

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH DƯƠNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 42/2017/HC-ST

Ngày: 20-9-2017

V/v khiếu kiện quyết định về việc trợ cấp, phụ cấp đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh; quyết định đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH BÌNH DƯƠNG**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên toà: Ông Huỳnh Văn Luật

Các Hội thẩm nhân dân:

Ông Võ Đức Thành

Ông Văn Văn Tánh

- Thư ký phiên toà: Bà Nguyễn Anh Tú là Thư ký Toà án nhân dân tỉnh Bình Dương.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Dương tham gia phiên toà:
Bà Ngô Kim Duyên - Kiểm sát viên.

Ngày 20 tháng 9 năm 2017, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 37/2017/TLST-HC ngày 21 tháng 6 năm 2017 về việc khiếu kiện quyết định về việc trợ cấp, phụ cấp đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh; quyết định đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 37/2017/QĐXXST-HC ngày 27 tháng 7 năm 2017, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Đỗ Viết V, sinh năm 1953; địa chỉ: Tổ 4, ấp 3, xã T, huyện B, tỉnh Bình Dương, có mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Ông Nguyễn Duy L là Luật sư - Văn phòng Luật sư P thuộc Đoàn Luật sư tỉnh Bình Dương; địa chỉ: Tổ 2, khu phố H, phường K, thị xã T, tỉnh Bình Dương, có mặt.

- Người bị kiện: Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương; địa chỉ: Trung tâm hành chính tỉnh Bình Dương, phường H, thành phố M, tỉnh Bình Dương.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Bà Nguyễn Ngọc H – Phó Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương là người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện (Quyết định số 1962/QĐ-SLĐTĐBXH ngày 14/7/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc ủy quyền tham gia tố tụng vụ án hành chính), có mặt.

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội; địa chỉ: Số 12 đường N, quận K, Thành phố Hà Nội.

Người đại diện hợp pháp của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội: Bà Đàm Thị Minh Th – Phó Chánh Thanh tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội là người đại diện theo ủy quyền của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan (Văn bản ủy quyền ngày 18/9/2017 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc ủy quyền tham gia quá trình giải quyết vụ án hành chính), có mặt.

2. Bộ Tư lệnh Quân khu X; địa chỉ: Số 204 đường H, Phường Y, quận P, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người đại diện hợp pháp của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Bộ Tư lệnh Quân khu X: Thượng tá Huỳnh Văn D – Phó Trưởng phòng Chính sách Cục Chính trị Quân khu X là người đại diện theo ủy quyền của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan (Giấy ủy quyền số 2078/GUQ-BTL ngày 01/9/2017 của Tư lệnh Quân khu X về việc ủy quyền tham gia giải quyết vụ án hành chính), có mặt.

3. Bộ Chỉ huy Q tỉnh Bình Dương; địa chỉ: Đường D, phường L, thành phố M, tỉnh Bình Dương.

Người đại diện hợp pháp của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Bộ Chỉ huy Q tỉnh Bình Dương: Thượng tá Vũ Xuân Th – Phó Chủ nhiệm Chính trị Bộ Chỉ huy Q tỉnh Bình Dương là người đại diện theo ủy quyền của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan (Văn bản số 1028/BCH-PCT ngày 08/8/2017 của Chỉ huy trưởng Bộ Chỉ huy Q tỉnh Bình Dương về việc ủy quyền tham gia vụ án hành chính sơ thẩm), có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện ông Đỗ Viết V là ông Nguyễn Duy L trình bày:

Ngày 20/5/1971, ông Đỗ Viết V nhập ngũ và được điều động vào chiến trường miền Nam. Đến tháng 9/1971, ông V đến địa phận tỉnh Quảng Trị, tập kết tại huyện Gio Linh, Cam Lộ; địa bàn chiến đấu thuộc Triệu Phong, Hải Lăng và Cửa Việt. Ngày 15/02/1972, khi đang chiến đấu tại Cửa Việt thì ông V bị

thương; cấp bậc khi bị thương là hạ sĩ, chức vụ tiểu đội trưởng trinh sát Sư đoàn, đơn vị D17 – F320B (nay là Sư đoàn A) theo Giấy chứng nhận bị thương số 26/BVSD ngày 10/3/1972 của Sư đoàn B do Thượng tá Nguyễn Đức H ký. Sau một tháng điều trị, ông V tiếp tục cùng đồng đội chiến đấu cho đến ngày ký kết Hiệp định Paris năm 1973. Ông V được điều động công tác đi quy tập mộ liệt sĩ ở các địa bàn: Ái Tử, Đông Hà và Triệu Phong.

Sau năm 1978, ông V được điều động ra miền Bắc và phục viên theo Quyết định phục viên số 176/QĐ của Sư đoàn B ngày 10/02/1978 do Đại tá Ngô Văn C ký. Khi phục viên, đơn vị đã giao hồ sơ cho ông V về huyện để được trợ cấp gạo hàng tháng.

Toàn bộ hồ sơ bản chính về chế độ ưu đãi cho ông V được Phòng chính sách – Cục chính trị Quân khu X chuyển giao cho Sở T tỉnh Bình Dương để hoàn tất thủ tục trợ cấp, phụ cấp chế độ đối với người có công. Ngày 01/8/2011, ông V chính thức được nhận các trợ cấp, phụ cấp hàng tháng cho đến khi Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công.

Ông V cho rằng Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương căn cứ Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH ngày 07/3/2016 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X và Công văn số 1010/LĐTBXH-TTr ngày 20/3/2017 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc kiến nghị biện pháp xử lý tiếp theo Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH ngày 07/3/2016 về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X ban hành hai quyết định nêu trên là không có cơ sở vì các văn bản nêu trên không phải là văn bản quy phạm pháp luật, trái thẩm quyền và không đúng trình tự thủ tục quy định pháp luật.

Như vậy, Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công là trái pháp luật làm ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của ông Đỗ Viết V.

Từ những cơ sở trên, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện ông Đỗ Viết V là ông Nguyễn Duy L yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương giải quyết vấn đề sau:

Hủy Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công.

Người khởi kiện ông Đỗ Viết V trình bày:

Thông nhất với trình bày của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện ông Đỗ Viết V là ông Nguyễn Duy L và không bổ sung thêm ý kiến khác.

Theo Công văn số 2835/LĐTBXH-TTr ngày 11/7/2017 của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội và tại phiên tòa, người đại diện hợp pháp của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội là bà Đàm Thị Minh Th – Phó Chánh Thanh tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội trình bày:

Hồ sơ thương binh của ông Đỗ Viết V được xác lập theo quy định tại Thông tư liên tịch số 16/1998/TTLT-BLĐTBXH-BQP-BCA ngày 25/11/1998 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội – Bộ Quốc phòng – Bộ Công an hướng dẫn một số điểm về việc công nhận và giải quyết quyền lợi đối với liệt sĩ và gia đình liệt sĩ, thương binh, người hưởng chính sách như thương binh, bệnh binh, trên cơ sở Giấy chứng nhận bị thương số 26/BVSD ngày 10/3/1972 của Sư đoàn B cấp cho ông Đỗ Viết V, nhưng có nghi vấn là giải mạo. Do vậy, tại điểm 1.7 khoản 1 Mục IV Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH ngày 07/3/2016 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X đã kiến nghị trưng cầu giám định kỹ thuật hình sự để khẳng định tính pháp lý của Giấy chứng nhận bị thương số 26/BVSD nêu trên. Ngày 15/11/2016, Phòng giám định kỹ thuật hình sự của Bộ Quốc phòng ban hành Thông báo kết quả giám định số 156/GĐKTHS-P11 xác định Giấy chứng nhận bị thương số 26/BVSD ngày 10/3/1972 cấp cho ông Đỗ Viết V là giả mạo.

Căn cứ kết quả giám định kỹ thuật hình sự, Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đã ban hành Công văn số 1010/LĐTBXH-TTr ngày 20/3/2017 về việc kiến nghị biện pháp xử lý tiếp theo Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH ngày 07/3/2016 về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X, kiến nghị Tư lệnh Quân khu X thu hồi quyết định cấp giấy chứng nhận thương binh và trợ cấp thương tật, Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành quyết định đình chỉ chế độ thương binh đối với ông Đỗ Viết V và ngày 21/4/2017 Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 1205/QĐ-

SLĐTBXH về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công là đúng quy định pháp luật.

Tại Công văn số 1967/CCT-PCS ngày 29/6/2017 của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Bộ Tư lệnh Quân khu X và tại phiên tòa, người đại diện hợp pháp của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Bộ Tư lệnh Quân khu X là Thượng tá Huỳnh Văn D – Phó Trưởng phòng Chính sách Cục Chính trị Quân khu X trình bày:

Căn cứ Công văn số 1010/LĐTBXH-TTr ngày 20/3/2017 Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc kiến nghị biện pháp xử lý tiếp theo Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH ngày 07/3/2016 Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X trong đó có trường hợp của ông Đỗ Viết V, đoàn Thanh tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội tiến hành mượn giấy chứng nhận bị thương về giám định kỹ thuật hình sự kết quả như sau:

- Phần chữ in phôi tài liệu được hình thành bằng các hạt mực laze, sử dụng một số font chữ như: “.VnTimeH” và “.VnTime” thuộc bảng mã TCVN3 (ABC) để thiết kế chế bản.

- Hình dấu mang tên “Sur đoàn B” có các nét chữ cũng như hình hoa văn được thể hiện không cân đối, nét thô; có các đặc điểm của nét chữ viết tay; các chữ cao thấp, nét to nhỏ không thống nhất, trục chữ không hướng tâm, không giống với những đặc điểm cân đối, tự nhiên của các hình dấu chuẩn thông thường khác (Theo kết quả Thông báo số 156/GĐKTHS-P11 ngày 15/11/2016 của Phòng Giám định kỹ thuật hình sự/Bộ Quốc phòng).

Ngày 10/6/2017, Bộ Tư lệnh Quân khu X ban hành Quyết định số 1258/QĐ-BTL về việc thu hồi quyết định cấp giấy chứng nhận và hồ sơ thương binh không đủ điều kiện hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng đối với ông Đỗ Viết V.

Tại Công văn số 877/BCH-PCT ngày 04/7/2017, Công văn số 1027/BCH-PCT ngày 08/8/2017 của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Bộ Chỉ huy Q tỉnh Bình Dương và tại phiên tòa, người đại diện hợp pháp của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Bộ Chỉ huy Q tỉnh Bình Dương là Thượng tá Vũ Xuân Th – Phó Chủ nhiệm Chính trị Bộ Chỉ huy Q tỉnh Bình Dương trình bày:

Căn cứ Công văn số 1010/LĐTBXH-TTr ngày 20/3/2017 Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc kiến nghị biện pháp xử lý tiếp theo Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH ngày 07/3/2016 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X trong đó có trường hợp của ông Đỗ Viết V, đoàn Thanh tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội tiến hành mượn giấy chứng nhận bị thương về giám định kỹ thuật hình sự

kết quả như sau:

- Phần chữ in phôi tài liệu được hình thành bằng các hạt mực laze, sử dụng một số font chữ như: “.VnTimeH” và “.VnTime” thuộc bảng mã TCVN3 (ABC) để thiết kế chế bản.

- Hình dấu mang tên “Sur đoàn B” có các nét chữ cũng như hình hoa văn được thể hiện không cân đối, nét thô; có các đặc điểm của nét chữ viết tay; các chữ cao thấp, nét to nhỏ không thống nhất, trục chữ không hướng tâm, không giống với những đặc điểm cân đối, tự nhiên của các hình dấu chuẩn thông thường khác (Theo kết quả Thông báo số 156/GĐKTHS-P11 ngày 15/11/2016 của Phòng Giám định kỹ thuật hình sự/Bộ Quốc phòng).

Ngày 17/5/2017, Bộ Chỉ huy Q tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 136/QĐ-BCH về việc thu hồi giấy chứng nhận bị thương không đủ điều kiện hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng đối với ông Đỗ Viết V.

Tại Công văn số 2057/SLĐTBXH-NCC ngày 06/7/2017 của người bị kiện Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương và tại phiên tòa, người đại diện hợp pháp của người bị kiện Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương là bà Nguyễn Ngọc H – Phó Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương trình bày:

Ông Đỗ Viết V, sinh năm 1953; địa chỉ: Tổ 4, ấp 3, xã T, huyện B, tỉnh Bình Dương. Ông V di chuyển hồ sơ và chế độ trợ cấp thương binh 21% (hai mươi một phần trăm thương tật) từ Phòng Chính sách – Cục Chính trị Quân khu X đến Sở T tỉnh Bình Dương để tiếp tục quản lý và thực hiện chế độ chi trả trợ cấp thương binh cho ông kể từ tháng 4 năm 2011.

Ngày 07/3/2016, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, ban hành Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X, kết quả trường hợp hồ sơ thương binh của ông Đỗ Viết V có nghi vấn giấy tờ gốc làm căn cứ xác lập hồ sơ không đảm bảo pháp lý, cần trưng cầu giám định kỹ thuật hình sự để khẳng định tính pháp lý.

Ngày 16/01/2017, Thanh tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành văn bản số 31/TTr-NCC về việc đề nghị Sở T tỉnh Bình Dương tính các khoản trợ cấp mà ông Đỗ Viết V đã hưởng sai quy định cần thu hồi để Thanh tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội trình Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội ký ban hành văn bản kiến nghị xử lý tiếp theo Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH ngày 07/3/2016 về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X.

Thực hiện Văn bản số 31/TTr-NCC ngày 16/01/2017, Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người

hưởng chính sách như thương binh của ông Đỗ Viết V kể từ ngày 01/3/2017 đến khi có ý kiến chỉ đạo xử lý từ Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội.

Ngày 20/3/2017, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành Văn bản số 1010/LĐTBXH-TTr về việc kiến nghị biện pháp xử lý tiếp theo Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH ngày 07/3/2016 về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X. Đồng thời, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đề nghị Sở T tỉnh Bình Dương ban hành quyết định đình chỉ chế độ ưu đãi và buộc ông Đỗ Viết V hoàn trả số tiền mà ông V đã hưởng sai quy định pháp luật.

Thực hiện Văn bản chỉ đạo số 1010/LĐTBXH-TTr của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công mà ông Đỗ Viết V đã hưởng sai quy định để nộp lại ngân sách nhà nước.

Như vậy, Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công mà ông Đỗ Viết V đã hưởng sai quy định để nộp lại ngân sách nhà nước là đúng theo sự chỉ đạo của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội và đúng quy định pháp luật.

Tòa án đã tiến hành tổ chức phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và tiến hành đối thoại để các đương sự thống nhất với nhau về việc giải quyết vụ án, nhưng người khởi kiện ông Đỗ Viết V vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, người đại diện hợp pháp của người bị kiện Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương là bà Nguyễn Ngọc H vẫn giữ nguyên Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công. Hôm nay, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương mở phiên tòa sơ thẩm xét xử công khai vụ án hành chính để Hội đồng xét xử xem xét, quyết định.

Ý kiến của Kiểm sát viên tham gia phiên tòa: Những người tiến hành tố tụng và những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính. Về nội dung vụ án: Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như

thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công là đúng quy định pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử bác đơn khởi kiện của ông Đỗ Viết V.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả việc tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của kiểm sát viên, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử sơ thẩm vụ án hành chính xét thấy:

[1] Thủ tục tố tụng: Ngày 22/02/2017, Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh. Ngày 21/4/2017, Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công.

[2] Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công là quyết định hành chính, thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án bằng vụ án hành chính theo quy định tại khoản 1 Điều 30 Luật Tố tụng hành chính.

[3] Ngày 21/6/2017, ông Đỗ Viết V trực tiếp nộp đơn khởi kiện tại Tòa án nhân tỉnh Bình Dương yêu cầu hủy Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công là trong thời hiệu khởi kiện quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[4] Vì vậy, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương đã thụ lý và đưa ra giải quyết vụ án hành chính là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 4 Điều 32 Luật tố tụng hành chính.

[5] Tính hợp pháp về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành quyết định: Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 10 Điều 2

Thông tư liên tịch số 37/2015/TTLT-BLĐTBXH-BNV ngày 02/10/2015 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở T thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Điều 43 Thông tư số 05/2013/TT-BLĐTBXH ngày 15/5/2013 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội hướng dẫn về thủ tục lập hồ sơ, quản lý hồ sơ, thực hiện chế độ ưu đãi người có công với cách mạng và thân nhân; Quyết định số 55/2015/QĐ-UBND ngày 21/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở T tỉnh Bình Dương.

[6] Tính hợp pháp và có căn cứ về hình thức, nội dung quyết định: Ngày 19/10/2015, Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành Quyết định số 1501/QĐ-LĐTBXH về thanh tra việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X. Đoàn kiểm tra liên ngành do ông Lê Hữu L – Phó Chánh Thanh tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội làm Trưởng đoàn đã tiến hành thanh tra từ ngày 26/10/2015 đến ngày 16/11/2015 tại Quân khu X. Ngày 07/3/2016, Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X.

[7] Trên cơ sở Giấy chứng nhận bị thương số 26/BVSD ngày 10/3/1972 của Sư đoàn B cấp cho ông Đỗ Viết V nhưng có nghi vấn là giả mạo. Do vậy, tại điểm 1.7 khoản 1 Mục IV Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH ngày 07/3/2016 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X đã kiến nghị trung cầu giám định kỹ thuật hình sự để khẳng định tính pháp lý của Giấy chứng nhận bị thương số 26/BVSD nêu trên. Ngày 15/11/2016, Phòng giám định kỹ thuật hình sự của Bộ Quốc phòng ban hành Thông báo kết quả giám định số 156/GĐKTHS-P11 với kết quả cho thấy:

- “*Giấy chứng nhận bị thương số 26/BVSD, đề ngày 10/3/1972 của Sư đoàn B ghi cấp cho ông Đỗ Viết V, sinh năm 1953 – Ký hiệu A7.*

- *Phần chữ in phôi tài liệu được hình thành bằng các hạt mực laze, sử dụng một số font chữ như: “.VnTimeH” và “.VnTime” thuộc bảng mã TCVN3 (ABC) để thiết kế chế bản.*

Hình dấu mang tên “Sư đoàn B” có các nét chữ cũng như hoa văn được thể hiện không cân đối, nét thô; có các đặc điểm của nét chữ viết tay; các chữ cao thấp, nét to nhỏ không thống nhất, trục chữ không hướng tâm, không giống với những đặc điểm cân đối, tự nhiên của các hình dấu chuẩn thông thường khác.”

[8] Tại Công văn số 153/SĐ-PCT ngày 15/9/2017 của Sư đoàn B (thuộc Quân đoàn 3) về việc xác minh hồ sơ thương binh đối với ông Đỗ Viết V xác nhận:

“1. Qua kiểm tra danh sách quân nhân bị thương hiện đang được lưu trữ tại Phòng Chính trị không tìm thấy tên ông:

Họ và tên: Đỗ Viết V Năm sinh: 1953

Quê quán: Xã H, huyện T, tỉnh Thanh Hóa

Nhập ngũ: Tháng 5 năm 1971

Đơn vị: d17,f320

Ngày bị thương: 15/02/1972

2. Năm 1972, Sư đoàn B không có thủ trưởng đơn vị tên là Thượng tá Nguyễn Đức H.

3. Theo lịch sử Đại đoàn Đồng Bằng – Sư đoàn B: Ngày 28/01/1972, sau gần hai tháng hành quân, toàn bộ đội hình Sư đoàn đã đến địa điểm “Tây Ninh 1” (Trạm giao liên Tây Nguyên), tức là phía Bắc của tỉnh Kon Tum.”

[9] Đồng thời, Công văn số 345/SĐ-CS ngày 18/9/2017 của Sư đoàn A (thuộc Quân đoàn 1) về việc kiểm tra, xác minh hồ sơ thương binh của ông Đỗ Viết V xác nhận:

“1. Ông Đỗ Viết V không có tên trong danh sách quân nhân bị thương hiện đang lưu trữ tại đơn vị.

2. Thời điểm tháng 3/1972, thủ trưởng Sư đoàn B (nay là Sư đoàn A, Quân đoàn 1) không có ai tên là Nguyễn Đức H.”

[10] Trên cơ sở kết quả giám định kỹ thuật hình sự giấy tờ gốc và kết quả xác minh danh sách quân nhân bị thương tại các đơn vị có liên quan, Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành Công văn số 1010/LĐTBXH-TTr ngày 20/3/2017 về việc kiến nghị biện pháp xử lý tiếp theo Kết luận thanh tra số 670/KL-LĐTBXH ngày 07/3/2016 về việc xác lập hồ sơ thương binh tại Quân khu X, kiến nghị Bộ Tư lệnh Quân khu X ban hành quyết định thu hồi quyết định cấp giấy chứng nhận thương binh và trợ cấp thương tật, Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành quyết định đình chỉ chế độ ưu đãi và buộc hoàn trả số tiền đã hưởng sai quy định của ông Đỗ Viết V.

[11] Ngày 22/02/2017, Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh đối với ông Đỗ Viết V. Ngày 21/4/2017, Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành Quyết

định số 1205/QĐ-SLĐTBXH về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công đối với ông Đỗ Viết V.

[12] Tại khoản 1 Điều 43 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2005 đã được sửa đổi, bổ sung quy định:

“Người giả mạo giấy tờ để được hưởng chế độ ưu đãi người có công với cách mạng thì bị đình chỉ hưởng chế độ ưu đãi và phải hoàn trả số tiền đã nhận; tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử phạt vi phạm hành chính hoặc truy cứu trách nhiệm hình sự.”

[13] Tại khoản 1 Điều 66 Nghị định số 31/2013/NĐ-CP ngày 09/4/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng quy định:

“1. Người nào có một trong các hành vi vi phạm sau đây tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử lý vi phạm hành chính hoặc truy cứu trách nhiệm hình sự:

- a) Giả mạo hoặc khai man giấy tờ để hưởng chế độ ưu đãi người có công;*
- b) Giả mạo hoặc khai man giấy tờ để hưởng thêm chế độ ưu đãi người có công;*
- c) Giả mạo hoặc chứng nhận sai sự thật để người khác hưởng chế độ ưu đãi người có công;*

Người vi phạm tại điểm a, điểm b khoản 1 Điều này bị đình chỉ các chế độ ưu đãi đã hưởng do giả mạo hoặc khai man giấy tờ, buộc hoàn trả các chế độ ưu đãi đã hưởng sai.

2. Người nào lợi dụng chức vụ, quyền hạn vi phạm pháp luật ưu đãi người có công với cách mạng gây thiệt hại đến lợi ích của Nhà nước và quyền lợi của người có công thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử lý kỷ luật, xử phạt vi phạm hành chính hoặc truy cứu trách nhiệm hình sự; nếu gây thiệt hại thì phải bồi thường theo quy định của pháp luật.”

[14] Tại Điều 43 Thông tư số 05/2013/TT-BLĐTBXH ngày 15/5/2013 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội hướng dẫn về thủ tục lập hồ sơ, quản lý hồ sơ, thực hiện chế độ ưu đãi người có công với cách mạng và thân nhân:

“Người giả mạo, khai man giấy tờ để hưởng chế độ hoặc hưởng thêm chế độ ưu đãi người có công với cách mạng thì bị xử lý theo quy định tại Điều 43 Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng.

Khi phát hiện có dấu hiệu khai man, giả mạo thì Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ra quyết định tạm đình chỉ chế độ ưu đãi và tiến hành xác minh,

kết luận hoặc có văn bản đề nghị cơ quan, đơn vị xác lập hồ sơ người có công xác minh, kết luận.

Trường hợp kết luận đối tượng khai man, giả mạo hồ sơ thì Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ra quyết định đình chỉ chế độ, thu hồi quyền lợi đã hưởng sai, đề nghị cơ quan, đơn vị xác lập hồ sơ người có công thu hồi giấy tờ đã cấp và chuyển các cơ quan có liên quan để xử lý theo pháp luật hiện hành. ”

[15] Như vậy, Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công là có căn cứ đúng pháp luật.

[16] Từ những nhận định trên, không có căn cứ chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Đỗ Viết V và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện ông Đỗ Viết V là ông Nguyễn Duy L.

[17] Chấp nhận ý kiến của Kiểm sát viên về những người tiến hành tố tụng và những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính. Về nội dung vụ án: Chấp nhận ý kiến của Kiểm sát viên về Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công là đúng quy định pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử bác đơn khởi kiện của ông Đỗ Viết V.

[18] Về án phí hành chính sơ thẩm: Do yêu cầu khởi kiện của ông Đỗ Viết V không được chấp nhận nên ông V phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định pháp luật. Căn cứ điểm đ khoản 1 Điều 12, Điều 14, Điều 15 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, ông V được miễn án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào các Điều 30, Điều 32, khoản 2 Điều 79, 116, 134, khoản 1 Điều 158, khoản 1 Điều 164, điểm a khoản 2 Điều 193 và Điều 194 Luật Tố tụng hành chính năm 2015; khoản 1 Điều 43 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2005; khoản 1 Điều 66 Nghị định số 31/2013/NĐ-CP ngày 09/4/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Pháp

lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng; Điều 43 Thông tư số 05/2013/TT-BLĐTBXH ngày 15/5/2013 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội hướng dẫn về thủ tục lập hồ sơ, quản lý hồ sơ, thực hiện chế độ ưu đãi người có công với cách mạng và thân nhân; Quyết định số 55/2015/QĐ-UBND ngày 21/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở T tỉnh Bình Dương; điểm đ khoản 1 Điều 12, Điều 14, Điều 15 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Đỗ Viết V đối với yêu cầu hủy Quyết định số 197/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/02/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc tạm ngưng chi trả trợ cấp, phụ cấp hàng tháng đối với thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và Quyết định số 1205/QĐ-SLĐTBXH ngày 21/4/2017 của Giám đốc Sở T tỉnh Bình Dương về việc đình chỉ và thu hồi chế độ ưu đãi đối với người có công.

2. Về án phí hành chính sơ thẩm: Ông Đỗ Viết V được miễn nộp số tiền 300.000 đồng (Ba trăm ngàn đồng) án phí hành chính sơ thẩm.

3. Đương sự có mặt được quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh BD;
- Cục THADS tỉnh BD;
- Các đương sự;
- Tổ HCTP;
- Lưu: Hồ sơ, Tòa HC.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Huỳnh Văn Luật