

Bản án số: 17 /2023/HCST

Ngày: 10-3- 2023

*V/v Khiếu kiện Quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH BÌNH THUẬN**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

+ **Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:** Ông Đặng Văn Cường.

+ **Các Hội thẩm nhân dân:** Ông Nguyễn Hữu Nhạc, ông Đoàn Văn Tám

- **Thư ký phiên tòa:** Bà Cao Thị Mai, Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận.

- **Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Thuận tham gia phiên tòa:** Ông Phạm Xanh, Kiểm sát viên.

Trong ngày 10 tháng 3 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận xét xử sơ thẩm công khai vụ án Hành chính thụ lý số 127/2020/TLST-HC ngày 20/10/2020 về “*Khiếu kiện quyết định hành chính về quản lý Nhà nước trong lĩnh vực quản lý đất đai thuộc trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất*”

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 75/2022/QĐXXST-HC, ngày 26 tháng 10 năm 2022; Quyết định hoãn phiên tòa số 37/2022/QĐST-HC, ngày 16/11/2022; Thông báo mở lại phiên tòa số 14/2023/TB-TA, ngày 27/02/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận, giữa các đương sự:

- **Người khởi kiện:** Ông Đặng Lê S, sinh năm 1967, vắng mặt.

Địa chỉ: Khu phố 1, phường Đ, TP. P, tỉnh Bình Thuận.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Đặng Trường Th, sinh 1969; địa chỉ : số 15, 17 Ngô Thời Nhiệm, phường Võ Thị Sáu, quận 3, TP. Hồ Chí Minh, có mặt

- **Người bị kiện:** Ủy ban nhân dân thành phố Phan Thiết, vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện ngày 18/8/2020, đơn khởi kiện bổ sung 10 tháng 9 năm 2020 và lời khai trong quá trình tham gia tố tụng ông Đặng Lê S và người đại diện theo ủy quyền trình bày:

- Ngày 15/10/2009, UBND thành phố Phcấp giấy CNQSD đất số AP 933401 cho ông Văn Tấn Sinh sử dụng thửa đất 171, tờ bản đồ số 17, diện tích 3.000m² đất, tọa lạc tại khu phố 5 phường Phú Hải, thành phố Phan Thiết; loại đất trồng cây lâu năm, thời hạn sử dụng đất đến năm 2054. Đến ngày 02/11/2018, Chi nhánh Văn

phòng Đăng ký Đất đai Phcập nhật biến động từ ông Văn Tấn Sinh thành ông Đặng Lê S là người sử dụng thửa đất số 171/3.000m².

- Cuối năm 2018, ông Đặng Lê S làm thủ tục xin chuyển mục đích sử dụng một phần diện tích của thửa đất số 171/3.000m².

Ngày 10/01/2019, UBND thành phố Phban hành Quyết định số 130/QĐ-UBND cho phép ông Đặng Lê S được chuyển mục đích sử dụng đối với diện tích 2.000m² là một phần diện tích nằm trong thửa đất số 171/3.000m² từ đất trồng cây lâu năm thành Đất thương mại, dịch vụ.

Ngày 20/5/2019, ông S đã thực hiện xong nghĩa vụ nộp 3.169.040.000 đồng, là tiền chuyển mục đích sử dụng 2.000m² đất vào ngân sách Nhà nước.

Ngày 19/3/2020 UBND thành phố Phban hành Quyết định số 1318/QĐ-UBND thu hồi, hủy bỏ Quyết định cho phép ông Đặng Lê S được chuyển mục đích sử dụng 2.000m² đất số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019. Lý do: Việc cho phép chuyển mục đích sử dụng đất không đúng quy định của pháp luật. Đồng thời giao cho Chi Cục thuế Phvà Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai Phlập hồ sơ thoái thu nghĩa vụ tài chính và hoàn lại hồ sơ cho ông Đặng Lê S, là không đúng quy định của pháp luật, nên ông yêu cầu TAND tỉnh Bình Thuận xét xử:

+ *Hủy Quyết định số 1318/QĐ-UBND ngày 19/3/2020 của UBND thành phố Phan Thiết;*

+ *Phục hồi QĐ số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019 của UBND thành phố Phvề việc cho phép ông Đặng Lê S được chuyển mục đích sử dụng đất. Thực hiện cấp giấy CNQSD đất cho ông Đặng Lê S.*

Người bị kiện: Tại văn bản số 1870/UBND-TH, ngày 14/4/2021 Ủy ban nhân dân thành phố Phtrình bày:

Ông Đặng Lê S được UBND thành phố Phcho phép chuyển mục đích sử dụng đất sang đất thương mại dịch vụ, diện tích 2.000 m² tại khu phố 5, phường Phú Hải, thành phố Phtheo Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019 (ông Đặng Lê S đang sử dụng thửa đất số 171, tờ bản đồ số 17, diện tích 3.000 m², loại đất trồng cây lâu năm theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AP 933401 do UBND thành phố Phcấp ngày 15/10/2009). Căn cứ Kế hoạch số 9410/KH-UBND ngày 18/12/2019 của UBND thành phố Phvề việc triển khai thực hiện việc khắc phục các sai phạm nêu tại Kết luận Thanh tra số 1696/KL-UBND ngày 16/5/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về công tác quản lý Nhà nước về quản lý đất đai, quy hoạch đô thị tại địa bàn thành phố Phan Thiết. Theo đó, UBND thành phố Phcó Công văn số 6170/UBND-QHĐĐ ngày 21/8/2019 về việc thanh tra, làm rõ các hồ sơ cho phép chuyển mục đích sử dụng đất.

Sau khi kiểm tra, rà soát hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất của ông Đặng Lê S, xác định việc cho phép chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây lâu năm sang đất thương mại dịch vụ theo Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019 của UBND thành phố Phlà không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được UBND tỉnh Bình Thuận phê duyệt tại Quyết định số 3200/QĐ-

UBND ngày 13/12/2013 và kế hoạch sử dụng đất đã được UBND tỉnh Bình Thuận phê duyệt tại Quyết định số 870/QĐ-UBND ngày 13/4/2018 (quy hoạch sử V/v có ý kiến theo nội dung khởi kiện của ông Đặng Lê S dụng đất thuộc đất sản xuất kinh doanh, kế hoạch sử dụng đất thuộc đất ở kết hợp dịch vụ thương mại). Căn cứ Điều 52 Luật Đất đai năm 2013 về căn cứ để giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất thì việc cho phép hộ gia đình, cá nhân chuyển mục đích sử dụng đất thì căn cứ vào kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt. Như vậy, căn cứ Quyết định số 870/QĐ-UBND ngày 13/4/2018 của UBND tỉnh Bình Thuận về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2018 của thành phố Phthì vị trí xin chuyển mục đích sử dụng đất của ông Đặng Lê S thuộc đất ở kết hợp dịch vụ thương mại, cho nên không phù hợp với đơn yêu cầu xin chuyển mục đích sử dụng của ông Đặng Lê S là đất thương mại dịch vụ. Do đó, việc cho phép ông Đặng Lê S được chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây lâu năm sang đất thương mại dịch vụ theo Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019 của UBND thành phố Phlà không đúng quy định pháp luật.

Căn cứ kết quả kiểm tra nêu trên, ngày 19/3/2020 UBND thành phố Phan Thiết ban hành Quyết định số 1318/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 130/QĐ-UBND của UBND thành phố Phvề việc cho phép ông Đặng Lê S được chuyển mục đích sử dụng đất; lý do: Việc cho phép chuyển mục đích sử dụng đất tại Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019 của UBND thành phố Phkhông đúng quy định của pháp luật. Từ những cơ sở nêu trên, căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính, đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận bác yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Lê S, vì yêu cầu khởi kiện không có căn cứ pháp luật.

Do người bị kiện vắng trong các buổi Công khai, giao nộp chứng cứ và đối thoại, nên vụ án thuộc trường hợp không đối thoại được.

Tại phiên tòa:

- Người đại diện theo ủy quyền người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Thuận phát biểu ý kiến về vụ án và đề nghị hội đồng xét xử: Áp dụng khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, điểm b khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính; khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Lê S. Tuyên xử:

1. Hủy Quyết định số 1318/QĐ-UBND ngày 19/3/2020 của UBND thành phố Phan Thiết

2. Buộc người có quyết định hành chính bị Tòa án tuyên hủy phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định pháp luật.

3. Buộc người bị kiện phải chịu án phí hành chính sơ thẩm và chi phí tố tụng theo quy định của pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, đã được kiểm tra xem xét tại phiên tòa, yêu cầu của người khởi kiện, ý kiến của Kiểm sát viên, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử nhận định:

1. Về thẩm quyền giải quyết vụ án:

Ông Đặng Lê S khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 1318/QĐ-UBND ngày 19/3/2020 của UBND thành phố Phan Thiết. Căn cứ khoản 4 Điều 32 Luật tổ tụng Hành chính thì vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận.

2. Về thời hiệu khởi kiện:

Ngày 19/3/2020, UBND thành phố Phan Thiết ban hành Quyết định số 1318/QĐ-UBND. Ngày 18/8/2020 ông Đặng Lê S nộp đơn khởi kiện tại TAND tỉnh Bình Thuận là chưa quá 01 năm, nên còn thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tổ tụng Hành chính.

3. Về đối tượng bị kiện, người bị kiện:

- Ông Đặng Lê S khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 1318/QĐ-UBND ngày 19/3/2020 của UBND thành phố Phan Thiết thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019 cho phép ông Đặng Lê S được chuyển mục đích sử dụng 2.000m² đất từ đất trồng cây lâu năm sang đất Thương mại dịch vụ, nên quan hệ pháp luật bị tranh chấp của vụ án là “*Khiếu kiện quyết định hành chính về quản lý Nhà nước trong lĩnh vực quản lý đất đai thuộc trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất*” và người bị kiện là UBND thành phố Phan Thiết, theo quy định tại các khoản 1, 2 và 9 Điều 3 Luật tổ tụng Hành chính.

- Đối với yêu cầu phục hồi Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019 của UBND thành phố Phan Thiết về việc cho phép ông Đặng Lê S được chuyển mục đích sử dụng đất. Thực hiện cấp giấy CNQSD đất cho ông Đặng Lê S, là hệ quả pháp lý nếu khởi kiện của ông S được Tòa án chấp nhận, không phải là quyết định hành chính, hành vi hành chính bị kiện theo quy định tại Điều 3 Luật tổ tụng Hành chính.

[4] Về sự tham gia tố tụng của đương sự:

Người bị kiện đã được triệu tập hợp lệ đến lần thứ hai mà vẫn vắng mặt tại phiên tòa, căn cứ khoản 3 Điều 158 Luật Tố tụng Hành chính, hội đồng xét xử vắng mặt người bị kiện

[5ư Xét tính hợp pháp của quyết định hành chính bị khởi kiện

[5.1] Để xét tính hợp pháp của quyết định hành chính bị kiện (Quyết định số 1318/QĐ-UBND ngày 19/3/2020), thì phải xét tính hợp pháp đối với quyết định hành chính có liên quan là Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019 của UBND thành phố Phan Thiết về việc cho phép ông Đặng Lê S được chuyển mục đích sử dụng 2.000m² đất tại khu phố 5 phường Phú Hải, thành phố Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận.

- Về thẩm quyền ban hành Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019 của UBND thành phố Phan Thiết, là đúng quy định tại điểm a khoản 2 Điều 59 Luật Đất đai, khoản 5 Điều 3 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP của Chính Phủ

- Về nội dung:

+ Theo các khoản 2, 3 và 6 Điều 3 Luật Đất đai quy định:

** Quy hoạch sử dụng đất là việc phân bổ và khoanh vùng đất đai theo không gian sử dụng cho các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, bảo vệ môi trường và thích ứng biến đổi khí hậu trên cơ sở tiềm năng đất đai và nhu cầu sử dụng đất của các ngành, lĩnh vực đối với từng vùng kinh tế - xã hội và đơn vị hành chính trong một khoảng thời gian xác định.*

** Kế hoạch sử dụng đất là việc phân chia quy hoạch sử dụng đất theo thời gian để thực hiện trong kỳ quy hoạch sử dụng đất.*

** Bản đồ quy hoạch sử dụng đất là bản đồ được lập tại thời điểm đầu kỳ quy hoạch, thể hiện sự phân bổ các loại đất tại thời điểm cuối kỳ của quy hoạch đó.*

+ Khoản 2 Điều 10 Luật Đất đai quy định Nhóm đất phi nông nghiệp bao gồm các loại đất sau đây:

a) Đất ở gồm đất ở tại nông thôn, đất ở tại đô thị;

b) Đất xây dựng trụ sở cơ quan;

c) Đất sử dụng vào mục đích quốc phòng, an ninh;

d) Đất xây dựng công trình sự nghiệp gồm đất xây dựng trụ sở của tổ chức sự nghiệp; đất xây dựng cơ sở văn hóa, xã hội, y tế, giáo dục và đào tạo, thể dục thể thao, khoa học và công nghệ, ngoại giao và công trình sự nghiệp khác;

đ) Đất sản xuất, kinh doanh phi nông nghiệp gồm đất khu công nghiệp, cụm công nghiệp, khu chế xuất; **đất thương mại, dịch vụ**; đất cơ sở sản xuất phi nông nghiệp; đất sử dụng cho hoạt động khoáng sản; đất sản xuất vật liệu xây dựng, làm đồ gốm.

Việc UBND thành phố Phban hành quyết định cho phép ông Đặng Lê S chuyển 2.000m² đất trồng cây lâu năm, tọa lạc tại khu phố 5, phường Phú Hải, thành phố Phthành đất thương mại, dịch vụ là căn cứ vào Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất của địa phương và đúng với quy định của điểm đ khoản 2 Điều 10 Luật Đất đai, như đã viện dẫn ở trên.

[5.2] Xét tính hợp pháp của quyết định hành chính bị khởi kiện (Quyết định số 1318/QĐ-UBND ngày 19/3/2020), thấy: Việc UBND thành phố Phban hành quyết định số 1318/QĐ-UBND ngày 19/3/2020 với lý do: *Đất của ông Đặng Lê S, xác định việc cho phép chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây lâu năm sang đất thương mại dịch vụ theo Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019 của UBND thành phố Phlà không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được UBND tỉnh Bình Thuận phê duyệt tại Quyết định số 3200/QĐ-UBND ngày 13/12/2013 và kế hoạch sử dụng đất đã được UBND tỉnh Bình Thuận phê duyệt tại Quyết định số 870/QĐ-UBND ngày 13/4/2018 (quy hoạch sử V/v có ý kiến theo nội dung khởi kiện của ông Đặng Lê S dụng đất thuộc đất sản xuất kinh doanh, kế hoạch sử dụng đất thuộc đất ở kết hợp dịch vụ thương mại).*

Nhưng, UBND thành phố Phkhông cung cấp được chứng cứ chứng minh cho

lời khai của mình; trong khi Tòa án đã có Quyết định yêu cầu cung cấp chứng cứ, nhưng UBND thành phố Phkhông cung cấp và Tòa án tỉnh Bình Thuận đã có văn bản nhắc thực hiện Quyết định yêu cầu cung cấp chứng cứ, nhưng UBND thành phố Phcũng không cung cấp theo yêu cầu của Tòa án.

Như vậy, ý kiến của người bị kiện là không có căn cứ, trái với quy định tại khoản 2 Điều 10 Luật đất đai như đã viện dẫn ở trên.

Hơn nữa, căn cứ vào Kết quả xác minh ngày 14/02/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận tại Ủy ban nhân dân phường Phú Hải, TP. Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận xác định: Căn cứ vào Bản đồ quy hoạch sử dụng đất của tỉnh Bình Thuận theo Quyết định số 3129/QĐ-UBND, ngày 05/12/2019 của UBND tỉnh Bình Thuận phê duyệt và được điều chỉnh năm 2020, thì diện tích 2.000 m² đất ông Đặng Lê S xin chuyển mục đích thuộc đất thương mại dịch vụ, theo danh mục các loại đất kèm theo thuộc mã TMD, số màu: 62, Red: 250, Green: 170, Blue: 160.

[6] Do đó, người khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 1318/QĐ-UBND ngày 19/3/2020 của UBND thành phố Phlà có căn cứ, nên được chấp nhận như đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Thuận tại phiên tòa.

[7] Điều đó cũng đồng nghĩa với việc Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 10/01/2019 của UBND thành phố Phvề việc cho phép ông Đặng Lê S được chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây lâu năm sang Đất thương mại, dịch vụ tọa lạc tại khu phố 5, phường Phú Hải, TP. Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận được phục hồi.

Buộc người bị kiện phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định pháp luật.

[8] Về án phí hành chính và chi phí tố tụng:

Do yêu cầu của người khởi kiện được chấp nhận, nên người bị kiện phải chịu án phí hành chính sơ thẩm và chi phí tố tụng theo quy định của pháp luật. Hoàn trả tạm ứng án phí và chi phí tố tụng cho người khởi kiện.

Bởi các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 3 Điều 158, điểm b khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng Hành chính; khoản 2 Điều 10 Luật Đất đai; khoản 2 Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử: Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Lê S:

- Hủy Quyết định số 1318/QĐ-UBND, ngày 19/3/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Phvề việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 130/QĐ-UBND, ngày 10/01/2019 của UBND thành phố Phvề việc cho phép ông Đặng Lê S được chuyển mục đích sử dụng đất.

Buộc UBND thành phố Ph phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định pháp luật.

- Ủy ban nhân dân thành phố Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận phải nộp 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm.

- Ông Đặng Lê S không phải nộp án phí hành chính sơ thẩm. Hoàn trả cho ông Đặng Lê S 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai thu tiền số 0008912, ngày 14/10/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận.

- Ủy ban nhân dân thành phố Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận phải nộp 1.600.000 (một triệu sáu trăm nghìn) đồng chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ để hoàn trả cho ông Đặng Lê S.

Án xử công khai sơ thẩm có mặt người khởi kiện, vắng mặt người bị kiện,. Báo cho đương sự có mặt quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày tuyên án. Đối với người vắng mặt có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày nhận được bản án hoặc được niêm yết.

Nơi nhận:

- VKSND Bình Thuận;
- Cục THADS Bình Thuận;
- Những người tham gia tố tụng (theo địa chỉ);
- Tổ HCTP –TABT;
- Lưu hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đặng Văn Cường