

Bản án số: 579/2023/HC-PT

Ngày 25 – 7 – 2023

V/v: “*Khiếu kiện quyết định hành chính đối với trường hợp thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai, khiếu kiện quyết định cưỡng chế thu hồi đất*”.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Lê Thành Long

Các Thẩm phán: Bà Huỳnh Thanh Duyên

Ông Nguyễn Văn Tưu

- **Thư ký phiên tòa:** Ông Nguyễn Tấn Duy Minh - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- **Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa:** Ông Phạm Ba Duy - Kiểm sát viên.

Ngày 25 tháng 7 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 135/2023/TLPT-HC ngày 10 tháng 3 năm 2023 về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính đối với trường hợp thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai, khiếu kiện quyết định cưỡng chế thu hồi đất*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 24/2022/HC-ST ngày 26 tháng 10 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1429/2023/QĐPT-HC ngày 9 tháng 6 năm 2023, giữa các đương sự:

- **Người khởi kiện:** Ông Phạm H, sinh năm: 1929, địa chỉ: khu phố N, thị trấn Khánh H, huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận (vắng mặt).

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Trần Đăng K, sinh năm: 1988. Địa chỉ: số nhà 181 đường 21 tháng 8, thành phố P, tỉnh Ninh Thuận (có mặt).

- Người bị kiện:

1. Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Thuận;

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Nguyễn Long B – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Trần Huỳnh Kiến T – Phó Giám đốc Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh N (có mặt).

2. Ủy ban nhân dân huyện Ninh H;

3. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H;

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trần Minh T – Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp:

Ông Lê Văn N và bà Nguyễn Thị Y T, theo giấy yêu cầu người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của đương sự ngày 18/7/2023 (có mặt).

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Bà Phan Thị T, sinh năm: 1948;

2. Anh Phạm Ngọc M, sinh năm: 1986;

Cùng địa chỉ: Khu phố N, thị trấn Khánh H, huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận (vắng mặt).

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trần Đăng K, sinh năm: 1988. Địa chỉ: số nhà 181 đường 21 tháng 8, thành phố P, tỉnh Ninh Thuận (có mặt).

3. Công ty TNHH Thanh Tâm Resort. Trụ sở: Lô 7 N6 đường V, phường M, thành phố P, tỉnh Ninh Thuận.

Người đại diện theo pháp luật: Bà Nguyễn Thị P, Chủ tịch Hội đồng thành viên Công ty, địa chỉ: phường 13, quận T, thành phố Hồ Chí Minh (vắng mặt).

- Người kháng cáo: Người khởi kiện ông Phạm H và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Phan Thị T.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Hộ ông Phạm H được UBND huyện Ninh H cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vào ngày 30/6/2006 đối với thửa số 91 tờ bản đồ số 19-2 tọa lạc tại N, thị trấn Khánh H, huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận, diện tích 6.838,4 m², loại đất: trồng cây hàng năm khác. Thửa đất đã bị Nhà nước thu hồi 864,2 m² vào năm 2014, diện tích còn lại 5.974,2 m². Hộ ông Phạm H bao gồm ông và vợ là bà Phan Thị T, con của ông bà là anh Phạm Ngọc M.

Ngày 24 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 605/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Phạm H sử dụng tại thị trấn Khánh H để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H. Diện tích bị thu hồi là 6.020,7 m², loại đất trồng cây hàng năm khác.

Ngày 24 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 610/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Ngày 17 tháng 9 năm 2020, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 859/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Ngày 28 tháng 12 năm 2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 1784/QĐ-UBND ngày 28 tháng 12 năm 2018 giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần đầu). Ngày 02 tháng 10 năm 2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã ban hành Quyết định số 1710/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 2).

Ngày 02 tháng 7 năm 2019, Chủ tịch UBND huyện Ninh H ban hành Quyết định số 739/QĐ-UBND về việc cưỡng chế quyết định thu hồi đất. Ngày 14 tháng 10 năm 2020, Chủ tịch UBND huyện Ninh H ban hành Quyết định số 1326/QĐ-UBND về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019. Ngày 26 tháng 01 năm 2021, Chủ tịch UBND huyện Ninh H ban hành Quyết định số 66/QĐ-UBND về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020.

Ông Trần Đăng K - Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày:

Toàn bộ các quyết định nêu trên của UBND huyện Ninh H, Chủ tịch UBND huyện Ninh H, Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Thuận đều thiếu căn cứ và trái các quy định của pháp luật.

Bởi lẽ:

Ngày 24/10/2018, UBND huyện Ninh H lần lượt ban hành các quyết định thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất của gia đình ông H trong khi không có sự thỏa thuận về giá bồi thường, hỗ trợ giữa gia đình ông H với Công ty TNHH Thanh Tâm.

Điều 73 Luật đất đai 2013 quy định: *Việc sử dụng đất để thực hiện dự án, công trình sản xuất, kinh doanh không thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh và thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng, thì Chủ đầu tư được sử dụng đất thông qua hình thức nhận chuyển nhượng, thuê quyền sử dụng đất, nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất để sản xuất, kinh doanh.*

Như vậy, trong trường hợp này, công ty TNHH Thanh Tâm phải thỏa thuận về giá trực tiếp với gia đình ông. Nhưng, UBND huyện Ninh H lại tự ý áp giá và buộc gia đình ông H phải nhận số tiền do Nhà nước ấn định mà không có sự làm việc trực tiếp của công ty TNHH Thanh Tâm với gia đình là trái quy định của pháp luật.

Chủ tịch UBND huyện Ninh H và Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Thuận viện dẫn khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai 2013 để bác nội dung khiếu nại của gia đình ông H, Nhưng căn cứ vào các điểm của khoản 3 Điều 62 thì không có nội dung nào có thể áp dụng để thu hồi đất của gia đình ông H. Cụ thể:

Tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai 2013 quy định:

3. Thực hiện các dự án do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận mà phải thu hồi đất bao gồm:

a) Dự án xây dựng trụ sở cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội; công trình di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh được xếp hạng,

công viên, quảng trường, tượng đài, bia tưởng niệm, công trình sự nghiệp công cấp địa phương;

b) Dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật của địa phương gồm giao thông, thủy lợi, cấp nước, thoát nước, điện lực, thông tin liên lạc, chiếu sáng đô thị; công trình thu gom, xử lý chất thải;

c) Dự án xây dựng công trình phục vụ sinh hoạt chung của cộng đồng dân cư; dự án tái định cư, nhà ở cho sinh viên, nhà ở xã hội, nhà ở công vụ; xây dựng công trình của cơ sở tôn giáo; khu văn hóa, thể thao, vui chơi giải trí phục vụ công cộng; chợ; nghĩa trang, nghĩa địa, nhà tang lễ, nhà hỏa táng;

d) Dự án xây dựng khu đô thị mới, khu dân cư nông thôn mới; chỉnh trang đô thị, khu dân cư nông thôn; cụm công nghiệp; khu sản xuất, chế biến nông sản, lâm sản, thủy sản, hải sản tập trung; dự án phát triển rừng phòng hộ, rừng đặc dụng;

đ) Dự án khai thác khoáng sản được cơ quan có thẩm quyền cấp phép, trừ trường hợp khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường, than bùn, khoáng sản tại các khu vực có khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ và khai thác tận thu khoáng sản.

Đối chiếu các quy định trên, Dự án Khu du lịch khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H của Công ty TNHH Thanh Tâm không thuộc các trường hợp được quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai 2013. Nhưng UBND huyện Ninh H, Chủ tịch UBND huyện Ninh H và Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Thuận lại cố tình áp dụng điều luật này để bác khiếu nại của gia đình ông H.

Yêu cầu khởi kiện của ông Phạm H như sau:

- Yêu cầu hủy Quyết định số 605/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc thu hồi đất của ông Phạm H để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 859/QĐ-UBND ngày 17/9/2020 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 1784/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 1710/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 2).

- Yêu cầu hủy Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc cưỡng chế quyết định thu hồi đất.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số

739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 66/QĐ-UBND ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan - bà Phan Thị T và anh Phạm Ngọc M, do ông Trần Đăng K đại diện trình bày: Bà Phan Thị T và anh Phạm Ngọc M thống nhất toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm H và không trình bày thêm.

Người bị kiện - Ủy ban nhân dân huyện Ninh H và Chủ tịch UBND huyện Ninh H trình bày ý kiến tại Công văn số 3796/UBND-NC ngày 19/8/2021. Tại phiên tòa, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp - ông Lê Văn N và bà Nguyễn Thị Y T - trình bày như sau:

Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 605/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của UBND huyện Ninh H về việc thu hồi đất của ông Phạm H để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H và hủy Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H:

Theo quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và Kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011- 2015) huyện Ninh H đã được UBND tỉnh Ninh Thuận phê duyệt tại Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 28/10/2013 và Quyết định số 463/QĐ-UBND ngày 27/12/2018, khu vực đất của hộ ông Phạm H đang sử dụng được quy hoạch là đất thương mại, dịch vụ.

Ngày 11 tháng 11 năm 2010, UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 5114/UBND-TH về việc chấp thuận chủ trương đầu tư dự án khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H của Công ty TNHH Thanh Tâm tại thị trấn Khánh H, huyện Ninh H.

Ngày 22 tháng 5 năm 2014, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành Thông báo số 139/TB-UBND ngày 22 tháng 5 năm 2014 về việc thu hồi đất tại thị trấn Khánh H để bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Ngày 15/10/2015, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 413/QĐ-UBND phê duyệt Phương án tổng thể về bồi thường hỗ trợ và tái định cư thực hiện dự án khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H. Do không còn phù hợp Luật Đất đai 2013, ngày 20/7/2017, UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 2388/QĐ-UBND về việc hủy Quyết định số 413 ngày 15/10/2015 của UBND tỉnh về việc phê duyệt tổng thể về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Ngày 21/9/2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 312/QĐ-UBND về việc phê duyệt hệ số điều chỉnh để xác định giá đất tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Ngày 17/11/2017, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 5036/STNMT ĐĐ về việc có ý kiến về mặt chuyên môn liên quan đến công tác bồi

thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án, cho rằng không phải hủy Thông báo số 139/TB- UBND ngày 22 tháng 5 năm 2014 về việc thu hồi đất tại thị trấn Khánh H để bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H

Ngày 24 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 608/QĐ-UBND về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ cho 03 hộ gia đình, cá nhân khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Ngày 24 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành quyết định số 605/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông Phạm H sử dụng tại thị trấn Khánh H để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Ngày 24 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành quyết định số 610/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H thuộc dự án thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng do Nhà nước thu hồi đất. Thực hiện các văn bản phê duyệt, chỉ đạo thực hiện dự án, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của huyện đã tiến hành các bước theo trình tự, thủ tục về thu hồi, giải phóng mặt bằng theo quy định đối với dự án và đối với hộ ông Phạm H theo quy định tại các Điều 66, 69, 70 Luật Đất đai năm 2013. Việc ông Phạm H yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 605/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 và hủy Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H là không có cơ sở để giải quyết.

Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 1784/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H:

Không đồng ý với Quyết định thu hồi đất và Quyết định thu hồi, bồi thường khi nhà nước thu hồi đất, ông Phạm H có đơn khiếu nại: yêu cầu hủy Quyết định số 605/QĐ-UBND và hủy Quyết định số 610/QĐ-UBND cùng ngày 24/10/2018 của UBND huyện Ninh H, với lý do: Dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H không thuộc trường hợp thu hồi đất quy định tại các Điều 61, 62 của Luật Đất đai 2013, yêu cầu Chủ đầu tư phải thỏa thuận giá đất.

Trên cơ sở xác minh và căn cứ quy định pháp luật đất đai, ngày 28/12/2018, Chủ tịch UBND huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 1784/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Phạm H, với nội dung:

Ngày 23/11/2001, Chủ tịch UBND huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 392/QĐ về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm H.

Tại Điều 1: xử lý vi phạm hành chính đối với ông Phạm H, vì đã có hành vi tự chuyển mục đích sử dụng đất trái phép.

Ngày 11/11/2010, Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành Công văn số

5114/UBND-TH về việc chấp thuận chủ trương đầu tư dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H của Công ty TNHH Thanh Tâm tại thị trấn Khánh H, huyện Ninh H. Căn cứ vị trí địa điểm, kết quả đo đạc, ngày 22/5/2014, UBND huyện Ninh H ban hành Thông báo số 139/TB- UBND ngày 22 tháng 5 năm 2014 về việc thu hồi đất tại thị trấn Khánh H để bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Trên cơ sở Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 28/10/2013 của UBND tỉnh về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và Kế hoạch sử dụng đất 05 năm kỳ đầu (2011- 2015) của huyện Ninh H, khu vực dự án được quy hoạch là đất thương mại, dịch vụ. Ngày 19 tháng 12 năm 2016, Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã ban hành Nghị quyết số 61/NQ- HĐND phê duyệt Danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2017 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, trong đó có Khu phức hợp Thanh Tâm (còn gọi là Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H, tại thị trấn Khánh H, nằm trong nhóm Khu đô thị mới, khu dân cư chính trang).

Ngày 20/7/2017, UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 228 /QĐ-UBND, tại khoản 2 Điều 1: Giao Trung tâm phát triển quỹ đất Ninh Thuận lập phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H theo chính sách quy định tại Quyết định số 64/2016/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 của UBND tỉnh, làm cơ sở triển khai thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật đất đai hiện hành.

Căn cứ điểm a, khoản 1 Điều 99 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định:

UBND cấp tỉnh chịu trách nhiệm rà soát các trường hợp đang thực hiện thủ tục thu hồi đất trước ngày 01 tháng 7 năm 2014 để xử lý theo quy định sau đây:

1. Trường hợp đã có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư, giới thiệu địa điểm hoặc thông báo thu hồi đất gửi đến từng người có đất thu hồi hoặc văn bản cho phép chủ đầu tư thỏa thuận với người sử dụng đất thuộc phạm vi dự án từ trước ngày 01 tháng 7 năm 2014 nhưng chưa có quyết định thu hồi đất thì xử lý như sau:

a) UBND cấp tỉnh cho phép tiếp tục thực hiện dự án và áp dụng hình thức thu hồi đất hoặc chủ đầu tư nhận chuyển nhượng, thuê quyền sử dụng đất, nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai, nếu phù hợp với kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt;

Với quy định nêu trên, có cơ sở xác định: Dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H đã có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư năm 2010 và đã có thông báo thu hồi đất ngày 22/5/2014 (trước ngày 01/7/2014) nhưng chưa có quyết định thu hồi đất thì cho phép tiếp tục thực hiện dự án và áp dụng hình thức thu hồi đất theo quy định. Việc ông Phạm H cho rằng, dự án không thuộc trường hợp thu hồi đất theo Điều 61, 62 Luật đất đai và yêu cầu chủ đầu tư phải thỏa thuận giá đất đối với hộ ông là không có căn cứ để xem xét giải quyết. Do đó Chủ tịch UBND huyện Ninh H không chấp nhận khiếu nại của ông Phạm H.

- Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 859/QĐ-UBND ngày 17/9/2020 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho hộ ông Phạm

H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Ông Phạm H và ông Trần Chánh Thi cùng có đất bị thu hồi trong dự án, do ông Thi được hỗ trợ 3 lần giá đất nông nghiệp, ngày 26/8/2020, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 257/QĐ-UBND về việc phê duyệt hệ số điều chỉnh để xác định giá đất tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H tại thời điểm năm 2018 đối với giá đất trồng cây hàng năm là 140.000 đồng/m². Ngày 17/9/2020, UBND huyện Ninh H ban hành Quyết định số 857/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho 04 hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi đất để bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Cùng ngày 17/9/2020, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H ban hành quyết định số 859/QĐ-UBND ngày 17/9/2020 về việc bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H, với số tiền 189.766.070 đồng, trong đó:

- Bồi thường về đất (bổ sung): 121.016.070 đồng.
- Các khoản hỗ trợ: 68.750.000 đồng.

Như vậy yêu cầu hủy Quyết định số 859/QĐ-UBND ngày 17/9/2020 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H là không có cơ sở.

- Về yêu cầu hủy các quyết định cưỡng chế thu hồi đất:

Ngày 08/3/2019, UBND thị trấn Khánh H có Báo cáo số 33/BC – UBND về kết quả vận động, bàn giao mặt bằng dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H. Hộ ông Phạm H có tham dự họp, nhưng không đồng ý giao mặt bằng cho Trung tâm phát triển quỹ đất huyện.

Chủ tịch UBND huyện Ninh H ban hành Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019 về việc cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đối với hộ ông Phạm H, thửa đất số 91 tờ bản đồ số 19-2, diện tích 6.020,7 m, thời gian thực hiện từ ngày 02/7/2019 đến ngày 02/10/2019. Chủ tịch UBND huyện Ninh H ban hành Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020 về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019, điều chỉnh thời gian cưỡng chế là ngày 15/10/2020 đến ngày 31/11/2020.

Ngày 15/10/2020, Chủ tịch UBND huyện Ninh H ban hành Quyết định số 1377/QĐ-UBND về việc thành lập Ban cưỡng chế thu hồi đất. Chủ tịch UBND huyện Ninh H ban hành Quyết định số 66/QĐ-UBND ngày 26 tháng 01 năm 2021 về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020, thời gian cưỡng chế là ngày 26/01/2021 đến ngày 29/4/2021.

Ngày 25/11/2020, Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất phối hợp với các ban ngành địa phương tổ chức đối thoại, vận động lần 1 hộ ông Phạm H; ngày 03/12/2020, tổ chức đối thoại, vận động (lần 2); ngày 14/01/2021 tổ chức đối thoại, vận động lần 3; ngày 21/01/2021 tổ chức đối thoại, vận động lần 4 và ngày

03/02/2021, Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất phối hợp với các ban ngành, địa phương tổ chức đối thoại, vận động (lần cuối).

Căn cứ khoản 2, khoản 3 Điều 71 Luật Đất đai 2013:

Cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất được thực hiện khi có đủ các điều kiện sau đây:

a) Người có đất thu hồi không chấp hành quyết định thu hồi đất sau khi UBND cấp xã, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã nơi có đất thu hồi và tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng đã vận động, thuyết phục;

b) Quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đã được niêm yết công khai tại trụ sở UBND cấp xã, địa điểm sinh hoạt chung của khu dân cư nơi có đất thu hồi;

c) Quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đã có hiệu lực thi hành;

d) Người bị cưỡng chế đã nhận được quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất có hiệu lực thi hành;

Trường hợp người bị cưỡng chế từ chối không nhận quyết định cưỡng chế hoặc vắng mặt khi giao quyết định cưỡng chế thì UBND cấp xã lập biên bản.

3. Chủ tịch UBND cấp huyện ban hành quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất và tổ chức thực hiện quyết định cưỡng chế.

Căn cứ khoản 2 Điều 11 Thông tư số 30/2014/TT - BTNMT có quy định:

Hồ sơ trình Chủ tịch UBND cấp huyện ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất do Phòng Tài nguyên và Môi trường lập gồm:

a) Quyết định thu hồi đất;

b) Văn bản đề nghị cưỡng chế thu hồi đất của Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng;

c) Báo cáo của UBND cấp xã nơi có đất thu hồi về quá trình vận động, thuyết phục người có đất thu hồi theo quy định nhưng không chấp hành việc bàn giao đất cho Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng;

d) Tờ trình kèm theo dự thảo quyết định cưỡng chế thu hồi đất.

Khoản 6, khoản 7 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP quy định:

Người có đất thu hồi, tổ chức, cá nhân có liên quan có quyền khiếu nại về việc thu hồi đất theo quy định của pháp luật về khiếu nại.

Trong khi chưa có quyết định giải quyết khiếu nại thì vẫn phải tiếp tục thực hiện quyết định thu hồi đất, quyết định cưỡng chế thu hồi đất. Trường hợp cơ quan nhà nước có thẩm quyền giải quyết khiếu nại có kết luận việc thu hồi đất là trái pháp luật thì phải dừng cưỡng chế nếu việc cưỡng chế chưa hoàn thành; hủy bỏ quyết định thu hồi đất đã ban hành và bồi thường thiệt hại do quyết định thu hồi đất gây ra (nếu có).

Đối với trường hợp việc thu hồi đất có liên quan đến quyền và lợi ích của tổ chức, cá nhân khác trong việc sử dụng đất theo quy định của pháp luật khác có liên quan thì Nhà nước tiến hành thu hồi đất, cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất theo quy định mà không phải chờ cho đến khi giải quyết xong quyền và nghĩa vụ liên quan đến việc sử dụng đất giữa người có đất thu hồi và tổ chức, cá nhân đó theo quy định của pháp luật có liên quan.

Căn cứ vào các quy định trên, hộ ông Phạm H có quyết định thu hồi đất, quyết định bồi thường, hỗ trợ cho ông Phạm H, ông Phạm H không chấp nhận bàn giao mặt bằng, đủ điều kiện thực hiện quyết định cưỡng chế. UBND huyện ban hành các quyết định cưỡng chế theo đúng trình tự thủ tục do pháp luật quy định nên đề nghị Hội đồng xét xử bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Người khởi kiện đối với các quyết định do UBND huyện Ninh H và Chủ tịch UBND huyện Ninh H ban hành.

Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Thuận - người bị kiện trình bày ý kiến tại văn bản ngày 10/8/2021. Tại phiên tòa, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp ông Trần Huỳnh Kiến T - trình bày:

Các căn cứ pháp lý và văn bản, tài liệu làm cơ sở cho việc Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định số 1710/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 2):

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật khiếu nại ngày 11/11/2011; Luật Đất đai 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định một số điều của Luật khiếu nại; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật đất đai; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật đất đai;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 06/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi bổ sung Thông tư 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính.

Căn cứ Quyết định số 64/2016/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 về việc ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận; Quyết định số 15/2018/QĐ-UBND ngày 26/01/2018 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận ban hành kèm theo Quyết định số 64/2016/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 của UBND tỉnh Ninh Thuận;

Trên cơ sở thống nhất chủ trương đầu tư dự án khu du lịch khách sạn và phức hợp giải trí Khánh H của Công ty TNHH Thanh Tâm, địa điểm tại thị trấn Khánh H, huyện Ninh H tại Công văn số 5114/UBND-TH ngày 11/11/2020 của UBND tỉnh Ninh Thuận.

Căn cứ Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 28/10/2013 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc xét duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và Kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011- 2015) huyện Ninh H đã được phê duyệt và Nghị quyết 61/NQ- HĐND ngày 19 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận khóa X kỳ họp thứ 5 về phê duyệt Danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2017 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận. Dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H được HĐND tỉnh chấp thuận địa điểm đầu tư và xét duyệt quy hoạch sử dụng đất cho huyện Ninh H được HĐND tỉnh Ninh Thuận khóa X kỳ họp thứ 5 về phê duyệt Danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2017 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Căn cứ điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 quy định thực hiện các dự án do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận mà phải thu hồi đất bao gồm: *“d. Dự án xây dựng khu đô thị mới, khu dân cư nông thôn mới; chỉnh trang đô thị, khu dân cư nông thôn; cụm công nghiệp; khu sản xuất”*.

Căn cứ điểm a, khoản 1 Điều 99 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định:

UBND cấp tỉnh chịu trách nhiệm rà soát các trường hợp đang thực hiện thủ tục thu hồi đất trước ngày 01 tháng 7 năm 2014 để xử lý theo quy định sau đây:

1. Trường hợp đã có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư, giới thiệu địa điểm hoặc thông báo thu hồi đất gửi đến từng người có đất thu hồi hoặc văn bản cho phép chủ đầu tư thỏa thuận với người sử dụng đất thuộc phạm vi dự án từ trước ngày 01 tháng 7 năm 2014 nhưng chưa có quyết định thu hồi đất thì xử lý như sau:

a) UBND cấp tỉnh cho phép tiếp tục thực hiện dự án và áp dụng hình thức thu hồi đất hoặc chủ đầu tư nhận chuyển nhượng, thuê quyền sử dụng đất, nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai, nếu phù hợp với kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt;

Căn cứ khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013:

“Việc bồi thường được thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi, nếu không có đất để bồi thường thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất”.

Căn cứ khoản 1 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013:

Căn cứ nguyên tắc, phương pháp định giá đất và khung giá đất, UBND cấp tỉnh xây dựng và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua bảng giá đất trước khi ban hành. Bảng giá đất được xây dựng định kỳ 05 năm một lần và công bố công khai vào ngày 01 tháng 01 của năm đầu kỳ.

Và tại điểm d khoản 1 Điều 114 Luật Đất đai quy định giá đất cụ thể được sử dụng để làm căn cứ trong các trường hợp sau đây: *“đ) Tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất.”*

Căn cứ Quyết định số 2388/QĐ-UBND ngày 20/7/2017 của UBND tỉnh Ninh

Thuận về việc hủy Quyết định số 413 ngày 15/10/2015 của UBND tỉnh về việc phê duyệt tổng thể về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện dự án. Lý do hủy: theo quy định của Luật đất đai 2013 thì quyết định phê duyệt phương án tổng thể thuộc thẩm quyền của UBND cấp huyện.

Căn cứ vị trí địa điểm, kết quả đo đạc đã được chấp thuận, ngày 22/5/2014, UBND huyện Ninh H ban hành Thông báo số 139/TB- UBND ngày 22 tháng 5 năm 2014 về việc thu hồi đất tại thị trấn Khánh H để bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H. Ngày 24 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành quyết định số 605/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông Phạm H sử dụng tại thị trấn Khánh H để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Ngày 24 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 610/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H. Số tiền bồi thường cụ thể là:

- Bồi thường về đất: 721.881.930 đồng.
- Hoa màu, cây trồng là 720.000 đồng.
- Các khoản hỗ trợ là 812.197.000 đồng.

Trên cơ sở Quyết định số 257/QĐ-UBND của UBND tỉnh về việc phê duyệt giá đất, ngày 17/9/2020, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H ban hành quyết định số 859/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H, với số tiền 189.766.070 đồng, trong đó:

- Bồi thường về đất (bổ sung): 121.016.070 đồng.
- Các khoản hỗ trợ: 68.750.000 đồng.

Qua kiểm tra, rà soát vụ việc, nhận thấy UBND huyện Ninh H ban hành các quyết định thu hồi, bồi thường và bồi thường bổ sung nêu trên, quyết định giải quyết khiếu nại lần 1 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H là có căn cứ, do đó Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 1710/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 2), với nội dung: Không chấp nhận việc ông Phạm H khiếu nại yêu cầu Nhà đầu tư phải bồi thường diện tích 6.020,7 m² đất thu hồi của hộ ông theo giá thị trường và hủy các Quyết định thu hồi đất và Quyết định bồi thường của UBND huyện Ninh H đối với hộ ông. Giữ nguyên Quyết định số 1784/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H.

Như vậy Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Thuận khẳng định Quyết định số 1710/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 2) là đúng thẩm quyền, nội dung giải quyết đúng pháp luật, không đồng ý với yêu cầu của người khởi kiện về việc hủy quyết định số 1710/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 2).

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan - Công ty TNHH Thanh Tâm Resort

- trình bày tại Công văn số 1205/2022/CV-TTR:

Công ty đã được UBND tỉnh chấp thuận đầu tư Dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H tại Văn bản số 5114/UBND-TH ngày 11/11/2020. Hiện nay, công ty đã được UBND tỉnh cho thuê đất để thực hiện dự án và đang thực hiện triển khai trình tự các công tác đầu tư xây dựng theo đúng quy định của Nhà nước trên thửa đất đã được UBND tỉnh Ninh Thuận cho thuê.

Ngày 05/8/2022, UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành Công văn số 3436/UBND-TCDNC, nội dung: *Ngoài diện tích đất nông nghiệp bị thu hồi, hộ ông Phạm H còn có một căn nhà tọa lạc tại khu phố N, thị trấn Khánh H, huyện Ninh H, hiện gia đình ông đang sinh sống tại căn nhà này, việc ông Phạm H đề nghị giao đất có nhu cầu là không có cơ sở giải quyết căn cứ khoản 4 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ- CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.*

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 24/2022/HC-ST ngày 26 tháng 10 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận, quyết định:

Căn cứ vào: Điều 30, Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 194, Điều 204, Điều 206, Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Luật Đất đai năm 2013; Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định số 47/2014/NĐ- CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Nghị định số 43/2014/NĐ CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật đất đai; Nghị định số 01/2017/NĐ- CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật đất đai; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử: Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm H về việc:

- Yêu cầu hủy Quyết định số 605/QĐ - UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc thu hồi đất của ông Phạm H để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 610/QĐ - UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 859/QĐ - UBND ngày 17/9/2020 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 1784/QĐ - UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 1710/QĐ - UBND ngày 02/10/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 2).

- Yêu cầu hủy Quyết định số 739/QĐ - UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc cưỡng chế quyết định thu hồi đất.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 1326/QĐ - UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 739/QĐ- UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 66/QĐ - UBND ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1326/QĐ- UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020.

Ngòi ra bản án còn tuyên về chi phí tố tụng, án phí, thi hành án và quyền kháng cáo theo luật định.

Ngày 08/11/2022 và 21/11/2022, người khởi kiện ông Phạm H và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Phan Thị T kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm. Yêu cầu cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm H.

Tại phiên tòa phúc thẩm,

Ông Phạm H và bà Phan Thị T giữ nguyên yêu cầu kháng cáo.

Người đại diện theo uỷ quyền của ông Phạm H và bà Phan Thị T phát biểu ý kiến như sau:

Việc thu hồi đất của ông Phạm H để giao cho Công ty TNHH Thanh Tâm Resort thực hiện “Dự án khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H” là trái pháp luật, bởi lẽ: 1. Căn cứ vào khoản 3 Điều 62 Luật đất đai năm 2013, dự án “*Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H*” của Công ty TNHH Thanh Tâm Resort không thuộc trường hợp HĐND đưa vào nghị quyết thu hồi đất; 2. Dự án này của Công ty TNHH Thanh Tâm Resort không có trong danh mục các dự án “*khu đô thị, khu dân cư chỉnh trang, cụm công nghiệp, khu sản xuất*”, được Nghị quyết số 61/NQ-HĐND, Nghị quyết số 69/NQ-HĐND, Quyết định số 470/QĐ-UBND phê duyệt danh mục đầu tư và kế hoạch sử dụng đất trong các năm 2017 – 2018; 3. Dự án được Nghị quyết số 61/NQ-HĐND, Nghị quyết số 69/NQ- HĐND, Quyết định số 470/QĐ-UBND phê duyệt danh mục đầu tư và kế hoạch sử dụng đất trong các năm 2017 – 2018 ở danh mục “*khu đô thị, khu dân cư chỉnh trang, cụm công nghiệp, khu sản xuất*”, là dự án: “*Khu phức hợp Thanh Tâm*” (Danh mục D.1), không phải là “*Dự án khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H*” của Công ty TNHH Thanh Tâm Resort; 4. UBND huyện Ninh H ra Quyết định thu hồi đất số 605/QĐ-UBND, Ngày 24/10/ 2018 về việc “*Thu hồi đất để bồi thường giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H*” giao Công ty TNHH Thanh Tâm Resort, là trái pháp luật. Như vậy căn cứ vào pháp luật về đất đai thì Công ty TNHH Thanh Tâm Resort phải thỏa thuận về giá đất với ông H. Đề nghị cấp phúc thẩm chấp nhận kháng cáo và sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện phát biểu ý kiến như sau:

Trong quá trình thực hiện chính sách về đất đai liên quan đến ông H và bà Trí, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành các Quyết định thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư theo chính sách nêu trên là đúng theo quy định của pháp luật tại

thời điểm thu hồi, bồi thường, hỗ trợ dự án. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 1710/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phạm H (lần hai) là đúng thẩm quyền, nội dung giải quyết đúng pháp luật. Việc đương sự kháng cáo yêu cầu hủy các quyết định thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của hộ ông Phạm H; yêu cầu hủy quyết định giải quyết khiếu nại là không có căn cứ nên đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm giải quyết vụ án:

Việc tuân theo pháp luật: Thẩm phán chủ tọa phiên tòa, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa đã thực hiện đúng về trình tự, thủ tục giải quyết vụ án theo quy định của Luật tố tụng hành chính. Các đương sự thực hiện đúng quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung: Sau khi phân tích, đánh giá các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và kết quả tranh luận tại phiên tòa, xét thấy cấp sơ thẩm bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm H là có căn cứ, đúng pháp luật. Tại phiên tòa hôm nay, người kháng cáo không xuất trình được tài liệu chứng cứ mới có giá trị chứng minh cho yêu cầu kháng cáo. Vì vậy, đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của ông H, bà Trí và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, sau khi nghe đại diện Viện kiểm sát phát biểu ý kiến, sau khi thảo luận và nghị án, Hội đồng xét xử xét thấy:

Đơn kháng cáo của ông Phạm H và bà Phan Thị T đúng về hình thức, nội dung và được nộp trong hạn luật định nên là kháng cáo hợp lệ.

[1] Về quan hệ tranh chấp và thẩm quyền giải quyết và thời hiệu khởi kiện:

Ngày 28/6/2021 ông Phạm H khởi kiện yêu cầu hủy các Quyết định số 605/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc thu hồi đất của ông Phạm H; Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm H; Quyết định số 859/QĐ-UBND ngày 17/9/2020 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ (bổ sung); Quyết định số 1784/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 1); Quyết định số 1710/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 2); Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc cưỡng chế quyết định thu hồi đất; Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019; Quyết định số 66/QĐ-UBND ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020.

Đây là các Quyết định hành chính nhà nước trong lĩnh vực quản lý đất đai nên

là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật Tổ tụng hành chính.

Do đó Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận xác định quan hệ pháp luật tranh chấp là “Khiếu kiện quyết định thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai; khiếu kiện quyết định cưỡng chế về thu hồi đất” còn thời hiệu khởi kiện và thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp tỉnh là đúng quy định tại Điều 30, khoản 4 Điều 32 và điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính.

[2] Về thẩm quyền ban hành các Quyết định:

Ngày 24/10/2018 Ủy ban nhân dân huyện Ninh H ban hành các Quyết định số 605/QĐ-UBND, Quyết định số 610/QĐ-UBND về việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ cho ông Phạm H và Quyết định số 859/QĐ-UBND ngày 17/9/2020 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H là đúng về thẩm quyền theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 69 Luật đất đai năm 2013.

Ngày 28/12/2018 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H ban hành Quyết định số 1784/QĐ-UBND và ngày 02/10/2020 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 1710/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 29 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Điều 203 Luật đất đai, Điều 18 Luật khiếu nại năm 2011.

Chủ tịch UBND huyện Ninh H ban hành các quyết định gồm: Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019 về việc cưỡng chế quyết định thu hồi đất. Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020 về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 739/QĐ-UBND; Quyết định số 66/QĐ-UBND ngày 26 tháng 01 năm 2021 về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1326/QĐ-UBND. Việc ban hành các Quyết định nêu trên của Chủ tịch UBND huyện Ninh H là đúng quy định tại khoản 3 Điều 71 Luật Đất đai năm 2013.

[3] Xét yêu cầu kháng cáo, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[3.1] Về trình tự, thủ tục, thời hiệu, thời hạn và hình thức ban hành của các văn bản bị kiện:

[3.1.1] Đối với Quyết định số 605/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc thu hồi đất của ông Phạm H để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Theo quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và Kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011- 2015) huyện Ninh H đã được UBND tỉnh Ninh Thuận phê duyệt tại Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 28/10/2013 và Quyết định số 463/QĐ-UBND ngày 27/12/2018, khu vực đất của hộ ông Phạm H đang sử dụng được quy hoạch là đất thương mại, dịch vụ.

Ngày 11 tháng 11 năm 2010, UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành văn bản số 5114/UBND-TH về việc chấp thuận chủ trương đầu tư dự án khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H của Công ty TNHH Thanh Tâm tại thị trấn Khánh H, huyện Ninh H.

Ngày 28/10/2013 UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 261/QĐ-UBND về việc xét duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và Kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011- 2015) huyện Ninh H và Quyết định 463/QĐ-UBND ngày 27/12/2018 về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của huyện Ninh H, thì thửa đất của ông Phạm H thuộc khu vực dự án được quy hoạch là đất thương mại, dịch vụ.

Trường hợp này UBND tỉnh đã ban hành văn bản số 5114/UBND-TH ngày 11 tháng 11 năm 2010 về việc chấp thuận chủ trương đầu tư dự du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H của Công ty TNHH Thanh Tâm. Sau đó, ngày 22 tháng 5 năm 2014, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành Thông báo số 139/TB-UBND ngày 22 tháng 5 năm 2014 về việc thu hồi đất tại thị trấn Khánh H để bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H nhưng chưa có quyết định thu hồi đất.

Ngày 15/10/2015, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 413/QĐ-UBND phê duyệt Phương án tổng thể về bồi thường hỗ trợ và tái định cư thực hiện dự án khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H. Tại Quyết định số 228/QĐ-UBND ngày 20/7/2017, UBND tỉnh Ninh Thuận đã huỷ Quyết định số 413/QĐ-UBND ngày 15/10/2015 về việc phê duyệt phương án tổng thể về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện Dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H, do không còn phù hợp với quy định của Luật Đất đai 2013. Giao Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh lập phương án về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện Dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H theo chính sách quy định tại Quyết định số 64/2016/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 của UBND tỉnh Ninh Thuận. Giao UBND huyện Ninh H tổ chức thẩm định, phê duyệt phương án về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện Dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Ngày 24 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 608/QĐ-UBND về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ cho 03 hộ gia đình, cá nhân khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Ngày 19 tháng 12 năm 2016, Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã ban hành Nghị quyết số 61/NQ-HĐND phê duyệt Danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2017 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, trong đó có Khu phức hợp Thanh Tâm (Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H) của Công ty TNHH Thanh Tâm Resort thuộc nhóm Khu đô thị mới, khu dân cư chỉnh trang, cụm công nghiệp, khu sản xuất. Ngày 11 tháng 12 năm 2017, Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã ban hành Nghị quyết số 69/NQ-HĐND phê duyệt Danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2018 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, trong đó có Khu phức hợp Thanh Tâm của Công ty TNHH Thanh Tâm Resort thuộc nhóm Khu đô thị mới, khu dân cư chỉnh trang, cụm công nghiệp, khu sản xuất.

Do đó dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H là thuộc dự án thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng và được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận là đúng quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật đất đai năm 2013.

Ngày 24 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành

Quyết định số 605/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông Phạm H sử dụng tại thị trấn Khánh H để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H là đúng quy định. Nội dung quyết định thu hồi 6.020,7m² thuộc thửa đất số 91 tờ bản đồ 19-2, mục đích sử dụng: đất trồng cây hàng năm khác là có căn cứ, đúng pháp luật theo quy định tại khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai năm 2013.

[3.1.2] Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H và Yêu cầu hủy quyết định số 859/QĐ-UBND ngày 17/9/2020 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Về giá đất:

Khoản 2 Điều 74 Luật đất đai năm 2013 quy định:

“Việc bồi thường được thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi, nếu không có đất để bồi thường thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất”.

Khoản 1 Điều 114 Luật đất đai năm 2013 quy định:

Căn cứ nguyên tắc, phương pháp định giá đất và khung giá đất, UBND cấp tỉnh xây dựng và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua bảng giá đất trước khi ban hành. Bảng giá đất được xây dựng định kỳ 05 năm một lần và công bố công khai vào ngày 01 tháng 01 của năm đầu kỳ.

Điều 1 khoản 1 Điều 114 Luật Đất đai quy định giá đất cụ thể được sử dụng để làm căn cứ trong các trường hợp sau đây : “đ) *Tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất*”.

Vì thế ngày 24 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 610/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H. Số tiền: 1.534.798.930 đồng. Trong đó:

- Bồi thường về đất: 721.881.930 đồng.

Diện tích 6.020,7 m² x hệ số 2,18 x đơn giá 55.000/m² = 721.881.930 đồng.

Hệ số điều chỉnh giá đất 2,18 theo Quyết định số 312/QĐ-UBND ngày 21/9/2017 do UBND tỉnh ban hành về việc phê duyệt hệ số điều chỉnh để xác định giá đất tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

- Hoa màu, cây trồng là 720.000 đồng.

- Các khoản hỗ trợ là 812.197.000 đồng. Bao gồm:

+ Hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm bằng 02 lần giá đất nông nghiệp: 662.277.000 đồng.

+ Hỗ trợ ổn định đời sống và ổn định sản xuất: 30 kg x 12 tháng x 01 nhân khẩu x 11.500 đồng/kg x 3 nhân khẩu: 12.420.000 đồng.

+ Hỗ trợ đất nông nghiệp tiếp giáp với ranh giới khu dân cư: hỗ trợ bằng 02 lần giá đất nông nghiệp cùng loại đất và cùng vị trí quy định trong bảng giá đất của UBND tỉnh: 137.500.000 đồng.

Ngoài ra, Ủy ban nhân dân huyện Ninh H ban hành Quyết định số 859/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H, với số tiền 189.766.070 đồng, trong đó:

Bồi thường về đất (bổ sung): 121.016.070 đồng, do giá đất tăng lên 140.000 đồng/m² theo Quyết định số 257/QĐ-UBND ngày 26/8/2020 của UBND tỉnh ban hành phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H tại thời điểm năm 2018 “đối với giá đất trồng cây hàng năm là 140.000 đồng/m²”.

Các khoản hỗ trợ: 68.750.000 đồng (bồi thường hỗ trợ đất nông nghiệp trong khu dân cư bằng 3 lần giá đất nông nghiệp cùng loại đất và cùng vị trí quy định trong bảng giá đất của UBND tỉnh) theo Quyết định số 857/QĐ-UBND ngày 17/9/2020 của UBND huyện Ninh H ban hành về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho 04 hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi đất để bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

Như vậy giá đất bồi thường trong trường hợp này là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật.

[3.2] Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 1784/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H và yêu cầu hủy Quyết định số 1710/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 2).

Như phân tích, đánh giá tại mục [3.1.1] và [3.1.2], các Quyết định số 605/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc thu hồi đất; Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm H là đúng pháp luật, nên Quyết định số 1784/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần đầu) và Quyết định số 1710/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 2) là có căn cứ.

[3.3] Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc cưỡng chế quyết định thu hồi đất, yêu cầu hủy Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019, yêu cầu Hủy Quyết định số 66/QĐ-UBND ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020.

Ngày 08/3/2019, UBND thị trấn Khánh H có Báo cáo số 33/BC-UBND về kết quả vận động, bàn giao mặt bằng dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H. Hộ ông Phạm H có tham dự họp, nhưng không đồng ý giao mặt bằng cho Trung tâm phát triển quỹ đất huyện.

Căn cứ điểm d khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai 2013 quy định trình tự, thủ tục thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh, phát triển kinh tế, xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng như sau: “*Trường hợp người có đất thu hồi không bàn giao đất cho tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng thì UBND cấp xã, Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã nơi có đất thu hồi và tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng tổ chức vận động, thuyết phục để người có đất thu hồi thực hiện.*”

Trường hợp người có đất thu hồi đã được vận động thuyết phục nhưng không chấp hành việc bàn giao đất cho tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng thì Chủ tịch UBND cấp huyện ban hành quyết định cưỡng chế theo quy định tại Điều 71 của Luật này.”

Qua nhiều lần vận động, giải thích, thuyết phục nhưng hộ ông Phạm H không giao mặt bằng, Chủ tịch UBND huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019 về việc cưỡng chế quyết định thu hồi đất; Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020 về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019; Quyết định số 66/QĐ-UBND ngày 26 tháng 01 năm 2021 về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020. Việc điều chỉnh các quyết định này đều là điều chỉnh thời gian thực hiện cưỡng chế. Trình tự thủ tục và nội dung các quyết định cưỡng chế của Chủ tịch UBND huyện Ninh H là có căn cứ, đúng pháp luật.

[4] Do đó Tòa sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Phạm H và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là bà Phan Thị T về việc hủy các quyết định hành chính về quản lý đất đai nêu trên là có căn cứ. Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Phạm H và bà Phan Thị T kháng cáo nhưng không cung cấp thêm được chứng cứ gì mới nên đơn kháng cáo không được chấp nhận.

[5] Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại phiên tòa phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử.

[6] Các phần khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

[7] Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Phạm H, sinh năm 1929 và bà Phan Thị T, sinh năm 1948 là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm theo quy định tại Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

[1] Bác kháng cáo của ông Phạm H và bà Phan Thị T. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 24/2022/HC-ST ngày 26 tháng 10 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

Căn cứ vào các Điều 30, Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 194, Điều 204, Điều 206, Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Luật Đất đai năm 2013; Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ quy định chi tiết một số điều của Luật đất đai; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật đất đai; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm H về việc:

- Yêu cầu hủy Quyết định số 605/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc thu hồi đất của ông Phạm H để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 859/QĐ-UBND ngày 17/9/2020 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc bồi thường, hỗ trợ (bổ sung) cho hộ ông Phạm H khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Khu du lịch, khách sạn và giải trí phức hợp Khánh H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 1784/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 1710/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm H (lần 2).

- Yêu cầu hủy Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc cưỡng chế quyết định thu hồi đất.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2019.

- Yêu cầu hủy Quyết định số 66/QĐ-UBND ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1326/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2020.

[2] Các phần khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

[3] Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Phạm H và bà Phan Thị T không phải chịu.

[4] Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao; (1)
- VKSNDCC tại TP Hồ Chí Minh; (1)
- TAND tỉnh Ninh Thuận; (1)
- VKSND tỉnh Ninh Thuận; (1)
- Cục THADS tỉnh Ninh Thuận; (1)
- NKK; (1)
- NBK; (3)
- NLQ; (3)
- Lưu VT (6), HS (2) T.20 (BA 36)

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lê Thành Long