

TÒA ÁN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 436/2024/HC-ST

Ngày: 13-9-2024

V/v khiếu kiện hành vi
hành chính.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Lê Hải Vân

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Trần Trung Tính

2. Bà Phan Thanh Minh

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Tuyết – Thư ký Tòa án nhân dân
Thành phố Hồ Chí Minh.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tham gia
phiên tòa:** Bà Nguyễn Thị Lan - Kiểm sát viên.

Trong ngày 13 tháng 9 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân Thành phố Hồ
Chí Minh xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính sơ thẩm thụ lý số 189/HCST
ngày 24 tháng 5 năm 2024 về việc: “Khiếu kiện hành vi hành chính”.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 4594/2024/QĐXXST-HC ngày 14
tháng 8 năm 2024, Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 4594A/2024/QĐXXST-HC
ngày 30 tháng 8 năm 2024 và Quyết định hoãn phiên tòa số 13132/2024/QĐST-HC
ngày 30 tháng 8 năm 2024, giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Bà Phạm D, sinh năm 1952.

Địa chỉ: Phường A, Quận B, Thành phố Hồ Chí Minh

2. *Người bị kiện:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

Địa chỉ: phường N, Quận C, Thành phố Hồ Chí Minh.

3. *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Ông Nguyễn T, sinh năm 1984.

Địa chỉ: Phường A, Quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

Tại phiên tòa, bà Phạm D, ông Nguyễn T có mặt, người bị kiện Chủ tịch Ủy
ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện bà Phạm D trình bày:

Ngày 22/6/2020, ông Nguyễn Q và Phạm D gửi Đơn khiếu nại lần hai đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, đã được Ban Tiếp công dân Thành phố chuyển đơn đến Sở Xây dựng ngày 26/6/2020.

Trong ba năm qua, Sở Xây dựng đã thực hiện xong trách nhiệm thụ lý, xác minh nội dung khiếu nại, nhưng việc giải quyết khiếu nại bị tạm ngưng do đại dịch Covid hoành hành, ông Nguyễn Q đã chết năm 2021, bà và con bà cũng bị nhiễm Covid.

Ngày 14/6/2023, Sở Xây dựng có các Công văn số 8565/SXD-TT và Công văn số 13571/ SXD-TT ngày 05 tháng 9 năm 2023, đề nghị bà Phạm D và những người thừa kế của ông Nguyễn Q xác định việc có tiếp tục khiếu nại hay không, để Sở Xây dựng có cơ sở báo cáo, đề xuất trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, giải quyết khiếu nại theo đúng quy định của pháp luật.

Bà Phạm D đã nộp đơn ngày 12/10/2023 xác định việc tiếp tục khiếu nại Quyết định 01/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận B.

Sở Xây dựng cũng đã thực hiện nhiệm vụ theo ý kiến chỉ đạo của Thành phố trong nội dung Văn bản số 13571/ SXD-TT ngày 05 tháng 9 năm 2023 nêu trên: Sở Xây dựng cho biết đã gửi Công văn số 17496/ SXD-TT ngày 09 tháng 11 năm 2023 báo cáo, đề xuất trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, giải quyết khiếu nại.

Căn cứ các quy định tại khoản 2 Điều 11 và khoản 4 Điều 6 Quy trình giải quyết khiếu nại trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh (ban hành kèm theo Quyết định số 07/2014/QĐ-UBND ngày 11/02/2014 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh):

Giám đốc Sở Xây dựng có trách nhiệm xác minh nội dung khiếu nại, kiến nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố giải quyết khiếu nại lần hai đối với quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện thuộc lĩnh vực xây dựng.

Việc xem xét, ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần hai được thực hiện trong thời hạn không quá 05 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại và kiến nghị giải quyết khiếu nại của người có trách nhiệm xác minh.

Tuy nhiên, đã bốn tháng qua kể từ ngày Sở Xây dựng có báo cáo đề xuất, bà vẫn chưa được Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Quyết

định về việc giải quyết khiếu nại lần hai theo thẩm quyền và quy định pháp luật (căn cứ Điều 5, Điều 15, Điều 40 Luật Khiếu nại 2011, Điều 24 của Quy trình giải quyết khiếu nại trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh).

Nay bà khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết: Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện nhiệm vụ ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của bà Phạm D khiếu nại đối với Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận B về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Q, cư trú tại Phường T, Quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh vắng mặt và không có văn bản trình bày ý kiến.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn T trình bày:

Ông thống nhất với ý kiến trình bày và yêu cầu của người khởi kiện. Ngoài ra không có ý kiến hay yêu cầu gì khác.

Tại phiên tòa:

Người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và các ý kiến đã trình bày. Yêu cầu Tòa án chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Người bị kiện vắng mặt.

Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan giữ nguyên ý kiến đã trình bày.

Đại diện Viện Kiểm sát Nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu ý kiến:

+ Về hình thức: Tòa án đã thực hiện đúng các quy định pháp luật tổ tụng hành chính từ khi thụ lý đến khi xét xử. Tại phiên tòa sơ thẩm cho đến trước khi nghị án, Hội đồng xét xử đã tiến hành phiên tòa đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Tổ tụng hành chính; các đương sự đã thực hiện đầy đủ các quyền và nghĩa vụ của mình do Luật Tổ tụng hành chính quy định.

+ Về nội dung: Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Người khởi kiện: Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện nhiệm vụ ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của bà Phạm D khiếu nại đối với Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận B về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Q, cư trú tại 233/3 (số cũ 233A) Võ Thị Sáu, Phường T, Quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về sự vắng mặt của đương sự: Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh đã được Tòa án triệu tập hợp lệ mà vắng mặt tại phiên tòa lần thứ hai. Căn cứ khoản 1 Điều 157; khoản 1 Điều 158 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015, Tòa án tiến hành xét xử vắng mặt Người bị kiện.

[2] Về thẩm quyền giải quyết: Hành vi của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh không ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 đối với khiếu nại của bà Phạm D với Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận B về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Q, cư trú tại Phường T, Quận B, Thành phố Hồ Chí Minh là hành vi hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh theo quy định tại khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 32 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015.

[3] Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 05 tháng 9 năm 2023, Sở Xây dựng có Công văn số 13571/SXD-TT đề nghị bà Phạm D và những người thừa kế của ông Nguyễn Q xác định việc tiếp tục khiếu nại, ngày 12/10/2023, bà Phạm D đã nộp đơn xin xác định việc tiếp tục khiếu nại Quyết định 01/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận B. Ngày 04/3/2024, bà Phạm D có đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh. Căn cứ theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015, xác định còn thời hiệu khởi kiện.

[4] Xét yêu cầu khởi kiện của bà Phạm D, yêu cầu Tòa án buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện nhiệm vụ ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của bà Phạm D khiếu nại đối với Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận B về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Q, cư trú tại 233/3 (số cũ 233A) Võ Thị Sáu, Phường T, Quận B, Thành phố Hồ Chí Minh, Hội đồng xét xử xét thấy:

Theo Đơn khiếu nại lần 2 ngày 22/6/2020 và đơn xin xác định việc tiếp tục khiếu nại ngày 12/10/2023 (thể hiện tại Công văn số 18397/SXD-TT ngày 27/11/2023, về việc phúc đáp đơn của bà Phạm D) thì ông Nguyễn Q và bà Phạm D gửi Đơn khiếu nại lần hai đối với Quyết định 01/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận B đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh,

Căn cứ Khoản 2 Điều 21 Luật khiếu nại thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh có thẩm quyền giải quyết khiếu nại lần hai đối với quyết định hành chính, hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện.

Theo Văn bản số 13571/ SXD-TT ngày 05 tháng 9 năm 2023 thì Sở Xây dựng đã thực hiện nhiệm vụ theo ý kiến chỉ đạo của Thành phố Hồ Chí Minh.

Tuy nhiên, đã hết thời hạn giải quyết khiếu nại theo quy định tại Điều 37 Luật khiếu nại mà Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh vẫn không ra Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 là đã vi phạm quy định tại Điều 5, Điều 6, Điều 15, Điều 40 Luật khiếu nại.

Từ những nhận định trên, xác định hành vi không giải quyết khiếu nại lần 2 cho bà Phạm D theo đơn khiếu nại ngày 22/6/2020 và đơn xin xác định việc tiếp tục khiếu nại ngày 12/10/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh là không đúng quy định của pháp luật nên chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện, buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 cho bà Phạm D theo quy định pháp luật.

[5] Ý kiến của đại diện Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[6] Về án phí: Do yêu cầu của Người khởi kiện được chấp nhận nên Người bị kiện phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 1 Điều 157, khoản 1 Điều 158, điểm c khoản 2 Điều 193, Điều 206 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ Điều 5, Điều 6, Điều 15, Khoản 2 Điều 21, Điều 40 Luật khiếu nại.

Căn cứ khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí tòa án,

Xử :

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Phạm D:

Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện nhiệm vụ ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 đối với khiếu nại của bà Phạm D khiếu nại Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận B về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Q, cư trú tại 233/3 (số cũ 233A) Võ Thị Sáu, Phường T, Quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

2. Về án phí: Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh phải nộp 300.000 (ba trăm nghìn) đồng án phí hành chính sơ thẩm.

3. Về quyền kháng cáo:

Đương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ nhận được bản án hoặc kể từ ngày niêm yết bản án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- TAND Cấp cao tại TPHCM;
- VKSND Tp. Hồ Chí Minh;
- Cục thi hành án dân sự TPHCM;
- Các đương sự (để thi hành);
- Lưu: VT, HS.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lê Hải Vân

