TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 9482024/HC-PT
Ngày 04/9/2024
V/v: "Khiếu kiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính"

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đặng Văn Ý

Các thẩm phán: Ông Phạm Văn Công

Ông Vương Minh Tâm

- Thư ký phiên toà: Bà Nguyễn Thị Thu Phương - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên toà: Ông Vũ Thanh Sơn - Kiểm sát viên cao cấp.

Trong ngày 04 tháng 9 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 580/2024/TLPT-HC ngày 12 tháng 7 năm 2024, về việc: "Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 07/2024/HC-ST ngày 12 tháng 3 năm 2024 của Tòa án nhân dân tỉnh Hậu G bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 2750/2024/QĐ-PT ngày 19 tháng 8 năm 2024, giữa:

- *Người khởi kiện:* Bà Nguyễn Diễm Tr; cư trú tại: Số 07 đường Vịnh R, khu vực Bình T B, phường Bình T, thị xã Long M, tỉnh Hậu G; có mặt.

- *Người bị kiện:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Long M, tỉnh Hậu G; có đơn xét xử vắng mặt.

Địa chỉ: Khu vực Bình T B, phường Bình T, thị xã Long M, tỉnh Hậu G.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện: Ông Châu Văn Đ - Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Long M, tỉnh Hậu G; có mặt.

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Chị Nguyễn Diễm H; có mặt.

2. Anh Nguyễn Quốc H; vắng mặt.

3. Ông Tôn Thất Đ; vắng mặt.

Cùng cư trú tại: Khu vực Bình T B, phường Bình T, thị xã Long M, tỉnh Hậu G.

- *Người kháng cáo:* Bà Nguyễn Diễm Tr là người khởi kiện trong vụ án.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện ngày 18/5/2023 cùng các tài liệu có trong hồ sơ, người khởi kiện bà Nguyễn Diễm Tr trình bày:

Vào năm 1999, bà có nhận chuyển nhượng một phần đất. Đến ngày 06 tháng 7 năm 2004, bà được Ủy ban nhân dân huyện Long M (nay là thị xã Long M) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 01095, tại thửa đất số 1111, diện tích 600m^2, mục đích sử dụng đất trồng cây hằng năm khác (ĐM), đất tọa lạc tại khu vực Bình T B, phường Bình T, thị xã Long M, tỉnh Hậu G.

Năm 2001, bà đã xây một ngôi nhà ở với diện tích 121,5m^2 (chiều ngang 4,5m x chiều dài 27,0m) tại thửa đất trên và cho người em trai của bà mượn để ở (em trai của bà đã chết năm 2018). Quá trình em trai của bà mượn nhà để ở thì vào năm 2017, Nhà nước thu hồi một phần diện tích đất có dính đến một phần căn nhà ngang 04m x dài 10m để thực hiện Dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 61B đoạn từ Ngã Ba Vĩnh T đến thị trấn Long M. Tháng 9 năm 2022, bà đã tiến hành tháo dỡ một phần căn nhà để giao trả mặt bằng cho Nhà nước, trong quá tình tháo dỡ thì căn nhà của bà đang ở bị sập toàn bộ. Trước khi tháo dỡ nhà, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Long M và Bí thư Thị ủy Long M thời điểm đó có hứa khi bà giao trả mặt bằng bị thu hồi thì bà có thể dựng lại căn nhà ngay vị trí cũ ở phần diện tích đất còn lại. Vì lý do trên cùng với sự thiếu hiểu biết về pháp luật đất đai và xây dựng nên khoảng cuối tháng 4/2023. Bà đã xây cất lại căn nhà cho con trai của bà đi làm ăn tại Vũng Tàu về ở. Đến ngày 15/5/2023, bà nhận được Quyết định số 1391 ngày 10/5/2023 xử phạt vi phạm hành chính đối với bà.

Xét thấy quyết định xử phạt căn cứ điểm a khoản 2 và khoản 3 Điều 11 Nghị định số: 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm (phá dỡ công trình) là chưa đúng quy định mà phải xác định hành vi là vi phạm quy định về trật tự xây dựng và căn cứ khoản 7 Điều 16 Nghị định số: 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng, thì bà không phải bị phá dỡ mà được áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả bằng cách chuyển mục đích sử dụng đất và xin phép xây dựng để nhà ở tồn tại theo quy định tại Điều 81 Nghị định số: 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022.

Vì vậy bà yêu cầu Tòa án giải quyết: Hủy toàn bộ Quyết định số: 1391/QĐ-XPHC ngày 10/5/2023 của Chủ tịch UBND thị xã Long M về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Tại văn bản ngày 06/11/2023, người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Long M trình bày:

Vào lúc 09 giờ 45 phút ngày 04/5/2023, tại vị trí đất khu vực Bình T B, bà Nguyễn Diễm Tr có hành vi vi phạm hành chính chuyển đất trồng cây hằng năm khác sang đất phi nông nghiệp tại khu vực đô thị không được cơ quan có thẩm quyền cho phép để xây dựng nhà ở. Phần đất của bà Tr xây dựng thuộc thửa đất số 1111, tờ bản đồ số 01, mục đích sử dụng đất trồng cây hằng năm khác, diện tích 82,455m^2. Ngày 10/5/2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Long M đã ban hành Quyết định số: 1391/QĐ-XPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Tr. Theo quy định tại điểm a khoản 2 và khoản 3 Điều 11 Nghị định số: 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, hình thức xử phạt chính là phạt tiền với mức phạt 8.000.000 đồng; biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc bà Nguyễn Diễm Tr phải khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm.

Về thẩm quyền ban hành quyết định: Chủ tịch UBND thị xã Long Mỹ áp dụng theo quy định tại khoản 8 Điều 1 Nghị định số: 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ; điểm đ khoản 2 Điều 38 Nghị định số: 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ để ban hành Quyết định số 1391/QĐ-XPHC là đúng thẩm quyền. Về nội dung thực hiện đúng theo Nghị định số: 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Từ cơ sở trên, Chủ tịch UBND thị xã Long M ban hành Quyết định số 1391 là đúng quy định nên không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Tr.

Những người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan: Ông Đ, anh H, chị H tại bản tự khai đều thừa nhận phần đất được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ bà Nguyễn Diễm Tr là do bà Tr nhận chuyển nhượng và căn nhà xây dựng trên đất do bà Tr xây dựng nên ông Đ, anh H, chị H thống nhất cho bà Tr toàn quyền quyết định trong quá trình giải quyết tại Tòa án.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 07/2024/HC-ST ngày 12/3/2024 của Tòa án nhân dân tỉnh Hậu G đã quyết định:

Căn cứ vào các Điều 30, 31, 116, 193, 206, 358 của Luật tố tụng hành chính; Căn cứ các Điều 6, 38, 54, 58, 66, 67, 68 Luật xử lý vi phạm hành chính 2012 được sửa đổi, bổ sung năm 2020; Căn cứ các Điều 4, 5, 11, 38, 40 Nghị định số: 91/2019/NĐ-CP ngày 19/01/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số: 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy đinh chi tiết một số điều về biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số: 04/2022/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí lượng thủy văn; đo đạc và bản đồ.

Căn cứ Điều 32 Nghị quyết số: 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Diễm Tr về việc yêu cầu hủy Quyết định số: 1391/QĐ-XPVPHC ngày 10/5/2023 của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân thị xã Long M về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Ngoài ra bản án còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 24/3/2024 bà Nguyễn Diễm Tr kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm, yêu cầu xem xét lại bản án sơ thẩm, sửa án sơ thẩm, hủy bỏ quyết định hành chính trên.

Tại phiên tòa, bà Tr trình bày: Năm 1999, bà Tr đã xây dựng nhà ở, nay do thực hiện Dự án nâng cấp quốc lộ, nên tháo dỡ nhà giao đất cho Nhà nước nay xây lại không được chấp nhận là không phù hợp. Đề nghị chấp nhận đơn kháng cáo của bà Trang, sửa bản án sơ thẩm.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Chủ tịch UBND thị xã Long M trình bày: Bà Tr có 2 căn nhà, thực hiện Dự án nâng cấp quốc lộ, bà Tr chỉ bị thiệt hại một phần nhà đất, nhưng bà Tr đã tháo dỡ toàn bộ 2 căn nhà, xây dựng lại nhà mới, trên đất trồng cây hàng năm khác không có giấy phép xây dựng; địa chính phát hiện lập biên bản, Chủ tịch UBND thị xã Long M xử phạt hành chính bà Tr là đúng quy định; đề nghị bác đơn kháng cáo của bà Tr, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh có quan điểm: Về thủ tục tố tụng, những người tiến hành tố tụng, các bên đương sự đã chấp hành đúng quy định của Luật tố tụng hành chính. Về nội dung kháng cáo của bà Tr thì thấy: Bà Tr sử dụng đất trồng cây hàng năm khác, khi xây nhà không có giấy phép; bà Trang xây nhà bị Công chức địa chính phát hiện, lập biên bản và Chủ tịch UBND thị xã Long M xử phạt hành chính là đúng thẩm quyền, đúng quy định tại Điều 12 Luật đất đai năm 2013. Việc bà Trang cho rằng năm 1999 bà Tr đã xây nhà. Nay bà Tr được quyền xây lại là chưa đủ cơ sở; vì theo biên bản vi phạm hành chính thể hiện chỉ có một căn nhà phải tháo dỡ, nhưng bà Tr tự ý tháo dỡ luôn cả hai căn, rồi xây lại nhà không có giấy phép xây dựng, trên đất trồng cây hàng năm là không đúng quy định. Do đó, Chủ tịch UBND thị xã Long M xử phạt hành chính bà Tr là đúng thẩm quyền, đúng pháp luật; đề nghị bác đơn kháng cáo của bà Trang, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

- Đơn kháng cáo của bà Nguyễn Diễm Tr đúng quy định của pháp luật, hợp lệ nên được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

- Căn cứ các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa thì thấy:

[1]. Theo tài liệu Giấy CNQSDĐ số 01095, do UBND huyện Long M (nay là thị xã Long M), tỉnh Hậu G cấp ngày 06/7/2004 cho hộ bà Nguyễn Diễm Tr,

thửa số 1111, diện tích 600m^2, mục đích sử dụng đất trồng cây hằng năm khác (ĐM), đất tọa lạc tại khu vực Bình T B, phường Bình T, thị xã Long M, tỉnh Hậu G.

[2]. Ngày 04/5/2023, công chức địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường của UBND phường Bình T phát hiện bà Trang đang xây cất nhà nên tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính đối với bà Trang. Đến ngày 10/5/2023, Chủ tịch UBND thị xã Long M ban hành Quyết định số 1391/QĐ-XPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Tr là đúng trình tự, thủ tục, thời hạn và thẩm quyền, theo quy định tại Điều 4, điểm a khoản 1 Điều 6, Điều 54, khoản 1 Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính.

[3]. Bà Trang xây dựng nhà trên đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác; khi xây dựng nhà cũng không có giấy phép xây dựng. Do đó, Chủ tịch UBND thị xã Long M ban hành Quyết định số 1391/QĐ-XPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Tr; hình thức xử phạt chính: Phạt tiền 8.000.000 đồng, biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc bà Nguyễn Diễm Tr phải khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm là đúng thẩm quyền, đúng pháp luật được quy định tại điểm b và điểm đ khoản 2 Điều 38 Luật xử lý vi phạm hành chính.

[4]. Bà Tr cho rằng khi tháo dỡ nhà để giao đất cho Nhà nước thực hiện Dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 61B đoạn từ Ngã Ba Vĩnh T đến thị trấn Long M thì phần nhà còn lại sập đổ; Chủ tịch và Bí thư thị xã Long M trước đây hứa cho bà Tr xây lại nhà trên phần đất còn lại. Tuy nhiên, bà Trang không sửa hoặc xây lại phần nhà bị sập đổ; bà Tr tự ý tháo dỡ luôn căn nhà thứ hai không bị ảnh hưởng do thực hiện Dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 61B, xây lại căn nhà mới trên đất nông nghiệp, không có giấy phép xây dựng nên kháng cáo của bà Tr là không có cơ sở.

[5]. Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy lời trình bày của bà Trang không phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên không được chấp nhận; quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận; bác đơn kháng cáo của bà Trang; giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm nên bà Tr phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo kháng nghị.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

I. Không chấp nhận đơn kháng cáo của bà Nguyễn Diễm Tr; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số: 07/2024/HC-ST ngày 12/3/2024 của Tòa án nhân dân tỉnh Hậu G như sau:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015; Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 6, điểm b và điểm đ khoản 2 Điều 38, Điều 54, khoản 1 Điều 66, Điều 67, Điều 68 Luật xử lý vi phạm hành chính 2012 được sửa đổi, bổ sung năm 2020; Căn cứ khoản 1 Điều 32, khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số: 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Diễm Tr về việc yêu cầu hủy Quyết định số: 1391/QĐ-XPVPHC ngày 10/5/2023 của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân thị xã Long M, về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

2. Án phí hành chính sơ thẩm: Bà Nguyễn Diễm Tr phải chịu là 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) được khấu trừ số tiền tạm ứng án phí đã nộp là 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) theo Phiếu thu số PT2024/048 ngày 12/10/2023 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Hậu G. Bà Tr đã nộp đủ án phí sơ thẩm.

II.Án phí hành chính phúc thẩm: Bà Nguyễn Diễm Tr phải chịu 300.000 đồng; khấu trừ 300.000 đồng theo Biên lai thu số 0000170 ngày 10/4/2024 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Hậu G.

III.Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại Tp. Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Hậu G;
- VKSND tỉnh Hậu G;
- Cục THADS tỉnh Hậu G;
- Các đương sự;
- Lưu VP, HS.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Đặng Văn Ý