

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI ĐÀ NẴNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 107/2023/HC-PT

Ngày: 19/4/2023

*V/v: “Khiếu kiện quyết định hành
chính, hành vi hành chính về lĩnh
vực quản lý đất đai”.*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG**

Với thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: ông Nguyễn Văn Tiến

Các Thẩm phán:

ông Trương Công Thi

ông Phạm Ngọc Thái

Thư ký phiên tòa: bà Đinh Thị Trang - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

***Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên
tòa:*** ông Phạm Tấn Ánh - Kiểm sát viên.

Ngày 19 tháng 4 năm 2023, tại điểm cầu trung tâm trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng và điểm cầu thành phần tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam đã xét xử phúc thẩm trực tuyến công khai vụ án hành chính thụ lý 168/2022/TLPT-HC ngày 06 tháng 10 năm 2022 về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính về lĩnh vực quản lý đất đai*”. Do Bản án hành chính sơ thẩm số 59/2022/HC-ST ngày 20 tháng 7 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 990/2023/QĐ-PT ngày 23 tháng 3 năm 2023 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Bà Đỗ Thị Thanh V, sinh năm 1951; Địa chỉ: Số 52 H, phường H, thành phố H, tỉnh Quảng Nam; có mặt.

- ***Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện:*** ông Nguyễn Thành L – Trợ giúp viên pháp lý thuộc Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước tỉnh Quảng Nam; có đơn xin xét xử vắng mặt.

2. Người bị kiện: Ủy ban nhân dân huyện T, tỉnh Quảng Nam.

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Phan Thị N – Phó Chủ tịch UBND huyện T; có đơn xin xét xử vắng mặt.

- ***Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp:*** ông Trương Công H - Phó

Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện T, tỉnh Quảng Nam; có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

1. Bà Đỗ Thị Thanh V và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của bà V là Luật sư Nguyễn Thành Long trình bày:

Ngày 03/3/2021, bà Đỗ Thị Thanh V, trú tại 52 H, phường H, thành phố H, tỉnh Quảng Nam đã nhận chuyển nhượng quyền sử dụng thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24 tại thôn N, xã B, diện tích thửa đất 423,2m², loại đất: đất trồng cây lâu năm (đã được Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai T xác nhận). Ngày 15/4/2021, bà có đơn gửi các cơ quan đề nghị cho phép chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây lâu năm sang đất ở. Xung quanh thửa đất 43, tờ bản đồ số 24 đều có nhà ở nhưng thửa đất của bà UBND huyện T lại cho rằng thuộc quy hoạch đất trồng cây lâu năm nên không được chuyển qua đất ở. Nhận thấy trả lời của UBND huyện T là ảnh hưởng đến quyền lợi hợp pháp của bà V. Do đó, bà V khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy Công văn số 236/UBND-VP ngày 02/8/2021 của Ủy ban nhân dân huyện T về việc trả lời đơn của công dân Đỗ Thị Thanh V;

- Buộc Ủy ban nhân dân huyện T tiếp nhận và giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất của bà Đỗ Thị Thanh V đối với thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, diện tích 423,2m², địa chỉ tại thôn N (thôn 2), xã B, huyện T, tỉnh Quảng Nam theo đúng quy định của pháp luật.

2. Ủy ban nhân dân huyện T (Theo Công văn số 1792/UBND-TNMT ngày 16/11/2021 của UBND huyện T và ý kiến của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện) trình bày:

Vào tháng 6 năm 2021, bà Đỗ Thị Thanh V, trú tại số 52, H, phường H, thành phố H, tỉnh Quảng Nam đề nghị UBND huyện T cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng cây lâu năm sang đất ở tại nông thôn đối với diện tích 200m², thuộc thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, tại thôn N, xã B, huyện T.

Theo quy định tại khoản 1 Điều 52 Luật Đất đai năm 2013, căn cứ để cho phép chuyển mục đích sử dụng đất là kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt và nhu cầu sử dụng đất thể hiện trong đơn xin chuyển mục đích sử dụng đất. Trường hợp của bà Đỗ Thị Thanh V không đăng ký trong kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của cấp huyện đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt.

Về Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện T đã được UBND tỉnh Quảng Nam phê duyệt tại Quyết định số 2020/QĐ-UBND ngày 30/6/2014 và phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 4028/QĐ-UBND ngày 31/12/2020, thì vị

trí thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, tại thôn N, xã B nằm trong khu vực quy hoạch đất trồng cây lâu năm.

Theo quy định tại Điều 35, Luật Đất đai năm 2013, một trong những nguyên tắc lập kế hoạch sử dụng đất là kế hoạch sử dụng đất phải phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt. Từ những quy định trên thì vị trí thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, tại thôn N, xã B, huyện T của bà Đỗ Thị Thanh V không đủ điều kiện được phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng cây lâu năm sang đất ở nông thôn theo quy định của pháp luật hiện hành.

Với nội dung vụ án được xác định như trên, Bản án hành chính sơ thẩm số 59/2022/HC-ST ngày 20 tháng 7 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam đã Quyết định:

Căn cứ khoản 1, 2 Điều 3, khoản 3, 4 Điều 32, khoản 1 Điều 115, khoản 2, 3 Điều 116, Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính; Điều 35, Điều 45, Điều 52 Luật Đất đai 2013; Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH 14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

Tuyên xử: Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Đỗ Thị Thanh V về việc: “Hủy Công văn số 236/UBND-VP ngày 02/8/2021 của Ủy ban nhân dân huyện T về việc trả lời đơn của công dân Đỗ Thị Thanh V; buộc Ủy ban nhân dân huyện T tiếp nhận và giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất của bà Đỗ Thị Thanh V đối với thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, diện tích 423,2m², địa chỉ tại thôn N (thôn 2), xã B, huyện T, tỉnh Quảng Nam theo đúng quy định của pháp luật”.

Ngoài ra bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo.

Sau khi xét xử sơ thẩm: Ngày 20/7/2022, người khởi kiện – bà Đỗ Thị Thanh V (sau đây gọi là người khởi kiện) kháng cáo đề nghị sửa Bản án hành chính sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà: hủy Công văn số 236/UBND-VP ngày 02/8/2021 của Ủy ban nhân dân huyện T về việc trả lời đơn của công dân Đỗ Thị Thanh V; buộc Ủy ban nhân dân huyện T tiếp nhận và giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất của bà Đỗ Thị Thanh V đối với thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, diện tích 423,2m², địa chỉ tại thôn N (thôn 2), xã B, huyện T, tỉnh Quảng Nam theo đúng quy định của pháp luật.

Tại phiên tòa phúc thẩm: Người khởi kiện không rút đơn khởi kiện; không rút đơn kháng cáo mà vẫn giữ nguyên nội dung kháng cáo như trên và đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện; Người bị kiện đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện; Kiểm sát viên đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của người khởi kiện. Giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 59/2022/HC-ST ngày 20/7/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam.

Sau khi nghe: Người kháng cáo trình bày nội dung kháng cáo; ý kiến của các bên liên quan đến nội dung kháng cáo và tranh luận tại phiên tòa; Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát về việc tuân theo pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án ở giai đoạn phúc thẩm và quan điểm của Viện kiểm sát về giải quyết vụ án. Sau khi thảo luận và nghị án.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1]. Về tố tụng: phiên tòa phúc thẩm được triệu tập lần thứ hai, người khởi kiện đồng thời là người kháng cáo có mặt tại phiên tòa; Người bị kiện có đơn xin xét xử vắng mặt. Tòa án tiến hành xét xử vụ án theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 225 Luật tố tụng hành chính.

[2]. Xét kháng cáo của bà Đỗ Thị Thanh V đề nghị sửa Bản án hành chính sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà: hủy Công văn số 236/UBND-VP ngày 02/8/2021 của Ủy ban nhân dân huyện T về việc trả lời đơn của công dân Đỗ Thị Thanh V; Buộc Ủy ban nhân dân huyện T tiếp nhận và giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất của bà Đỗ Thị Thanh V đối với thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, diện tích 423,2m² thì thấy:

[2.1]. Thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, diện tích 423,2m² tại thôn N (thôn 2), xã B, huyện T, tỉnh Quảng Nam; mục đích sử dụng là đất trồng cây lâu năm; thời hạn sử dụng đến ngày 01/7/2064 (bà V nhận chuyển nhượng lại và được Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai T đăng ký ngày 03/3/2021. Ngày 15/4/2021, bà V có đơn gửi các cơ quan đề nghị cho phép chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng cây lâu năm sang đất ở. Ngày 02/8/2021, Ủy ban nhân dân huyện T ban hành Công văn số 236/UBND-VP “ V/v trả lời đơn của công dân Đỗ Thị Thanh V” với nội dung: Thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, diện tích 423,2m² tại thôn N (thôn 2), xã B của bà V không đủ điều kiện được phép chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định của pháp luật. Xét Công văn số 236/UBND-VP thì thấy:

UBND huyện T đã cung cấp cho Tòa án Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện T đã được UBND tỉnh Quảng Nam phê duyệt tại Quyết định số 2020/QĐ-UBND ngày 30/6/2014 và phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 4028/QĐ-UBND ngày 31/12/2020, Quyết định số 1097/QĐ-UBND ngày 25/4/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Nam phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của huyện T và trích lục bản đồ quy hoạch sử dụng đất huyện T thì vị trí thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, tại thôn N, xã B nằm trong khu vực quy hoạch đất trồng cây lâu năm.

Điều 52 Luật đất đai 2013 quy định: “*Căn cứ để giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất: 1. Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt, 2. Nhu cầu sử dụng*

đất thể hiện trong dự án đầu tư, đơn xin giao đất, thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất”; khoản 3 Điều 45 Luật đất đai 2013 quy định: “Thẩm quyền quyết định, phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: 3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện. Ủy ban nhân dân cấp huyện trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua quy hoạch sử dụng đất cấp huyện trước khi trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt...””.

[2.2]. Căn cứ quy định của pháp luật được trích dẫn ở trên thì Quyết định số 2020/QĐ-UBND ngày 30/6/2014 và phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 4028/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của UBND tỉnh Quảng Nam, Quyết định số 1097/QĐ-UBND ngày 25/4/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Nam phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của Ủy ban nhân dân huyện T đang có hiệu lực pháp luật, vị trí thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, tại thôn N, xã B nằm trong khu vực quy hoạch đất trồng cây lâu năm chưa được Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Nam phê duyệt cho phép chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở. Do đó, Công văn số 236/UBND-VP ngày 02/8/2021 của Ủy ban nhân dân huyện T trả lời bà Đỗ Thị Thanh V là có căn cứ. Bản án sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của bà V là đúng quy định của pháp luật.

[3]. Sau khi xét xử sơ thẩm và tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện kháng cáo yêu cầu được xem xét lại các Quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 59/2021/HC-ST ngày 20/7/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam, nhưng không có chứng cứ nào mới nên Hội đồng xét xử phúc thẩm bác đơn kháng cáo của người khởi kiện. Giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 59/2021/HC-ST ngày 20/7/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam.

[4]. Án phí hành chính phúc thẩm: Kháng cáo của bà Đỗ Thị Thanh V không được chấp nhận nhưng bà V là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/NQ-UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí và lệ phí Tòa án.

Từ những nhận định trên.

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính.

Bác kháng cáo của bà Đỗ Thị Thanh V. Giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 59/2021/HC-ST ngày 20/7/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam.

- Áp dụng Điều 35, Điều 45, Điều 52 Luật đất đai 2013.

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Đỗ Thị Thanh V về việc: “Hủy Công văn số 236/UBND-VP ngày 02/8/2021 của Ủy ban nhân dân huyện T về việc

trả lời đơn của công dân Đỗ Thị Thanh V; Buộc Ủy ban nhân dân huyện T tiếp nhận và giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất của bà Đỗ Thị Thanh V đối với thửa đất số 43, tờ bản đồ số 24, diện tích 423,2m², địa chỉ tại thôn N (thôn 2), xã B, huyện T, tỉnh Quảng Nam theo đúng quy định của pháp luật ”.

2. Án phí hành chính phúc thẩm: Áp dụng điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/NQ-UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí và lệ phí Tòa án.

Miễn án phí hành chính phúc thẩm cho bà Đỗ Thị Thanh V.

3. Án phí hành chính sơ thẩm được thực hiện theo quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 59/2021/HC-ST ngày 20/7/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSND cấp cao tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Quảng Nam;
- VKSND tỉnh Quảng Nam;
- Cục THADS tỉnh Quảng Nam;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án, án văn, lưu trữ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Nguyễn Văn Tiến