

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 451/2023/HC-PT
Ngày 23 - 6 - 2023
V/v Khiếu kiện quyết định thu hồi đất.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có :

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Hoàng Minh Thịnh

Các Thẩm phán: Ông Chung Văn Kết

Bà Lê Thúy Cầu

- Thư ký Tòa án ghi biên bản phiên tòa: Ông Thới Ngọc Bắc - Thư ký
Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh
tham gia phiên tòa:** Ông Nguyễn Văn Phụng - Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 23 tháng 6 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 69/2023/TLPT-HC ngày 09 tháng 02 năm 2023 về việc “Khiếu kiện quyết định thu hồi đất”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 150/2022/HC-ST ngày 30 tháng 9 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 1367/2023/QĐ-PT ngày 27 tháng 3 năm 2023, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Nguyễn Thanh L, sinh năm 1984.

Địa chỉ: thành phố PQ, tỉnh Kiên Giang.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Văn Th, sinh năm 1967.

Địa chỉ: thành phố PQ, tỉnh Kiên Giang. Có mặt

- Người bị kiện:

1/. Ủy ban nhân dân thành phố PQ, tỉnh Kiên Giang.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Huỳnh Quang H, chức vụ: Chủ tịch.
Vắng mặt

Địa chỉ: thành phố PQ, tỉnh Kiên Giang.

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Bà Đinh Thị Ng, sinh năm 1966. Có mặt
2. Chị Phạm Ánh Ng, sinh năm 1997. Vắng mặt
3. Chị Phạm Hồng ng, sinh năm 1999. Vắng mặt
4. Anh Phạm Nhật Ti, sinh năm 2006. Vắng mặt

Cùng địa chỉ: phường An Thới, thành phố PQ, tỉnh Kiên Giang.

- Người kháng cáo: Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Đinh Thị Ngãi, chị Phạm Ánh Ng, chị Phạm Hồng ng.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

*** Theo đơn khởi kiện và trong quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện Ông Nguyễn Thanh L và người đại diện ông Nguyễn Văn Th trình bày:**

Ông L có diện tích đất 39.775,4m² tại ấp Bãi Chướng, xã Hòn Thơm, huyện Phú Quốc (nay là khu phố Hòn Thơm, phường An Thới, thành phố PQ), tỉnh Kiên Giang. Năm 2008 ông L có thỏa thuận chuyển nhượng cho bà Đinh Thị Ng diện tích đất 12.000m² với số tiền là 900.000.000 đồng. Sau khi nhận đặt cọc 50.000.000 đồng thì bà Ng không trả tiền cho ông L. Năm 2015 diện tích đất trên được quy hoạch làm khu vui chơi giải trí biển Hòn Thơm. Bà Ng đứng ra kê khai nhận tiền bồi thường thì ông L tranh chấp. Vụ việc được UBND xã Hòn Thơm hòa giải nhưng không thành. Ông L đã khởi kiện tại Tòa án nhân dân thành phố PQ. Ngày 24/11/2015 Tòa án thụ lý đơn khởi kiện của ông L về việc tranh chấp hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất đối với bà Đinh Thị Ng.

Trong lúc Tòa án đang giải quyết vụ án thì UBND thành phố PQ ban hành Quyết định thu hồi đất, tổng diện tích 12.003,5m² của Ông Nguyễn Thanh L nhưng để tên người bị thu hồi đất là bà Đinh Thị Ng.

Ông L không đồng ý với việc UBND thành phố PQ ban hành 05 Quyết định thu hồi đất nêu trên vì đất là của ông L, không phải của bà Ng.

Mặt khác, tại Bản án dân sự phúc thẩm số 158/2022/DS-PT ngày 22/3/2022 của TAND Cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đã tuyên Hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất diện tích 12.036,1m² được xác lập giữa bà

Đinh Thị Ng và Ông Nguyễn Thanh L ngày 13/01/2008 là vô hiệu và Ông Nguyễn Thanh L được thực hiện các quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất đối với diện tích đất 12.036,1m² bị thu hồi.

Ông Nguyễn Thanh L yêu cầu Tòa án hủy 05 Quyết định thu hồi đất: Quyết định số 8929/QĐ-UBND, Quyết định số 8930/QĐ-UBND, Quyết định số 8931/QĐ-UBND, Quyết định số 8932/QĐ-UBND, Quyết định số 8933/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND huyện Phú Quốc (nay là thành phố PQ) về việc thu hồi đất của bà Đinh Thị Ng và buộc UBND thành phố PQ ban hành Quyết định thu hồi diện tích đất trên đối với ông L theo đúng quy định của pháp luật.

*** Tại văn bản số 880/UBND-NCPC ngày 16/9/2022 và trong quá trình giải quyết vụ án, người bị kiện UBND thành phố PQ trình bày:**

Căn cứ trên cơ sở kết quả giải quyết vụ việc tranh chấp quyền sử dụng đất đối với diện tích 12.003,5m² giữa bà Đinh Thị Ng và Ông Nguyễn Thanh L tại Bản án dân sự phúc thẩm số 158/2022/DS-PT ngày 22/3/2022 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh với nội dung “*Chấp nhận một phần khởi kiện của Ông Nguyễn Thanh L. Tuyên bố hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất diện tích 12.003,5m² giữa bà Đinh Thị Ng và Ông Nguyễn Thanh L vào ngày 13/01/2008 vô hiệu. Ông Nguyễn Thanh Lâm được thực hiện các quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất diện tích 12.003,5m² tại ấp Bãi Chướng, xã Hòn Thơm, huyện Phú Quốc theo sơ đồ đo đạc dự án Cấp treo và quần thể vui chơi giải trí biển Hòn Thơm – Phú Quốc*”. Nay UBND thành phố PQ thống nhất hủy các Quyết định như sau:

Hủy Quyết định số 8929/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND huyện Phú Quốc về việc thu hồi đất diện tích 9.111,5m²; Quyết định số 8930/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND huyện Phú Quốc về việc thu hồi đất diện tích 1.177,5m²; Quyết định số 8931/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND huyện Phú Quốc về việc thu hồi đất diện tích 743,5m²; Quyết định số 8932/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND huyện Phú Quốc về việc thu hồi đất diện tích 158,4m²; Quyết định số 8933/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND huyện Phú Quốc về việc thu hồi đất diện tích 812,6m² đối với bà Đinh Thị Ngãi để thực hiện dự án Cấp treo và quần thể vui chơi giải trí biển Hòn Thơm – Phú Quốc.

Hủy Quyết định số 759/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của UBND huyện Phú Quốc về việc bồi thường về cây trồng cho bà Ng với số tiền 51.480.000 đồng cho bà Đinh Thị Ng; Quyết định số 4735/QĐ-UBND ngày 12/5/2017 của

UBND huyện Phú Quốc về việc bổ sung bồi thường, hỗ trợ quyền sử dụng đất với số tiền 8.110.100.000 đồng cho bà Đinh Thị Ng; Quyết định số 488/QĐ-UBND ngày 10/01/2020 của UBND huyện Phú Quốc về việc bổ sung hỗ trợ đào tạo nghề và tìm kiếm việc làm với số tiền 608.257.500 đồng cho bà Đinh Thị Ng để thực hiện dự án Cáp treo và quần thể vui chơi giải trí biển Hòn Thơm – Phú Quốc.

Tuy nhiên, để xử lý các vấn đề sai sót nêu trên. UBND thành phố sẽ thành lập Đoàn thanh tra việc chấp hành chính sách pháp luật về đất đai trong công tác tham mưu cho UBND huyện (nay là thành phố) thực hiện việc thu hồi đất diện tích 12.036,1m² và quy trình lập phương án bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề diện tích 8.110,1m² đất đối với bà Đinh Thị Ng trong dự án Cáp treo và Quần thể vui chơi giải trí biển Hòn Thơm – Phú Quốc.

Từ đó, UBND thành phố kiến nghị Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang xem xét ra Quyết định tạm đình chỉ đối với vụ việc khởi kiện của bà Đinh Thị Ng và Ông Nguyễn Thanh L theo quy định tại Điều 141 Luật Tố tụng hành chính.

*** Trong quá trình giải quyết vụ án, bà Đinh Thị Ng trình bày:**

UBND thành phố PQ thu hồi đất của bà Ng là đúng đối tượng vì bà Ng là người sử dụng đất. Bà Ng đề nghị Tòa án bác đơn khởi kiện của Ông Nguyễn Thanh L, giữ nguyên các quyết định thu hồi đất.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 150/2022/HC-ST ngày 30 tháng 9 năm 2022, Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang đã quyết định:

1. Chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Ông Nguyễn Thanh L.

- Hủy Quyết định số 8929/QĐ-UBND, Quyết định số 8930/QĐ-UBND, Quyết định số 8931/QĐ-UBND, Quyết định số 8932/QĐ-UBND, Quyết định số 8933/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban nhân dân huyện (thành phố) Phú Quốc về việc thu hồi đất của bà Đinh Thị Ng để thực hiện dự án Cáp treo và quần thể vui chơi giải trí biển Hòn Thơm – Phú Quốc tại thị trấn An Thới, huyện Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang.

- Buộc Ủy ban nhân dân thành phố PQ thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật: Thực hiện trình tự, thủ tục thu hồi và bồi thường diện tích đất 12.003,5m² tại ấp Bãi Chướng, xã Hòn Thơm (nay là khu phố Hòn Thơm, phường An Thới), thành phố PQ, tỉnh Kiên Giang và cây trồng trên đất cho Ông Nguyễn Thanh L theo quy định của pháp luật.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn tuyên về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo luật định.

Ngày 11/11/2022, những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan gồm bà Đinh Thị Ng, chị Phạm Ánh Ng và chị Phạm Hồng ng có đơn kháng cáo đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm hủy toàn bộ Bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Bà Đinh Thị Ng giữ nguyên yêu cầu kháng cáo đề nghị hủy toàn bộ Bản án sơ thẩm. Bà Ng xác định chị Phạm Hồng ng và chị Phạm Ánh Ng là con ruột của bà cùng kháng cáo đề nghị hủy án sơ thẩm và hai con của bà đã nhận được giấy triệu tập của Tòa án nhưng do các con bận công việc không đi được nên đề nghị xét xử vắng mặt.

Kiểm sát viên tại phiên tòa đề nghị xét xử vắng mặt chị Hồng Ngọc, chị Ánh Ngọc vì nội dung kháng cáo của bà Ng và chị Ánh Ngọc, Hồng Ngọc là giống nhau và có yêu cầu xét xử vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm về việc giải quyết vụ án:

Về tố tụng: Thẩm phán và Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo và giữ nguyên Bản án sơ thẩm (có bài phát biểu kèm theo).

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được thẩm tra tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa; ý kiến của kiểm sát viên, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Đơn kháng cáo của những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đúng hình thức, nội dung, nộp trong hạn luật định, đã đóng tiền tạm ứng án phí phúc thẩm nên kháng cáo là hợp lệ, được Hội đồng xét xử xem xét theo trình tự phúc thẩm. Tại phiên tòa hôm nay, bà Ng là mẹ ruột của chị Hồng Ngọc và Ánh Ngọc xác định hai chị đã nhận được giấy triệu tập của Tòa đến tham gia phiên tòa phúc thẩm nhưng do bận công việc nên đề nghị xét xử vắng mặt. Hội đồng xét xử căn cứ Điều 225 Luật tố tụng hành chính tiến hành xét xử vụ án theo luật định.

[2] Xét kháng cáo của bà Đinh Thị Ng, chị Phạm Ánh Ng và Phạm Hồng ng, thấy rằng: Các tài liệu, chứng cứ thể hiện năm 2008 Ông Nguyễn Thanh L lập giấy tay chuyển nhượng cho bà Đinh Thị Ng diện tích đất 12.000m² tại ấp Bãi Chường, xã Hòn Thơm, huyện Phú Quốc (nay là khu phố Hòn Thơm,

phường An Thới, thành phố PQ, tỉnh Kiên Giang). Đến năm 2015 thì ông L và bà Ng phát sinh tranh chấp, ngày 24/11/2015 Tòa án thụ lý đơn khởi kiện của ông L về việc tranh chấp hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất đối với bà Ng. Trong khi Tòa án đang giải quyết tranh chấp giữa ông L và bà Nghãi, chưa có Bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật xác định phần diện tích đất tranh chấp trên là của ông L hay bà Ng thì ngày 30/12/2016 UBND huyện Phú Quốc (nay là thành phố PQ) ban hành các quyết số 8929/QĐ-UBND; 8930/QĐ-UBND; 8931/QĐ-UBND; 8932/QĐ-UBND; 8933/QĐ-UBND thu hồi tổng diện tích đất 12.003,5m² đối với bà Đinh Thị Ng để thực hiện dự án Cấp treo và quần thể vui chơi giải trí biển Hòn Thơm - Phú Quốc. Hơn nữa tại biên bản xét duyệt nguồn gốc đất của UBND xã Hòn Thơm thể hiện phần diện tích đất 12.003,5m² nêu trên đang có tranh chấp giữa ông L và bà Nghãi.

[3] Tại Bản án dân sự phúc thẩm số 158/2022/DS-PT ngày 22/3/2022 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đã quyết định "Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của Ông Nguyễn Thanh L. Tuyên bố hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất diện tích 12.003,5m² giữa bà Đinh Thị Ng và Ông Nguyễn Thanh L vào ngày 13/01/2008 vô hiệu. Ông Nguyễn Thanh L được thực hiện các quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất diện tích 12.003,5m² tại ấp Bãi Chướng, xã Hòn Thơm, huyện Phú Quốc theo sơ đồ đo đạc dự án Cấp treo và quần thể vui chơi giải trí biển Hòn Thơm - Phú Quốc". Như vậy Bản án phúc thẩm nêu trên đã có hiệu lực pháp luật xác định diện tích 12.003,5m² là thuộc quyền sử dụng của ông L, do đó các quyết định số 8929/QĐ-UBND; 8930/QĐ-UBND; 8931/QĐ-UBND; 8932/QĐ-UBND; 8933/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND huyện Phú Quốc thu hồi tổng diện tích đất 12.003,5m² đối với bà Đinh Thị Ng là không đúng đối tượng.

[4] Từ những căn cứ nêu trên Tòa án cấp sơ thẩm xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông L hủy các quyết định số 8929/QĐ-UBND; 8930/QĐ-UBND; 8931/QĐ-UBND; 8932/QĐ-UBND; 8933/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND huyện Phú Quốc là đúng pháp luật. Tại phiên tòa phúc thẩm, bà Ng, chị Ánh Ngọc và chị Hồng Ngọc không cung cấp được chứng cứ gì mới có thể làm thay đổi được quyết định của Bản án sơ thẩm nên Hội đồng xét xử phúc thẩm bác kháng cáo của bà Ng, chị Ánh Ngọc và chị Hồng Ngọc; giữ nguyên Bản án sơ thẩm.

[5]. Do kháng cáo không được chấp nhận nên bà Ng, chị Ánh Ngọc và chị Hồng Ngọc phải chịu tiền án phí hành chính phúc thẩm.

[6] Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát xét xử phúc thẩm đề nghị bác kháng cáo của bà Ng, chị Ánh Ngọc và chị Hồng Ngọc; giữ nguyên Bản án sơ thẩm là có căn cứ được Hội đồng xét xử chấp .

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính

Căn cứ vào các Điều 75, 100 Luật đất đai năm 2013.

Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng Án phí và Lệ phí Tòa án.

Bác kháng cáo của bà Đinh Thị Ng, chị Phạm Ánh Ng, Phạm Hồng ng và giữ nguyên quyết định của Bản án sơ thẩm số 150/2022/HC-ST ngày 30/9/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang.

Tuyên xử:

Chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Ông Nguyễn Thanh L .

1. Hủy Quyết định số 8929/QĐ-UBND; Quyết định số 8930/QĐ-UBND; Quyết định số 8931/QĐ-UBND; Quyết định số 8932/QĐ-UBND; Quyết định số 8933/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND huyện Phú Quốc (nay là thành phố PQ) về việc thu hồi đất của bà Đinh Thị Ng để thực hiện dự án Cấp treo và quần thể vui chơi giải trí biển Hòn Thơm -Phú Quốc tại thị trấn An Thới, huyện Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang.

2. Buộc Ủy ban nhân dân thành phố PQ thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật; thực hiện trình tự, thủ tục thu hồi và bồi thường diện tích đất 12.003,5m² tại ấp Bãi Chướng, xã Hòn Thơm (nay là khu phố Hòn Thơm, phường An Thới) thành phố PQ, tỉnh Kiên Giang và cây trồng trên đất cho Ông Nguyễn Thanh L theo quy định của pháp luật.

3. Án phí hành chính sơ thẩm:

-Ủy ban nhân dân thành phố PQ phải chịu 300.000 đồng

-Hoàn trả Ông Nguyễn Thanh L 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí sơ thẩm đã nộp theo biên lai thu số 0000587 ngày 08/3/2019 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Kiên Giang.

4. Án phí hành chính phúc thẩm: Bà Đinh Thị Ng, chị Phạm Ánh Ng, Phạm Hồng ng phải chịu mỗi người 300.000 đồng, khấu trừ số tiền tạm ứng án

phí 300.000 đồng đã nộp theo các biên lai thu tiền số 0004111; 0004115; 0004114 ngày 30/11/2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Kiên Giang vào phần án phí phải chịu (đã nộp xong).

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao (1);
- VKSNDCC tại Thành phố Hồ Chí Minh (1);
- TAND tỉnh Kiên Giang (1);
- VKSND tỉnh Kiên Giang (1);
- Cục THADS tỉnh Kiên Giang (1);
- Các đương sự (6);
- Lưu: hồ sơ (1), VP(3), 15b (AN-TLQ).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Hoàng Minh Thịnh