

Bản án số: **303/2021/HC-PT**

Ngày: 31 - 12 - 2021

V/v: “*Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại*”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG**

Với thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Lê Thúy Cầu

Các Thẩm phán:

Ông Lê Tự

Ông Nguyễn Văn Tào

Thư ký phiên tòa: Ông Nguyễn Thành An – Thẩm tra viên Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa: Ông Đỗ Xuân Ân - Kiểm sát viên.

Ngày 31 tháng 12 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 256/2021/TLPT-HC ngày 05/8/2021 về “*Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 09/2021/HC-ST ngày 08/7/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 710/2021/QĐ-PT ngày 10/12/2021; giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Phạm Văn K. Địa chỉ: thành phố N, tỉnh Khánh Hòa. Có đơn xin vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện: Luật sư Nguyễn Hồng H - Văn phòng luật sư H, thuộc Đoàn luật sư tỉnh Khánh Hòa. Địa chỉ: thành phố N, tỉnh Khánh Hòa. Có mặt.

Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa.

- Ông Nguyễn Tấn T – Chủ tịch, vắng mặt và có đơn xin vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện: Ông Nguyễn

Xuân E, ông Nguyễn Trọng T - Phòng Quản lý nhà và Thị trường bất động sản thuộc Sở Xây dựng tỉnh Khánh Hòa. Có mặt.

Người kháng cáo: Người khởi kiện ông Phạm Văn K.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện, quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, người khởi kiện, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện trình bày.

Ngày 10/02/2020, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa ban hành Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn K; nội dung phạt 55.000.000 đồng về hành vi xây dựng công trình không phù hợp với quy hoạch xây dựng tại thôn P, xã P, thành phố N. Quyết định nêu trên do Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa - ông Nguyễn Đắc T ký ban hành là không đúng thẩm quyền, hồ sơ xử lý vi phạm không phù hợp với pháp luật xử lý nên ngày 31/3/2020 ông K đã gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa. Do khiếu nại không được giải quyết trong thời hạn Luật khiếu nại quy định nên ông K đã khởi kiện hành vi hành chính về việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa. Đến ngày 08/12/2020, sau khi nhận được Quyết định số 3225/QĐ-UBND ngày 01/12/2020 do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa ban hành, về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn K (lần đầu) với nội dung giữ nguyên Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC, bác đơn khiếu nại; ông K đã rút đơn khởi kiện hành vi hành chính nêu trên và Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa đã có Quyết định đình chỉ vụ án.

Các Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC ngày 10/02/2020 và Quyết định số 3225/QĐ-UBND ngày 01/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa đều ảnh hưởng đến quyền lợi hợp pháp của ông Phạm Văn K nên ông K yêu cầu hủy cả hai quyết định này.

Quá trình tố tụng, người bị kiện và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện trình bày:

Ngày 10/01/2020, Ủy ban nhân dân xã P lập Biên bản vi phạm hành chính số 008/BB-VPHC đối với ông Phạm Văn K. Sau đó, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa đã ban hành Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC ngày 10/02/2020, xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn K về hành vi: Xây dựng công trình không phù hợp với quy hoạch xây dựng được duyệt tại thôn P, xã P, thành phố N; theo đó, hình thức xử phạt chính: phạt tiền là 55.000.000 đồng; biện pháp khắc phục hậu quả là buộc tháo dỡ toàn bộ công trình xây dựng vi phạm.

Ngày 31/3/2020, ông K có Đơn khiếu nại Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa đã giao Ủy ban nhân dân thành phố N kiểm tra, giải quyết tại Văn bản số 3392/UBND-XDND ngày 10/4/2020. Trong thời gian các cơ quan chức năng đang kiểm tra, xem xét, giải quyết đơn thì ông K

đã khiếu kiện hành vi hành chính về việc giải quyết khiếu nại và được Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa thụ lý.

Ngày 01/12/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa ban hành Quyết định số 3225/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn K (lần đầu), theo đó, giữ nguyên toàn bộ Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC ngày 10/02/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn K, bác đơn khiếu nại đề ngày 31/3/2020 của ông K. Tuy nhiên, xét hoàn cảnh gia đình và đối chiếu các hồ sơ người có công với cách mạng của ông Phạm Văn K, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa đã ban hành Quyết định số 3407/QĐ-MTP ngày 22/12/2020 giải quyết miễn toàn bộ tiền phạt vi phạm hành chính 55.000.000 đồng đối với ông Phạm Văn K.

Như vậy, việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa ban hành Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC ngày 10/02/2020 và Quyết định số 3225/QĐ-UBND ngày 01/12/2020 là đúng quy định pháp luật nên không đồng ý với yêu cầu của người khởi kiện.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 09/2021/HC-ST ngày 08/7/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, Điều 157, Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 194, Điều 206 Luật tổ tụng hành chính năm 2015. Tuyên xử:

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Văn K về việc yêu cầu hủy Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC ngày 10/02/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa, về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn K và Quyết định số 3225/QĐ-UBND ngày 01/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn K (lần đầu).

Ngoài ra bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí, quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện là ông Phạm Văn K đề nghị chấp nhận nội dung kháng cáo của ông Phạm Văn K.

Đại diện Viện kiểm sát cấp cao tại Đà Nẵng đề nghị căn cứ vào khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 09/2021/HC-ST ngày 08-7-2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa.

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án; thẩm tra công khai tại phiên tòa; nghe ý kiến trình bày của đương sự, quan điểm giải quyết vụ án của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao Đà Nẵng, các văn bản pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Đối tượng khởi kiện là Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC ngày 10/02/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn K và Quyết định số 3225/QĐ-UBND

ngày 01/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phạm Văn K. Không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại, ông Phạm Văn K làm đơn khởi kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa vào ngày 26-8-2019. Do đó, Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa thụ lý giải quyết là đúng quy định pháp luật (khoản 1 Điều 30, Điều 116 Luật tổ tụng hành chính 2015).

[2] Xét nội dung kháng cáo của ông Phạm Văn K cho rằng hồ sơ xử lý vi phạm không phù hợp với pháp luật xử lý vi phạm hành chính, Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy rằng: Ngày 09/3/2001, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định thu hồi đất số 252/QĐ-TTg để giao cho Công ty cổ phần Hoàn Cầu N thực hiện đầu tư xây dựng dự án Khu du lịch và giải trí Sông Lô với diện tích 48.424,5m² tại thửa đất số 01 (khu 2) thôn P, xã P, thành phố N, tỉnh Khánh Hòa. Ngày 13/5/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa ban hành Quyết định số 1172/QĐ-UBND về việc phê duyệt Điều chỉnh quy hoạch phân khu (tỷ lệ 1/2000) Khu du lịch và giải trí N nêu trên. Ngày 08/01/2020, UBND xã P đã phối hợp với Công an xã P, Đội thanh niên xung kích thành phố cùng tiến hành kiểm tra hiện trạng công trình xây dựng vi phạm của ông K tại thôn P, xã P. Sau khi kiểm tra, rà soát các hồ sơ liên quan đến việc xây dựng công trình tại thôn P, xã P do ông Phạm Văn K cung cấp, đã xác định vị trí diện tích đất do ông K xây dựng lấn trại thuộc quy hoạch đất xây dựng công trình công cộng đã giao cho Công ty TNHH Thương mại - Xây dựng Hoàn cầu N. Ngày 10/01/2020, UBND xã P lập Biên bản vi phạm hành chính số 008/BB-VPHC đối với ông Phạm Văn K với hành vi vi phạm: Xây dựng công trình không phù hợp với quy hoạch xây dựng được duyệt tại thôn P, xã P; với cấu trúc hiện trạng và diện tích xây dựng: Lắp dựng trụ gỗ, vách tole + bạt, mái tole; diện tích 18m². Do đó, ngày 10/02/2020, Phó Chủ tịch UBND tỉnh Khánh Hòa ban hành Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC xử phạt đối với ông Phạm Văn K về hành vi xây dựng công trình không phù hợp với quy hoạch xây dựng được duyệt với số tiền 55 triệu đồng và buộc ông K tháo dỡ toàn bộ công trình xây dựng vi phạm là đúng pháp luật (khoản 3 Điều 38 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012). Ngày 31/3/2020, ông K không đồng ý Quyết định trên nên đã làm đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa. Ngày 01/12/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa ban hành Quyết định số 3225/QĐ-UBND về giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn K với nội dung: Giữ nguyên toàn bộ Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC ngày 10/02/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn K; bác đơn khiếu nại đề ngày 31/3/2020; đồng thời miễn số tiền phạt 55.000.000 đồng đối với ông Phạm Văn K là phù hợp pháp luật.

[3] Đối với kháng cáo cho rằng Phó Chủ tịch UBND tỉnh Khánh Hòa ông Nguyễn Đắc T ký ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính không đúng thẩm quyền là không chính xác. Bởi lẽ: Biên bản vi phạm hành chính được lập đối với ông Phạm Văn K là đúng với quy định tại Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính. Ngày 07/11/2019, ông Lê Đức V, Chủ tịch UBND tỉnh Khánh Hòa đã ký Quyết định số 3416/QĐ-GQXP và số 3417/QĐ-GQCC về việc giao quyền

xử phạt vi phạm hành chính và giao quyền cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho ông Nguyễn Đắc T - Phó Chủ tịch UBND tỉnh Khánh Hòa và ông Nguyễn Đắc T ký Quyết định số 534/QĐ-GQXP ngày 17/3/2020 thay thế cho 02 quyết định trên. Mặt khác, ông Nguyễn Đắc T được Ban Thường vụ Tỉnh ủy phân công, giao trách nhiệm điều hành toàn bộ hoạt động của UBND tỉnh và chịu trách nhiệm của người đứng đầu UBND tỉnh. Do vậy, việc ông Nguyễn Đắc T, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa ký Quyết định xử phạt vi phạm hành chính là đúng trình tự, thủ tục như Tòa án cấp sơ thẩm nhận định.

Ngoài ra, đối với Quyết định số 3225/QĐ-UBND ngày 01/12/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Khánh Hòa về giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông K là có vi phạm về mặt thời gian tại Điều 27 và Điều 28 Luật Khiếu nại năm 2011, nhưng nội dung giải quyết là đúng pháp luật. Tuy nhiên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa cần rút kinh nghiệm.

Từ phân tích nêu trên, không có cơ sở chấp nhận đơn kháng cáo của ông Phạm Văn K. Chấp nhận đề nghị của Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[4] Về án phí: Ông Phạm Văn K là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ nêu trên;

Căn cứ Điều khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Không chấp nhận đơn kháng cáo của người khởi kiện ông Phạm Văn K. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 09/2021/HC-ST ngày 08-7-2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa. **Xử:**

Áp dụng khoản 3 Điều 38, Điều 57, Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2014). Điều 27 và Điều 28 Luật Khiếu nại năm 2011.

Bác đơn khởi kiện của ông Phạm Văn K về yêu cầu hủy Quyết định số 315/QĐ-XPVPHC ngày 10/02/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn K và Quyết định số 3225/QĐ-UBND ngày 01/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn K (lần đầu).

2. Về án phí:

Căn cứ khoản 1, Điều 349 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; điểm đ khoản 1 Điều 12, khoản 2 Điều 30 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH ngày 30-12-2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án.

Ông Phạm Văn K được miễn tiền án phí hành chính phúc thẩm.

Các Quyết định khác không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày 31 - 12 - 2021./.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Khánh Hoà;
- VKSND tỉnh Khánh Hoà;
- Cục Thi hành án DS tỉnh Khánh Hoà;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu hồ sơ, VT, Phòng HCTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Lê Thuý Cầu