TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Bản án số: 439/2025/HC-PT
Ngày: 17 - 4 - 2025
V/v Khiếu kiện quyết định hành chính về quản lý đất đai trong trường hợp thu hồi đất, cưỡng chế khi thu hồi đất.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Hà Huy Cầu

Các Thẩm phán: Bà Huỳnh Thanh Duyên

Ông Mai Xuân Thành

- Thư ký phiên tòa: Ông Bùi Đức Anh - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Đỗ Phước Trung - Kiểm sát viên.

Ngày 17 tháng 4 năm 2025, tại trụ sở, Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 1359/2024/TLPT-HC ngày 24 tháng 12 năm 2024 về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính về quản lý đất đai trong trường hợp thu hồi đất, cưỡng chế khi thu hồi đất".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 47/2024/HC-ST ngày 25 tháng 9 năm 2024 của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 666/2025/QĐ-PT ngày 03 tháng 3 năm 2025, giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện*: Ông Nguyễn Phong Q, sinh năm 1979 (có mặt);

Địa chỉ: Số A, khu V, phường P, quận C, thành phố Cần Thơ.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Bà Nguyễn Hồng Minh T, sinh năm 1987 (có mặt);

Địa chỉ: Tầng I, chung cư T, phường B, thành phố T, Thành phố Hồ Chí Minh.

- *Người bị kiện:*

1. Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ

Địa chỉ: Số A, đường M, phường P, quận C, thành phố Cần Thơ.

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Nguyễn Thị Trúc L – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ (xin xét xử vắng mặt);

- *Người kháng cáo*: Người khởi kiện ông Nguyễn Phong Q.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 30/10/2023, đơn khởi kiện bổ sung ngày 15/3/2024 và trong quá trình tố tụng, người khởi kiện trình bày:

Ngày 11/4/2014, người khởi kiện được Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ cấp quyền sử dụng đất thửa đất số 3701, tờ bản đồ số 2, diện tích 69m^2, loại đất ở tại đô thị theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CH04837 – vị trí đất tại khu vực T, phường P, quận R, thành phố Cần Thơ.

Ngày 26/6/2017, Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định số 2502/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng đã thu hồi toàn bộ thửa đất số 3701, diện tích 69m^2 của người khởi kiện.

Ngày 27/6/2017, người khởi kiện nhận được Thông báo số 679/TB-HĐBT của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án xây dựng nhà máy sản xuất bán thành phẩm giày thể thao thông báo về việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ về đất bị thu hồi cho người khởi kiện với số tiền được phê duyệt là 52.992.000 đồng.

Ngày 04/02/2020, người khởi kiện nhận được Thông báo số 249/TB-HĐBT của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án xây dựng nhà máy sản xuất bán thành phẩm giày thể thao thông báo về việc nhận tiền bồi thường, trợ bổ sung về đất bị thu hồi cho người khởi kiện với số tiền được phê duyệt là 27.574.720 đồng.

Người khởi kiện nhận thấy việc bồi thường, hỗ trợ trên không thỏa đáng vì giá đất bồi thường thấp hơn giá thị trường, không được xét chính sách tái định cư nên liên tục khiếu nại và không chấp hành giao đất.

Ngày 25/4/2023, người khởi kiện nhận được Quyết định số 1488/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ về việc cưỡng chế thu hồi đất và Thông báo số 721/TB-BTHCC của Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất về việc tổ chức cưỡng chế thu hồi đất.

Vì vậy, người khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 2502/QĐ-UBND ngày 26/6/2017 của Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ và Quyết định số 1488/QĐ-UBND ngày 25/4/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ.

Người bị kiện trình bày:

Trình bày ý kiến đối với yêu cầu hủy Quyết định số 2502/QĐ-UBND:

Người khởi kiện có đất bị ảnh hưởng Dự án xây dựng nhà máy sản xuất bán thành phẩm giày thể thao tại Khu Công nghiệp H - phường P, quận C, thành phố Cần Thơ.

Do đó, Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ căn cứ Điều 66 và Điều 69 của Luật Đất đai năm 2013 để ban hành Quyết định số 2502/QĐ-UBND vào ngày 26/6/2017 về việc thu hồi toàn bộ thửa đất số 3701, diện tích 69m^2 của người khởi kiện để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng.

Với diện tích đất bị thu hồi là 69m^2, người khởi kiện được Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ phê duyệt phương án bồi thường số tiền là 80.566.720 đồng bằng Quyết định số 2481/QĐ-UBND ngày 26/6/2017 và Quyết định số 413/QĐ-UBND ngày 16/01/2020.

Việc ban hành quyết định thu hồi đất trên hoàn toàn đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền nên yêu cầu khởi kiện hủy quyết định này là không có cơ sở.

Trình bày ý kiến đối với yêu cầu hủy Quyết định số 1488/QĐ-UBND:

Người khởi kiện không chấp hành thực hiện Quyết định số 2502/QĐ-UBND ngày 26/6/2017 của Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ, không chấp hành bàn giao đất cho tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án.

Ủy ban nhân dân phường P phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam phường P và Ban Q1 đất quận C, thành phố Cần Thơ đã vận động, thuyết phục nhưng người khởi kiện không chấp hành thực hiện.

Ngày 24/02/2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ tổ chức đối thoại với người khởi kiện lần cuối; người khởi kiện vẫn không đồng ý chấp hành thực hiện việc giao đất.

Ngày 25/4/2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ căn cứ Điều 69 và Điều 71 của Luật Đất đai năm 2013 (sửa đổi, bổ sung năm 2018) để ban hành Quyết định số 1488/QĐ-UBND.

Việc ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất trên hoàn toàn đúng quy định pháp luật nên yêu cầu khởi kiện hủy quyết định này là không có cơ sở.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 47/2024/HC-ST ngày 25 tháng 9 năm 2024, Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ đã quyết định:

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Nguyễn Phong Q yêu cầu hủy Quyết định số 2502/QĐ-UBND ngày 26/6/2017 của Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ và Quyết định số 1488/QĐ-UBND ngày 25/4/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của đương sự.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 08/10/2024 người khởi kiện ông Nguyễn Phong Q kháng cáo bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện ông Nguyễn Phong Q (có bà

Nguyễn Hồng Minh T là đại diện theo ủy quyền) vẫn giữ yêu cầu kháng cáo, đề nghị Hội đồng xét xử sửa bản án sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu khởi kiện. Người bị kiện xin xét xử vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa phát biểu quan điểm giải quyết vụ án:

- Về tố tụng: Tòa án cấp phúc thẩm đã thực hiện đầy đủ thủ tục tố tụng theo quy định pháp luật.

- Về nội dung: Bản án sơ thẩm đã xét xử là có căn cứ, đúng quy định pháp luật. Người khởi kiện có kháng cáo nhưng không có tài liệu, chứng cứ chứng minh. Do vậy, đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu kháng cáo và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến phát biểu của Viện kiểm sát, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Đơn kháng cáo của người khởi kiện làm trong hạn luật định nên được xem xét giải quyết theo trình tự phúc thẩm.

[2] Tại phiên tòa phúc thẩm, người bị kiện xin xét xử vắng mặt. Căn cứ Điều 225 Luật tố tụng hành chính năm 2015, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vụ án.

[3] Căn cứ vào Quyết định 834/QĐ-UBND ngày 31/3/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố C về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất của quận C năm 2017 (trong kế hoạch sử dụng đất thì thửa đất số 3701 bị ảnh hưởng Dự án xây dựng nhà máy sản xuất bán thành phẩm giày thể thao tại Khu Công nghiệp H - thuộc phường P, quận C, thành phố Cần Thơ), Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ đã ban hành Quyết định số 2502/QĐ-UBND ngày 26/6/2017 thu hồi phần diện tích 69m^2 thuộc thửa 3701 tại khu vực T, phường P, quận C, thành phố Cần Thơ của ông Nguyễn Phong Q.

Trước khi ban hành quyết định thu hồi đất, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố C – Chi nhánh quận C có tiến hành đo đạc đất, kiểm kê tài sản, cây trồng trên thửa đất số 3701 để làm cơ sở bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất. Do đó, Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền khi ban hành quyết định thu hồi đất theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 66 và khoản 3 Điều 69 của Luật Đất đai năm 2013. Mục đích thu hồi đất là để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo quy định tại Điều 62 của Luật Đất đai năm 2013.

[4] Ông Q cho rằng giá đất bồi thường không hợp lý và không được xét chính sách tái định cư khi thu hồi đất, nên không đồng ý giao đất theo Quyết định số 2502/QĐ-UBND và liên tục khiếu nại.

Ủy ban nhân dân phường P phối hợp với Ủy ban M - phường P và Ban Q1 đất quận C, thành phố Cần Thơ tổ chức vận động, thuyết phục người khởi kiện

bản giao đất nhưng người khởi kiện không đồng ý. Ngày 24/02/2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ tổ chức đối thoại với người khởi kiện nhưng người khởi kiện vẫn không đồng ý chấp hành việc giao đất. Ngày 12/5/2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ ban hành Thông báo số 721/TB-BTHCC về việc tổ chức cưỡng chế thu hồi đất. Ngày 25/4/2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ ban hành quyết định số 1488/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất là đúng quy định pháp luật.

[5] Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử xét thấy Tòa án cấp sơ thẩm đã xét xử là có căn cứ, đúng quy định pháp luật. Người khởi kiện có kháng cáo, nhưng không có tài liệu, chứng cứ chứng minh. Do vậy, Hội đồng xét xử chấp nhận quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa; Bác yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[6] Các phần quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

[7] Án phí hành chính phúc thẩm: Do kháng cáo không được chấp nhận nên người có kháng cáo phải chịu.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính,

Bác yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn Phong Q;

Giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 47/2024/HC-ST ngày 25/9/2024 của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ;

Áp dụng Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Nguyễn Phong Q yêu cầu hủy Quyết định số 2502/QĐ-UBND ngày 26/6/2017 của Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ và Quyết định số 1488/QĐ-UBND ngày 25/4/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận C, thành phố Cần Thơ.

2. Các phần quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

3. Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Nguyễn Phong Q phải chịu 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng), được trừ 300.000 (ba trăm nghìn) đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai thu số 0000107 ngày 10/10/2024 của Cục Thi hành án dân sự thành phố Cần Thơ.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- TAND thành phố Cần Thơ;
- VKSND thành phố Cần Thơ;
- Cục THADS thành phố Cần Thơ;
- NKK (1);
- NBK (2);
- Lưu (10) 18b (Án BDA).

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Hà Huy Cầu