TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
TẠI ĐÀ NẴNG	**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 43/2019/QĐ-PT	*Đà Nẵng, ngày 12 tháng 4 năm 2019*

QUYẾT ĐỊNH
GIẢI QUYẾT VIỆC KHÁNG CÁO ĐỐI VỚI QUYẾT ĐỊNH ĐÌNH CHỈ GIẢI QUYẾT VỤ ÁN

TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG

Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên họp: Ông **Lê Phước Thanh**

Các thẩm phán: Ông **Nguyễn Tấn Long**

Ông **Trần Quốc Cường**

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên họp: Ông **Lê Ra** - Kiểm sát viên.

Tại Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 53/2018/QĐST-HC ngày 19/11/2018. Toà án nhân dân tỉnh Bình Định đã căn cứ vào khoản 5 Điều 38, Điều 143 và Điều 144 của Luật tố tụng hành chính quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính về việc: *"Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai"*, giữa:

***- Người khởi kiện*:** Giáo xứ C thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định. Địa chỉ: Thôn C, thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định.

- Người bị kiện: Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Ủy ban nhân dân huyện T và Ủy ban nhân dân thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định.

Tại đơn kháng cáo ngày 30/11/2018, ông A - Chính xứ Giáo xứ C kháng cáo toàn bộ Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 53/2018/QĐST-HC ngày 19/11/2018 của Toà án nhân dân tỉnh Bình Định, với lý do:

Giáo xứ C thị trấn T đã nhiều lần làm đơn xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*sau đây viết tắt là GCNQSDĐ*) cho nhà thờ họ Đạo U và nhận được phiếu nhận hồ sơ từ ngày 01/4/2013 nhưng cho đến nay không được giải quyết; Giáo xứ C đã nhiều lần làm đơn khiếu nại đề nghị Ủy ban nhân dân

tỉnh Bình Định (*sau đây viết tắt là UBND tỉnh Bình Định*) trả lời và đã nhiều lần lãnh đạo UBND tỉnh Bình Định có văn bản chỉ đạo giải quyết nhưng tính đến nay đã hơn 5 năm 7 tháng, nhà thờ họ Đạo U vẫn chưa cấp *GCNQSDĐ* đối với thửa đất số 855, tờ bản đồ số 06, diện tích 290 m^2 (*tọa lạc tại thôn C, thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định*) theo quy định của pháp luật. Hành vi không thực hiện cấp GCNQSDĐ của UBND tỉnh Bình Định là hành vi cố tình bao che cho việc sai phạm của Ủy ban nhân dân huyện T và Ủy ban nhân dân thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định. Do đó, yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm hủy Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 53/2018/QĐST-HC ngày 19/11/2018 của Toà án nhân dân tỉnh Bình Định và tiếp tục giải quyết vụ án theo đúng quy định của pháp luật.

XÉT THẤY:

[1] Theo các tài liệu có tại hồ sơ vụ án, thể hiện từ trước đến nay ranh giới đất giữa nhà thờ họ Đạo U với các hộ dân sinh sống xung quanh nhà thờ không có sự phân định rõ ràng, không có tường rào...; vào năm 2011 nhà thờ họ Đạo U tiến hành xây dựng tường rào thì bị 10 hộ dân sinh sống xung quanh nhà thờ đập phá, ngăn chặn và gửi đơn tranh chấp đến UBND thị trấn T. UBND thị trấn T nhiều lần triệu tập Giáo xứ C thị trấn T đến tham gia hòa giải để làm cơ sở cho việc cấp GCNQSDĐ cho nhà thờ họ Đạo U theo chỉ đạo nhưng Giáo xứ C thị trấn T không tham gia các buổi hòa giải; tại Công văn số 389/PC-BTCD ngày 20/12/2016 của Ban tiếp công dân UBND tỉnh Bình Định đã đề nghị ông A- đại diện Giáo xứ C thị trấn T tham gia hòa giải, khởi kiện ra Tòa án giải quyết tranh chấp để làm cơ sở cấp *GCNQSDĐ* cho nhà thờ họ Đạo U nhưng ông A vẫn không thực hiện.

Cho nên, theo quy định tại điểm b, khoản 4 Điều 102 Luật đất đai năm 2013 thì Nhà thờ họ U chưa hội đủ điều kiện để được cấp GCNQSDĐ đối với thửa đất số 855, tờ bản đồ số 06, diện tích 290 m^2 tọa lạc tại thôn C, thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định.

[2] Theo nội dung lời khai của người đại diện Giáo xứ C thị trấn T là ông A (*Chính xứ Giáo xứ*) vào ngày 12/7/2018 và ngày 21/6/2017 thì người bị kiện là Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định chưa có hành vi từ chối hoặc không cấp GCNQSDĐ đối với thửa đất số 855, tờ bản đồ số 06, diện tích 290 m^2 tọa lạc tại thôn C, thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định cho Nhà thờ họ U. Lời khai của người đại diện Giáo xứ C thị trấn T phù hợp với lời trình bày của Sở Tài nguyên và môi trường tỉnh Bình Định tại Công văn văn số 803/VPĐK ngày 28/6/2018: *"Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Bình Định chưa tiếp nhận hồ sơ đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của Giáo xứ C thị trấn T đối với thửa đất số 855, tờ bản đồ số 06 tọa lạc tại thôn C, thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định cho*

Nhà thờ họ U". Do đó, theo quy định tại khoản 3, khoản 4 Điều 3 Luật tố tụng hành chính thì UBND tỉnh Bình Định chưa phát sinh hành vi hành chính bị kiện.

[3] Từ các tình tiết và nhận định nêu trên [1] và [2]: Do việc tranh chấp giữa các hộ dân với nhà thờ họ Đạo U chưa được giải quyết nên chưa có căn cứ để UBND tỉnh Bình Định thực hiện cấp GCNQSDĐ và UBND tỉnh Bình Định chưa có hành vi hành chính bị kiện. Cho nên, Toà án nhân dân tỉnh Bình Định ra Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 123 và điểm h khoản 1 Điều 143 Luật Tố tụng hành chính là có căn cứ.

Tuy nhiên, tại điểm 2.2, phần 2 của Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 53/2018/QĐST-HC ngày 19/11/2018, Toà án nhân dân tỉnh Bình Định đã nêu hậu quả của việc đình chỉ là: "*2.2. Các đương sự không có quyền khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết lại vụ án nói trên nếu việc khởi kiện không có gì khác với vụ án đã bị đình chỉ về người khởi kiện, người bị kiện và quan hệ pháp luật có tranh chấp*" là không bảo đảm quyền lợi của người khởi kiện và không đúng pháp luật; vì hậu quả nêu trên của quyết định đình chỉ sẽ làm cho người khởi kiện không thể khởi kiện lại vụ án khi việc tranh chấp với các hộ dân đã được giải quyết và Giáo xứ C thị trấn T đã thực hiện đầy đủ các thủ tục hồ sơ cấp GCNQSDĐ nhưng UBND tỉnh Bình Định không thực hiện hành vi cấp GCNQSDĐ cho nhà thờ họ Đạo U. Hơn nữa, theo quy định tại khoản 1 Điều 144 Luật tố tụng hành chính thì trường hợp đình chỉ của Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 53/2018/QĐST-HC ngày 19/11/2018 thì các đương sự được quyền khởi kiện lại vụ án. Vì vậy, Tòa án cấp phúc thẩm chấp nhận một phần kháng cáo của đại diện Giáo xứ C thị trấn T.

Căn cứ vào điểm b, khoản 5 Điều 243 của Luật tố tụng hành chính;

QUYẾT ĐỊNH:

1/ Chấp nhận một phần kháng cáo của đại diện Giáo xứ C thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định và sửa Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 53/2018/QĐST-HC ngày 19/11/2018 của Toà án nhân dân tỉnh Bình Định về phần hậu quả của việc đình chỉ giải quyết vụ án như sau:

- Đình chỉ giải quyết vụ án hành chính thụ lý số 02/2018/TLST-HC ngày 08 tháng 01 năm 2018 của Toà án nhân dân tỉnh Bình Định, về việc "*Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*" giữa:

+ *Người khởi kiện*: Giáo xứ C thị trấn T, huyện T. Địa chỉ: Thôn C, thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định.

+ *Người bị kiện:* Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

+ *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Ủy ban nhân dân huyện T và Ủy ban nhân dân thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định.

- Hậu quả của việc đình chỉ giải quyết vụ án:

+ Các đương sự có quyền khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết lại vụ án nói trên theo quy định của pháp luật.

+ Hoàn trả lại cho Giáo xứ C thị trấn T, huyện T, tỉnh Bình Định số tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm 300.000 đồng đã nộp theo biên lai thu số 09461 ngày 05/01/2018 của Cục thi hành án tỉnh Bình Định (*ông A được nhận*).

2/ Án phí phúc thẩm: Giáo xứ C thị trấn T không phải chịu. Hoàn trả lại cho Giáo xứ C thị trấn T số tiền tạm ứng án phí phúc thẩm 300.000 đồng đã nộp theo biên lai thu tiền số 03565 ngày 12/12/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Định (*ông A được nhận*).

3/ Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định.

Nơi nhận:
- TANDTC;
- VKSNDCC tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Bình Định;
- VKSND tỉnh Bình Định;
- Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Định;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ.

TM. HỘI ĐỒNG PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN HỌP

(Đã ký)

Lê Phước Thanh