

Bản án số: 29/2023/HC-ST
Ngày: 24/7/2023
V/v khiếu kiện hành vi hành
chính trong lĩnh vực quản lý
đất đai

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Lương Văn Hùng

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Nguyễn Chí Tuyền

Bà Huỳnh Thị Tuyết Nga

- Thư ký phiên tòa: Ông Lê Thanh Tân - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tham gia phiên tòa:
Bà Nguyễn Thị Yến - Kiểm sát viên.

Ngày 24 tháng 7 năm 2023, tại Trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi mở phiên tòa xét xử sơ thẩm công khai vụ án Hành chính thụ lý số 27/2022/TLST-HC ngày 26/4/2022 về “*Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 39/2022/QĐXXST-HC ngày 29 tháng 11 năm 2022; Quyết định tạm ngừng phiên tòa số 31/2022/QĐST-HC ngày 20/12/2022; Quyết định tạm đình chỉ số 01/2023/QĐST-HC ngày 27/01/2023; Quyết định tiếp tục giải quyết vụ án số 31/2023/QĐST-HC ngày 17/4/2023; Quyết định hoãn phiên tòa ngày 11/7/2023, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Trần Quang D, sinh năm 1943.

Địa chỉ: Thôn x, xã ĐN, huyện MĐ, tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện theo ủy quyền của ông Trần Quang D: Ông Nguyễn G, sinh năm 1959; địa chỉ: Thôn TTĐ, xã ĐL, huyện MĐ, tỉnh Quảng Ngãi.

2. Người bị kiện: Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện theo pháp luật: Giám đốc.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Phạm Đình P - Phó Giám đốc.

Địa chỉ trụ sở: Số x đường PVD, phường NC, thành phố QN, tỉnh Quảng Ngãi.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Hồ Thanh P1 - Giám đốc.

Địa chỉ trụ sở: Tổ dân phố x, thị trấn MĐ, huyện MĐ, tỉnh Quảng Ngãi.

- Ông Trần Đình P2, sinh năm 1925.

Địa chỉ: Thôn x, xã ĐN, huyện MĐ, tỉnh Quảng Ngãi.

(Tại phiên tòa: Ông Nguyễn G, ông Phạm Đình P có mặt; Giám đốc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ và ông Trần Đình P2 vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 05/01/2022, đơn khởi kiện bổ sung ngày 29/01/2022, ngày 24/02/2022, bản tự khai ngày 10/6/2022, các tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và tại phiên tòa sơ thẩm ông Nguyễn G là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện ông Trần Quang D trình bày:

Ông Trần Quang D có thửa đất vườn ở số thửa 183, tờ bản đồ số 5 (bản đồ 299), xã ĐN, huyện MĐ, tỉnh Quảng Ngãi, diện tích 600m², nay là thửa 18, tờ bản đồ số 13 (Bản đồ đo vẽ năm 2004) diện tích 600m². Đất có nguồn gốc từ việc mua lại của ông Nguyễn H ở xã ĐT từ năm 1969 và quản lý sử dụng cho đến nay.

Năm 1997 hộ ông Trần Quang D được UBND huyện MĐ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 00480 QSDĐ/1127/QĐ-UBND(H7) 1997, đồng thời ông Trần Đình P2 có đơn phát sinh tranh chấp quyền sử dụng đất vườn ở của ông Trần Quang D và đã được UBND xã cử cán bộ kiểm tra tại biên bản làm việc ngày 7/8/1997, đến năm 2011 ông Trần Đình P2 tiếp tục có đơn cho rằng ông Trần Quang D lấn chiếm đất của ông P2.

Năm 2012, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện tiến hành kiểm tra đo đạc lại vườn ở của ông D, kết quả diện tích thực tế rộng hơn diện tích trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nên ngày 16/5/2012 UBND huyện MĐ có Quyết định số 388/QĐ-UBND về việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho hộ ông D, với lý do diện tích thực tế nhiều hơn trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nên từ đó đến nay chính quyền cũng không giải quyết dứt điểm để cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông D. Vì ông P2 luôn có đơn tranh chấp, nên ông D không làm được thủ tục để xin cấp quyền sử dụng đất. Nguyên nhân mà đất thực tế rộng hơn trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là khi Nhà nước cấp giấy chứng nhận cho ông D, lúc bấy giờ cây cối, hàng rào tre còn um tùm, nên ông D khai phá dọn dẹp sạch sẽ, hơn nữa trong vườn có 06 ngôi mộ đã được di dời, do đó mà diện tích vườn ở của ông D có tăng hơn diện tích trên giấy chứng nhận.

Để có cơ sở làm thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, ngày 02/12/2019 ông D đã gửi đơn yêu cầu giải quyết tranh chấp đất đai đến UBND

xã ĐN để giải quyết hòa giải theo quy định tại Điều 202 Luật đất đai năm 2013. Ngày 20/3/2020, tại phòng họp UBND xã ĐN, phiên hòa giải được tiến hành với sự có mặt đầy đủ của Hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai và hai bên tranh chấp. Tuy nhiên trong lúc đang hòa giải, ông Trần Đình P2 không thống nhất, tự bỏ ra về, buổi hòa giải bất thành.

Ngày 24/8/2020, ông D có làm đơn đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được UBND xã ĐN tiếp nhận và ngày 01/9/2020 UBND xã ĐN có thông báo số 60/TB-UBND về việc niêm yết danh sách công khai đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trong thời gian từ ngày 01/9/2020 - 15/9/2020 có biên bản không có tranh chấp, đã được nộp hồ sơ về Văn phòng Đăng ký đất đai để làm thủ tục. Trong thời gian này, ông Trần Đình N là con ông Trần Đình P2 có đơn khiếu nại đến UBND huyện MĐ, Ban tiếp công dân huyện MĐ đã chuyển đơn yêu cầu UBND xã ĐN tiến hành hòa giải theo quy định tại Điều 202 Luật đất đai năm 2013, UBND xã ĐN đã tiến hành hòa giải và báo cáo kết quả cho UBND huyện.

Ngày 04/8/2021, Văn phòng huyện MĐ - Ban tiếp công dân có Công văn số 61/TCĐ trả lời đơn cho ông Trần Đình N và hướng dẫn "Nếu hai bên gia đình không tự thỏa thuận, hòa giải được thì đề nghị một trong hai bên có quyền khởi kiện đến Tòa án nhân dân huyện để được xem xét, giải quyết theo quy định". Ông D là người bị tranh chấp nên ông D không có đơn khởi kiện đến Tòa, vì ông D đã có đơn đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã được UBND xã đề nghị, bên ông Trần Đình N con ông Trần Đình P2 có tranh chấp là phải gửi đơn đến Tòa án để giải quyết. Trong thời gian hơn 02 tháng, ông Trần Đình N không có đơn khởi kiện đến Tòa án, mà Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ có văn bản số 426/VPĐKĐĐ ngày 17/12/2021 về việc trả lại hồ sơ đăng ký quyền sử dụng đất, việc trả lại hồ sơ đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là không đúng với quy định tại Thông tư 33/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Từ đó ông D có đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi, yêu cầu tuyên bố hành vi trả hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Văn bản số 426/VPĐKĐĐ ngày 17/12/2021 của Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ là trái quy định của pháp luật, đồng thời buộc Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi tiếp nhận lại hồ sơ và giải quyết theo quy định của pháp luật.

Tại công văn số 1159/VPĐKĐ-ĐKCGCN ngày 23/8/2022, người bị kiện Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi trình bày:

Ngày 12/01/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ (sau đây gọi là Chi nhánh huyện MĐ) tiếp nhận hồ Sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu của ông Trần Quang D.

Ngày 26/01/2021, Chi nhánh huyện MĐ phối hợp với UBND xã ĐN tổ chức kiểm tra tại thực địa để xác định ranh, mốc giới thửa đất làm cơ sở giải quyết hồ sơ. Tuy nhiên, ông Trần Đình T (con trai ông Trần Đình P2) có ý kiến

cho rằng giữa ông Trần Đình P2 và ông D chưa thống nhất ranh giới thửa đất nên Chi nhánh huyện MĐ chưa xác lập được biên bản xác định ranh mốc giới thửa đất.

Ngày 08/02/2021, Chi nhánh huyện MĐ có Thông báo số 37/TB-CNMD gửi các bên liên quan là ông Trần Quang D và ông Trần Đình P2 để thỏa thuận thống nhất ranh giới sử dụng đất trước khi thực hiện việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Đến ngày 22/02/2021, ông Trần Đình P2 có Đơn báo cáo, theo đó ông P2 cho rằng *“hiện tại tôi còn tiếp tục khiếu nại lên cấp trên để buộc ông Trần Quang D phải trả lại phần đất của tôi mà ông đã lấn chiếm bất hợp pháp”*, đồng thời ông P2 yêu cầu các cấp có thẩm quyền ngưng việc cấp giấy chứng nhận cho ông D. Ngày 29/3/2021, Chi nhánh huyện MĐ phối hợp với UBND xã ĐN làm việc với các bên liên quan nhưng đại diện gia đình ông P2 không thống nhất.

Đến ngày 01/4/2021, ông Trần Quang D nộp lại hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Ngày 20/4/2021, Chi nhánh huyện MĐ tiếp tục phối hợp với UBND xã ĐN tổ chức kiểm tra hiện trường, xác lập bản mô tả ranh mốc giới sử dụng đất nhưng ông Trần Đình N (con ông P2) không thống nhất.

Tiếp đến ngày 29/4/2021 ông Trần Đình N có Đơn tranh chấp ranh giới đất gửi Chi nhánh huyện MĐ và UBND xã ĐN. Trong cùng ngày 29/4/2021, UBND xã ĐN có Công văn số 72/UBND gửi Chi nhánh huyện MĐ đề nghị tạm dừng lập thủ tục cấp giấy chứng nhận cho ông Trần Quang D để UBND xã hòa giải tranh chấp đất đai theo quy định. Do đó, ngày 04/5/2021, Chi nhánh huyện MĐ ban hành Thông báo số 100/TB-CNMD về việc tạm dừng hồ sơ chưa giải quyết gửi ông Trần Quang D.

Liên quan đến việc tranh chấp đất đai giữa ông P2 và ông D, ngày 23/6/2021 Ban Tiếp công dân huyện MĐ có Công văn số 39/TCĐ về việc chuyển đơn của ông Trần Đình N đến UBND xã ĐN để được giải quyết theo quy định. Ngày 28/7/2021, UBND xã ĐN có báo cáo số 51/BC-UBND gửi Cơ quan UBKT - Thanh tra huyện MĐ và Ban Tiếp công dân huyện MĐ, theo đó UBND xã ĐN báo cáo vụ việc tranh chấp đất đai giữa ông Trần Quang D với ông Trần Đình P2 phát sinh từ năm 1997 và UBND xã ĐN đã tổ chức hòa giải nhiều lần (gần nhất là ngày 22/7/2021) nhưng đều bất thành.

Ngày 04/8/2021, Ban Tiếp công dân huyện MĐ có Công văn số 61/TCĐ về việc trả lời đơn và hướng dẫn công dân, theo đó Ban tiếp công dân huyện MĐ nêu rõ việc tranh chấp đất đai giữa ông Trần Quang D với ông Trần Đình P2 đã được UBND xã ĐN hòa giải đúng quy định; nếu hai bên không tự thỏa thuận, hòa giải được thì một trong hai bên có quyền khởi kiện đến Tòa án để được giải quyết.

Ngày 04/10/2021, Chi nhánh huyện MĐ ban hành Thông báo số 283/TB-CNMD về việc trả lời và hướng dẫn công dân để trả lại hồ sơ và hướng dẫn công dân thực hiện theo nội dung Công văn số 61/TCĐ của Ban tiếp công dân huyện MĐ.

Như vậy, thửa đất ông Trần Quang D đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đang có tranh chấp ranh giới với ông Trần Đình P2, UBND xã ĐN đã tổ chức hòa giải nhưng không thành. Căn cứ Điều 19 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và khoản 11 Điều 7 Thông Tư số 33/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Chi nhánh huyện MĐ có Thông báo số 283/TB-CNHM ngày 04/10/2021 trả hồ sơ của ông Trần Quang D là có cơ sở và đúng quy định.

Tại công văn số 110/CNHMĐ ngày 06/5/2022, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ trình bày:

Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ đã tiếp nhận hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận lần đầu của ông Trần Quang D. Theo đơn đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất của ông Trần Quang D được UBND xã ĐN xác nhận ngày 16/9/2020, có nội dung như sau: "...Tại mục 5: Tình trạng tranh chấp đất đai, tài sản gắn liền với đất: Không". Tuy nhiên, sau khi sơ tra hồ sơ thì đất đã tranh chấp từ năm 1997 đã được UBND xã ĐN giải quyết, mãi cho đến nay đất vẫn còn đang tranh chấp, cụ thể:

Ngày 08/02/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ có Thông báo số 37/TB-CNMD về việc bổ sung, hoàn thiện lại hồ sơ của ông Trần Quang D để lập thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu, có nội dung: "...*Tại buổi kiểm tra ranh giới, mốc giới thửa đất thì chủ sử dụng đất liền kề phía Đông thửa đất là ông Trần Đình P2 (không có ở địa phương), chúng tôi mời ông Trần Đình T (là con trai của ông P2) để thống nhất xác định ranh giới, mốc giới tại thửa đất với ông Trần Quang D. Tuy nhiên ông T cho biết ranh giới, mốc giới giữa bố ông là ông P2 chưa thống nhất với ông Trần Quang D ...*"

Ngày 22/02/2021, ông Trần Đình P2 có Đơn báo cáo gửi đến Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ và UBND xã ĐN.

Ngày 23/3/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ ban hành Giấy mời số 42/GM-CNHMĐ mời ông Trần Quang D, ông Trần Đình P2 và UBND xã ĐN để giải quyết đơn của ông Trần Quang D.

Ngày 29/3/2021, tại phòng họp của UBND xã ĐN các thành phần dự họp có Biên bản làm việc, về việc thẩm tra, xác minh đơn khiếu nại của ông Trần Quang D. Đến ngày 01/4/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ đã tiếp nhận lại hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận lần đầu của ông Trần Quang D.

Ngày 16/4/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ ban hành Giấy mời số 42/GM-CNHMĐ mời ông Nguyễn G (người được ủy quyền của từ ông Trần Quang D), ông Trần Đình N (người được ủy quyền từ ông Trần Đình P2) và UBND xã ĐN để giải quyết hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho hộ ông Trần Quang D.

Theo bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất lập ngày 20/4/2021 tại hiện trường sử dụng đất của ông Trần Quang D thì tại cạnh phía Đông thửa đất, ông Trần Đình N không thống nhất ranh giới và được UBND xã ĐN ký xác nhận.

Ngày 29/4/2021, ông Trần Đình N có Đơn tranh chấp ranh giới đất gửi đến Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ và UBND xã ĐN. Do đó, ngày 29/4/2021, UBND xã ĐN ban hành công văn số 72/UBND về việc tạm dừng lập thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Trần Quang D. Ngày 04/5/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ ban hành Thông báo số 100/TB-CNHPMD về việc tạm dừng hồ sơ chưa giải quyết.

Theo bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất lập ngày 03/6/2021 tại hiện trường sử dụng đất của ông Trần Quang D thì tại cạnh phía Đông thửa đất ông Trần Đình N không thống nhất ranh giới.

Ngày 04/6/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ ban hành Thông báo số 162/TB-CNHPMD về việc bổ sung, hoàn thiện lại hồ sơ.

Ngày 23/6/2021, Ban Tiếp công dân huyện MĐ có Công văn số 39/TCD về việc chuyển đơn của ông Trần Đình N đến UBND xã ĐN để được giải quyết theo quy định.

Ngày 16/7/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ ban hành Thông báo số 236/TB-CNHPMD về việc tạm dừng giải quyết hồ sơ do phát sinh khiếu nại.

Ngày 22/7/2021, UBND xã ĐN có thông báo số 153/UBND về việc giải quyết đơn của ông Trần Đình N.

Ngày 28/7/2021, UBND xã ĐN có báo cáo số 51/BC-UBND về việc giải quyết đơn của ông Trần Đình N với ông Trần Quang D gửi đến Cơ quan UBKT - Thanh tra huyện MĐ và Ban tiếp công dân huyện MĐ.

Ngày 04/8/2021, Ban Tiếp công dân huyện MĐ có Thông báo số 61/TCD về việc trả lời đơn và hướng dẫn công dân gửi đến ông Trần Quang D.

Ngày 30/8/2021, ông Trần Đình P2 có Đơn xác nhận, có nội dung: "... Trong lúc tôi đi vắng không có ở nhà thì ông Trần Quang D lại lấn chiếm đất tôi và bán cho ông Lê Quang T1. Tôi đã kiện rất nhiều lần nhưng đến nay vẫn không được các cấp xem xét giải quyết. Hôm nay tôi viết đơn này nhờ bà con xóm làng, họ tộc và chính quyền địa phương xác nhận nguồn gốc đất cho tôi, trong khi chờ đợi sự xác minh của bà con, họ tộc và các cấp chính quyền tôi xin chân thành cảm ơn..."

Ngày 04/10/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ ban hành Thông báo số 283/TB-CNHPMD về việc trả lời và hướng dẫn công dân gửi đến ông Trần Quang D và ông Nguyễn G (người được ủy quyền theo Hợp đồng ủy quyền số chứng thực 175 quyền số 01/2017/TP/CCSCT/HDGD).

Ngày 01/11/2021, ông Trần Đình N có Đơn khiếu nại và yêu cầu giải quyết tranh chấp đất đai ranh giới đất gửi đến UBND huyện MĐ và Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ.

Ngày 17/12/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi - Chi nhánh huyện MĐ ban hành Thông báo số 426TB-CNHMD về việc trả lời và hướng dẫn công dân gửi đến ông Trần Quang D và ông Nguyễn G và đồng thời chuyển trả lại toàn bộ hồ sơ đến Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả một cửa huyện để công dân nhận lại hồ sơ. Hiện nay ông Nguyễn G đã ký nhận lại toàn bộ hồ sơ.

Việc trả lại hồ sơ không tham mưu đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Trần Quang D là hoàn toàn đúng theo quy định của Pháp luật hiện hành, vì thửa đất đang đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất hiện nay còn đang tranh chấp.

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Trần Đình P2 đã được Tòa án triệu tập họp lệ nhưng không đến Tòa án để làm việc và không có văn bản trình bày ý kiến.

- Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi:

* Về tuân theo pháp luật: Trong quá trình giải quyết vụ án, Thẩm phán, Thư ký, Hội đồng xét xử chấp hành đầy đủ các quy định của Luật tổ tụng hành chính. Người khởi kiện và người bị kiện chấp hành đúng các quy định của Luật tổ tụng hành chính. Tuy nhiên, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan không chấp hành sự có mặt tại phiên tòa nhưng không có đơn xin xét xử vắng mặt.

* Về Nội dung:

Năm 1997, giữa ông Trần Đình P2 và ông Trần Quang D phát sinh tranh chấp quyền sử dụng đất, đã được UBND xã ĐN hòa giải nhiều lần theo quy định của pháp luật nhưng không thành và cho đến nay vẫn đang tranh chấp. Nên việc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ trả lại hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông D là có căn cứ. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính, bác yêu cầu khởi kiện của ông D.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, được thẩm tra tại phiên tòa, ý kiến của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Giám đốc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ và ông Trần Đình P2 là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan được Tòa án triệu tập họp lệ lần thứ hai nhưng vắng mặt không có lý do. Căn cứ khoản 3 Điều 158 Luật Tổ tụng hành chính, Tòa án tiến hành xét xử vụ án.

[1.2] Về thẩm quyền giải quyết: Ông Trần Quang D có đơn khởi kiện ngày 05/01/2022, đơn khởi kiện bổ sung ngày 29/01/2022, 24/02/2022 gửi đến Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi với nội dung yêu cầu Tòa án xét xử: Tuyên bố hành vi hành chính của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi về việc trả hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông là hành vi hành chính trái pháp luật; Buộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi nhận lại hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu của ông theo quy định của pháp luật. Căn cứ Điều 30 Luật tổ tụng Hành chính năm 2015 thì nội dung khởi kiện của ông D thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

[1.3] Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 17/12/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ ban hành Thông báo số 426TB-CNHMD về việc trả lời và hướng dẫn công dân gửi đến ông Trần Quang D và ông Nguyễn G và đồng thời chuyển trả lại toàn bộ hồ sơ đến Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả một cửa huyện để công dân nhận lại hồ sơ. Hiện nay ông Nguyễn G đã ký nhận lại toàn bộ hồ sơ. Không đồng ý với hành vi hành chính nói trên của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, ngày 05/01/2022 ông D có đơn khởi kiện nộp tại Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi và theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tổ tụng hành chính về thời hiệu khởi kiện thì đơn khởi kiện của ông D đối với hành vi hành chính nói trên còn trong thời hạn luật định.

[2] Về nội dung

[2.1] Năm 1997, giữa ông Trần Đình P2 và ông Trần Quang D phát sinh tranh chấp quyền sử dụng đất và đã được UBND xã ĐN cử cán bộ kiểm tra tại biên bản làm việc ngày 07/8/1997. Đến ngày 04/5/2010, UBND xã ĐN nhận đơn xin giải quyết của ông P2. Ngày 09/6/2010, UBND xã ĐN cử cán bộ kiểm tra toàn bộ diện tích sử dụng đất các hộ Trần Quang D, Lê Quang T1 và phần đất hiện nay ông P2 đang tranh chấp. Ngày 10/6/2010, 14/7/2010, UBND xã ĐN làm việc với ông P2 để xác định nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của các hộ trên.

Ngày 08/8/2010, UBND xã ĐN ban hành Quyết định 96/QĐ-UBND về việc hủy bỏ biên bản làm việc giải quyết đất vườn ngày 07/8/1997, vì diện tích đất phía Đông nhà ông D từ trước đến nay ông P2 không kê khai, đăng ký, không có giấy tờ gì chứng minh là đất sử dụng hợp pháp của mình (đất hoang sát Ao Chợ huyện dễ bị sạt lở). Ông P2 tiếp tục gửi đơn và UBND huyện MĐ có Công văn số 195/UBND-NC ngày 29/3/2011 về việc xử lý đơn của ông P2. Ngày 08/4/2011, UBND xã ĐN làm việc với ông P2 yêu cầu giấy tờ chứng minh nhưng ông P2 vẫn không cung cấp gì.

Ngày 13/7/2011, ông P2 có đơn gửi UBND huyện MĐ yêu cầu xem xét việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Trần Quang D là không đúng quy định. Qua đó, UBND huyện MĐ có Công văn số 308/UBND-NC ngày 15/5/2012 về việc trả lời đơn của ông P2 và ban hành Quyết định số 388/QĐ-UBND ngày 16/5/2012 về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã

cấp cho hộ ông D vì lý do giữa diện tích thực tế và diện tích kê khai không trùng khớp và giao cho UBND xã ĐN hướng dẫn kê khai, đăng ký cho đúng với diện tích sử dụng.

Sau khi có Quyết định thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thực hiện kết luận của UBND huyện MĐ tại Công văn 308/UBND-NC, UBND xã ĐN mời các hộ dân đến kê khai cấp giấy theo đúng quy định của pháp luật, nhưng do ông P2 nhiều lần có đơn phát sinh nên không lập hồ sơ trình cấp có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận cho các hộ dân được, trong đó có hộ ông D. Tháng 01/2013, ông P2 tiếp tục có đơn gửi UBND huyện, UBND huyện có Công văn số 13/UBND-NC ngày 08/01/2013 đơn đốc xử lý đơn của ông P2, UBND xã đã mời ông P2 làm việc và yêu cầu ông P2 cung cấp các giấy tờ có liên quan đến việc sử dụng đất để Hội đồng hòa giải xã xem xét nhưng ông vẫn không cung cấp. Đến ngày 02/8/2016, ông P2 có đơn gửi UBND xã ĐN yêu cầu giải quyết việc ông D lấn chiếm đất của ông và cho rằng UBND xã không giải quyết đơn của ông từ năm 2010 cho đến nay. Các ngày 24/8/2016, 26/10/2016, 02/12/2019, 22/7/2021, Hội đồng hòa giải xã ĐN tiếp tục mời hòa giải nhưng các buổi hòa giải đều không thành.

[2.2] Xét việc khởi kiện của ông Trần Quang D đối với hành vi hành chính của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi. Ông D cho rằng hành vi trả lại hồ sơ đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi là không đúng quy định của Thông Tư số 33/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Hội đồng xét xử thấy rằng:

Ngày 12/01/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ (sau đây gọi là Chi nhánh huyện MĐ) tiếp nhận hồ Sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu của ông D. Ngày 26/01/2021, Chi nhánh huyện MĐ phối hợp với UBND xã ĐN tổ chức kiểm tra tại thực địa để xác định ranh, mốc giới thửa đất làm cơ sở giải quyết hồ sơ. Tuy nhiên, ông Trần Đình T (con trai ông Trần Đình P2) có ý kiến cho rằng giữa ông P2 và ông D chưa thống nhất ranh giới thửa đất nên Chi nhánh huyện MĐ chưa xác lập được biên bản xác định ranh mốc giới thửa đất.

Ngày 01/4/2021, ông Trần Quang D nộp lại hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Ngày 20/4/2021, Chi nhánh huyện MĐ tiếp tục phối hợp với UBND xã ĐN tổ chức kiểm tra hiện trường, xác lập bản mô tả ranh mốc giới sử dụng đất nhưng ông Trần Đình N (con ông P2) không thống nhất.

[2.3] Do thửa đất ông D đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đang có tranh chấp ranh giới với ông P2 và được UBND xã ĐN tổ chức hòa giải nhiều lần nhưng không thành, nên ngày 04/8/2021, Ban tiếp công dân huyện MĐ có Công văn số 61/TCD về việc trả lời đơn và hướng dẫn công dân, có nêu rõ việc tranh chấp đất đai giữa ông D với ông P2 đã được UBND xã ĐN hòa giải đúng quy định, nếu hai bên không tự thỏa thuận, hòa giải được thì một trong hai bên có quyền khởi kiện đến Tòa án để được giải quyết; ngày 04/10/2021, Chi nhánh huyện MĐ ban hành Thông báo số 283/TB-CNHMĐ về việc trả lời và

hướng dẫn công dân để trả lại hồ sơ và hướng dẫn công dân thực hiện theo nội dung Công văn số 61/TCD của Ban tiếp công dân huyện MĐ; ngày 17/12/2021, Chi nhánh huyện MĐ ban hành Thông báo số 426TB-CNHMD về việc trả lời và hướng dẫn công dân gửi đến ông Trần Quang D và ông Nguyễn G (là người đại diện theo ủy quyền của ông D) và đồng thời chuyển trả lại toàn bộ hồ sơ đến Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả một cửa huyện để công dân nhận lại hồ sơ. Hiện nay ông Nguyễn G đã ký nhận lại toàn bộ hồ sơ.

[2.4] Như vậy, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ trả lại hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Trần Quang D là có cơ sở và phù hợp với quy định tại Điều 19 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai *“Các trường hợp không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất”*; khoản 11 Điều 7 Thông tư 33/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, bổ sung điều 11a *“Từ chối hồ sơ đề nghị đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất”*.

[2.5] Xét yêu cầu buộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi nhận lại hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông Trần Quang D, thấy rằng: Việc trả hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông Trần Quang D của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ là có cơ sở và đúng quy định của pháp luật. Do vậy, ông Trần Quang D khởi kiện yêu cầu buộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi nhận lại hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông là không có căn cứ chấp nhận.

[2.6] Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử không chấp nhận nội dung khởi kiện của ông Trần Quang D về việc yêu cầu tuyên bố hành vi trả hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Văn bản số 426/VPĐKĐĐ ngày 17/12/2021 của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện MĐ là trái quy định của pháp luật; buộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi tiếp nhận lại hồ sơ và giải quyết theo quy định của pháp luật.

[3] Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[4] Về án phí hành chính sơ thẩm:

Ông Trần Quang D là người cao tuổi, có Đơn xin miễn án phí. Căn cứ Điều 12, Điều 14 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, Hội đồng xét xử miễn án phí hành chính sơ thẩm cho ông D.

Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 3, 4 Điều 3, khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 32, khoản 1 Điều 115, điểm a khoản 2 Điều 116, Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 204, Điều 206, khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Điều 19 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ; khoản 11 Điều 7 Thông tư 33/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Điều 12, Điều 14 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Trần Quang D về việc yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Tuyên bố hành vi hành chính của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi về việc trả hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông là hành vi hành chính trái pháp luật.

- Buộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi nhận lại hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu của ông theo quy định của pháp luật.

2. Về án phí hành chính sơ thẩm: Ông Trần Quang D được miễn tiền án phí hành chính sơ thẩm.

3. Về quyền kháng cáo: Các đương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án sơ thẩm trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết công khai theo quy định của pháp luật.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Quảng Ngãi;
- Cục THA dân sự tỉnh Quảng Ngãi;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ; Tòa Hành chính.

**TM/ HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lương Văn Hùng

