

Bản án số: 659/2020/HC-PT
Ngày: 23 - 10 - 2020
V/v khiếu kiện quyết định điều chỉnh
giảm kinh phí bồi thường, hỗ trợ nhà
ở, vật kiến trúc khi thu hồi đất”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Phạm Công Mươi

Các Thẩm phán: Ông Trần Xuân Minh

Ông Nguyễn Văn Hùng

- Thư ký phiên tòa: Ông Thái Lê Quỳnh - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Bà Phạm Thị Thanh Hoa - Kiểm sát viên.

Ngày 23 tháng 10 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, xét xử phúc thẩm công khai vụ án thụ lý số: 165/2020/TLPT-HC ngày 18 tháng 02 năm 2020 về việc “Khiếu kiện quyết định điều chỉnh giảm kinh phí bồi thường, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc khi thu hồi đất”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 17/2019/HC-ST ngày 27 tháng 11 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 1023/2020/QĐ-PT ngày 01 tháng 10 năm 2020, giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Trịnh Ngọc Th, sinh năm 1954; địa chỉ: Khu phố 5, thị trấn P, huyện N, tỉnh Ninh Thuận (có mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông Trịnh Ngọc Th: Ông Đỗ Hiền Nh, thuộc Đoàn Luật sư Thành phố Hồ Chí Minh (có mặt)

2. *Người bị kiện:* Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

Người đại diện theo pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận: Ông Lưu Xuân V – Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận

Người đại diện theo ủy quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận: Ông Phạm Văn H – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận (có văn bản yêu cầu xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện:

2.1. Ông Hồ Xuân H - Trưởng Phòng quản lý đất đai - Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Ninh Thuận (có mặt)

2.2. Ông Nguyễn Hải Ng - Phó phòng Quản lý quy hoạch kiến trúc và nhà ở - Sở xây dựng tỉnh Ninh Thuận (có mặt)

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

3.1. Ủy ban nhân dân huyện N.

Người đại diện theo pháp luật của Ủy ban nhân dân huyện N: Ông Nguyễn Đ – Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N (vắng mặt)

Người đại diện theo ủy quyền của Ủy ban nhân dân huyện N: Ông Nguyễn Hữu Đ – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N (vắng mặt)

3.2. Bà Nguyễn Thị H, sinh năm 1958; địa chỉ: Khu phố 5, thị trấn P, huyện N, tỉnh Ninh Thuận (có mặt)

4. Người kháng cáo: Do có kháng cáo của người khởi kiện ông Trịnh Ngọc Th; kháng cáo của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Nguyễn Thị H.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Người khởi kiện ông Trịnh Ngọc Th trình bày:*

Ông là chồng của bà Nguyễn Thị H.

Nguồn gốc căn nhà gắn liền với đất, tọa lạc tại Quốc lộ 1A, khu phố 4, thị trấn P, huyện N, tỉnh Ninh Thuận là của vợ chồng ông mua của ông Huỳnh D vào năm 1994. Khoảng hai năm sau khi mua nhà, vợ chồng ông sửa chữa nhà để ở.

Thực hiện Dự án mở rộng quốc lộ 1A đoạn qua thị trấn P, huyện N, ngày 08/01/2015 đại diện các cơ quan đoàn thể tiến hành kiểm kê đo đạc hiện trạng nhà của vợ chồng ông.

Ngày 15/4/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định 152/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho 161 hộ dân và 07 tổ chức để thực hiện Dự án Mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua thị trấn P, huyện N theo hình thức hợp đồng BOT, kèm theo Phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và danh sách 161 hộ dân và 07 tổ chức được bồi thường hỗ trợ. Trong danh sách 161 hộ dân, ông là người xếp thứ tự số 16, được

bồi thường đất là 28.320.000 đồng; Bồi thường nhà, vật kiến trúc là 273.232.474 đồng. Tổng cộng là 301.552.474 đồng.

Ngày 05/5/2015, Ủy ban nhân dân huyện N ban hành Quyết định số 1198/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông (bà) Trịnh Ngọc Th khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án mở rộng Quốc lộ 1A theo hình thức hợp đồng BOT, đoạn qua huyện N, tỉnh Ninh Thuận, kèm theo Bảng chi tiết các hạng mục bồi thường hỗ trợ. Bồi thường đất là 28.320.000 đồng; Bồi thường nhà, vật kiến trúc là 273.232.474 đồng. Tổng cộng là 301.552.474 đồng.

Đã 03 lần hộ gia đình ông không đồng ý với Quyết định số 1198/QĐ-UBND này, vì số tiền bồi thường chưa thỏa đáng, không đúng theo Quyết định số 2380/QĐ-UBND ngày 21/12/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận. Nhưng vì sự động viên của chính quyền địa phương và đoàn giải phóng mặt bằng, nên hộ gia đình ông đã chấp hành giao mặt bằng sớm để Ban quản lý dự án đẩy nhanh tiến độ thi công.

Tháng 3/2016, vợ chồng ông tháo dỡ toàn bộ nhà cũ, xây dựng nhà mới, vì khi xe Lu làm đường đã làm phòng ngủ, bếp của vợ chồng ông bị nứt tường, nứt kiềng nhà.

Ngày 28/3/2016, đại diện Thanh tra tỉnh Ninh Thuận, Sở xây dựng tỉnh Ninh Thuận, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Ninh Thuận, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện N, Ủy ban nhân dân thị trấn P đã lập biên bản về việc kiểm tra hiện trạng, có nội dung: Trường hợp ông Trịnh Ngọc Th đã tháo dỡ toàn bộ căn nhà, không có hiện trạng cũ; Hiện nay hộ gia đình đang tiến hành xây dựng nhà mới.

Ngày 20/7/2016, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 278/QĐ-UBND về việc điều chỉnh giảm kinh phí bồi thường nhà ở, vật kiến trúc của hộ ông Trịnh Ngọc Th thuộc Dự án mở rộng Quốc lộ 1A theo hình thức hợp đồng BOT, đoạn qua huyện N, tỉnh Ninh Thuận, giảm 104.000.000 đồng, tức là từ 273.232.474 đồng xuống còn 169.232.474 đồng, không có lý do.

Căn cứ Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận, ngày 26/7/2016 Ủy ban nhân dân huyện N ban hành Quyết định số 1407/QĐ-UBND điều chỉnh giảm tiền bồi thường, hỗ trợ của hộ ông (bà) Trịnh Ngọc Th tại Quyết định số 1198/QĐ-UBND ngày 05/5/2015 của Ủy ban nhân dân huyện N khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án mở rộng Quốc lộ 1 theo hình thức hợp đồng BOT, đoạn qua huyện N, tỉnh Ninh Thuận, có nội dung: Điều chỉnh giảm kinh phí bồi thường nhà ở, vật kiến trúc của hộ ông Trịnh Ngọc Th thuộc Dự án mở rộng Quốc lộ 1A theo hình thức hợp đồng BOT, đoạn qua huyện N, tỉnh Ninh Thuận, giảm 104.000.000 đồng, tức là từ 273.232.474 đồng xuống còn 169.232.474 đồng.

Ngày 30/12/2016, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định 555/QĐ-UBND về việc điều chỉnh Điều 3 Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của UBND tỉnh Ninh Thuận. Nội dung điều chỉnh: “Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Sở tài chính, Giám đốc Sở xây dựng, Cục Trưởng Cục thuế, Giám đốc Kho bạc Nhà nước tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị trấn P, Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh, Thủ trưởng các cơ quan đơn vị có liên quan căn cứ Quyết định thi hành”. Tức là điều chỉnh bỏ nội dung: “Và hộ ông Trịnh Ngọc Th căn cứ quyết định thi hành”. Vợ chồng ông không nhận được Quyết định 555/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

Nay ông khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết: Hủy Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc điều chỉnh giảm kinh phí bồi thường, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc của hộ ông Trịnh Ngọc Th thuộc dự án mở rộng Quốc lộ 1A (BOT), đoạn qua thị trấn P, huyện N.

Ông không yêu cầu Tòa án giải quyết hủy Quyết định số 1407/QĐ-UBND ngày 26/7/2016 của Ủy ban nhân dân huyện N1, vì lý do: Quyết định này được ban hành căn cứ vào Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

** Người bị kiện Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận có người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận trình bày:*

Ngày 27/6/2014, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Quyết định số 2461/QĐ-BGTVT phê duyệt Dự án đầu tư công trình mở rộng Quốc lộ 1A theo hình thức hợp đồng BOT các đoạn qua Ninh Thuận, trong đó có đoạn qua huyện N.

Ngày 15/4/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 152/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho 161 hộ dân, 07 tổ chức khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án mở rộng Quốc lộ 1A theo hình thức hợp đồng BOT đoạn qua thị trấn P, huyện N, trong đó có hộ ông Trịnh Ngọc Th.

Ngày 05/5/2015, Ủy ban nhân dân huyện N ban hành Quyết định số 1095/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Trịnh Ngọc Th để bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án mở rộng Quốc lộ 1A theo hình thức hợp đồng BOT đoạn qua thị trấn P, huyện N, diện tích đất thu hồi là 23,6 m² đất ở đô thị.

Ngày 05/5/2015, Ủy ban nhân dân huyện N ban hành Quyết định số 1198/QĐ-UBND về bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Trịnh Ngọc Th với tổng số tiền là 301.552.474 đồng, trong đó gồm: Bồi thường nhà ở cấp 4B đối với phần

thu hồi là 11,5 m², số tiền là 26.496.000 đồng; Bồi thường nhà ở cấp 4B đối với phần bị ảnh hưởng là 49,3 m², số tiền là 113.344.000 đồng; Bồi thường nhà ở cấp 4A đối với phần bị ảnh hưởng là 41,6 m², số tiền là 104.000.000 đồng.

Quá trình bồi thường cho các hộ dân đoạn qua thị trấn P phát sinh một số đơn khiếu nại về việc bồi thường không công bằng đối với một số trường hợp cụ thể, trong đó có hộ ông Trịnh Ngọc Th. Nên Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã giao cho các ngành chức năng kiểm tra lại việc kiểm kê, áp giá bồi thường đối với các trường hợp người dân khiếu nại.

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh Ninh Thuận, ý kiến thẩm định của Sở Xây dựng tỉnh Ninh Thuận, có đủ cơ sở xác định việc tính toán bồi thường thêm phần nhà bị ảnh hưởng của căn nhà cấp 4A, diện tích 41,6 m² (6,5 m x 6,4 m) cho hộ ông Th là chưa phù hợp. Vì vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã giao cho Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Ninh Thuận tính toán lại giá trị bồi thường nhà ở của hộ ông Th theo đề xuất của Sở Xây dựng tỉnh Ninh Thuận, hoàn tất hồ sơ gửi Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Ninh Thuận thẩm định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận phê duyệt theo quy định. Theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số BB 663652 ngày 08/9/2010 của Ủy ban nhân dân huyện N1 cấp cho hộ ông Th thể hiện diện tích nhà ở 223 m² của hộ ông Th thuộc cấp 4C.

Trên cơ sở kết quả thẩm định, đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Ninh Thuận tại Tờ trình số 2543/TTr-STNMT ngày 15/7/2016, ngày 20/7/2016 Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã ban hành Quyết định số 278/QĐ-UBND điều chỉnh giảm kinh phí bồi thường, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc của hộ ông Trịnh Ngọc Th là nhà cấp 4A bị ảnh hưởng (đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 152/QĐ-UBND ngày 15/4/2015) theo đúng thực tế: Từ 273.232.474 đồng xuống còn 169.232.474 đồng (tức là giảm 104.000.000 đồng).

Trên cơ sở Quyết định số 278/QĐ-UBND này, Ủy ban nhân dân huyện N ban hành Quyết định số 1407/QĐ-UBND ngày 26/7/2016 điều chỉnh giảm số tiền bồi thường, hỗ trợ chi tiết cho hộ ông Trịnh Ngọc Th khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án mở rộng Quốc lộ 1A (BOT) đoạn qua thị trấn P, huyện N, từ 273.232.474 đồng xuống còn 169.232.474 đồng (tức là giảm 104.000.000 đồng).

Không đồng ý với Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của UBND tỉnh, ông Trịnh Ngọc Th có đơn khiếu nại gửi Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận. Tại khoản 1, khoản 2 Điều 11 của Luật khiếu nại năm 2011 quy định khiếu nại thuộc một trong các trường hợp sau đây không được thụ lý giải quyết:

1. Quyết định hành chính, hành vi hành chính trong nội bộ cơ quan nhà nước để chỉ đạo, tổ chức thực hiện nhiệm vụ, công vụ; quyết định hành chính, hành vi hành chính trong chỉ đạo điều hành của cơ quan hành chính cấp trên với cơ quan hành chính cấp dưới; quyết định hành chính có chứa đựng các quy phạm pháp luật do cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền ban hành theo trình tự, thủ tục của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật; quyết định hành chính, hành vi hành chính thuộc phạm vi bí mật Nhà nước trong các lĩnh vực quốc phòng, an ninh, ngoại giao theo danh mục do Chính phủ quy định;

2. Quyết định hành chính, hành vi hành chính bị khiếu nại không liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của người khiếu nại;

Nên Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận không thụ lý giải quyết đơn khiếu nại của ông Trịnh Ngọc Th.

Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận không đồng ý với toàn bộ nội dung yêu cầu khởi kiện của ông Trịnh Ngọc Th, vì lý do:

- Dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A là Dự án theo hình thức BOT, thuộc thành phần của dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A đoạn Thanh Hóa – Cần Thơ, đoạn qua tỉnh Ninh Thuận được triển khai qua 4 huyện: Th, N, N1 và Th1, được áp dụng chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ và được chuyển tiếp áp dụng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho dự án giai đoạn 2 theo quy định tại khoản 3 Điều 34 Luật Đất đai năm 2013;

- Tại khoản 2 Điều 31 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP quy định: a) Sở Tài nguyên và Môi trường trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ, tái định cư đối với trường hợp thu hồi đất liên quan từ hai quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh trở lên. Như vậy, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Ninh Thuận trình Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 152/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho 161 hộ dân và 07 tổ chức trong dự án là đúng thẩm quyền;

- Do phát hiện việc bồi thường nhà ở bị ảnh hưởng cho hộ ông Trịnh Ngọc Th chưa chính xác, trên cơ sở khiếu nại của một số hộ dân và kết quả kiểm tra của các cơ quan chức năng, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh đã tính toán giá trị điều chỉnh giảm theo thực tế, được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh thẩm định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 giảm kinh phí bồi thường đối với hộ ông Th là đúng thẩm quyền và đúng thực tế;

- Tại điểm a khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013 quy định: Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền quy định tại Điều 66 quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trong cùng một ngày.

Tại điểm a khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai năm 2013 quy định: 2. Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định thu hồi đất trong các trường hợp sau đây: a) Thu hồi đất đối với hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư. Việc UBND huyện N1 ban hành Quyết định thu hồi đất số 1095/QĐ-UBND ngày 05/5/2015 và Quyết định số 1198/QĐ-UBND ngày 05/5/2015 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ chi tiết cho hộ ông Th là đúng thẩm quyền và đúng quy định của pháp luật.

- Quyết định số 1198/QĐ-UBND ngày 05/5/2015 của Ủy ban nhân dân huyện N1 là quyết định hành chính liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của ông Th;

- Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận là quyết định hành chính nội bộ trong cơ quan Nhà nước để chỉ đạo, tổ chức thực hiện nhiệm vụ công vụ, không liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp của hộ ông Th.

Vì vậy, căn cứ điểm c khoản 1 Điều 30 Luật tổ tụng hành chính năm 2015, việc ông Th khởi kiện Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận xem xét, quyết định đình chỉ vụ án hành chính theo quy định của pháp luật.

** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Ủy ban nhân dân huyện N ủy quyền cho ông Nguyễn Hữu Đ – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N tham gia tố tụng trình bày:*

Ủy ban nhân dân huyện N đồng ý với toàn bộ nội dung trình bày của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

Ông Trịnh Ngọc Th không khởi kiện Quyết định số 1407/QĐ-UBND ngày 26/7/2016 của Ủy ban nhân dân huyện N1 nên Ủy ban nhân dân huyện N không có ý kiến gì thêm.

Ủy ban nhân dân huyện N đề nghị Tòa án căn cứ vào các quy định của pháp luật để giải quyết vụ án.

** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Nguyễn Thị H trình bày:*

Bà là vợ của ông Trịnh Ngọc Th. Bà đồng ý với nội dung trình bày và yêu cầu khởi kiện của ông Trịnh Ngọc Th.

** Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 17/2019/HC-ST ngày 27 tháng 11 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận, quyết định:*

- Căn cứ: Khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, Điều 164, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 194, Điều 204, Điều 206, Điều 211, Điều 213 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; Điều 66, Điều 69, Điều 204 Luật đất đai năm 2013; khoản 3 Điều 17 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về

bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Điều 2 Luật người cao tuổi năm 2009; điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

- *Tuyên xử:*

Bác toàn bộ nội dung yêu cầu khởi kiện hủy Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc điều chỉnh giảm kinh phí bồi thường, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc của hộ ông Trịnh Ngọc Th thuộc dự án mở rộng Quốc lộ 1A (BOT), đoạn qua thị trấn P, huyện N của người khởi kiện ông Trịnh Ngọc Th.

Giữ nguyên Quyết định số 1407/QĐ-UBND ngày 26/7/2016 của Ủy ban nhân dân huyện N, tỉnh Ninh Thuận.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo theo luật định

Ngày 09/12/2019, người khởi kiện ông Trịnh Ngọc Th và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Nguyễn Thị H kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

- Luật sư bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp cho phía người khởi kiện có quan điểm cho rằng: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận không có thẩm quyền ban hành văn bản này, mà thẩm quyền là của Hội đồng bồi thường. Thanh tra tỉnh cũng không có quyền làm thay công việc của Hội đồng bồi thường. Án sơ thẩm là không có căn cứ.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm như sau: Bản án sơ thẩm đã tuyên là phù hợp và đúng quy định của pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của phía người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa. Căn cứ vào lời trình bày, ý kiến tranh luận của đương sự, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho đương sự, Kiểm sát viên, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy:

[1] Xét yêu cầu kháng cáo của phía người khởi kiện và người có quyền, nghĩa vụ liên quan thấy rằng:

Tại cấp sơ thẩm, ông Trịnh Ngọc Th khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết: Hủy Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

Tại Điều 1 Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận có nội dung:

Điều 1. Điều chỉnh giảm kinh phí bồi thường, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc của hộ ông Trịnh Ngọc Th thuộc dự án mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn qua thị trấn P, huyện N theo hình thức hợp đồng BOT. Cụ thể:

- Số tiền bồi thường, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc đối với hộ ông Trịnh Ngọc Th được Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận phê duyệt tại Quyết định số 152/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 là: 273.232.474 đồng.

- Nay điều chỉnh thành: Số tiền bồi thường nhà ở, vật kiến trúc đối với hộ ông Trịnh Ngọc Th là 169.232.474 đồng (tương ứng với số tiền điều chỉnh giảm là: 104.000.000 đồng). Giữ nguyên các nội dung khác tại Quyết định số 152/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

[2] Khi xem xét tính hợp pháp của Quyết định là đối tượng khởi kiện, thấy rằng:

- Dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A là Dự án theo hình thức BOT, đoạn qua tỉnh Ninh Thuận được triển khai qua 4 huyện: Th, N, N1 và Th1. Dự án này đã được Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải phê duyệt tại Quyết định số 2461/QĐ-BGTVT ngày 27/6/2014.

- Tại khoản 3 Điều 17 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đã được Bộ, ngành phê duyệt, tổ chức lập, tổ chức thẩm định và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với dự án thực hiện tại địa phương sau khi đã có ý kiến chấp thuận bằng văn bản của Bộ, ngành có dự án đầu tư; tổ chức thực hiện và quyết toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư với Bộ, ngành có dự án đầu tư.

Ngày 15/4/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định 152/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho 161 hộ dân và 07 tổ chức để thực hiện Dự án Mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua thị trấn P, huyện N theo hình thức hợp đồng BOT, (Kèm theo phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và danh sách 161 hộ dân và 07 tổ chức được bồi thường hỗ trợ, trong đó có hộ ông Trịnh Ngọc Th).

- Quá trình bồi thường cho các hộ dân đoạn qua thị trấn P phát sinh một số đơn khiếu nại về việc bồi thường không công bằng đối với một số hộ dân. Nên Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao cho các ngành chức năng kiểm tra lại việc kiểm kê, áp giá bồi thường đối với các trường hợp người dân khiếu nại. Qua kết quả kiểm tra xác định hộ ông Trịnh Ngọc Th đã được áp giá bồi thường về nhà ở, vật kiến trúc chưa chính xác. Cụ thể:

Tại Biên bản làm việc ngày 23/4/2015 tại nhà ông Trịnh Ngọc Th có đại diện Trung tâm Phát triển Quỹ đất tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện N và Ủy ban nhân dân thị trấn P, có nội dung:

Qua khảo sát hiện trạng của hộ gia đình. Tổ khảo sát cùng hộ gia đình có những nhận định như sau:

1/. Vết nứt ngang từ đà lanh tô qua quạt hút dài 70cm...

2/. Vết nứt từ trên la phong xuống đà lanh tô cửa phòng số ba.

3/. Nhà bếp nứt hoàn toàn gần sập.

4/. Vết nứt ngang kéo dài từ cửa sổ qua cửa đi sang cửa sổ thứ hai nằm trên vách phía bên trái ngôi nhà.

Những vết nứt này được xác định nằm ngoài MTH, trước thời điểm thi công.

Sau khi kiểm tra, rà soát lại việc áp giá bồi thường về nhà ở, vật kiến trúc cho hộ ông Trịnh Ngọc Th, ngày 08/4/2016 Sở xây dựng tỉnh Ninh Thuận ban hành văn bản số 790/SXD-QLXD về việc phúc đáp theo yêu cầu tại văn bản số 114/TTT-NV4 ngày 31/3/2016 của Thanh tra tỉnh Ninh Thuận có nội dung: “Qua kiểm tra rà soát, Sở Xây dựng nhận thấy trong nội dung biên bản ngày 08/01/2015 Hội đồng kiểm kê đánh giá phần ảnh hưởng của nhà còn lại có nhiều vết nứt trên vách nên tính toán ảnh hưởng thêm cho phần nhà sau. Tuy nhiên, việc tính toán thêm phần ảnh hưởng cho cấp 4A để bồi thường cho hộ gia đình Trịnh Ngọc Th là chưa phù hợp.

Lý do: Phần thu hồi và ảnh hưởng đã tính toán đầy đủ cho nhà trước cấp 4B, nhà cấp 4A phía sau độc lập với nhà 4B nên không ảnh hưởng. Việc ghi nhận nhà cấp 4A phía sau có nhiều vết nứt, hư hỏng xuống cấp là do quá trình sử dụng không thể nằm trong phạm vi tính toán ảnh hưởng do thu hồi (thời điểm này công trình chưa thi công nên cũng không thể xác định việc thi công đã ảnh hưởng đến kết cấu nhà).

Do đó, diện tích ảnh hưởng phù hợp để tính toán, bồi thường cho căn nhà chỉ là phần trước – nhà cấp 4B có phần thu hồi là (1.8 x 6.4) m, phần ảnh hưởng (7,7 x 6,4) m. Đây là kết quả thẩm tra do cơ quan chuyên môn thực hiện và phù hợp với Biên bản làm việc ngày 23/4/2015 (BL 13) có nội dung: Các vết nứt theo hiện trạng của nhà ông Trịnh Ngọc Th được ghi nhận tại biên bản làm việc ngày 23/4/2015 được xác định có trước thời điểm thi công.

Căn cứ đó, Quyết định 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 thực chất là điều chỉnh một phần Quyết định số 152/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận. Vì vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 là đúng thẩm quyền theo quy định tại

khoản 3 Điều 17 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Vì vậy, nội dung của Quyết định 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc điều chỉnh giảm kinh phí bồi thường nhà ở, vật kiến trúc đối với hộ ông Trịnh Ngọc Th, thuộc Dự án mở rộng Quốc lộ 1A theo hình thức hợp đồng BOT, đoạn qua huyện N, tỉnh Ninh Thuận, giảm 104.000.000 đồng, tức là từ 273.232.474 đồng xuống còn 169.232.474 đồng là có căn cứ.

[3] Chính vì vậy, việc Tòa án cấp sơ thẩm đã không chấp nhận yêu cầu của đương sự là có căn cứ và đúng pháp luật. Kháng cáo của người khởi kiện và người có quyền, nghĩa vụ liên quan là không có cơ sở để chấp nhận.

[4] Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao là phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử.

[5] Ông Trịnh Ngọc Th và bà Nguyễn Thị H được miễn án phí phúc thẩm.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; Không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông Trịnh Ngọc Th và bà Nguyễn Thị H. Giữ nguyên bản án sơ thẩm số 17/2019/HC-ST ngày 27/11/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

- Áp dụng Điều 66, Điều 69, Điều 204 Luật đất đai năm 2013; khoản 3 Điều 17 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Điều 2 Luật Người cao tuổi năm 2009; điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

- Tuyên xử:

Bác toàn bộ nội dung yêu cầu khởi kiện hủy Quyết định số 278/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc điều chỉnh giảm kinh phí bồi thường, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc của hộ ông Trịnh Ngọc Th thuộc dự án mở rộng Quốc lộ 1A (BOT), đoạn qua thị trấn P, huyện N của người khởi kiện ông Trịnh Ngọc Th.

Giữ nguyên Quyết định số 1407/QĐ-UBND ngày 26/7/2016 của Ủy ban nhân dân huyện N, tỉnh Ninh Thuận.

- *Về án phí:* Miễn án phí hành chính sơ thẩm, phúc thẩm cho ông Trịnh Ngọc Th và bà Nguyễn Thị H.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

CÁC THẨM PHÁN

THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Trần Xuân Minh

Nguyễn Văn Hùng

Phạm Công Mười