

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH SÓC TRĂNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 10/2021/HC-ST

Ngày: 02 - 12 - 2021

V/v “*Khiếu kiện quyết định
hành chính về việc giải quyết
khiếu nại*”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH SÓC TRĂNG

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Dũ

Các Hội thẩm nhân dân: 1/ Ông Huỳnh Việt Phương

2/ Bà Nguyễn Thị Thanh Tuyền

- Thư ký phiên tòa: Ông Châu Trần Nhật Nguyên, Thẩm tra viên Tòa án nhân dân tỉnh Sóc Trăng.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Sóc Trăng tham gia phiên tòa: Ông Trương Minh Điền, Kiểm sát viên.

Trong ngày 02 tháng 12 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Sóc Trăng xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ 14/2021/TLST-HC, ngày 20 tháng 5 năm 2021, về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính về việc giải quyết khiếu nại*”, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 13/2021/QĐXXST-HC ngày 03 tháng 11 năm 2021, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Bà Nguyễn Thị B, sinh năm 1957.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Bà Ngô Thị H, sinh năm 1979. (Có mặt)

Cùng địa chỉ: Ấp H, thị trấn M, huyện M, tỉnh Sóc Trăng

- Người bị kiện:

+ Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh S;

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Vương Quốc N, Phó Chủ tịch UBND tỉnh S.

Địa chỉ: đường C, phường H, thành phố S, tỉnh Sóc Trăng. (Có đơn xin xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND tỉnh S: Ông Nguyễn Hùng A, Phó Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh S. (Có đơn xin xét xử vắng mặt)

+ Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện M.

+ Ủy ban nhân dân huyện M.

Người đại diện theo ủy quyền của những người bị kiện: Ông Quách Hoàng Đ, Phó Chủ tịch UBND huyện M.

Cùng địa chỉ: đường N, thị trấn M, huyện M, tỉnh Sóc Trăng. (Có đơn xin xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND và UBND huyện M: Ông Ngô Minh L, Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện M. (Có mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại Đơn khởi kiện ngày 09/4/2021 và của người khởi kiện bà Nguyễn Thị B và trong quá trình giải quyết vụ án, cũng như tại phiên tòa người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày như sau:

Bà Nguyễn Thị B có diện tích đất 1.498m² (trong đó có 100m² đất ở; 1.398m² đất trồng cây lâu năm), thuộc thửa số 72, tờ bản đồ số 57, toạ lạc ấp H, thị trấn M, huyện M, tỉnh Sóc Trăng. Nguồn gốc đất là do gia đình bà Nguyễn Thị B nhận chuyển nhượng vào năm 2014. Cùng năm bà Nguyễn Thị B đăng ký kê khai xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và được Ủy ban nhân dân huyện Mỹ Xuyên cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BR 163025, cấp ngày 18/04/2014 cho bà Nguyễn Thị B.

Năm 2019 Nhà nước có chủ trương thực hiện dự án mở Tuyến đường Tôm - Lúa nên tiến hành thu hồi đất của bà Nguyễn Thị B. Theo Quyết định số 42/QĐ-UBND, ngày 14/05/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Mỹ Xuyên, tỉnh Sóc Trăng, tiến hành thu hồi diện tích đất 497,8m² (trong đó có 13,88m² đất ở (ODT) + 483,92m² đất cây lâu năm (CLN)), thửa số 72, tờ bản đồ số 57 (qua đo đạc thực tế là thửa số 12, tờ bản đồ số 04) toạ lạc ấp Hoà Mỹ, thị trấn Mỹ Xuyên, huyện Mỹ Xuyên, tỉnh Sóc Trăng của gia đình bà Nguyễn Thị B.

Ngày 17/5/2019 Ủy ban nhân dân huyện Mỹ Xuyên ra Quyết định số 48/QĐUBND phê duyệt dự toán với tổng số tiền bồi thường diện tích đất, cây trồng trên đất, công trình xây dựng và tài sản khác gắn liền với đất tổng số tiền là 459.726.539 đồng. Theo quyết định nêu trên, thu hồi diện tích 483,92m² đất nông nghiệp với giá bồi thường là 210.000đ/m², phần nhà ở thu hồi diện tích 13,88m² còn lại diện tích 35,62m² không thu hồi và không bồi thường toàn bộ diện tích nhà ở trong khi thực tế phần nhà còn lại không sử dụng được do phần nhà chính đã bị tháo dỡ giao mặt cho dự án, ảnh hưởng toàn bộ kết cấu căn nhà.

Không đồng ý với Quyết định nêu trên, bà Nguyễn Thị B làm đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân huyện Mỹ Xuyên yêu cầu giải quyết: Áp giá bồi thường đối với diện tích đất cây lâu năm bị thu hồi theo giá thị trường; yêu cầu nhà nước thu hồi hết diện tích căn nhà và áp giá bồi thường theo đơn giá 4.012.346 đồng/m² và yêu cầu bồi thường thêm một tài sản, công trình xây dựng trên đất mà khi kiểm kê chưa đưa vào danh sách được bồi thường.

Ngày 14/10/2019 Ủy ban nhân dân huyện Mỹ Xuyên ra Quyết định số 3741/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B với nội dung "không chấp nhận yêu cầu điều chỉnh tăng giá bồi thường đất và cây trồng trên đất; không chấp nhận yêu cầu thu hồi toàn bộ diện tích nhà ở và bồi thường theo đơn giá nêu trên". Không đồng ý với nội dung của Quyết định nêu trên bà Nguyễn Thị B tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Mỹ Xuyên về nội dung nêu trên.

Ngày 19/12/2019 Ủy ban nhân dân huyện Mỹ Xuyên ra Quyết định số 1509/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung dự toán bồi thường cho bà Nguyễn Thị B. Tuy nhiên, đối với giá đất thu hồi vẫn giữ nguyên như ban đầu.

Ngày 25/03/2020 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Mỹ Xuyên ban hành Quyết định số 1494/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B với nội dung "bác nội dung khiếu nại nêu trên của bà Nguyễn Thị B". Không đồng ý với hai quyết định giải quyết khiếu nại nêu trên, bà Nguyễn Thị B tiếp tục khiếu nại sự việc đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng về việc không đồng ý với việc áp giá bồi thường đất bị nhà nước thu hồi theo Quyết định số 48/QĐ-UBND ngày 17/05/2019.

Ngày 17/03/2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng ra Quyết định số 572/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B với nội dung "công nhận và giữ nguyên Quyết định số 1494/QĐ-UBND ngày 25/3/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Mỹ Xuyên".

Bà Nguyễn Thị B cho rằng việc giải quyết khiếu nại nêu trên của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng là chưa khách quan, chưa xem xét đến toàn bộ hồ sơ, không căn cứ thực tế giá trên thị trường tại thời điểm thu hồi đất để xem xét yêu cầu của bà Nguyễn Thị B là chưa đúng quy định pháp luật. Trong quá trình thu hồi đất, Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng có ban hành Quyết định số 2823/QĐ-UBND, ngày 24/10/2018 về việc điều chỉnh giá đất đối với toàn bộ tuyến đường Tôm- Lúa thuộc dự án nêu trên. Tuy nhiên khi đề cập đến quyết định này, cơ quan có thẩm quyền lại cho rằng trong quyết định điều chỉnh không điều chỉnh đối với tuyến đường thuộc phần đất của gia đình bà Nguyễn Thị B bị thu hồi, nên không giải quyết. Như vậy, nội dung Quyết định 2823/QĐ-UBND không điều chỉnh tăng giá đất đối với tuyến đường thuộc phần đất của gia đình bà Nguyễn Thị B là thiếu sót lẽ ra cấp có thẩm quyền phải xem xét bổ sung để đảm bảo quyền lợi cho người dân có đất bị thu hồi đất.

Bà Nguyễn Thị B yêu cầu Tòa án giải quyết: Hủy Quyết định 572/QĐ-UBND, ngày 17/03/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B. Yêu cầu được tăng giá bồi thường đất nông nghiệp theo giá thị trường và yêu cầu hỗ trợ một lần giá đất nông nghiệp với mức 100% khi thu hồi đất nông nghiệp.

Ngày 25/6/2021, bà Nguyễn Thị B, khởi kiện bổ sung, yêu cầu cụ thể như sau:

- Hủy toàn bộ Quyết định số 1494/QĐ-UBND ngày 25/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên, về việc giải quyết khiếu nại của bà B (lần đầu).

- Hủy một phần các quyết định sau:

+ Quyết định số 48/QĐ-UBND ngày 17/5/2019 của UBND huyện Mỹ Xuyên về việc phê duyệt dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục phát triển kinh tế từ thành phố Sóc Trăng qua cầu Dù Tho đến vùng kinh tế trọng điểm tôm – lúa tỉnh Sóc Trăng cho bà Nguyễn Thị B;

+ Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 của UBND huyện Mỹ Xuyên về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục phát triển kinh tế từ thành phố Sóc Trăng qua cầu Dù Tho đến vùng kinh tế trọng điểm tôm – lúa tỉnh Sóc Trăng cho bà Nguyễn Thị B.

+ Quyết định số 171/QĐ-UBND ngày 13/8/2020 của UBND huyện Mỹ Xuyên về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 của UBND huyện Mỹ Xuyên.

Đối với phần áp giá bồi thường đối với phần đất nông nghiệp của bà B bị thu hồi với diện tích 483,92m² nêu trên.

Tại Văn bản số 635/UBND-VP ngày 14/8/2021 của người bị kiện UBND huyện Mỹ Xuyên, có ý kiến như sau:

Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên ban hành Quyết định số 1494/QĐ-UBND ngày 25/3/2020 về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B (lần đầu) là đúng theo quy định pháp luật, đồng thời đã được Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Quyết định số 572/QĐ-UBND ngày 17/3/2021 về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B (lần hai), với nội dung công nhận và giữ nguyên nội dung quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên. Yêu cầu bà Nguyễn Thị B chấp hành việc áp giá bồi thường, hỗ trợ của UBND huyện Mỹ Xuyên và Quyết định số 1494 nêu trên.

Các nội dung Chủ tịch UBND huyện giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B (lần đầu) đã được Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Quyết định giải quyết tại các Quyết định số 383/QĐ-UBND ngày 26/02/2020 về việc đình chỉ giải quyết khiếu nại; Quyết định số 572/QĐ-UBND ngày 17/3/2021 về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B (lần hai).

Tại Văn bản số 1211/UBND-NC ngày 29/6/2021 của người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng, có ý kiến như sau:

Năm 2018, thực hiện Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục phát triển kinh tế từ thành phố Sóc Trăng qua cầu Dù Tho đến vùng kinh tế trọng điểm tôm – lúa tỉnh Sóc Trăng, UBND huyện Mỹ Xuyên đã thu hồi đất của bà Nguyễn Thị B với tổng diện tích 497,8m² (trong đó ODT 13,88m² + CLN 483,92m²), đất tọa lạc ấp Hòa Mỹ, thị trấn Mỹ Xuyên, huyện Mỹ Xuyên, tỉnh Sóc Trăng. Tổng số tiền bà Nguyễn Thị B được bồi thường hỗ trợ, hỗ trợ là

485.738.352 đồng; bà B không đồng ý và khiếu nại yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên nâng giá bồi thường.

Ngày 25/3/2020 Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên ban hành Quyết định số 1494/QĐ-UBND giải quyết bác đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị B; bà B không đồng ý và tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

Qua thu thập hồ sơ, xác minh của cơ quan tham mưu; ngày 26/02/2021, Lãnh đạo UBND tỉnh tổ chức đối thoại với người khiếu nại; qua đối thoại bà Nguyễn Thị B (ủy quyền cho bà Ngô Thị Hậu) không chứng minh được yêu cầu khiếu nại của mình là có cơ sở. Lãnh đạo UBND tỉnh và các sở, ngành có liên quan đã giải thích rõ việc khiếu nại của bà Nguyễn Thị B là không có căn cứ xem xét, giải quyết.

Ngày 17/3/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Quyết định số 572/QĐ-UBND giải quyết bác đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị B.

Nay, bà Nguyễn Thị B khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết hủy Quyết định số 572/QĐ-UBND ngày 17/3/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng là không có cơ sở; đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Sóc Trăng xem xét, không chấp nhận.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện Chủ tịch UBND và UBND huyện Mỹ Xuyên trình bày như sau: Các Quyết định hành chính bị kiện đều được ban hành đúng theo trình tự, thủ tục pháp luật quy định, việc áp giá bồi thường và hỗ trợ trong trường hợp của bà Nguyễn Thị B là đúng theo quy định. Do đó, yêu cầu khởi kiện của bà B là không có cơ sở, đề nghị hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà B.

Tại phiên tòa, người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện. Các đương sự không tự đối thoại được với nhau về việc giải quyết vụ án.

Tại phiên tòa đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Sóc Trăng phát biểu ý kiến nhận xét Thẩm phán, Hội thẩm nhân dân, Thư ký phiên tòa và những người tham gia tố tụng đã tuân theo pháp luật tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án, kể từ khi thụ lý vụ án cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án. Đồng thời, đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện của người khởi kiện.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

Về thủ tục tố tụng:

[1] Tại phiên tòa, người đại diện theo ủy quyền của những người bị kiện và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện UBND và Chủ tịch UBND huyện M vắng mặt, có văn bản đề nghị giải quyết vắng mặt. Hội đồng xét xử căn cứ khoản 1 Điều 157 và khoản 1 Điều 158 của Luật tố tụng hành

chính, tiến hành xét xử vắng mặt những người có tên nêu trên theo thủ tục chung.

[2] Về thẩm quyền giải quyết vụ án: Người khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định 572/QĐ-UBND, ngày 17/3/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B; Hủy toàn bộ Quyết định số 1494/QĐ-UBND ngày 25/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên, về việc giải quyết khiếu nại của bà B (lần đầu) và yêu cầu hủy một phần các Quyết định số 48, 1509, 171 nêu trên của UBND huyện Mỹ Xuyên. Xét thấy, việc xem xét, giải quyết vụ án nêu trên thuộc thẩm quyền của Tòa án nhân dân tỉnh Sóc Trăng theo quy định tại khoản 1 Điều 30 và khoản 3, 4 Điều 32 của Luật tổ tụng hành chính.

[3] Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 17/3/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Quyết định số 572 nêu trên. Ngày 09/4/2021, người khởi kiện khởi kiện tại Tòa án yêu cầu hủy Quyết định số 572 nêu trên.

[4] Theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật tổ tụng hành chính năm 2015 quy định: Thời hiệu khởi kiện là một năm kể từ ngày nhận được hoặc biết được quyết định hành chính, hành vi hành chính. Như vậy, đối với yêu cầu khởi kiện về việc hủy một phần giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nêu trên là vẫn còn thời hiệu khởi kiện theo quy định của pháp luật.

[5] Đến ngày 25/6/2021, người khởi kiện có đơn khởi kiện bổ sung yêu cầu:

- Hủy toàn bộ Quyết định số 1494/QĐ-UBND ngày 25/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên, về việc giải quyết khiếu nại của bà B (lần đầu).

- Hủy một phần các quyết định sau:

- + Quyết định số 48/QĐ-UBND ngày 17/5/2019 của UBND huyện Mỹ Xuyên về việc phê duyệt dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục phát triển kinh tế từ thành phố Sóc Trăng qua cầu Dù Tho đến vùng kinh tế trọng điểm tô – lúa tỉnh Sóc Trăng cho bà Nguyễn Thị B;

- + Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 của UBND huyện Mỹ Xuyên về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục phát triển kinh tế từ thành phố Sóc Trăng qua cầu Dù Tho đến vùng kinh tế trọng điểm tô – lúa tỉnh Sóc Trăng cho bà Nguyễn Thị B.

- + Quyết định số 171/QĐ-UBND ngày 13/8/2020 của UBND huyện Mỹ Xuyên về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 của UBND huyện Mỹ Xuyên.

Đối với phần áp giá bồi thường đối với phần đất nông nghiệp của bà B bị thu hồi với diện tích 483,92m² nêu trên.

[7] Theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật Tổ tụng hành chính nêu trên, thì thời hiệu khởi kiện bổ sung các quyết định hành chính số 48;

1509 đã hết (riêng Quyết định số 171/QĐ-UBND ngày 13/8/2020 vẫn còn thời hiệu khởi kiện). Tuy nhiên, thấy rằng các quyết định hành chính này đều có chứa đựng nội dung giải quyết liên quan đến quyết định hành chính bị kiện ban đầu, đồng thời các quyết định hành chính này có thể làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện. Do đó cần thiết phải được xem xét tính hợp pháp của các quyết định hành chính này trong cùng vụ án, mới đảm bảo việc giải quyết vụ án toàn diện và khách quan.

[8] Ngoài yêu cầu hủy các quyết định hành chính, người khởi kiện còn yêu cầu được tăng giá bồi thường đất nông nghiệp theo giá thị trường và yêu cầu hỗ trợ một lần giá đất nông nghiệp với mức 100% khi thu hồi đất nông nghiệp. Thì thấy rằng: Thẩm quyền giải quyết vụ án hành chính tại Tòa án, thì Tòa án chỉ xem xét tính hợp pháp, có căn cứ của quyết định hành chính bị kiện và các quyết định hành chính có liên quan nêu trên, còn đối với việc người khởi kiện yêu cầu được tăng giá bồi thường về đất nông nghiệp theo giá thị trường và yêu cầu hỗ trợ một lần giá đất nông nghiệp với mức 100% khi thu hồi đất nông nghiệp thì không thuộc phạm vi xem xét, giải quyết của Tòa án trong vụ án hành chính nêu trên. Do đó, Hội đồng xét xử đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu nêu trên theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 123 và điểm h khoản 1 Điều 143 của Luật tổ tụng hành chính.

Về nội dung:

[9] Xét yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện về việc yêu cầu hủy một phần các Quyết định số 48/QĐ-UBND ngày 17/5/2019; Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 19/12/2019; Quyết định số 171/QĐ-UBND ngày 13/8/2020 của UBND huyện Mỹ Xuyên, đối với phần áp giá bồi thường phần đất nông nghiệp của bà B bị thu hồi với diện tích 483,92m² nêu trên, vì đã áp giá thấp so với quy định để bồi thường cho bà B và không áp dụng chính sách hỗ trợ cho bà theo quy định.

Xét thấy:

[10] Ngày 24/7/2017, Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Quyết định số 1767/QĐ-UBND về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục phát triển kinh tế từ thành phố Sóc Trăng qua cầu Dù Tho vùng kinh tế trọng điểm tô m – lúa tỉnh Sóc Trăng (bút lục số 145 đến 147). Ngày 20/11/2017, UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Quyết định số 2933/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 về việc ủy quyền UBND thành phố Sóc Trăng và huyện Mỹ Xuyên quyết định thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục phát triển kinh tế từ thành phố Sóc Trăng qua cầu Dù Tho vùng kinh tế trọng điểm tô m – lúa tỉnh Sóc Trăng (sau đây được viết tắt là Dự án), (bút lục số 148). Ngày 06/4/2018, UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Quyết định số 815/QĐ-UBND về việc phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất và giá đất tính tiền bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án, kèm theo phụ lục (bút lục 149 đến 152). Ngày 24/10/2018, UBND tỉnh Sóc Trăng tiếp tục ban hành Quyết định số 2823/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung giá đất cụ thể và hệ số

điều chỉnh giá đất để tính tiền bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án (bút lục số 155, 156).

[11] Ngày 14/5/2019, UBND huyện Mỹ Xuyên ban hành Quyết định số 42/QĐ-UBND về việc thu hồi đất tọa lạc tại ấp Hòa Mỹ, thị trấn Mỹ Xuyên, huyện Mỹ Xuyên, tỉnh Sóc Trăng của bà Nguyễn Thị B để thực hiện Dự án, phân đất thu hồi diện tích 497,8m² thuộc thửa số 72, tờ bản đồ 57 (theo hồ sơ địa chính), trong đó loại đất 13,88m² ODT + 483,92m² CLN (bút lục số 89). Cùng ngày, UBND huyện Mỹ Xuyên ban hành Quyết định số 40/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án (giai đoạn 1, phân đoạn 1) (đợt 4), kèm theo Phương án (bút lục số 82 đến 88).

[12] Ngày 17/5/2019, UBND huyện Mỹ Xuyên ban hành Quyết định số 48/QĐ-UBND về việc phê duyệt dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án cho bà Nguyễn Thị B (bút lục số 91).

[13] Ngày 16/12/2021, UBND huyện Mỹ Xuyên ban hành Quyết định số 1508/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh Quyết định số 40/ QĐ-UBND về việc phê duyệt dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án, kèm theo Bảng điều chỉnh (bút lục số 185 đến 187).

[14] Ngày 19/12/2019, UBND huyện Mỹ Xuyên ban hành Quyết định số 1509/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án cho bà Nguyễn Thị B, kèm theo Bảng áp giá chi tiết (bút lục số 191 đến 193).

[15] Ngày 03/8/2020, UBND huyện Mỹ Xuyên ban hành Quyết định số 170/QĐ-UBND về việc điều chỉnh Quyết định số 1508/QĐ-UBND ngày 16/12/2019 của UBND huyện Mỹ Xuyên, kèm theo bảng điều chỉnh (bút lục số 188 đến 190).

[16] Ngày 13/8/2020, UBND huyện Mỹ Xuyên tiếp tục ban hành Quyết định số 171/QĐ-UBND về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 của UBND huyện Mỹ Xuyên, kèm bảng áp giá chi tiết (bút lục số 195 đến 196).

[17] Như vậy, trong các Quyết định hành chính nêu trên đều xác định phần đất nông nghiệp của bà Nguyễn Thị B bị thu hồi để thực hiện dự án, có vị trí có cạnh tiếp giáp với đường đá, diện tích 483,92m², được áp giá bồi thường là 210.000 đồng/m², thành tiền: 101.623.200 đồng.

[18] Các Quyết định hành chính nêu trên đều căn cứ vào Quyết định số 815/QĐ-UBND, ngày 06/4/2018 về việc phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất và giá đất tính tiền bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án, có Phụ lục kèm theo, đã thể hiện: Tại số thứ tự 2.5 của giá đất nông nghiệp trên địa bàn thị trấn Mỹ Xuyên, huyện Mỹ Xuyên, có vị trí đất nông nghiệp trong khu dân cư; đất nông nghiệp có cạnh tiếp giáp với đường đá (bên thành phố Sóc Trăng là đường Bạch Đằng, (áp dụng trong phạm vi 50 mét trở xuống, tính từ mép lộ), có đơn giá là 210.000 đồng/m².

[19] Về chính sách hỗ trợ đã áp dụng hỗ trợ chuyển đổi và đào tạo việc làm bằng 1,5 lần khi nhà nước thu hồi đất nông nghiệp trong khu dân cư, đường tỉnh, đường huyện trong phạm vi 50m tính từ mép lộ theo (đơn giá 75.000 đồng x 1,5 = 112.500 đồng); thành tiền: 54.441.000 đồng; hỗ trợ đời sống hộ bị thu hồi đất nông nghiệp từ 30% đến 70% đất là 6 tháng x 30kg gạo x 12.000 đồng, nếu không phải di chuyển chỗ ở, thành tiền: 8.640.000 đồng; hỗ trợ bàn giao mặt bằng đúng thời gian quy định với mức là 4% tổng giá trị bồi thường, hỗ trợ nhưng không quá 2.000.000 đồng/hộ, đối với hộ bị thiệt hại về đất làm ảnh hưởng một phần nhà, công trình, thành tiền: 2.000.000 đồng. Như vậy, chính sách hỗ trợ nêu trên đã phù hợp theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 15, khoản 1 Điều 16 và điểm c khoản 2 Điều 21 của Quyết định số 34/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Sóc Trăng về việc ban hành quy định một số chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng và Điều 19 của Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất.

[20] Như vậy, các Quyết định số 48, 1509, 171 của UBND huyện Mỹ Xuyên nêu trên được ban hành phù hợp theo quy định tại khoản 3 Điều 66 và điểm a khoản 3 Điều 69 của Luật Đất đai năm 2013.

[21] Ngày 16/11/2019, bà Nguyễn Thị B có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên (bút lục số 66, 67). Ngày 06/3/2020, UBND huyện Mỹ Xuyên làm việc với người khiếu nại, thể hiện nội dung: Bà B khiếu nại yêu cầu giá đất từ 210.000 đồng/m² lên 300.000 đồng/m² và yêu cầu hỗ trợ chính sách (bút lục số 68).

[22] Ngày 11/3/2020 UBND huyện Mỹ Xuyên ban hành Thông báo số 18/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu (bút lục số 69). Cùng ngày, Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên ban hành Quyết định số 1121/QĐ-UBND về việc giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại (bút lục số 70).

[23] Ngày 20/3/2020, Thanh tra huyện Mỹ Xuyên ban hành Báo cáo số 16/BC-TTr về kết quả xác minh nội dung khiếu nại (bút lục số 72, 73). Ngày 25/3/2020, Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên ban hành Quyết định số 1494/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B (lần đầu), có nội dung: Bác yêu cầu khiếu nại của bà Nguyễn Thị B về yêu cầu áp giá bồi thường đất từ 210.000 đồng/m² lên 300.000đồng/m² theo Quyết định số 2823/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của UBND tỉnh Sóc Trăng và yêu cầu hỗ trợ chính sách theo quy định (hỗ trợ về đất bằng 1 lần giá đất nông nghiệp, hỗ trợ 100%).

[24] Như vậy, về thẩm quyền và trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 1494 nêu trên là phù hợp theo quy định tại các Điều 18, 27, 29, 31, 32 của Luật Khiếu nại năm 2011.

[25] Ngày 30/4/2020, bà B tiếp tục có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng đối với Quyết định số 1494 nêu trên (bút lục số 161, 162). Ngày 11/5/2020, UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Thông báo số 26/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại (lần hai) (bút lục số 168). Cùng ngày, Chủ tịch

UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Quyết định số 1258/QĐ-UBND về việc giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại (bút lục số 169). Ngày 25/5/2020, Chánh Thanh tra tỉnh Sóc Trăng ban hành Quyết định số 55/QĐ-TTr về việc xác minh nội dung khiếu nại, kèm theo Kế hoạch (bút lục số 170, 171). Ngày 28/5/2020, Thanh tra tỉnh Sóc Trăng ban hành Báo cáo số 89/BC-TTr về kết quả xác minh nội dung khiếu nại (bút lục số 179, 180).

[26] Ngày 29/01/2021, UBND tỉnh Sóc Trăng tiến hành tổ chức đối thoại, tuy nhiên người khiếu nại bà B vắng mặt (bút lục số 175). Ngày 26/02/2021, UBND tỉnh Sóc Trăng tiếp tục tổ chức đối thoại, tuy nhiên kết quả đối thoại không thành (bút lục số 177, 178).

[27] Ngày 17/3/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Quyết định số 572/QĐ-UBND về giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B (lần hai), có nội dung: Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 1494/QĐ-UBND ngày 25/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B (lần đầu) là đúng. Yêu cầu bà Nguyễn Thị B chấp hành việc áp giá bồi thường, hỗ trợ của UBND huyện Mỹ Xuyên và Quyết định số 1494 nêu trên. Bác khiếu nại của bà Nguyễn Thị B.

[28] Như vậy, về trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành Quyết định 572 nêu trên là phù hợp theo quy định tại các Điều 21, 36, 39, 40, 41 của Luật Khiếu nại năm 2011. Tuy nhiên, về thời hạn giải quyết khiếu nại lần hai của Chủ tịch UBND tỉnh đã quá thời hạn, theo quy định tại Điều 37 của Luật Khiếu nại, vì từ ngày 11/5/2020, đã thụ lý giải quyết khiếu nại lần hai, nhưng đến ngày 17/3/2021, Chủ tịch UBND tỉnh mới ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai là chưa đảm bảo đúng theo quy định pháp luật nêu trên.

[29] Xét về nội dung các quyết định giải quyết khiếu nại nêu trên thì thấy rằng: Như đã phân tích tại đoạn [18], [19] và [20] các Quyết định số 48, 1509, 171 của UBND huyện Mỹ Xuyên nêu trên được ban hành phù hợp theo quy định của pháp luật, cũng như việc áp giá bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị B là phù hợp với thực tế. Do đó, việc giải quyết khiếu nại về việc bác yêu cầu khiếu nại là đúng theo quy định của pháp luật. Tuy Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng được ban hành quá thời hạn giải quyết khiếu nại theo quy định, nhưng thấy rằng sự việc quá hạn này không làm thay đổi bản chất vụ việc, do đó Hội đồng xét xử và không cần thiết phải hủy Quyết định số 572 nêu trên, chỉ nêu ra để người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại rút kinh nghiệm.

[30] Từ những căn cứ nêu trên, việc người khởi kiện yêu cầu hủy một phần các Quyết định số 48, 1509, 171, của UBND huyện Mỹ Xuyên; yêu cầu hủy Quyết định số 1494 của Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên và Quyết định số 572 của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng là không có cơ sở nên Hội đồng xét xử không chấp nhận.

[31] Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Sóc Trăng và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện Chủ tịch UBND và UBND huyện

Mỹ Xuyên đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu khởi kiện là có căn cứ nên được Hội đồng xét xử chấp nhận.

[32] Về án phí sơ thẩm: Do yêu cầu khởi kiện không được chấp nhận, cho nên bà B phải chịu án phí sơ thẩm theo quy định tại 1 Điều 348 của Luật tố tụng hành chính và khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14, ngày 30-12-2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án. Do bà B thuộc trường hợp người cao tuổi nên bà B được miễn nộp tiền án phí hành chính sơ thẩm theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 12 của Nghị quyết số 326 nêu trên.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 30; khoản 3, 4 Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 194 và khoản 1 Điều 348 của Luật tố tụng hành chính năm 2015.

Điểm đ khoản 1 Điều 12 và khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14, ngày 30-12-2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1/ Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện bà Nguyễn Thị B như sau:

- Hủy Quyết định 572/QĐ-UBND, ngày 17/03/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị B (lần 2)

- Hủy toàn bộ Quyết định số 1494/QĐ-UBND ngày 25/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Mỹ Xuyên, về việc giải quyết khiếu nại của bà B (lần đầu).

- Hủy một phần các quyết định sau:

- + Quyết định số 48/QĐ-UBND ngày 17/5/2019 của UBND huyện Mỹ Xuyên về việc phê duyệt dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục phát triển kinh tế từ thành phố Sóc Trăng qua cầu Dù Tho đến vùng kinh tế trọng điểm tô – lúa tỉnh Sóc Trăng cho bà Nguyễn Thị B;

- + Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 của UBND huyện Mỹ Xuyên về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục phát triển kinh tế từ thành phố Sóc Trăng qua cầu Dù Tho đến vùng kinh tế trọng điểm tô – lúa tỉnh Sóc Trăng cho bà Nguyễn Thị B.

- + Quyết định số 171/QĐ-UBND ngày 13/8/2020 của UBND huyện Mỹ Xuyên về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 của UBND huyện Mỹ Xuyên.

Đối với phần áp giá bồi thường đối với phần đất nông nghiệp của bà B bị thu hồi với diện tích 483,92m² nêu trên.

2/ Đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị B về việc: Yêu cầu được tăng giá bồi thường đất nông nghiệp theo giá thị trường và yêu cầu hỗ trợ một lần giá đất nông nghiệp với mức 100% khi thu hồi đất nông nghiệp.

3/ Về án phí hành chính sơ thẩm: Bà Nguyễn Thị B được miễn án phí hành chính sơ thẩm.

Các đương sự được quyền kháng cáo bản án này trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày tuyên án, để yêu cầu Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh xét xử lại vụ án theo thủ tục phúc thẩm. Riêng đối với đương sự vắng mặt tại phiên tòa thì thời hạn kháng cáo nêu trên tính từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được tổng đạt hợp lệ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nơi nhận:

- Các đương sự;
- VKSND tỉnh Sóc Trăng;
- Cục THADS tỉnh Sóc Trăng;
- UBND tỉnh Sóc Trăng;
- Lưu hồ sơ vụ án.

(Đã ký)

Nguyễn Văn Dũ

HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM

Các Hội thẩm nhân dân:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:

Huỳnh Việt Phương Nguyễn Thị Thanh Tuyền Nguyễn Văn Dũ