

Bản án số: 207/2021/HC-PT

Ngày: 21/10/2021

V/v “*Khiếu kiện quyết định hành chính,
hành vi hành chính về thu hồi Giấy
chứng nhận đăng ký doanh nghiệp*”

NHÂN DANH

NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông **Trương Minh Tuấn**

Các thẩm phán: Ông **Nguyễn Văn Tiến**

Ông **Võ Ngọc Thông**

- Thư ký phiên tòa: Ông **Phạm Văn Phong** là Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa: Ông **Lê Phước Thịnh** – Kiểm sát viên.

Ngày 21 tháng 10 năm 2021 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 144/2021/TLPT-HC ngày 05 tháng 02 năm 2021 về “*Khiếu kiện các quyết định hành chính, hành vi hành chính về thu hồi giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp*”.

Do bản án hành chính sơ thẩm số 68/2020/HC- ST ngày 25 tháng 12 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 179/2021/QĐPT-HC ngày 04 tháng 10 năm 2021 giữa các đương sự:

*** Người khởi kiện:** Công ty cổ phần xuất nhập khẩu thủy sản Q

Người đại diện theo pháp luật: Ông **Lê Hồng P** – Giám đốc

Người đại diện theo ủy quyền: Ông **Bùi Anh N**- Trưởng văn phòng luật sư Quảng Tín, theo Giấy Ủy quyền số 03/GUQ-XNKTS ngày 4/5/2021 của ông **Lê Hồng P**- Giám đốc; có mặt.

Địa chỉ: tỉnh Quảng Nam.

*** Người bị kiện:** Phòng đăng ký kinh doanh – Sở Kế hoạch Đầu tư tỉnh Quảng Nam

Người đại diện theo pháp luật: Bà Phan Xuân Thảo N – Phó trưởng phòng phụ trách; có Công văn số 144/CV-ĐKKD ngày 12/10/2021 xin xét xử vắng mặt.

Địa chỉ: tỉnh Quảng Nam.

*** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:** Công ty cổ phần cấp thoát nước Q. Người đại diện theo pháp luật: Ông Ngô Đức T-TGD; vắng mặt.

Địa chỉ: tỉnh Quảng Nam.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện, lời trình bày của người đại diện hợp pháp của công ty cổ phần xuất nhập khẩu Thủy sản Q trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa:

Công ty cổ phần Xuất nhập khẩu Thủy sản Q được cổ phần hóa theo quyết định số 3353/QĐ-UBND ngày 09/9/2005 và Quyết định số 2686 ngày 24/8/2011 của UBND tỉnh Quảng Nam và được Phòng đăng ký kinh doanh cấp Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh lần đầu ngày 01/6/2006, thay đổi lần 2 ngày 15/8/2012. Từ sau khi cổ phần hóa, công ty gặp nhiều khó khăn dẫn đến nợ thuế 1.300.000.000 đồng. Ngày 21/11/2016, Cục thuế Quảng Nam đã có Công văn số 8558 về việc cưỡng chế bằng biện pháp thu hồi giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh. Ngày 15/2/2017 Phòng đăng ký kinh doanh ban hành Quyết định số 27/QĐ-ĐKKD về việc thu hồi giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty cổ phần xuất nhập khẩu Thủy sản Q, từ khi Phòng đăng ký kinh doanh ban hành Quyết định 27 thì công ty vẫn chưa nhận được thông báo thông báo mời đến làm việc hay Quyết định 27, công ty biết được do làm việc qua Cục thuế tỉnh Quảng Nam.

Công ty khởi kiện Phòng đăng ký kinh doanh thu hồi Giấy phép kinh doanh không đúng trình tự thủ tục theo Điều 63 Nghị định 78/2015. Yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy Quyết định số 27/2017/QĐ-ĐKKD ngày 15/02/2017 của Phòng Đăng ký kinh doanh về việc thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp của Trưởng phòng Đăng ký kinh doanh-Sở Kế hoạch Đầu tư tỉnh Quảng Nam;

- Buộc Phòng Đăng ký kinh doanh - Sở Kế hoạch Đầu tư tỉnh Quảng Nam bồi thường thiệt hại cho Công ty Cổ phần Xuất nhập khẩu Thủy sản Q với tổng số tiền: 3.349.119.360 đồng (Ba tỷ ba trăm bốn mươi chín triệu, một trăm mười chín ngàn, ba trăm sáu mươi đồng), gồm tiền thuế đất: 1.534.298.640 đồng và tiền lãi vay: 1.814.820.720 đồng do Công ty bị ngừng sản xuất kinh doanh từ năm 2017 đến năm 2020.

Ngày 11/12/2020, Công ty Cổ phần Xuất nhập khẩu Thủy sản Q rút một phần yêu cầu khởi kiện về yêu cầu buộc Phòng Đăng ký kinh doanh-Sở Kế

hoạch Đầu tư tỉnh Quảng Nam bồi thường thiệt hại cho Công ty Cổ phần Xuất nhập khẩu Thủy sản Q với tổng số tiền: 3.349.119.360 đồng (Ba tỷ ba trăm bốn mươi chín triệu, một trăm mười chín ngàn, ba trăm sáu mươi đồng), gồm tiền thuê đất: 1.534.298.640 đồng và tiền lãi vay: 1.814.820.720 đồng do Công ty bị ngừng sản xuất kinh doanh từ năm 2017 đến năm 2020, lý do là thu thập chứng cứ chưa đầy đủ.

Theo các văn bản có trong hồ sơ vụ án và lời trình bày của người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện tại phiên tòa:

Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu thủy sản Q được Phòng đăng ký kinh doanh – Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Nam (Phòng đăng ký kinh doanh) cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp số 4000101414, đăng ký lần đầu ngày 01/5/2006, đăng ký thay đổi lần thứ 2 ngày 15/8/2012, vốn điều lệ 7.224.530.000 đồng, trong đó phần vốn nhà nước là 2.902.000.000 đồng, chiếm 40,17% vốn điều lệ của công ty.

Ngày 25/11/2016, Phòng Đăng ký kinh doanh nhận được Công văn số 8558/CT-QLN ngày 23/11/2016 của Cục thuế tỉnh Quảng Nam về việc cưỡng chế bằng biện pháp thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp của Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu thủy sản Q. Căn cứ khoản 1 Điều 62 Nghị định số 78/2015/NĐ-CP, ngày 15/02/2017 Phòng đăng ký kinh doanh đã ban hành Quyết định số 27/QĐ-ĐKKD về việc thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp đối với Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu thủy sản Q. Quyết định số 27/QĐ-ĐKKD ngày 15/2/2017 được gửi cho Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu thủy sản Q theo đường công văn và được công bố công khai trên hệ thống thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp

Căn cứ khoản 1 và khoản 5 Điều 203 Luật doanh nghiệp quy định việc giải thể doanh nghiệp trong trường hợp bị thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu thủy sản Q đã bị cập nhật tình hình giải thể trên Hệ thống thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp. Căn cứ khoản 3, khoản 4 Điều 3 Nghị định 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015, Cổng thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp là cổng thông tin điện tử để các tổ chức, cá nhân truy cập thông tin về đăng ký doanh nghiệp, công bố nội dung đăng ký doanh nghiệp. Thông tin về tình trạng pháp lý của doanh nghiệp trên Cổng thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp có giá trị pháp lý gốc về doanh nghiệp.

Đề nghị Tòa án giải quyết vụ án theo đúng quy định của pháp luật.

Với nội dung trên,

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 68/2020/HC- ST ngày 25 tháng 12 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam đã quyết định:

Căn cứ Điều 3, khoản 1 Điều 115, khoản 2 Điều 116, khoản 2 Điều 165, khoản 2 Điều 173, điểm b khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính 2015; Điều 62, Điều 63 Nghị định 78/2015/NĐ-CP; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của UBTVQH, xử:

1. Đình chỉ một phần yêu cầu khởi kiện của Công ty Cổ phần Xuất nhập khẩu Thủy sản Q về yêu cầu “Buộc Phòng Đăng ký kinh doanh - Sở Kế hoạch Đầu tư tỉnh Quảng Nam bồi thường thiệt hại cho Công ty Cổ phần Xuất nhập khẩu Thủy sản Q với tổng số tiền 3.349.119.360 đồng (Ba tỷ ba trăm bốn mươi chín triệu, một trăm mười chín ngàn, ba trăm sáu mươi đồng), gồm tiền thuê đất 1.534.298.640 đồng và tiền lãi vay 1.814.820.720 đồng do Công ty bị ngừng sản xuất kinh doanh từ năm 2017 đến năm 2020”.

2. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Công ty Cổ phần Xuất nhập khẩu Thủy sản Q “Hủy Quyết định số 27/2017/QĐ-ĐKKD ngày 15/02/2017 của Phòng Đăng ký kinh doanh về việc thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp của Trưởng phòng Đăng ký kinh doanh - Sở Kế hoạch Đầu tư tỉnh Quảng Nam”

Ngoài ra bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của đương sự.

Ngày 29/12/2020 Phòng Đăng ký kinh doanh- Sở Kế hoạch và đầu tư tỉnh Quảng Nam có Đơn kháng cáo, với nội dung: Phòng đăng ký kinh doanh thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh của Công ty cổ phần XNK thủy sản Q là đúng trình tự thủ tục quy định của pháp luật.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Phòng Đăng ký kinh doanh- Sở kế hoạch đầu tư tỉnh Quảng Nam có Công văn số 144.CV-ĐKKD ngày 12/10/2021 gửi Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng về việc đề nghị xin xét xử vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của Giám đốc Công ty cổ phần XNK thủy sản Q trình bày: Không đồng ý toàn bộ nội dung Đơn kháng cáo của Phòng đăng ký kinh doanh Quảng Nam, đề nghị không chấp nhận kháng cáo và giữ nguyên Bản án sơ thẩm.

Kiểm sát viên đại diện cho Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng phát biểu quan điểm về giải quyết vụ án như sau: Phòng Đăng ký kinh doanh Quảng Nam đã không thực hiện không đúng trình tự, thủ tục khi ban hành Quyết định số 27/QĐ-ĐKKD ngày 15/2/2017 về việc thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh của Công ty cổ phần XNK thủy sản Q; Bản án sơ thẩm xét xử là có căn cứ và đúng pháp luật; do đó đề nghị không chấp nhận kháng cáo của Phòng đăng ký kinh doanh Quảng Nam và giữ nguyên Bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu chứng cứ có tại hồ sơ vụ án đã được thẩm tra xem xét tại phiên tòa và kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1] Xét kháng cáo của Phòng đăng ký kinh doanh- Sở kế hoạch đầu tư tỉnh Quảng Nam (Phòng đăng ký kinh doanh), thấy: Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu thủy sản Q (Công ty) được Phòng đăng ký kinh doanh cấp Giấy chứng

nhận đăng ký doanh nghiệp số 4000101414, đăng ký lần đầu ngày 01/5/2006, đăng ký thay đổi lần thứ 2 ngày 15/8/2012, vốn điều lệ 7.224.530.000 đồng, trong đó phần vốn nhà nước là 2.902.000.000 đồng, chiếm 40,17% vốn điều lệ của công ty. Ngày 25/11/2016, Phòng Đăng ký kinh doanh nhận được Công văn số 8558/CT-QLN ngày 23/11/2016 của Cục Thuế tỉnh Quảng Nam về việc cưỡng chế bằng biện pháp thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp của Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu thủy sản Q; căn cứ khoản 1 Điều 62 Nghị định số 78/2015/NĐ-CP, ngày 15/02/2017 Phòng đăng ký kinh doanh đã ban hành Quyết định số 27/QĐ-ĐKKD về việc thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp đối với Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu thủy sản Q. Theo trình bày kháng cáo của Phòng đăng ký kinh doanh thì Phòng đã ban hành Thông báo vi phạm số 2417/TB-ĐKKD và Quyết định số 27/QĐ-ĐKKD ngày 15/2/2017 được gửi cho Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu thủy sản Q theo đường công văn và được công bố công khai trên hệ thống thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp; đại diện của Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu thủy sản Q cho rằng chưa nhận được Thông báo và Quyết định trên; quá trình giải quyết vụ án cấp sơ thẩm và phúc thẩm Phòng đăng ký kinh doanh không cung cấp được chứng cứ chứng minh việc Phòng đã thông báo bằng văn bản về hành vi vi phạm của Công ty và yêu cầu người đại diện theo pháp luật của Công ty đến để giải trình theo quy định tại khoản 3, khoản 5 Điều 63 Nghị định 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 của Chính phủ.

[2] Tòa án sơ thẩm đã chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Công ty là có căn cứ và đúng pháp luật, Phòng đăng ký kinh doanh kháng cáo nhưng không cung cấp thêm được chứng cứ mới khác để chứng minh cho yêu cầu kháng cáo là có căn cứ; do đó Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của Phòng đăng ký kinh doanh và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo kháng nghị.

[4] Án phí hành chính phúc thẩm Phòng đăng ký kinh doanh phải chịu được trừ vào tiền tạm ứng án phí đã nộp.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào điểm b khoản 2 Điều 193, khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính.

Căn cứ Điều 62; khoản 3, khoản 5 Điều 63 Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 của Chính Phủ.

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/NQ-UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Không chấp nhận kháng cáo của Phòng đăng ký kinh doanh- Sở kế hoạch đầu tư tỉnh Quảng Nam và giữ nguyên quyết định của bản án hành chính

sơ thẩm số 68/2020/HC-ST ngày 25/12/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam.

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Công ty Cổ phần Xuất nhập khẩu Thủy sản Q “Hủy Quyết định số 27/2017/QĐ-ĐKKD ngày 15/02/2017 của Phòng Đăng ký kinh doanh về việc thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp của Trưởng phòng Đăng ký kinh doanh - Sở Kế hoạch Đầu tư tỉnh Quảng Nam”.

2. Các quyết định khác của bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo kháng nghị.

3. Án phí:

Án phí hành chính sơ thẩm phòng đăng ký kinh doanh phải chịu: 300.000, đồng (Ba trăm ngàn đồng).

Án phí hành chính phúc thẩm: 300.000 đồng (Ba trăm ngàn đồng) phòng đăng ký kinh doanh phải chịu được trừ vào tiền tạm ứng án phí phúc thẩm đã nộp theo Biên lai thu số 0002593 ngày 30/12/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Nam. Phòng đăng ký kinh doanh đã nộp xong án phí hành chính phúc thẩm.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Quảng Nam;
- VKSND tỉnh Quảng Nam;
- Cục THADS tỉnh Quảng Nam;
- Đường sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Trương Minh Tuấn