| | |
|---|---|
| **TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

Bản án số: 134/2025/HC-PT
Ngày: 04/3/2025
*V/v: Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*

**NHÂN DANH**
**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI**

***Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:***

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:* Ông Nguyễn Văn Cường;

*Các Thẩm phán:* Bà Lê Thị Thúy Bình;

Ông Hồ Sỹ Hưng.

***Thư ký phiên tòa:*** Bà Nguyễn Thị Bích Ngọc - Thẩm tra viên Toà án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

***Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa:*** Bà Lã Thị Tú Anh - Kiểm sát viên.

Ngày 04 tháng 3 năm 2025, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 687/2024/TLPT-HC ngày 09 tháng 12 năm 2024 về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai" do Bản án hành chính sơ thẩm số 280/2024/HC-ST ngày 30, 31 tháng 8 năm 2024 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1596/2025/QĐPT-HC ngày 18 tháng 02 năm 2025 giữa các đương sự:

***1. Người khởi kiện:*** Bà Nguyễn Thị K1, sinh năm 1957; địa chỉ: Xóm 6, thôn NX, xã VT, huyện ƯH, thành phố HN; có mặt.

***2. Người bị kiện:*** Chủ tịch và Ủy ban nhân dân huyện ƯH, thành phố HN.

*Người đại diện:* Ông Nguyễn Văn Đ1 – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ƯH; vắng mặt, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

*Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:* Ông Lê Thanh T1 – Phó Giám đốc phụ trách Trung tâm phát triển quỹ đất huyện ƯH; vắng mặt, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

***3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:***

3.1. Ủy ban nhân dân xã VT, huyện ƯH, thành phố HN; vắng mặt.

3.2. Chị Ngô Thị T2, anh Ngô Chiến T3 và anh Ngô Văn K2; cùng địa chỉ: Xóm 6, thôn NX, xã VT, huyện ƯH, thành phố HN; đều vắng mặt.

**NỘI DUNG VỤ ÁN:**

** Theo đơn khởi kiện và quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện là bà Nguyễn Thị K1 trình bày:*

Hộ gia đình được giao đất nông nghiệp theo Nghị định 64/CP và ngày 26/8/1999 UBND huyện ƯH cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng 8 thửa đất tổng diện tích 3148m$^2$ tại thôn NX, xã VT, huyện ƯH, HN. Mục đích sử dụng để trồng lúa + màu. Thời hạn sử dụng đến năm 2013.

Thực hiện Dự án: Xây dựng HTKT khu đấu giá Rau Xanh vườn Kẹ, thôn NX, xã VT, huyện ƯH, HN. Ngày 09/11/2023, UBND huyện ƯH ban hành Quyết định số 6747/QĐ-UBND về việc thu hồi 300m$^2$ đất tại thửa đất của hộ gia đình trong tổng số diện tích 3148m$^2$ đất đã được cấp Giấy chứng nhận QSD đất nêu trên để thực hiện dự án. Cùng ngày 09/11/2023, UBND huyện ƯH ban hành Quyết định số 6788/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ. Theo đó, hộ gia đình được bồi thường, hỗ trợ tổng cộng được 246.657.000 đồng (bao gồm tiền bồi thường về đất đơn giá 135.000 đồng/m$^2$ và tiền tiền hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm) ngoài ra không được hưởng khoản nào khác.

Nhận thấy việc thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ của UBND huyện ƯH là trái quy định của pháp luật vì dự án chưa được Hội đồng nhân dân thành phố HN chấp thuận. UBND huyện phê duyệt đơn giá quá thấp, số liệu kiểm đếm sai không đúng thực tế, không có sự tham gia của gia đình ký xác nhận. Chi phí hỗ trợ gia đình tái định cư không có, không có giải pháp cho gia đình trồng hoa màu, gieo mạ trên diện tích đất còn lại. UBND huyện ƯH đã tiến hành khởi công san lấp khi chưa ban hành Quyết định thu hồi đất là trái quy định của pháp luật ảnh hưởng đến việc trồng hoa màu, gieo mạ của gia đình do không thể giao trồng được nữa thiệt hại thu nhập là 12.000.000 đồng/năm.

Ngày 18/9/2023, bà khởi kiện đến tòa án nhân dân thành phố HN về hành vi hành chính của UBND huyện ƯH khi thi công xây dựng có nhiều sai phạm, dừng ngay việc san lấp bừa bãi, hoàn trả đất canh tác cho gia đình, đền bù thiệt hại do gia đình không canh tác được từ năm 2022 cho đến nay.

Nội dung khởi kiện bổ sung yêu cầu hủy: Quyết định số 6747/QĐ-UBND, ngày 9/11/2023 của UBND huyện ƯH về việc thu hồi đất; Quyết định số 6788/QĐ-UBND ngày 09/11/2023 của UBND huyện ƯH về việc phê duyệt phương án, bỗ thường, hỗ trợ.

Buộc UBND huyện ƯH phải bồi thường thiệt hại do không được canh tác trên diện tích bị thu hồi từ tháng 12/2022 cho đến tháng 3/2024.

* Ý kiến của UBND huyện ƯH: Quá trình thực hiện công tác GPMB dự án đúng trình tự. UBND huyện ƯH vẫn giữ các nguyên các Văn bản đã ban hành đối với hộ bà K1. Yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị K1 không có cơ sở pháp luật.

* Ý kiến của UBND xã VT, huyện ƯH: Đất thu hồi để thực hiện Xây dựng HTKT khu đấu giá Rau Xanh vườn Kẹ, thôn NX, xã VT, huyện ƯH, HN của hộ gia đình là đất nông nghiệp được giao theo Nghị định 94/CP của Chính phủ năm 1993,

việc GPMB dự án là đúng trình tự. Yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị K1 là không có cơ sở.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 280/2024/HC-ST ngày 30, 31 tháng 8 năm 2024 của Tòa án nhân dân thành phố HN, quyết định:

Căn cứ khoản 2, 3 Điều 3, Điều 30, Điều 32, Điều 157 Điều 204, Điều 206 Luật tố tụng hành chính; Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật đất đai năm 2013; Quyết định số 10/2017/QĐ-UBND ngày 29/3/2017 của UBND thành phố HN quy định về bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất; Quyết định số 30/2019/QĐ-UBND ngày 30/12/2029 của UBND thành phố Hà Nội về việc quy định về Bảng giá các loại đất trên địa bàn thành phố Hà Nội; Luật người cao tuổi, và điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết 326/2016 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án, Xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị K1 về yêu cầu hủy:

Quyết định số 6747/QĐ-UBND ngày 09/11/2023 của UBND huyện ƯH, thành phố HN về việc thu hồi đất; Quyết định số 6788/QĐ-UBND ngày 09/11/2023 của UBND huyện ƯH, thành phố HN về việc phê duyệt phương án, bồi thường, hỗ trợ.

2. Bác yêu cầu của bà Nguyễn Thị K1 về hành vi hành chính của Chủ tịch và UBND huyện ƯH về hành vi thi công xây dựng có nhiều sai phạm, dừng ngay việc san lấp bừa bãi, hoàn trả đất canh tác cho gia đình, đền bù thiệt hại do gia đình không canh tác được từ năm 2022 cho đến nay.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Ngày 11/9/2024, người khởi kiện bà Nguyễn Thị K1 có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm,

Người khởi kiện bà Nguyễn Thị K1 giữ nguyên nội dung kháng cáo, đề nghị Hội đồng xét xử sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận các yêu cầu khởi kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội nêu quan điểm giải quyết vụ án: Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính năm 2015, không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện bà Nguyễn Thị K1, giữ nguyên quyết định khác của bản án sơ thẩm.

## NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa; căn cứ kết quả tranh tụng tại phiên tòa; trên cơ sở ý kiến của đại diện Viện kiểm sát tham gia phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1] Về đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết vụ án hành chính.

Theo quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 3 Luật tố tụng hành chính và Nghị Quyết số 01/2015/NQ-HĐTP ngày 15/01/2015 của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao thì đối tượng khởi kiện trong vụ án là: Quyết định số 6747/QĐ-UBND ngày 09/11/2023 của UBND huyện ƯH về việc thu hồi đất; Quyết định số 6788/QĐ-UBND ngày 09/11/2023 của UBND huyện ƯH về việc phê duyệt phương án, bỗ thường, hỗ trợ. Hành vi hành chính của UBND huyện ƯH khi thi công xây dựng có nhiều sai phạm, dừng ngay việc san lấp bừa bãi, hoàn trả đất canh tác cho gia đình, đền bù thiệt hại do gia đình không canh tác được từ năm 2022 cho đến nay.

Theo quy định tại khoản 3 Điều 32 Luật tố tụng hành chính thì khiếu kiện của bà Nguyễn Thị K1 thuộc thẩm quyền giải quyết của TAND thành phố HN.

[2] Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 18/9/2023, bà K1 khởi kiện đến Tòa án nhân dân thành phố HN về hành vi hành chính của UBND huyện ƯH khi thi công xây dựng có nhiều sai phạm, dừng ngay việc san lấp bừa bãi, hoàn trả đất canh tác cho gia đình, đền bù thiệt hại do gia đình không canh tác được từ năm 2022 cho đến nay. Gia đình khởi kiện bổ sung yêu cầu hủy quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ là đảm bảo về thời hiệu khởi kiện quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 luật tố tụng hành chính năm 2015.

[3] Về điều kiện xét xử vắng mặt đương sự: Vụ án được đưa ra xét xử phúc thẩm lần thứ 2, các đương sự đều đã được Tòa án triệu tập hợp lệ. Người bị kiện và người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người bị kiện có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Căn cứ Điều 157, Điều 158 Luật tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử xử vắng mặt các đương sự trên đảm bảo quy định pháp luật.

[4] Xét Quyết định số 6747/QĐ-UBND ngày 09/11/2023 của UBND huyện ƯH về việc thu hồi đất; Quyết định số 6788 /QĐ-UBND ngày 09/11/2023 của UBND huyện ƯH về việc phê duyệt phương án, bồi thường, hỗ trợ.

*[4.1] Về trình tự, thẩm quyền*: Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật đất đai năm 2013; Quyết định số 10/2017/QĐ-UBND ngày 29/3/2017 của UBND thành phố HN quy định về việc bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất; Quyết định số 1163/2019/QĐ-UBND ngày 30/10/2019 của UBND huyện ƯH về việc phê duyệt dự án; Quyết định số 208/2022/QĐ-UBND ngày 14/01/2022 của UBND huyện ƯH về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2022; Quyết định số 573/QĐ-UBND ngày 19/01/2023 của UBND thành phố HN về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của huyện ƯH thì UBND huyện ƯH ban hành Quyết định số 6741/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 6784/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án, bỗ thường, hỗ trợ đối với hộ gia đình bà Nguyễn Thị K1 đúng trình tự, thẩm quyền.

*[4.2]. Về Dự án:* Căn cứ Nghị Quyết số 28/NQ-HĐND, ngày 08/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố HN Thông qua Danh mục các dự án thu hồi đất; dự án chuyển mục đích trồng lúa năm 2023 trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc

thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố trong đó có "*Dự án xây dựng HTKT khu đấu giá Rau Xanh vườn Kẹ, thôn NX, xã VT, huyện ƯH, HN*".

Dự án Xây dựng HTKT khu đấu giá Rau Xanh vườn Kẹ, thôn NX, xã VT, huyện ƯH, HN thuộc dự án thu hồi đất theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật đất đai năm 2013 " *Thu hồi đất để phát triển kinh tế- xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng".*

*[4.3]. Về quy trình thu hồi đất:* Hộ gia đình bà Nguyễn Thị K1 đã được nhận Thông báo thu hồi đất số 1739/TB-UBND ngày 18/11/2022 của UBND huyện ƯH, được biết thông tin về dự án. Tuy nhiên bà K1 không đồng ý với dự án. Đối với việc kiểm đếm, UBND huyện ƯH đã lập quy trình đã vận động, thuyết phục sau đó Chủ tịch UBND huyện ƯH ban hành Quyết định số 1555/QĐ-UBND ngày 23/3/2023 về việc kiểm đếm bắt buộc. Do bà K1 cũng không đồng ý kiểm đếm, nên Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 2509/QĐ-UBND ngày 15/5/2023 về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với bà K1 là đúng quy định. Đây là quyết định có liên quan, tuy bà K1 không yêu cầu hủy quyết định này nhưng hội đồng xét xử nhận thấy quyết định này được ban hành đúng quy định pháp luật.

Tại Biên bản điều tra, kiểm đếm ngày 15/6/2023 thể hiện thửa đất gia đình bà Nguyễn Thị K1 bị thu hồi để thực hiện Dự án: Diện tích đang sử dụng là 300m$^2$, thuộc thửa đất số 168, tờ bản đồ số 1; diện tích bị thu hồi là 300m$^2$; diện tích còn lại 0m$^2$ (Bản đồ GPMB) tại vị trí Khu Rau Xanh Vườn Kẹ, thôn NX, xã VT, huyện ƯH, HN.

*[4.4]. Về nguồn gốc đất*: Tại giấy xác nhận việc xử dụng đất ngày 26/6/2023 của UBND xã VT thể hiện: Tổng diện tích đất nông nghiệp hộ gia đình ông bà Nguyễn Thị K1 được giao theo NĐ 64/CP là 3148,0m$^2$. Diện tích đất nông nghiệp thu hồi tại dự án: 300m$^2$; Chiếm 9,53% tổng diện tích đất nông nghiệp đang sử dụng.

Như vậy UBND huyện ƯH ban hành Quyết định số 6747/QĐ-UBND, ngày 09/11/2023 về việc thu hồi đất đối với hộ gia đình bà Nguyễn Thị K1 là đúng quy định của pháp luật.

*[4.5]. Về chính sách bồi thường, hỗ trợ:* Xác định thu hồi 300m$^2$ là đất nông nghiệp được giao theo nghị định 64/CP của Chính phủ.

* Bồi thường về đất: Căn cứ Điều 77 Luật đất đai, Điều 4 Nghị định 47/2014/NĐ-CP và Điều 5 Quyết định số 10/QĐ-UBND, ngày 29/3/2017 " *Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất nông nghiệp khi nhà nước thu hồi đất nếu có đủ điều kiện được bồi thường theo quy định thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất nông nghiệp cụ thể: Giá đất nông nghiệp được sử dụng làm cơ sở xác định giá đất trong tính tiền bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất được thực hiện theo Quyết định số 30/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND thành phố HN quy định về bảng giá các loại đất trên địa bàn thành phố Hà Nội"*; cụ thể: Giá đất nông

nghiệp trồng lúa nước huyện ƯH: 135.000đồng/$m^2$. Theo đó: 300$m^2$ x 135.000đồng/$m^2$ = 40.500.000đồng.

* Bồi thường hỗ trợ về tài sản trên đất: Cây bí (02$m^2$ x 8.400 đồng), cây vừng (20$m^2$ x 7.400đồng), rau muống theo vụ (20$m^2$ x 11,000 đồng), cây bưởi (07 cây x 239.00 đồng), cây Sanh (01 cây x 315.000 đồng), cây na (08 cây x 105.000 đồng), cây vải (01 cây x 420.000 đồng), cây mít (02 cây x 420.000 đồng). Tổng cộng là 3.657.000 đồng.

* Hỗ trợ khác: Hỗ trợ ổn định đời sống: Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 83 Luật đất đai, Điều 19 Nghị định 47/NĐ-CP; Điều 21 Quyết định số 10/QĐ-UBND của UBND thành phố Hà Nội: bị thu hồi 30% diện tích đang sử dụng trở lên thì được hỗ trợ 12 tháng, đơn giá 15.200 đồng/kg x số nhân khẩu x 30 kg gạo. Theo đó hộ bà Nguyễn Thị K1 tỷ lệ mất đất là 9,53% thì không được hỗ trợ khoản này.

Hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm (*Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 83 Luật đất đai, Điều 22 Quyết định số 10/QĐ-UBND)*: bằng 5 lần giá đất nông nghiệp.

Theo đó: 300$m^2$ x (135.0000 đồng x 5 lần) = 202.500.000đồng. Tổng cộng số tiền được bồi thường, hỗ trợ: 246.657.440đồng.

Như vậy UBND huyện ƯH ban hành Quyết định số 6784/QĐ-UBND ngày 09/11/2023 về việc phê duyệt phương án, bồi thường, hỗ trợ là đúng quy định của pháp luật. Bà Nguyễn Thị K1 cho rằng UBND huyện ƯH bồi thường giá thấp là không có cơ sở.

[5] Xét yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị K1 về hành vi hành chính của UBND huyện ƯH khi thi công xây dựng có nhiều sai phạm, dừng ngay việc san lấp bừa bãi, hoàn trả đất canh tác cho gia đình, đền bù thiệt hại do gia đình không canh tác được từ năm 2022 đến nay.

*[5.1]. Về hành vi hành chính:*

Xét thấy: Sau khi UBND huyện ƯH kiểm đếm bắt buộc, ngày 18/9/2023 bà Nguyễn Thị K1 đã khởi kiện đến Tòa án về hành vi hành chính của UBND huyện ƯH đã thi công xây dựng có nhiều vi phạm, dừng ngay việc san lấp bừa bãi, hoàn trả đất canh tác cho gia đình.

Tại Biên bản xem xét thẩm định ngày 30/7/2024 của Tòa án nhân dân thành phố HN thể hiện toàn bộ diện tích thu hồi 300$m^2$ thuộc thửa đất số 137, tờ bản đồ số 1 tại Khu Rau Xanh Vườn Kẹ thuộc thôn NX, xã VT, huyện ƯH, HN (Bản đồ GPMB) của hộ bà K1 hiện trạng đang trồng Na, Bưởi mít không thấy có việc san lấp bừa bãi.

Ngày 09/11/2023, UBND huyện ƯH mới ban hành Quyết định thu hồi đất đối với hộ gia đình bà K1, khi đơn khởi kiện bà K1 đã gửi đến tòa án từ trước. Như vậy, bà K1 trình bày trên là sai. Bác yêu cầu khởi kiện của bà K1 về vấn đề này.

*[5.2]. Về yêu cầu đòi bồi thường thiệt hại:* Quyết định thu hồi đất và Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ của UBND huyện UH đối với hộ bà Nguyễn Thị K1 là đúng quy định của pháp luật, nên không có căn cứ để chấp nhận yêu cầu của bà K1 về đòi bồi thường thiệt hại.

Tại phiên tòa phúc thẩm, bà Nguyễn Thị K1 không xuất trình thêm chứng cứ mới làm thay đổi nội dung vụ án. Vì vậy, cần chấp nhận đề nghị của người bị kiện và ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội, bác kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên quyết định của Tòa án cấp sơ thẩm.

[6]. Về án phí: Do kháng cáo của bà Nguyễn Thị K1 không được chấp nhận nên phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định. Tuy nhiên, bà K1 là người cao tuổi nên được miễn án phí phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính năm 2015. Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí tòa án.

**QUYẾT ĐỊNH**:

1. Bác kháng cáo của bà Nguyễn Thị K1; giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 280/2024/HC-ST ngày 30, 31 tháng 8 năm 2024 của Tòa án nhân dân thành phố HN.

2. Án phí: Bà Nguyễn Thị K1 được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

3. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

***Nơi nhận:***
- VKSNDCC tại HN;
- TAND thành phố HN;
- VKSND thành phố HN;
- Cục THADS thành phố HN;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu HS, HCTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM**
**THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Nguyễn Văn Cường**