủ tịch UBND thành phố giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số

2522/QĐ-UBND của UBND huyện Tiên Lãng là đúng. Vì vậy không có căn cứ chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Hoàng Thị K về việc hủy Quyết định số 2522/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng và Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 1585/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng.

[9] Từ phân tích trên, HĐXX xác định Quyết định số 2540/QĐ-UBND ngày 09/10/2017 của UBND huyện Tiên Lãng; Quyết định số 2522/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng và Quyết định số 1585/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng đã được ban hành đúng quy định pháp luật về cả thẩm quyền, trình tự thủ tục và nội dung vì vậy không có căn cứ hủy ba Quyết định trên.

[10] Căn cứ Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, Bà Hoàng Thị K thuộc trường hợp là người cao tuổi nên không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ khoản 1 Điều 30; Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 194 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

- Căn cứ Điều 66, 69, 75 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1 Điều 18, khoản 2 Điều 21, Điều 27, Điều 28, Điều 29, Điều 30, Điều 31, 36, 38, 39, 40, 41 Luật Khiếu nại;

- Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của bà Hoàng Thị K về việc: “Yêu cầu hủy các Quyết định hành chính:

- Quyết định thu hồi đất số 2540/QĐ-UBND ngày 09/10/2017 của UBND huyện Tiên Lãng;

- Quyết định giải quyết khiếu nại lần 1 số 2522/QĐ-UBND ngày 15/11/2018 của Chủ tịch UBND huyện Tiên Lãng;

- Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 số 1585/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của Chủ tịch UBND thành phố Hải Phòng vì không có căn cứ.

2. Về án phí sơ thẩm: Bà Hoàng Thị K không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm. Trả lại bà Hoàng Thị K số tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm đã nộp theo Biên lai thu tiền tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0008287 ngày 12/12/2019 của Cục Thi hành án dân sự thành phố Hải Phòng.

3. Về quyền kháng cáo: Dương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án.

Đương sự vắng mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được Bản án hoặc Bản án được niêm yết hợp lệ.

Nơi nhận:

- VKSND TP Hải Phòng;
- Cấp trên của người bị kiện;
- Cục Thi hành án dân sự thành phố Hải Phòng;
- Dương sự (để thi hành);
- Lưu: HCTP, hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Cao Thành Ngọc

CÁC HỘI THẨM NHÂN DÂN

THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Nguyễn Huy Vĩnh Nguyễn Thành Biên

Cao Thành Ngọc

Nơi nhận:

- VKSND TP Hải Phòng;
- Cấp trên của người bị kiện;
- Cục Thi hành án dân sự thành phố Hải Phòng;
- Đương sự (đề thi hành);
- Lưu: HCTP, hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Cao Thành Ngọc

CÁC HỘI THẨM NHÂN DÂN

THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Nguyễn Đức Mạnh Nguyễn Kim San

Cao Thành Ngọc

Nơi nhận:

- VKSND TP Hải Phòng;
- Cấp trên của người bị kiện;
- Cục Thi hành án dân sự thành phố Hải Phòng;
- Đương sự (đề thi hành);
- Lưu: HCTP, hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Cao Thành Ngọc

CÁC HỘI THẨM NHÂN DÂN

THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Nguyễn Đức Mạnh Nguyễn Kim San

Cao Thành Ngọc

Nơi nhận:

- VKSND TP Hải Phòng;
- Cấp trên của người bị kiện;
- Cục Thi hành án dân sự thành phố Hải Phòng;
- Đương sự (đề thi hành);
- Lưu: HCTP, hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Cao Thành Ngọc

CÁC HỘI THẨM NHÂN DÂN

THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Nguyễn Đức Mạnh Nguyễn Kim San

Cao Thành Ngọc

Nơi nhận:

- VKSND TP Hải Phòng;
- Cục Thi hành án dân sự thành phố Hải Phòng;
- Đương sự;
- Lưu: HCTP, hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phạm Văn Phích

