

Bản án số: 249/2023/HC-PT

Ngày: 23 - 5 - 2023

V/v: Khiếu kiện hành vi không
giải quyết khiếu nại

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có :

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:

Bà Huỳnh Thanh Duyên

Các Thẩm phán:

Ông Nguyễn Văn Tửu

Ông Mai Xuân Thành

- Thư ký phiên tòa: Bà Mai Thị Thu Trang - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Lê Công Thành - Kiểm sát viên

Ngày 23 tháng 5 năm 2023 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 827/2022/TLPT-HC ngày 05 tháng 12 năm 2022 về việc: “Khiếu kiện hành vi không giải quyết khiếu nại”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2022/HC-ST ngày 30 tháng 6 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 319/2023/QĐPT ngày 22 tháng 02 năm 2023 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Bà Tiêu Thị G, sinh năm 1941; địa chỉ: khu phố Gia Tân, phường Gia Lộc, thị xã Trảng Bàng, tỉnh Tây Ninh;

Người đại diện hợp pháp của bà Tiêu Thị G: anh Mạc Minh Q, sinh năm 1979; địa chỉ: tầng 4, số 454, đường N, Phường 5, Quận 3, Thành phố Hồ Chí Minh - là người đại diện theo ủy quyền (theo Giấy ủy quyền ngày 11-12-2019);

2. Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh T, có văn bản đề nghị giải quyết vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:

+ Ông Trần Văn Q - Phó Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Tây Ninh;

+ Ông Lương Nguyễn Đăng D - Phó Giám đốc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Tây Ninh;

+ Ông Nguyễn Bảo C – Trưởng phòng Đăng ký và cấp giấy chứng nhận, thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Tây Ninh; có mặt.

+ Ông Nguyễn Hữu Thành – Viên chức Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Tây Ninh; có mặt.

3. *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Tr.

Người đại diện hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Tr, tỉnh Tây Ninh: Ông Trần Minh T - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Tr, tỉnh Tây Ninh - là người đại diện theo ủy quyền (theo Giấy ủy quyền số 13/GUQ-UBND ngày 18-5-2022);

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Tr: Ông Nguyễn Quốc Q - Phó Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Trảng Bàng;

(Tại phiên tòa có mặt ông Q, ông Ch)

Người kháng cáo: Người khởi kiện bà Tiêu Thị G

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 30 tháng 12 năm 2022 của bà Tiêu Thị G là người khởi kiện, lời trình bày của người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện thể hiện:

Ngày 13-12-1995, bà được Ủy ban nhân dân (sau đây viết tắt là UBND) huyện Tr cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (sau đây viết tắt là GCNQSDĐ) đối với 04 thửa đất 2693, 2694, 2695 và 2714, tờ bản đồ số 07 tại ấp (nay là khu phố) Lộc Trát, xã (nay là phường) Gia Lộc, huyện (nay là thị xã) Trảng Bàng. Tại Công văn số 03/THA ngày 09-10-2009 thể hiện, 03 thửa đất 2693, 2694, 2695 nay do bà Tiêu Thị P sử dụng. Còn lại thửa đất 2714, bà thực hiện thủ tục tặng cho con là Lê Văn H nhưng Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Tây Ninh, Chi nhánh Trảng Bàng đã cấp GCNQSDĐ cho ông Nguyễn Hồng Th.

Ngày 04-6-2020, bà G có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng, khiếu nại hành vi cấp GCNQSDĐ của UBND thị xã Trảng Bàng cho ông Nguyễn Hồng Th đối với thửa đất 2714, tờ bản đồ số 7, tại khu phố Lộc Trát, phường Gia Lộc; đồng thời yêu cầu cấp GCNQSDĐ thửa đất này cho bà. Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng ra Thông báo số 83/TB-UBND ngày 17-3-2021, xác định bản chất việc khiếu nại của bà G là tranh chấp quyền sử dụng đất, không thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thị xã Trảng Bàng và hướng dẫn bà G khởi kiện đến Tòa án.

Ngày 21-5-2021, bà G tiếp tục có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng, khiếu nại hành vi không giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng. Ngày 21-5-2021, Văn phòng UBND thị xã Trảng Bàng có Văn bản số 176/VP-TD hướng dẫn bà G liên hệ Tòa án nhân dân (sau đây viết tắt là TAND) thị xã Trảng Bàng để khởi kiện tranh chấp dân sự.

Ngày 21-6-2021, bà G gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Tây

Ninh, yêu cầu Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh xem xét hành vi không giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng. Ngày 02-7-2021, Văn phòng UBND tỉnh Tây Ninh có Văn bản số 4297/VP-TD, cho rằng khiếu nại của bà G đã được UBND thị xã Trảng Bàng giải quyết nên trả lại đơn và hướng dẫn bà G liên hệ TAND thị xã Trảng Bàng để biết kết quả giải quyết.

Ngày 22-12-2021, bà G khởi kiện đối với Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh, yêu cầu xem xét hành vi không giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh; buộc Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh thụ lý, giải quyết đơn khiếu nại ngày 21-6-2021 của bà đối với Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng.

Ý kiến của người người bị kiện tại Văn bản số 1010/UBND-TD ngày 24-3-2022 và lời trình bày của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện tại phiên tòa thể hiện:

Ngày 21-5-2021, bà G gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh, yêu cầu giải quyết hành vi không giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng đối với khiếu nại của bà G. Xét thấy, việc khiếu nại của bà G có liên quan trực tiếp đến vụ việc tranh chấp quyền sử dụng đất giữa bà G với ông Nguyễn Hồng Th đang được TAND thị xã Trảng Bàng thụ lý giải quyết tại Thông báo số 335/TB-TLVA ngày 30-11-2020. Do không thuộc thẩm quyền nên Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng đã có Thông báo số 83/TB-UBND ngày 17-3-2021 và Công văn số 176/VP-TD ngày 21-5-2021 hướng dẫn bà G thực hiện thủ tục khởi kiện tại Tòa án.

Việc Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh căn cứ khoản 9 Điều 11 của Luật Khiếu nại và khoản 1 Điều 8 Thông tư số 07/2014/TT-TTCP ngày 31-10-2014 của Thanh tra Chính phủ, chỉ đạo Văn phòng UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Công văn số 4297 ngày 02-7-2021 trả lại đơn và hướng dẫn bà G liên hệ TAND thị xã Trảng Bàng để biết kết quả giải quyết là phù hợp. Do đó, đề nghị Tòa án bác đơn khởi kiện của bà G.

Ý kiến của người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng:

Phần đất bà Tiêu Thị G khiếu nại thuộc thửa đất số 595, tờ bản đồ 44 diện tích 1.256,5 m² tại khu phố Gia Tân, phường Gia Lộc, thị xã Trảng Bàng, tỉnh tây Ninh. Theo bản đồ 299 thửa đất này thuộc thửa đất 2714, tờ bản đồ số 7 diện tích 1.150 m²

Ngày 13-12-1995, bà G được cấp GCNQSDĐ số 01467 QSDĐ/I diện tích 3.570 m², đối với các thửa 2693, 2694, 2695 và 2714, tờ bản đồ số 07, tương ứng với bản đồ 2005 là các thửa 440 tờ 42, thửa 593, 594, 595, tờ bản đồ 44.

Ngày 11-11-2009, UBND xã Gia Lộc có Tờ trình số 271 về việc điều chỉnh GCNQSDĐ của bà G trong đó ghi nhận nội dung thửa 2714 bà G đăng ký không chính xác vì bà không trực tiếp sử dụng. Ngày 24-12-2009, ông Nguyễn Hồng Th làm đơn xin cấp GCNQSDĐ diện tích 3.182,8 m², thửa đất 592, 595, 596, tờ bản đồ 44. Ngày 07-4-2010, UBND huyện Tr cập GCNQSDĐ cho ông Nguyễn Hồng Th đối với các thửa đất đã đăng ký.

Bà G đã khiếu nại hành vi cấp GCNQSDĐ đến Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng. Sau khi kiểm tra, xét thấy khiếu nại của bà G là tranh chấp quyền sử dụng đất không thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thị xã Trảng Bàng nên đã ra Thông báo số 83/TB-UBND ngày 17-3-2021 trả lại đơn và hướng dẫn bà G khởi kiện tại TAND thị xã Trảng Bàng.

Ngày 21-5-2021, bà G có đơn khiếu nại hành vi trả lại đơn, không thụ lý giải quyết của UBND thị xã Trảng Bàng. Văn phòng HĐND và UBND thị xã đã ban hành Công văn số 176/VP-TD ngày 21-5-2021 hướng dẫn bà G thực hiện thủ tục khởi kiện tại Tòa án.

Căn cứ khoản 9, Điều 11 của Luật Khiếu nại và khoản 1 Điều 8 Thông tư số 07/2014/TT-TTCP ngày 31-10-2014 của Thanh tra Chính phủ, Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng trả lại đơn và hướng dẫn bà G liên hệ TAND thị xã Trảng Bàng để biết kết quả giải quyết là phù hợp với quy định của pháp luật. Do đó, đề nghị đình chỉ giải quyết vụ án, bác yêu cầu khởi kiện của bà G.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2022/HC-ST ngày 30 tháng 6 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh đã quyết định:

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính;

Căn cứ Điều 7 của Luật Khiếu nại; Điều 12 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016:

Bác đơn khởi kiện của bà Tiêu Thị G đối với Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh về yêu cầu sau: Yêu cầu xem xét hành vi không giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh và hủy Công văn số 4297/UB-TD ngày 02-7-2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo luật định.

Ngày 14 tháng 7 năm 2022 bà Tiêu Thị G kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện giữ nguyên kháng cáo cho rằng Tòa án sơ thẩm giải quyết chưa khách quan, không đúng quy định của pháp luật nên đề nghị HĐXX sửa bản án sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà G.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện giữ nguyên quan điểm tại Công văn 4297/VP-TD ngày 02/7/2021 của Văn phòng UBND tỉnh Tây Ninh. Vụ việc này Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh đã giải thích vụ án này giải quyết dân sự sẽ thuận lợi cho bà G nhưng bà G không đồng ý nên vẫn khởi kiện. Đề nghị giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến: Về tố tụng: Thẩm phán và Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính từ khi thụ lý vụ án cho đến khi xét xử phúc thẩm vụ án theo quy định của Luật tố tụng hành chính. Về nội dung: Người khởi kiện kháng cáo không cung cấp được tài liệu mới chứng

minh. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu có tại hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện ý kiến tranh luận của các bên đương sự, ý kiến của Đại diện Viện kiểm sát:

[1] Về tố tụng:

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay người bị kiện đã được triệu tập hợp lệ nhưng vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt. Do đó, Hội đồng xét xử áp dụng Điều 225 Luật tố tụng hành chính xét xử vắng mặt người bị kiện.

Xét yêu cầu khởi kiện của bà Tiêu Thị G khởi kiện Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh yêu cầu không xem xét hành vi không giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh. Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, Điều 116 Luật Tố tụng hành chính 2015, Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh thụ lý vụ án là đúng thẩm quyền và còn thời hiệu khởi kiện theo quy định.

[2] Về nội dung:

Bà Tiêu Thị G cho rằng thửa đất 2714 tờ bản đồ số 07, tại khu phố Lộc Trát, phường Gia Lộc, thị xã Trảng Bàng đã cấp cho bà nhưng lại cấp cho cả ông Nguyễn Hồng Th. Do vậy, ngày 04/6/2020 bà gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng khiếu nại hành vi cấp GCNQSDĐ cho ông Thanh đồng thời yêu cầu cấp GCN thửa đất này cho bà. UBND thị xã Trảng Bàng ra thông báo số 83/TB-UBND ngày 17/3/2021 và 176/VP-TD ngày 21/5/2021 trả lại đơn cho bà xác định đây là tranh chấp đất đai nên hướng dẫn bà G khởi kiện tại Tòa án. Bà G tiếp tục gửi đơn đến Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh đề khiếu nại hành vi không giải quyết khiếu nại của UBND thị xã Trảng Bàng. Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh ra thông báo số 4297/VP-TD ngày 02/7/2021 trả lại đơn cho bà và hướng dẫn bà G thực hiện thủ tục khởi kiện tại Tòa án.

[2.1] Xét đơn khiếu nại ngày 04-6-2020 của bà Tiêu Thị G có đến khiếu nại Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng. Trong đơn khiếu nại này, bà G yêu cầu UBND thị xã Trảng Bàng thu hồi GCNQSDĐ đã cấp cho ông Nguyễn Hồng Th và cấp lại GCNQSDĐ cho bà. Đây là đơn yêu cầu thực hiện hành vi hành chính phải gửi đến cơ quan hành chính là UBND thị xã Trảng Bàng mới đúng thẩm quyền, nhưng bà G gửi Chủ tịch UBND thị xã Trảng Bàng là không đúng về thẩm quyền giải quyết.

[2.2] Xét Công văn số 4279/UB-TD ngày 02/7/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh:

Ngày 28/6/2021 bà G có Đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh đề nghị xem xét giải quyết các vấn đề sau: khiếu nại hành vi hành chính của UBND thị xã Trảng Bàng về việc không giải quyết khiếu nại của bà G; Yêu cầu UBND thị xã Trảng Bàng thu hồi Thông báo số 83; thu hồi GCN QSDĐ đã cấp cho ông Thanh; cấp lại GCN QSDĐ đối với thửa số 2714 cho bà.

Nhận thấy sau khi bà G nhận được thông báo số 83, bà G đã khởi kiện tranh chấp đất giữa bà và ông Thanh được Tòa án nhân dân thị xã Trảng Bàng thụ lý giải quyết theo Thông báo thụ lý vụ án số 335/TB-TLVA ngày 30/11/2020. Căn cứ khoản 9 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011 quy định về các khiếu nại không được thụ lý giải quyết: “Việc khiếu nại đã được Tòa án thụ lý hoặc đã được giải quyết bằng bản án, quyết định của Tòa án, trừ quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính của Tòa án.”

Do đó, theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Thông tư số 07/2014/TT-TTCP ngày 31-10-2014 của Thanh tra Chính phủ, Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh ban hành quyết định số 4297 trả lại đơn khiếu nại cho bà G và hướng dẫn bà G liên hệ TAND thị xã Trảng Bàng giải quyết là đúng quy định.

Như vậy, khởi kiện của bà G là không có cơ sở chấp nhận. Tòa án sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện là có căn cứ, Hội đồng xét xử phúc thẩm thống nhất quan điểm đại diện Viện kiểm sát cấp cao, bác toàn bộ yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[4] Về án phí hành chính phúc thẩm: Do bà G là người cao tuổi nên được miễn án phí.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính;

Không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện bà Tiêu Thị G;

Giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính;

Căn cứ Điều 7 của Luật Khiếu nại; Điều 12 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016:

1. Bác đơn khởi kiện của bà Tiêu Thị G đối với Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh về yêu cầu xem xét hành vi không giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh và hủy Công văn số 4297/UB-TD ngày 02-7-2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh.

2. Án phí hành chính sơ thẩm, phúc thẩm: Bà Tiêu Thị G được miễn án phí.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại TP.HCM;
- TAND tỉnh Tây Ninh;
- VKSND tỉnh Tây Ninh;
- Cục THADS tỉnh Tây Ninh;
- Dương sự (2)
- Lưu VP (6). HS (17). (MTTT)

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Huỳnh Thanh Duyên