

Bản án số: 617/2023/HC-PT

Ngày 31-7-2023

V/v “Khiếu kiện quyết định cưỡng chế”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có :

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Khương;

Các Thẩm phán: Ông Trần Văn Mười và bà Trần Thị Thu Thủy.

- Thư ký phiên tòa: Bà Lê Thị Thủy Tiên - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Trần Ngọc Đảm - Kiểm sát viên.

Ngày 31 tháng 7 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 362/2023/TLPT-HC ngày 06 tháng 6 năm 2023 về việc “Khiếu kiện quyết định cưỡng chế”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 08/2023/HC-ST ngày 13 tháng 4 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận bị người khởi kiện kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 1787/2023/QĐ-PT ngày 06 tháng 7 năm 2023, giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Nguyễn Văn H , sinh năm 1953.

Địa chỉ: L, xã N, huyện N, tỉnh Ninh Thuận (Có mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Ông Lê Xuân L – Trợ giúp viên pháp lý, thuộc Trung tâm Trợ giúp pháp lý Nhà nước tỉnh N (Có mặt).

Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N, tỉnh Ninh Thuận.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Kiều Tấn T (Vắng mặt).

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện: Ông Nguyễn Đức H1 - Phó Chủ tịch (Giấy ủy quyền số 92/UQ- UBND ngày 12/4/2023) (Có mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của N bị kiện: Ông Nguyễn Thành Q, Phó Trưởng Phòng Tài nguyên - Môi trường huyện N (Giấy yêu cầu Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của đương sự số 91/UBND-TH ngày 12/4/2023) (Có mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN

Người khởi kiện trình bày:

Gia đình ông Nguyễn Văn H có diện tích đất 126,3m² loại đất ONT, thuộc thửa số 945, tờ bản đồ số 37 xã N. Thực hiện dự án xây dựng đường cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020, đoạn qua huyện N, ngày 26/12/2019, Ủy ban nhân dân huyện N ban hành Quyết định số 3165/QĐ-UBND “Về việc thu hồi đất để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án xây dựng đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 1017-2020 đoạn qua huyện N” thu hồi 126,3m² loại đất ONT của hộ ông Nguyễn Văn H đang sử dụng, thuộc thửa số 945, tờ bản đồ số 37 xã N và Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 về bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông H với tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là 410.331.286 đồng, cụ thể: bồi thường về đất 184.600.080 đồng; nhà, vật kiến trúc 217.871.206 đồng và các khoản hỗ trợ khác (bao gồm hỗ trợ di chuyển chỗ ở trong phạm vi tỉnh, hỗ trợ tiền thuê nhà ở trong 06 tháng) là 7.860.000 đồng.

Ngày 25/3/2021, Ủy ban nhân dân huyện N ban hành Quyết định số 500/QĐ-UBND về bồi thường, hỗ trợ bổ sung giá trị chênh lệch nhà, vật kiến trúc cho hộ ông Nguyễn Văn H với số tiền 63.615.300 đồng.

Do không đồng ý với việc bồi thường hỗ trợ, ông Nguyễn Văn H đã khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận. Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã giải quyết tại Bản án số 07/2020/HC-ST ngày 25/9/2020. Không đồng ý với bản án sơ thẩm nói trên, ông Nguyễn Văn H làm đơn kháng cáo. Sau đó Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đã giải quyết tại Bản án phúc thẩm số 183/2021/HC-PT ngày 09/4/2021, với nội dung: “Không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Văn H, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 07/2020/HC-ST ngày 25/9/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận. Tuyên xử: Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn H về yêu cầu hủy Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của Ủy ban nhân dân huyện N về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Văn H”.

Ngày 17/02/2022, Chủ tịch UBND huyện N ban hành Quyết định số 208/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất, nội dung: áp dụng biện pháp cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Văn H, thường trú tại thôn L, xã N, huyện N đang sử dụng đất tại xã N, huyện N, với diện tích thu hồi là 126,3m² do hộ ông Nguyễn Văn H không thực hiện bàn giao đất đã thu hồi theo quy định tại Quyết định số 3165/QĐ-UBND ngày 26/12/2019 của Ủy ban nhân dân huyện N về việc thu hồi đất để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020, đoạn qua huyện N. Thời gian thực hiện cưỡng chế từ ngày quyết định này có hiệu lực đến ngày 30/6/2022.

Ông Nguyễn Văn H cho rằng, việc bồi thường không thỏa đáng, ông không đồng ý về bồi thường nhưng vẫn ban hành quyết định cưỡng chế là trái pháp luật. Ngày 02/7/2022, ông khởi kiện yêu cầu tòa án hủy Quyết định số 208/QĐ-UBND ngày 17/02/2022 về việc cưỡng chế thu hồi đất của Chủ tịch UBND huyện N.

Người bị kiện trình bày:

Quyết định số 3165/QĐ-UBND ngày 26/12/2019 của Ủy ban nhân dân huyện N thu hồi diện tích đất 126,3m² loại đất ONT, thuộc thửa số 945, tờ bản đồ số 37 xã N của hộ ông Nguyễn Văn H. Sau khi thực hiện xong bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông H, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N đã chỉ đạo các Phòng, Ban của Huyện làm việc, vận động và thuyết phục để gia đình ông H tự nguyện giao đất để triển khai, thực hiện Dự án, nhưng hộ ông H từ chối bàn giao. Do đó, ngày 17/02/2022, Chủ tịch UBND huyện N đã ban hành Quyết định số 208/QĐ-UBND ngày 17/02/2022 về việc cưỡng chế thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn H là phù hợp với Điều 71 của Luật Đất đai năm 2013, nên đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của ông H.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 08/2023/HC-ST ngày 13 tháng 4 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã quyết định: Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn H đối với yêu cầu hủy Quyết định số 208/QĐ-UBND ngày 17/02/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N về việc cưỡng chế thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn H.

Ngày 24 tháng 4 năm 2023, ông Nguyễn Văn H có Đơn kháng cáo đề nghị cấp phúc thẩm xem xét chấp nhận yêu cầu hủy Quyết định số 208/QĐ-UBND ngày 17/02/2022 về việc cưỡng chế thu hồi đất của Chủ tịch UBND huyện N.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Ông Nguyễn Văn H giữ nguyên yêu cầu kháng cáo.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông H cho rằng, việc bồi thường cho hộ ông H chưa được UBND huyện N giải quyết thỏa đáng, nhưng Chủ tịch UBND huyện N đã ban hành quyết định cưỡng chế là trái pháp luật. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông H, hủy Quyết định số 208/QĐ-UBND ngày 17/02/2022 về việc cưỡng chế thu hồi đất của Chủ tịch UBND huyện N.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện trình bày: Vì lý do hộ ông H không chịu bàn giao đất theo quyết định thu hồi đất để triển khai thực hiện Dự án, nên Chủ tịch UBND huyện N ban hành Quyết định số 208/QĐ-UBND ngày 17/02/2022 về việc cưỡng chế thu hồi đất của Chủ tịch UBND huyện N là đúng trình tự, thẩm quyền. Do đó đề nghị Tòa án bác yêu cầu kháng cáo của ông H.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm về việc giải quyết vụ án: Chủ tịch UBND huyện N ban hành Quyết định số 208/QĐ-UBND ngày 17/02/2022 về việc cưỡng chế thu hồi đất của hộ ông H theo quyết định thu hồi đất, để triển khai thực hiện Dự án là đúng trình tự, thẩm quyền nên đề nghị Tòa án bác yêu cầu kháng cáo của ông H, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả của việc tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử xét thấy:

**Về tố tụng:*

[1]. Đơn kháng cáo của ông Nguyễn Văn H đối với Bản án sơ thẩm là trong hạn luật định và hợp lệ nên được xét xử theo thủ tục phúc thẩm.

** Về nội dung:*

Xét tính hợp pháp Quyết định số 208/QĐ-UBND ngày 17/02/2022 về việc cưỡng chế thu hồi đất của Chủ tịch UBND huyện N, thấy rằng:

[2]. Ngày 26/12/2019, Ủy ban nhân dân huyện N ban hành Quyết định số 3165/QĐ-UBND “Về việc thu hồi đất để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án xây dựng đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017-2020 đoạn qua huyện N” thu hồi 126,3m² đất của hộ ông Nguyễn Văn H. Ông H không khiếu kiện về quyết định thu hồi đất này. Ngày 27/12/2019, Ủy ban nhân dân huyện N ban hành Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 về bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông H với tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là 410.331.286 đồng. Không đồng ý với quyết định bồi thường, hỗ trợ này, ông H đã khởi kiện đề nghị Tòa án hủy Quyết định số 3206 nêu trên. Tại Bản án hành chính phúc thẩm số 183/2021/HC-PT ngày 09/4/2021 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đã tuyên bác yêu cầu nêu trên của ông H.

Ông Nguyễn Văn H đã nhận đủ tiền bồi thường, hỗ trợ nêu trên nhưng không chịu bàn giao đất cho UBND huyện N để thực hiện Dự án.

[3]. Mặc dù nhiều lần được vận động, thuyết phục giao đất để Nhà nước triển khai thực hiện Dự án xây dựng đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 đoạn qua huyện N, nhưng hộ ông H đưa ra lý do chưa được bồi thường thỏa đáng nên không chịu bàn giao diện tích đất 126,3m² loại đất ONT, thuộc thửa số 945, tờ bản đồ số 37 xã N đã bị thu hồi. Do đó, ngày 17/02/2022, Chủ tịch UBND huyện N ban hành Quyết định số 208/QĐ-UBND Về việc cưỡng chế thu hồi diện tích đất của hộ ông Nguyễn Văn H là đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền được quy định tại Điều 71 của Luật Đất đai năm 2013. Tòa án sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của ông H về đề nghị hủy Quyết định cưỡng chế nêu trên là có căn cứ. Do đó kháng cáo của ông Nguyễn Văn H không có cơ sở chấp nhận.

[4]. Quan điểm của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông H cho rằng việc bồi thường cho hộ ông H chưa được UBND huyện N thực hiện thỏa đáng, từ đó xác định Chủ tịch UBND huyện N đã ban hành quyết định cưỡng chế là trái pháp luật, nên đề nghị chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông H là không có căn cứ, không được Hội đồng xét xử chấp nhận.

[5]. Quan điểm của Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh và quan điểm của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho

người bị kiện đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu kháng cáo của ông H, giữ nguyên bản án sơ thẩm là có căn cứ chấp nhận.

[6]. Án phí hành chính phúc thẩm: Do kháng cáo không được chấp nhận nên người kháng cáo phải chịu án phí phúc thẩm. Tuy nhiên do ông H là người cao tuổi nên được miễn.

[7]. Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không có kháng nghị có hiệu lực pháp luật pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bởi các lẽ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật Tổ tụng hành chính.

Không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông Nguyễn Văn H.

Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 08/2023/HC-ST ngày 13 tháng 4 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

Căn cứ vào Điều 71 của Luật Đất đai năm 2023; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 42/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT quy định về hồ sơ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy Ban Thường Vụ Quốc Hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn H đối với yêu cầu hủy Quyết định số 208/QĐ-UBND ngày 17/02/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N Về việc cưỡng chế thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn H.

2. Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Nguyễn Văn H được miễn án phí phúc thẩm.

3. Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không có kháng nghị, có hiệu lực pháp luật pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao (1);
- VKSND cấp cao tại TP.HCM (1);
- TAND tỉnh Ninh Thuận (1);
- VKSND tỉnh Ninh Thuận (1);
- Cục THADS tỉnh Ninh Thuận (1);
- ĐS (3);
- Lưu VP(3), HS(2).15b.NHT.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Văn Khương

