

Bản án số: 190/2019/HC-PT
Ngày 23/04/2019
V/v: “Khiếu kiện Quyết định
xử phạt vi phạm hành chính
trong hoạt động xây dựng”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đặng Văn Ý

Các thẩm phán: Ông Đỗ Đình Thanh

Bà Đinh Ngọc Thu Hương

- Thư ký phiên tòa: Ông Lê Văn Duẩn – Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Hà Văn Hùng - Kiểm sát viên cao cấp.

Trong ngày 23 tháng 4 năm 2019, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 659/2017/TLPT-HC ngày 23 tháng 11 năm 2018, về việc “Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng”.

Do bản án hành chính sơ thẩm số: 34/2018/HC-ST ngày 28 tháng 8 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 339/2019/QĐXXPT-HC ngày 25 tháng 3 năm 2019, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Thái Khắc H, sinh năm 1970;

Địa chỉ: Đường T, phường T, thành phố V, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu (có mặt).

- Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố V

Địa chỉ: Đường L, phường X, Tp. V, tỉnh Bà Rịa- Vũng Tàu (vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Ông Trương Ngọc L – Phó trưởng Phòng Quản lý đô thị Tp. V (vắng mặt).

- *Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:* Bà Dương Thị Mai T, sinh năm 1974;

Địa chỉ: Đường N, Phường X, thành phố V, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu (vắng mặt).

Người kháng cáo: Ông Thái Khắc H

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Ngày 22-01-2018, Ủy ban nhân dân (UBND) Phường 12, TP. V lập biên bản vi phạm hành chính số 06/BB-VPHC về trật tự xây dựng đối với ông Thái Khắc H tại thửa đất số 169, tờ bản đồ số 68, khu vực vòng xoay Cửa Lấp, đường 3 tháng 2, phường 12, thành phố V do đã có hành vi tổ chức thi công xây dựng công trình khác không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng theo quy định tại điểm a khoản 5 Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27-11-2017 của Chính Phủ.

Ngày 23-01-2018, UBND Phường 12 có Báo cáo số 83/BC-UBND về việc chuyển hồ sơ vi phạm hành chính về trật tự xây dựng về UBND TP. V.

Ngày 12-02-2018, Chủ tịch UBND TP. V ban hành Quyết định xử phạt hành chính số 30A/QĐ-XPVPHC (Quyết định 30A) về việc xử phạt hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với ông Thái Khắc H do đã thực hiện hành vi tổ chức thi công công trình xây dựng không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng theo quy định tại điểm a khoản 5 Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27-11-2017 của Chính Phủ.

Không đồng ý với quyết định xử phạt trên, ngày 09-4-2018 ông Thái Khắc H khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 30A/QĐ-XPVPHC ngày 12-02-2018 của Chủ tịch UBND thành phố V.

Quá trình tham gia tố tụng tại Tòa án, người khởi kiện trình bày:

Gia đình ông H có làm vườn tại thửa đất số 169, tờ bản đồ số 68 khu vực vòng xoay đường 3/2, phường 12, TP. V, diện tích làm vườn cây là 2.000m².

Do nhu cầu chứa vật tư nông nghiệp phục vụ việc làm vườn cây, ông H có sử dụng một thùng xe buýt cũ để chứa vật tư nông nghiệp. Do đất hẹp nên ông H có mua một khung sắt cũ cao khoảng 3m để đưa thùng xe lên, phía dưới xe buýt ông H dùng để trồng nấm.

Ngày 22-01-2018, UBND Phường 12 lập biên bản và kết luận ông H vi phạm xây dựng công trình khác mà không có giấy phép xây dựng, theo quy định tại điểm a khoản 5 Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP.

Hành vi vi phạm trên được xác định là xây dựng công trình khác không phép trong khu bảo tồn, khu di tích lịch sử - văn hóa. Nhưng thực tế thửa đất số 169, tờ bản đồ số 68 đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CC888022 của UBND TP. V cấp ngày 16-03-2016, loại đất trồng cây hàng năm, không thuộc khu bảo tồn, khu di tích lịch sử, văn hóa. Do đó hành vi của ông H không vi phạm pháp luật.

Người bị kiện và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện trình bày:

Ngày 12-02-2018, Chủ tịch UBND TP. V ban hành Quyết định xử phạt hành chính số 30A/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với ông Thái Khắc H tại thửa đất số 169, tờ bản đồ số 68 khu vực vòng xoay Cửa Lấp, đường 3/2, phường 12, TP. Với các hình thức:

- Hình thức xử phạt chính: Phạt tiền, mức phạt 15.000.000 (Mười lăm triệu đồng).

- Các biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc ông Thái Khắc H phải tháo dỡ toàn bộ công trình xây dựng vi phạm.

Các căn cứ để ban hành Quyết định: Căn cứ điểm a khoản 5 Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27-11-2017 của Chính Phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng; khai thác, chế biến, kinh doanh khoáng sản làm vật liệu xây dựng, quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; kinh doanh bất động sản, phát triển nhà ở, quản lý sử dụng nhà và công sở, ngày 22-01-2018, UBND phường 12, TP. V lập biên bản vi phạm hành chính số 06/BB-VPHC về trật tự xây dựng đối với ông Thái Khắc H là đúng quy định.

Ngày 23-01-2018, UBND Phường 12 có Báo cáo số 83/BC-UBND về việc chuyển hồ sơ vi phạm hành chính về trật tự xây dựng về UBND TP. V. Căn cứ Điều 59, khoản 1 Điều 66 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, ngày 07-02-2018, Phòng Quản lý đô thị Thành phố V có Văn bản số 291/QLĐT-PLXD về việc xin gia hạn thời gian tham mưu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực trật tự xây dựng đô thị. Ngày 12-2-2018 Ủy ban nhân dân Thành phố V có Văn bản số 759/UBND-QLĐT về việc cho phép gia hạn thời gian.

Thời hạn, thời hiệu, thẩm quyền xử lý vi phạm Chủ tịch UBND thành phố V tuân thủ các quy định của Luật Xử lý Vi phạm hành chính năm 2012, Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19-7-2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số

điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18-8-2017 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định 81/2013/NĐ-CP và Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27-11-2017 của Chính phủ.

Do đó, Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 30A/QĐ-XPVPHC ngày 12-02-2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vũng Tàu là phù hợp theo quy định hiện hành. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Thái Khắc H.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan – bà Dương Thị Mai T trình bày: Bà là vợ của ông H. Quyết định 30A xử phạt ông H là không có căn cứ pháp luật làm ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của bà và ông H. Bà thống nhất với ý kiến của ông H, đề nghị hủy Quyết định 30A/QĐ-XPVPHC ngày 12-02-2018 của Chủ tịch UBND thành phố V.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 34/2018/HC-ST ngày 28 tháng 8 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa- Vũng Tàu đã quyết định:

- Căn cứ Điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính;
- Căn cứ Điều 6, Điều 38, Điều 52, Điều 54, Điều 58, Điều 66, Điều 67 Luật Xử lý vi phạm hành chính; điểm a khoản 5, khoản 11 Điều 15, Điều 69, Điều 77 Nghị Định 139/2017/NĐ-CP ngày 27-11-2017 của Chính phủ;
- Căn cứ khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 Ủy ban thường vụ Quốc Hội.

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Thái Khắc H, yêu cầu hủy Quyết định số 30A/QĐ-XPVPHC ngày 12-02-2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố V về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng đối với ông Thái Khắc H.

Ngoài ra bản án còn tuyên án phí và quyền kháng cáo theo luật định;

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 28/5/2018 ông Thái Khắc H kháng cáo yêu cầu hủy Quyết định số 30A/QĐ-XPVPHC ngày 12-02-2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố V. Tại phiên tòa phúc thẩm người kháng cáo vẫn giữ nguyên kháng cáo và cho rằng việc làm của ông Thái Khắc H không vi phạm pháp luật, đề nghị sửa án sơ thẩm hủy quyết định trên.

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh có ý kiến như sau: Về thủ tục tố tụng, Hội đồng xét xử, các đương sự tuân thủ đúng thủ tục tố tụng. Về nội dung của vụ án ông Thái Khắc H làm công trình khác là khung sắt cao 3m rồi đặt thùng xe Buýt không đúng quy

định của pháp luật, nên kháng cáo của ông Thái Khắc H không có căn cứ, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm bác đơn kháng cáo của ông Thái Khắc H giữ nguyên Bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa thì thấy:

- Đơn kháng cáo của ông Thái Khắc H hợp lệ nên được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

- Xét đơn kháng cáo của ông Thái Khắc H yêu cầu hủy Quyết định số 30A/QĐ-XPVPHC ngày 12-02-2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố V thì thấy:

[1]. Theo đơn khởi kiện ngày 09/4/2018 của ông Thái Khắc H, cấp sơ thẩm xác định đây là quan hệ hành chính về việc: “Khiếu kiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng”, đối tượng bị khởi kiện là Quyết định số 30A/QĐ-XPVPHC ngày 12/02/2018 của Chủ tịch UBND thành phố V, thời hiệu khởi kiện vẫn còn và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu, được quy định tại khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

[2]. Về trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành Quyết định số 30A/QĐ-XPVPHC ngày 12/02/2018 của Chủ tịch UBND thành phố V thì thấy: Ngày 22/01/2018 cán bộ địa chính – xây dựng, cán bộ quản lý đô thị UBND Phường 12, lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Thái Khắc H. Ngày 23/01/2018 UBND Phường 12 chuyển hồ sơ đến UBND thành phố V để xử lý theo thẩm quyền. Ngày 07/02/2018, Phòng Quản lý đô thị Thành phố V có Văn bản số 291/QLĐT-PLXD về việc xin gia hạn thời gian tham mưu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực trật tự xây dựng đô thị. Ngày 12/02/2018 Chủ tịch UBND thành phố V ban hành Quyết định 30A/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Thái Khắc H là đúng pháp luật về trình tự, thủ tục, thời hạn được quy định tại Điều 6, Điều 58, Điều 66, Điều 67 Luật xử lý vi phạm hành chính và thẩm quyền được quy định tại Điều 38, Điều 52, Điều 54 Luật xử lý vi phạm hành chính; Điều 69, Điều 77 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng.

[3]. Về tính hợp pháp nội dung của Quyết định: Ông Thái Khắc H đã dựng 08 cột sắt cao 03 mét, làm sàn sắt, đặt khung thân xe buýt đã qua sử dụng, diện tích khoảng 40m², không có giấy phép xây dựng, đúng như Biên bản vi phạm hành chính lập ngày 22/01/2018. Như vậy, trường hợp này được xem là: Ông Thái Khắc H xây dựng công trình khác không có giấy phép nên Chủ tịch UBND thành phố V xử phạt hành chính theo nội dung Quyết định 30A/QĐ-XPVPHC ngày 12/02/2018 là đúng quy định tại điểm a khoản 5 Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng là có căn cứ.

[4]. Tại phiên tòa phúc thẩm, người kháng cáo không cung cấp tài liệu, chứng cứ mới làm thay đổi nội dung vụ án, Hội đồng xét xử phúc thẩm chấp nhận quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, bác kháng cáo của ông Thái Khắc H, giữ nguyên bản án sơ thẩm; vì vậy ông Thái Khắc H phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015.
- Căn cứ Điều 6, Điều 38, Điều 52, Điều 54, Điều 58, Điều 66, Điều 67 Luật Xử lý vi phạm hành chính; điểm a khoản 5, khoản 11 Điều 15, Điều 69, Điều 77 Nghị Định 139/2017/NĐ-CP ngày 27-11-2017 của Chính phủ;
- Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án.

1. Không chấp nhận đơn kháng cáo của ông Thái Khắc H; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số: 34/2018/HC-ST ngày 28 tháng 8 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa- Vũng Tàu.

Tuyên Xử:

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Thái Khắc H, yêu cầu hủy Quyết định số 30A/QĐ-XPVPHC ngày 12-02-2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố V về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng đối với ông Thái Khắc H.

2. Về án phí hành chính sơ thẩm: Ông Thái Khắc H phải nộp 300.000 đồng; khấu trừ 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai thu số

0001732 ngày 18/4/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bà Rịa -Vũng Tàu, nên ông Thái Khắc H đã nộp đủ án phí.

Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Thái Khắc H nộp 300.000 đồng (ba trăm ngàn đồng); khấu trừ số tiền 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai thu số TU/2017/0004080 ngày 05/10/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bà Rịa -Vũng Tàu, nên ông Thái Khắc H đã nộp đủ án phí phúc thẩm.

3. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày 23/4/2019.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại Tp. Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu;
- VKSND tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu;
- Cục THADS tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu;
- Các đương sự;
- Lưu.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đặng Văn Ý