

Bản án số: 01/2024/HC-PT

Ngày: 01/3/2024

*V/v “Khiếu kiện về hành vi hành chính
và yêu cầu bồi thường thiệt hại”*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG**

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Ngọc Anh

Các Thẩm phán: Ông Trần Hoài Sơn

Ông Nguyễn Văn Đạm

Thư ký phiên tòa: Bà Đặng Thị Thùy Dương - Thư ký Tòa án nhân dân thành phố Đà Nẵng.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Đà Nẵng: Bà Nguyễn Thị Tú Anh - Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Ngày 01 tháng 3 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân thành phố Đà Nẵng xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 03/2023/TLPT-HC ngày 08 tháng 11 năm 2023 về việc “*Yêu cầu Khiếu kiện về hành vi hành chính và bồi thường thiệt hại do hành vi hành chính gây ra*”.

Do bản án hành chính sơ thẩm số 01/2023/HC-ST ngày 22 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân quận L, thành phố Đ bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 01/2024/QĐ-PT ngày 08 tháng 01 năm 2024 và Quyết định hoãn phiên tòa hành chính phúc thẩm số 02/2024/QĐ-PT ngày 02 tháng 02 năm 2024, giữa:

* *Người khởi kiện:* Ông Đinh Quang Th - Sinh năm: 1983. Địa chỉ: K... PNX, tổ... phường H, quận L, Tp Đ. Người đại diện theo ủy quyền ông Đinh

Quang Tr - Sinh năm: 1952. Địa chỉ: K... PNX, tổ ... phường H, quận L, Tp Đ.
(Theo giấy ủy quyền ngày 09/8/2022 tại văn phòng công chứng NTH). Có mặt

* *Người bị kiện*: Chủ tịch UBND phường H. Địa chỉ: Số ... TĐT, phường H, quận L, thành phố Đ. Người đại diện theo pháp luật ông Bùi Trung K - Chức vụ: Chủ tịch UBND phường H. Có mặt

* *Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan*:

+ Ông Phạm Văn Th, chức vụ: Đội quy tắc quận L. Địa chỉ nơi làm việc: Số... NSS, phường H, quận L, thành phố Đ. Vắng mặt

+ Ông Phạm Văn N - Sinh năm: 1960 và bà Phạm Thị C - Sinh năm: 1961. Cùng địa chỉ: Tổ..., phường H, quận L, thành phố Đ. Vắng mặt

+ Bà Huỳnh Thị Bích Th - Sinh năm: 1988. Địa chỉ: Tổ..., phường H, quận L, thành phố Đ. Vắng mặt

+ Ông Phạm K - Sinh năm: 1976. Địa chỉ: Tổ..., phường H, quận L, thành phố Đ. Vắng mặt

NỘI DUNG VỤ ÁN:

* *Theo đơn khởi kiện, bản tự khai, ý kiến trong quá trình đối thoại đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện là ông Đinh Quang Tr trình bày:*

Ông Đinh Quang Th xác định, thẩm quyền của Chủ tịch UBND phường chỉ có mức độ xử phạt hành chính từ 03 đến 05 triệu, theo Nghị định 102 của Chính phủ, việc UBND phường cưỡng chế mà không có quyết định cưỡng chế là việc làm sai trái, nên khởi kiện tại yêu cầu Tòa án giải quyết buộc Chủ tịch UBND phường H phải bồi thường các khoản: Tiền giá trị tài sản (nhà) bị cưỡng chế theo định giá: 50.329.000đ; Tiền trả tiền công cho ông Phạm K: 99.000.000đ; Tiền lãi trong 23 tháng (trên tổng số tiền 120.329.485đ) $\times 0,85\% = 23.524.000\text{đ}$; Tiền đền bù giá trị sử dụng nhà 22 tháng (từ tháng 12/2021 đến tháng 10/2023) $\times 2.000.000\text{đ}/\text{tháng} = 44.000.000\text{đ}$; Tiền chi phí tố tụng: 9.000.000đ và Tiền đền bù danh dự bị xúc phạm, tổn thất tinh thần ... do bị cưỡng chế nhà trái phép: 200.000.000 đồng.

Tổng số tiền ông Đinh Quang Th yêu cầu bồi thường là 425.853.000đ.

Căn cứ mà ông Đinh Quang Th đưa ra để chứng minh yêu cầu khởi kiện là:

Năm 2014, ông Đinh Quang Th cùng 06 hộ (ông T, Q, Đ, Tài, Tr và H) mua chung thửa đất số 407, tờ bản đồ số 17 có diện tích tổng cộng là 1.310m², loại đất 2 lúa do ông Phạm Văn N và bà Phan Thị C, tại tổ ..., phường H đứng tên chủ sở hữu. Thửa đất được chia thành 11 lô, gia đình ông Th có 01 lô có diện tích 90m².

Ngày 28/7/2021, ông Th có đơn xin làm nhà để ở có xác nhận của Tổ dân phố..., ban công tác mặt trận và Bí thư chi bộ....

Ngày 05/10/2021, thông qua ông Th (Đội quy tắc quận), ông Th nhờ ông K nhận thi công trọn gói với giá 1.100.000/m².

Đến ngày 18/10/2021, khoảng 8h30, UBND phường H chủ trì là chủ tịch ông Thân Đức M cử đội quy tắc đô thị quận, do ông Phạm Văn Th chỉ huy, có sự hỗ trợ của 2 chiến sỹ cảnh sát cơ động, dùng búa tạ, xà beng phá hủy hoàn toàn ngôi nhà của ông Th mà không có quyết định cưỡng chế của UBND quận L, không thông báo đến tổ trưởng dân phố, các ban ngành đoàn thể, Chi bộ....

Ông Th cho rằng, đất này là đất nông nghiệp chưa được chuyển đổi mục đích sử dụng nhưng thực trạng tại đây thì có rất nhiều hộ dân làm được nhà nhưng riêng trường hợp của gia đình ông lại không được xây dựng và bị cưỡng chế, trong khi đó bản thân ông Th là người khuyết tật, gia đình thuộc hộ nghèo tại địa phương, đề nghị UBND phường giải thích rõ lý do tại sao lại như vậy.

** Tại các văn bản trình bày ý kiến đối với yêu cầu của người khởi kiện, ý kiến trong quá trình đối thoại và tại phiên tòa người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện Chủ tịch UBND phường H, quận L trình bày:*

- Về pháp lý: Nguồn gốc đất ông Đinh Quang Th nhận chuyển nhượng bằng giấy viết tay 01 thửa đất, chiều ngang 4,5m, chiều dài 22m, diện tích 99m² của ông Phạm Văn N và bà Phạm Thị C theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số I1312... do UBND huyện HV, thành phố Đ cấp ngày 06/12/1996, thuộc tờ bản đồ số 17, thửa đất số 407, tổng diện tích 1.310m², loại đất 2 lúa.

- Về dự án quy hoạch: Công trình xây dựng nằm trong dự án quy hoạch Ga đường sắt theo Quyết định số 5.../QĐ-UBND ngày 01/7/2004 của UBND thành phố Đ

về việc phê duyệt tổng mặt bằng quy hoạch nhà Ga đường sắt mới, tỉ lệ 1/1000, phường H, quận L, thành phố Đ.

- Về công trình vi phạm: Đây là công trình xây dựng không phép tái phạm nhiều lần, cụ thể:

+ Lần 1: Vào tháng 01 năm 2019, UBND phường đã xử lý tháo dỡ móng nhà do ông Đinh Quang Th xây dựng không phép.

+ Lần 2: Vào ngày 04/10/2021, Tổ quy tắc đô thị phường phát hiện lập biên bản việc xây dựng lại móng nhà không phép của ông Đinh Quang Th tại vị trí đã xử lý móng nhà năm 2019.

Sau khi lập biên bản ông Đinh Quang Th đã làm đơn được xây dựng nhà ở, do ông Đinh Quang Tr là cha ruột ông Đinh Quang Th trực tiếp gửi cho UBND phường, Chủ tịch UBND phường đã trực tiếp làm việc với ông Đinh Quang Tr và đã lời cụ thể: Đất nông nghiệp không được xây dựng công trình, muốn xây dựng nhà ở phải chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở và có giấy phép xây dựng mới được làm nhà. Đồng thời yêu cầu ông Đinh Quang Th tự tháo dỡ công trình vi phạm móng nhà nói trên và trả lại đơn cho ông Đinh Quang Th (ông Đinh Quang Tr nhận thay).

+ Lần 3: Qua kiểm tra địa bàn Tổ quy tắc đô thị phường phát hiện ông Đinh Quang Th tiếp tục xây dựng công trình không phép tại vị trí nói trên. UBND phường đã tiến hành lập Biên bản số 39/BB-UBND ngày 18/10/2021 ghi nhận hiện trạng công trình xây dựng cụ thể như sau:

+ Diện tích xây dựng: $15\text{m} \times 4,5\text{m} = 70,2\text{m}^2$.

+ Móng đá và gạch tấp lô, tường gạch cao 2,6m, chưa tô trát, chưa lợp tôn.

+ Xác định công trình vừa mới xây dựng trước đó khoảng 2 ngày.

+ Tại thời điểm tra chủ hộ không có giấy phép theo quy định.

- Công trình xây dựng của ông Đinh Quang Th là công trình xây dựng không phép trên đất nông nghiệp, tái phạm nhiều lần và nằm trọng dự án Ga đường sắt, xây dựng công trình khi chưa được cơ quan chức năng có thẩm quyền cho phép xây dựng.

Căn cứ Luật Xây dựng năm 2014, Quyết định 36/2018/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 của UBND thành phố Đ về ban hành Quy chế về quản lý trật tự xây dựng

đối với các công trình xây dựng trên địa bàn thành phố Đ; Quyết định 3927/QĐ-UBND ngày 16/10/2020 của UBND thành phố Đ về Hướng dẫn quy trình kiểm tra về trật tự xây dựng đối với các công trình xây dựng trên địa bàn thành phố Đ. UBND phường H đã lập biên bản vi phạm và tiến hành xử lý, tháo dỡ công trình theo quy định.

Ngày 08/11/2021 UBND phường H đã ban hành giấy mời, ông Đinh Quang Th cũng những người có liên quan đến UBND phường để được giải quyết (theo Công văn số 239/BTCD ban hành ngày 25/10/2021 của Ban tiếp công dân quận L). Tuy nhiên ông Đinh Quang Th vì lý do cá nhân đã ủy quyền cho ông Đinh Quang Tr là cha ruột để tham gia giải quyết, giấy ủy quyền số 000943 tại văn phòng công chứng NTH.

Tại buổi làm việc tại UBND phường H, Chủ tịch chủ trì buổi làm việc và kết luận:

- Việc xây dựng công trình nhà ở của ông Đinh Quang Th trên thửa đất số 407, tờ bản đồ số 17, loại đất nông nghiệp 2 lúa trong khu vực quy hoạch dự án Ga đường sắt là trái với quy định pháp luật.

- UBND phường H tổ chức xử lý tháo dỡ công trình xây dựng nhà ở không phép của ông Đinh Quang Th vào ngày 18/10/2021 là đúng thẩm quyền và đúng quy định pháp luật.

Đối với 02 phương án ông Tr đề ra thì UBND phường H không chấp nhận các phương án ông Tr đưa ra.

Đối với những nhà đã xây dựng trước đây thì đã có kết luận thanh tra số 562 Thanh tra thành phố những trường hợp cá nhân vi phạm để xảy ra xây dựng trái phép thì đã bị xử lý kỷ luật theo quy định. Trách nhiệm của UBND phường H kiểm tra xử lý các công trình vi phạm trật tự xây dựng, không để phát sinh.

Ngoài ra, trong khi Tòa án đang giải quyết thì ông Th tiếp tục có hành vi xây dựng trái phép trên chính nền đất trước đây đã bị cưỡng chế, cụ thể:

Ngày 23/8/2023, Tổ quy tắc đô thị phường phát hiện công trình xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp, thửa đất số 407, tờ bản đồ số 17, loại đất 2 lúa (tái phạm nhiều lần, trước đây đã xử lý tháo dỡ hoàn toàn) của ông Đinh Quang Th, tại tổ... phường H, quận L. Hiện trạng ghi nhận: Tường xây cao 1,6m, chiều ngang 4,45m, 06

ổng trụ sát nhỏ, nên Tổ quy tắc đô thị phường đã lập biên bản yêu cầu dừng ngay việc xây dựng và yêu cầu chủ hộ tự tháo dỡ toàn bộ công trình xây dựng trái phép.

Do vậy, UBND phường H, quận L không đồng ý với toàn bộ yêu cầu của ông Đinh Quang Th.

** Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan là ông Phạm Văn Th vắng mặt tại phiên tòa hôm nay, nhưng trong quá trình tố tụng có trình bày:*

Tôi đang công tác tại Đội kiểm tra quy tắc đô thị quận L, năm 2019 được chủ tịch UBND quận biệt phái về đứng điểm tại UBND phường H và chịu sự chỉ đạo của chủ tịch, phó chủ tịch UBND phường H.

Vào ngày 04/10/2021 theo phản ánh của nhân dân tại tổ... phường H đang xây dựng trái phép, chúng tôi đã xuống kiểm tra và phát hiện ông Đinh Quang Th đang xây dựng nhà trên đất nông nghiệp nên chúng tôi đã lập biên bản nhưng lúc đó ông không ký biên bản. Đến ngày 18/10/2021 theo tin báo của nhân dân nhà ông Th lại tiếp tục xây dựng tổ... phường H đang xây dựng trái phép, chúng tôi xuống kiểm tra và lập biên bản nhưng ông tiếp tục không ký biên bản. Với chức năng nhiệm vụ được giao tôi đã báo cáo sự việc cho Chủ tịch UBND phường H chỉ đạo tháo dỡ.

* Về kết quả định giá số 5200033/CT-... ngày 22/02/2023 của Công ty cổ phần định giá và dịch vụ tài chính..., xác định giá trị tài sản bị tháo dỡ là 50.329.485đ thì các bên liên quan thống nhất và không có ý kiến gì.

** Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan là ông Phạm Văn N vắng mặt tại phiên tòa, nhưng trong quá trình tố tụng trình bày:*

Nguồn gốc đất ông Đinh Quang Th đang xây dựng bị cưỡng chế là do tôi chuyển nhượng (bán) bằng giấy viết tay, chiều ngang 4,5m, chiều dài 22m, diện tích 99m², nằm trong thửa đất số 407, thuộc tờ bản đồ số 17, tổng diện tích 1.310m², loại đất 2 lúa, theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số I1312... do UBND huyện HV, thành phố Đ cấp ngày 06/12/1996 đứng tên ông Phạm Văn N và bà Phạm Thị C. Do chúng tôi đã bán đất cho ông Th, nên hiện nay chúng tôi không có quyền lợi gì trên thửa đất trên. Việc ông Th xây dựng và bị cưỡng chế thì đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định pháp luật.

** Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan là bà Huỳnh Thị Bích Th vắng mặt tại phiên tòa, nhưng trong quá trình tố tụng trình bày:*

Thông nhất nội dung khởi kiện của ông Đinh Quang Th.

** Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan là ông Phạm K không tham gia và không trình bày ý kiến của mình.*

Với nội dung trên án sơ thẩm đã tuyên và quyết định:

Căn cứ vào:

- Khoản 3 Điều 3; khoản 2 Điều 7; Điều 30; Điều 31; điểm a khoản 2 Điều 116; Điều 193; Điều 204; Điều 206; Điều 348; Điều 361 và Điều 362 Luật tố tụng Hành chính;

- Điều 28, 30, 38; Luật Xử lý vi phạm Hành chính;

- Khoản 2 Điều 584, khoản 4 Điều 585 Bộ luật Dân sự.

- Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30.12.2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Đinh Quang Th đối với Chủ tịch UBND phường H, quận L, thành phố Đ về việc “*Khiếu kiện về hành vi hành chính và bồi thường thiệt hại do hành vi hành chính gây ra*”. Xử:

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Đinh Quang Th đối với Chủ tịch UBND phường H, quận L, thành phố Đ về: Khiếu kiện hành vi hành chính và bồi thường thiệt hại đối với tổng số tiền 425.853.000đ.

Ngoài ra, án sơ thẩm còn tuyên về án phí, chi phí tố tụng, quyền kháng cáo của các bên đương sự.

Sau khi án sơ thẩm xử xong, ngày 28 tháng 9 năm 2023 ông Đinh Quang Th có đơn kháng cáo toàn bộ bản án hành chính sơ thẩm số 01/2023/HC-ST ngày 22 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân quận L, thành phố Đ.

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Đà Nẵng phát biểu ý kiến về việc tuân theo pháp luật tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án của Thẩm phán, Hội đồng xét xử; việc chấp hành pháp luật của những người tham gia tố tụng kể từ khi thụ lý vụ án cho đến trước khi Hội đồng xét xử vào phòng nghị án là

tuân thủ đúng các quy định của Luật tổ tụng hành chính. Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Đà Nẵng đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của ông Đinh Quang Th, giữ nguyên bản án sơ thẩm số 01/2023/HC-ST ngày 22 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân quận L, thành phố Đ.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra lại tại phiên toà và căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên toà. Sau khi nghe đại diện Viện kiểm sát phát biểu quan điểm đối với việc giải quyết vụ án. Sau khi nghị án thảo luận, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Về thủ tục tố tụng: Tòa án nhân dân thành phố Đà Nẵng đã triệu tập hợp lệ đối với người khởi kiện, người bị kiện đều có mặt, riêng những người người có quyền, nghĩa vụ liên quan đều vắng mặt, đây là lần vắng thứ hai của các đương sự nên Hội đồng xét xử phúc thẩm tiến hành xét xử theo quy định của pháp luật.

[1.2] Đơn khởi kiện của ông Đinh Quang Th yêu cầu khởi kiện đối với Chủ tịch UBND phường H, quận L, thành phố Đ về: Khiếu kiện hành vi hành chính và bồi thường thiệt hại đối với tổng số tiền 425.853.000đ. Vì vậy Tòa án nhân dân quận L, thành phố Đ thụ lý giải quyết là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 31 Luật tổ tụng hành chính.

[2] Về nội dung:

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay ông Đinh Quang Th vẫn giữ nguyên nội dung kháng cáo cho rằng án sơ thẩm xử bác đơn khởi kiện của ông Đinh Quang Th đối với Chủ tịch UBND phường H, quận L, thành phố Đ về: Khiếu kiện hành vi hành chính và bồi thường thiệt hại đối với tổng số tiền 425.853.000đ.

Xét đơn kháng cáo của ông Đinh Quang Th, Hội đồng xét xử nhận định:

Nguồn gốc đất ông Đinh Quang Th nhận chuyển nhượng bằng giấy viết tay 01 thửa đất, chiều ngang 4,5m, chiều dài 22m, diện tích 99m² của ông Phạm Văn N và bà Phạm Thị C theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số I1312... do UBND huyện HV, thành phố Đ cấp ngày 06/12/1996, thuộc tờ bản đồ số 17, thửa đất số 407, tổng diện tích 1.310m², loại đất 2 lúa.

- Về dự án quy hoạch: Công trình xây dựng nằm trong dự án quy hoạch Ga đường sắt theo Quyết định số 5.../QĐ-UBND ngày 01/7/2004 của UBND thành phố Đ về việc phê duyệt tổng mặt bằng quy hoạch nhà Ga đường sắt mới, tỉ lệ 1/1000, phường H, quận L, thành phố Đ.

[2.1] Xét hành vi hành chính bị khởi kiện:

Ngày 18/10/2021, Chủ tịch UBND phường H đã tổ chức cho tổ quy tắc phường thực hiện việc cưỡng chế tháo dỡ công trình xây dựng nhà trái phép của ông Đinh Quang Th có diện xây dựng là $15\text{m} \times 4,5\text{m} = 70,2\text{m}^2$, kết cấu: Móng đá và gạch táp lô, tường gạch xây cao 2,6m, chưa tô trát, chưa lợp tôn, tại thửa đất số 407, tờ bản đồ số 17, thuộc tổ... phường H, quận L.

Ông Đinh Quang Th thừa nhận, đất này là đất nông nghiệp chưa được chuyển đổi mục đích sử dụng nhưng thực trạng tại đây thì có rất nhiều hộ dân làm được nhà ở, nhưng riêng trường hợp của gia đình ông lại không được xây dựng và bị cưỡng chế, trong khi đó bản thân ông là người khuyết tật, gia đình thuộc hộ nghèo tại địa phương. Đồng thời ông Th cho rằng thẩm quyền của Chủ tịch UBND phường chỉ có mức độ xử phạt hành chính từ 03 đến 05 triệu theo Nghị định 102 của chính phủ.

Xét thấy: Việc ông Đinh Quang Th xây nhà không có giấy phép trên đất nông nghiệp và nằm trong dự án quy hoạch Ga đường sắt là vi phạm quy định pháp luật tại khoản 2 Điều 12 Luật xây dựng và khoản 1 Điều 6 Luật đất đai nên UBND phường H đã tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính là đúng quy định pháp luật.

Ngày 18/10/2021, Chủ tịch UBND phường H đã cử lực lượng đến cưỡng chế tháo dỡ, phá dỡ hoàn toàn ngôi nhà của ông Th đang xây khi chưa có quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định cưỡng chế thi hành quyết định hành chính của người có thẩm quyền là vi phạm về trình tự thủ tục xử lý theo quy định tại khoản 1 Điều 28, 30, 38 Luật xử lý vi phạm hành chính;

“Điều 3 và Điều 76 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 thì Chủ tịch Ủy ban nhân cấp xã có thẩm quyền ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính và buộc tháo dỡ công trình, phần xây dựng công trình vi phạm”.

Tuy nhiên, ngày 08/9/2023, trong lúc đang giải quyết vụ án thì Tòa án nhân dân quận L nhận được báo cáo số 765/BC-UBND ngày 07/9/2023 của UBND phường H,

có nội dung: Ngày 23/8/2023, Tổ quy tắc đô thị phường phát hiện công trình xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp, thửa đất số 407, tờ bản đồ số 17, loại đất 2 lúa (tái phạm nhiều lần, trước đây đã xử lý tháo dỡ hoàn toàn) của ông Đinh Quang Th, tại tổ... phường H, quận L. Hiện trạng ghi nhận: Tường xây cao 1,6m, chiều ngang 4,45m, 06 ống trụ sắt nhỏ, nên Tổ quy tắc đô thị phường đã lập biên bản yêu cầu dừng ngay việc xây dựng và yêu cầu chủ hộ tự tháo dỡ toàn bộ công trình xây dựng trái phép.

Như vậy, ông Đinh Quang Th đã không nghiêm túc chấp hành và liên tục có hành vi xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp mà chưa được chuyển đổi, chưa được cấp giấy phép xây dựng là vi phạm các quy định về quy tắc xây dựng. Việc Chủ tịch UBND phường khi xử lý việc tháo dỡ công trình xây dựng trái phép, tuy có sai về trình tự xử lý theo Luật xử lý vi phạm hành chính, Luật xây dựng và các văn bản hướng dẫn thi hành trước khi tháo dỡ công trình xây dựng trái phép, nhưng bản chất sự việc là công trình xây dựng nhà ở trái phép của ông Đinh Quang Th theo quy định là không cho phép tồn tại và trước sau gì cũng bị tháo dỡ, nên hành vi hành chính của Chủ tịch UBND phường H tổ chức tháo dỡ toàn bộ công trình xây dựng trái phép của ông Th là để đảm bảo về công tác quản lý về xây dựng công trình trái phép trên địa bàn quận L và trước sau thì ông Th cũng phải tháo dỡ do xây dựng trái phép vì vậy hành vi trên của Chủ tịch UBND phường H không ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Th.

[2.2] Về yêu cầu bồi thường thiệt hại của ông Đinh Quang Th:

Ông Đinh Quang Th cho rằng, ngày 18/10/2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường H đã tổ chức cưỡng chế tháo dỡ công trình đang xây dựng nhà của ông mà không ra quyết định là việc làm sai trái, nên đề nghị Chủ tịch UBND phường H phải bồi thường các khoản gồm: Tiền giá trị tài sản (nhà) bị cưỡng chế theo định giá: 50.329.000đ; Tiền trả tiền công cho ông Phạm K: 99.000.000đ; Tiền lãi trong 23 tháng $\times 0,85\% = 23.524.000\text{đ}$; Tiền đền bù giá trị sử dụng nhà 22 tháng $\times 2.000.000\text{đ}/\text{tháng} = 44.000.000\text{đ}$; Tiền chi phí tố tụng: 9.000.000đ; Tiền tổn thất tinh thần do bị cưỡng chế nhà trái phép: 200.000.000 đồng. Tổng số tiền ông Đinh Quang Th yêu cầu Chủ tịch UBND phường H phải bồi thường là 425.853.000đ.

Xét thấy: Việc Chủ tịch UBND phường chỉ đạo xử lý việc tháo dỡ công trình xây dựng trái phép, tuy có sai về quy trình xử lý theo Luật xử lý vi phạm hành chính, là có sai về quy trình (tức là không ban hành Quyết định xử phạt hành chính, không ra Quyết định tự tháo dỡ/cưỡng chế đối với công trình xây dựng trái phép). Tuy nhiên, theo quy định thì công trình xây dựng nhà ở trái phép của ông Đinh Quang Th không cho phép tồn tại, do đó, hành vi vi phạm của ông Đinh Quang Th là tự ý xây dựng trên đất lúa, đã có quy hoạch và không có giấy phép xây dựng là lỗi hoàn toàn do ông Th gây ra và các thiệt hại đã xảy ra ông Th phải chịu như theo các quy định về căn cứ phát sinh bồi thường thiệt hại tại khoản 2 Điều 584, khoản 4 Điều 585 BLDS, thì “Khi bên bị thiệt hại có lỗi trong việc gây thiệt hại thì không được bồi thường phần thiệt hại do lỗi của mình gây ra”. Hơn nữa trong quá trình tố tụng và tại phiên tòa, người đại diện theo ủy quyền của ông Th cũng xác định: biết rõ hành vi của mình là sai, không đúng với các quy định về xây dựng công trình nhà ở. Do vậy, yêu cầu khởi kiện của ông Th buộc Chủ tịch UBND phường H phải bồi thường số tiền thiệt hại như trên là không có căn cứ chấp nhận.

Đối với việc Tòa án nhân dân quận L trong quá trình tố tụng và tại phiên tòa đã không đưa UBND phường H vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền và nghĩa vụ liên quan khi người khởi kiện có yêu cầu bồi thường thiệt hại do hành vi hành chính của Chủ tịch UBND phường H là một sự thiếu sót, tuy nhiên việc này không làm thay đổi nội dung vụ án nên HĐXX phúc thẩm yêu cầu cấp sơ thẩm nghiêm túc rút kinh nghiệm.

Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử xét thấy không có căn cứ để chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông Đinh Quang Th cần giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Đà Nẵng đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của ông Đinh Quang Th, giữ nguyên bản án sơ thẩm. Đề nghị này phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên chấp nhận.

Ông Đinh Quang Th được miễn án phí hành chính phúc thẩm đối với trường hợp là hộ nghèo và người khuyết tật nặng (có Đơn xin miễn và tài liệu kèm theo) theo quy định tại Điều 12 Nghị Quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy

ban thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Áp dụng khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính và Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Tuyên xử:

1. Bác kháng cáo của ông Đinh Quang Th. Giữ nguyên bản án số 01/2023/HC-ST ngày 22 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân, quận L, thành phố Đ.

2. Án phí phúc thẩm: ông Đinh Quang Th được miễn tiền án phí phúc thẩm theo quy định của pháp luật.

3. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSND TP Đà Nẵng;
- TAND quận L;
- Chi cục THADSQ. L;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM

THẨM PHÁN - CHỦ TOẠ PHIÊN TOÀ

Nguyễn Ngọc Anh

