

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH CÀ MAU CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 06/2023/HC-ST

Ngày: 21 - 8 - 2023

V/v “Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong quản lý Nhà nước về đất đai.”.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH CÀ MAU

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Hoàng Thị Hải Hà

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Dương Thành Công

Ông Hoàng Anh Lý

- Thư ký phiên tòa: Ông Ngô Thế Bắc là Thẩm tra viên Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau tham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Diễm Thuý - Kiểm sát viên.

Trong các ngày 03 và 21 tháng 8 năm 2023 tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau mở phiên tòa xét xử trực tuyến tại 02 điểm cầu: Điểm cầu trung tâm tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau và điểm cầu thành phần tại Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước, xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 21/2022/TLST- HC ngày 11 tháng 10 năm 2022 về việc khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong quản lý Nhà nước về đất đai, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 09/2023/QĐXXST-HC ngày 12 tháng 7 năm 2023, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Bà Nguyễn Thanh B - Sinh năm: 1956 (có mặt).

Địa chỉ: Số 156 đường Ngô Quyền, khóm 1, phường 9, thành phố Cà Mau, tỉnh Cà Mau.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện:

1. Ông Trịnh Hoàng Kiên – Luật sư của Chi nhánh số 1 - Văn phòng luật sư Thanh Liêm thuộc Đoàn Luật sư thành phố Cần Thơ (có mặt).

Địa chỉ: Số 46 đường Trương Định, phường An Cư, quận Ninh Kiều, thành phố Cần Thơ.

2. Ông Phạm Hữu Lập – Luật sư của Công ty luật hợp danh ANH EM LUẬT SƯ thuộc Đoàn Luật sư thành phố Hồ Chí Minh (Có mặt tại phiên tòa ngày 03/8/2023 vắng mặt phiên tòa ngày 21/8/2023).

Địa chỉ: Số 12/1A đường 182, khu phố 3, phường Tăng Nhơn Phú A, thành phố Thủ Đức, thành phố Hồ Chí Minh.

- Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái N.

Người đại diện hợp pháp: Ông Huỳnh Hùng Em – Chức vụ: Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước (Theo văn bản ủy quyền ngày 26/7/2023, có mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:

1. Ông Đỗ Quốc Tây – Chức vụ: Phó trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Cái Nước (có mặt ngày 03/8/2023 vắng mặt ngày 21/8/2023).

2. Ông Nguyễn Duy Hưng, sinh năm 1971 – Chức vụ: Phó phòng Tài Nguyên và Môi Trường huyện Cái Nước (Có mặt).

3. Ông Lý Ru Bi, sinh năm 1990 – Chức vụ: Chuyên viên văn phòng HĐND và UBND huyện Cái Nước (Có mặt).

Cùng địa chỉ: Khóm 2, thị trấn, huyện C, tỉnh C ..

- Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:

Ủy ban nhân dân xã Lương Thế Trân.

Người đại diện pháp luật: Ông Trần Quốc Văn – Chức vụ: Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Lương Thế Trân (Có mặt).

Địa chỉ: Ấp Hòa Trung, xã Lương Thế Trân, huyện Cái Nước, tỉnh Cà Mau.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

- Người khởi kiện trình bày:

Trước đây ông bà của bà để lại cho bà phần đất tọa lạc tại ấp Hòa Trung, xã Lương Thế Trân, huyện Cái Nước, tỉnh Cà Mau. Sau đó bà đi đăng ký mục kê và trải qua nhiều lần biến động đất. Theo sổ mục kê năm 1993 thì bà được ghi nhận thửa đất số 563, 564, tờ bản đồ 1A. Vào năm 2003 thì được thay đổi là thửa số 297, tờ bản đồ 15, đến năm 2017 thay đổi là thửa số 133, tờ bản đồ 18. Hiện trạng của phần đất này còn tàng tích của Trường cấp 2 xã Lương Thế Trân, sau đó làm Trạm Y tế xã Hòa Trung (do cha bà là ông Nguyễn Ngọc Châu cho mượn đất để xây trụ sở). Hiện nay 02 cơ quan này không còn sử dụng đất nữa và đã dời đi nơi khác nên bà lập thủ tục yêu cầu công nhận quyền sử dụng đất cho bà theo quy định pháp luật nhưng không được Ủy ban nhân dân xã Lương Thế Trân xác nhận với lý do là đất Nhà nước quản lý. Sau nhiều lần không được xác nhận nên bà đưa cơ giới và thi công bê đắp, gia cố lại nền đất thì bị lập biên bản vào ngày 26/6/2022 và ra Quyết định số 187/QĐ-XPHC ngày 31/8/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước xử phạt bà.

Nay yêu cầu hủy Quyết định số 187/QĐ-XPHC ngày 31/8/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước (Viết tắt Quyết định 187) và Yêu cầu buộc Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước lập thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà phần đất thửa số 133, tờ bản đồ 18 tọa lạc tại ấp Hòa Trung, xã Lương Thế Trân, huyện Cái Nước, tỉnh Cà Mau.

- Tại văn bản ngày 07/4/2023 của Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước trình bày:

Ngày 09/7/2003 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước ra Quyết định số 903/QĐ-UB không thừa nhận việc đòi lại đất của bà Nguyễn Thanh B đối với phần đất tọa lạc tại ấp Hòa Trung, xã Lương Thế Trân với lý do phần đất 8.998m²

có thửa 563, 564, tờ bản đồ số 1 thuộc quyền quản lý của Nhà nước và Nhà nước đã đầu tư xây dựng các công trình phúc lợi công cộng.

Ngày 13/7/2009 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau ra Quyết định số 1176/QĐ-UBND là giữ nguyên Quyết định số 903/QĐ-UB ngày 09/7/2003.

Ngày 02/11/2018 bà Nguyễn Thanh B cùng đại diện ngành chức năng huyện, Ủy ban nhân dân xã và Trung tâm Kỹ thuật – Công nghệ - Quan trắc – Tài nguyên và Môi trường thống nhất xác định ranh giới và cắm cọc mốc thửa đất giáp ranh giữa bà Nguyễn Thanh B với phần đất do Nhà nước quản lý.

Sau đó bà Nguyễn Thanh B đưa cơ giới san lấp mặt bằng trên phần đất do Nhà nước quản lý là vi phạm pháp luật về đất đai tại Điều 3 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ nên Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước ra Quyết định số 187/QĐ-XPHC ngày 31/8/2022 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với bà Nguyễn Thanh B là đúng.

Ông Trần Quốc Văn trình bày: Bà B chiếm đất bị xử phạt, nguồn gốc đất của cha bà B là ông Châu có từ năm 1960. Năm 1975 đã xây dựng trụ sở là Trạm Y tế, năm 1990 ông Châu có xin lại phần đất và được Ủy ban nhân dân xã giao diện tích 33.470m², năm 1995 ông Châu được cấp quyền sử dụng, phần còn lại diện tích 8.998m² Ủy ban Xã quản lý, sử dụng. Việc bà B tác động vào phần đất là không đúng.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau phát biểu ý kiến trong quá trình chuẩn bị xét xử và tại phiên tòa, Thẩm phán, Hội đồng xét xử, các đương sự chấp hành đúng quy định pháp luật tổ tụng hành chính. Đồng thời, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thanh B về việc hủy Quyết định số 187.

Căn cứ các chứng cứ, tài liệu đã được thẩm tra tại phiên tòa, căn cứ kết quả tranh luận tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ toàn diện chứng cứ, ý kiến của Kiểm sát viên và đương sự về việc giải quyết vụ án.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] *Về thẩm quyền xét xử vụ án:* Theo quy định tại khoản 1 Điều 30 và Điều 32 Luật Tổ tụng hành chính thì yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện đối với Quyết định số 187 thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau.

[2] *Về quan hệ pháp luật:* Bà B yêu cầu hủy Quyết định hành chính số 187 của Chủ tịch UBND huyện Cái Nước về việc xử phạt vi phạm hành chính. Do đó quan hệ pháp luật là khởi kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai theo quy định tại Điều 22 Luật Đất đai.

[3] *Về thời hiệu khởi kiện:* Theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính thì thời hiệu khởi kiện là 01 năm kể từ ngày nhận được hoặc biết được Quyết định. Quyết định số 187 ban hành ngày 31/8/2022. Ngày 16/9/2022 Bà B khởi kiện nên thời hiệu khởi kiện của bà B vẫn còn.

[4] *Đánh giá tính hợp pháp và tính có căn cứ của quyết định khởi kiện:*

[4.1] *Về thẩm quyền ban hành:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái N ban hành quyết định số 187 để xử phạt vi phạm hành chính đối với bà B là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 12 Điều 22 Luật Đất đai; khoản 2 Điều 38 Luật xử lý vi phạm hành chính.

[4.2] *Về nội dung:* Tại Quyết định số 187 phạt tiền 30.000.000 đồng đối với bà Nguyễn Thanh B do có hành vi chiếm đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn do Ủy ban nhân dân xã Lương Thế Trân quản lý, diện tích lấn chiếm từ 0,05 đến 0,1ha (diện tích lấn chiếm cụ thể 0,805m²) Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ.

Theo phía Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái N tranh luận cho rằng mặc dù về trình tự thủ tục ban hành quyết định hành chính đối với bà B là có vi phạm, tuy nhiên về bản chất Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái nước ban hành Quyết định số 187 xử phạt hành chính đối với bà B là đúng vì trên thực tế phần đất này không phải của bà B, bà B đã yêu cầu đòi lại đất và được Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước, Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau giải quyết không chấp nhận yêu cầu của bà B, bà B nhiều lần tác động vào phần đất do Ủy ban nhân dân xã Lương Thế Trân quản lý, đã yêu cầu bà B không được đào, đắp đất nhưng bà B vẫn cố tình tác động vào phần đất. Phía bà B cho rằng nguồn gốc đất là của gia đình bà B nên bà B sử dụng và yêu cầu được cấp quyền sử dụng, phía Ủy ban vi phạm về thời hạn ban hành quyết định cũng như không giao biên bản để bà B thực hiện việc giải trình.

Xét tranh luận của các đương sự thấy rằng: Theo Điều 58 Luật xử lý vi phạm hành chính quy định khi lập biên bản vi phạm hành chính thì biên bản này phải được giao cho người vi phạm. Tại phiên tòa phía Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái N xác nhận do bà B không hợp tác nên không giao cho bà B, thực tế nếu như theo lời trình bày của phía Chủ tịch Ủy ban việc bà B không hợp tác thì người có thẩm quyền phải thực hiện theo đúng thủ tục quy định tại điểm c khoản 6 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật xử lý vi phạm hành chính. Như vậy về trình tự giao biên bản cho bà B là không được tiến hành nên bà B không thể thực hiện việc giải trình được pháp luật bảo vệ theo quy định tại Điều 61 Luật xử lý vi phạm hành chính là ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà B. Do đó tranh luận của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của bà B là có cơ sở được chấp nhận. Không chấp nhận tranh luận của người bảo vệ quyền và lợi ích của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái N.

Ngoài ra về trình tự thủ tục khi tiến hành lập biên bản đối với hành vi vi phạm của người vi phạm phía người bị kiện cũng cần lưu ý thực hiện đúng theo Điều 58 Luật xử lý vi phạm hành chính.

[5] Đối với yêu cầu khởi kiện buộc Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước lập thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà B phần đất thửa số 133, tờ bản đồ 18 tọa lạc tại ấp Hòa Trung, xã Lương Thế Trân, huyện Cái Nước, tỉnh Cà Mau. Tại phiên tòa ngày 03/8/2023 bà B cũng như các vị luật sư đề nghị ngừng phiên tòa để bà B thực hiện thủ tục. Tại phiên tòa hôm nay (ngày 21/8/2023) bà B

và Luật sư có ý kiến cho rằng bà B có đến Ủy ban nhân dân xã yêu cầu phối hợp đo đạc để thực hiện thủ tục cấp quyền sử dụng cho bà B nhưng Ủy ban nhân dân xã không hợp tác, bà B đã gửi đơn khiếu nại lần 1 và lần 2 đến Ủy ban nhân dân xã để yêu cầu giải quyết nhưng chưa được giải quyết, bà B cũng không cung cấp nội dung bà B khiếu nại vấn đề gì. Điều này thể hiện các yêu cầu của bà B không liên quan gì đến Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước, nếu bà B xác định có đủ căn cứ xác định hành vi không thực hiện công vụ của cán bộ Ủy ban nhân dân Xã thì bà B có quyền khởi kiện hành vi của những người không thực hiện nhiệm vụ công vụ theo quy định của pháp luật. Căn cứ vào đơn khởi kiện và tài liệu bà B cung cấp chưa thể hiện tài liệu chứng cứ về việc bà B đã thực hiện các thủ tục gì để gửi đến Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước yêu cầu cấp quyền sử dụng đất và chưa có bất cứ tài liệu nào thể hiện Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước từ chối nhận đơn cũng như thủ tục yêu cầu cấp quyền sử dụng đất đối với bà B. Do bà B chưa thực hiện thủ tục yêu cầu cấp quyền sử dụng đất và Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước chưa có hành vi từ chối nhận thủ tục cấp quyền sử dụng đất nên Tòa án không thụ lý cũng như không xem xét yêu cầu này của bà B. Khi có đủ tài liệu chứng cứ về hành vi không thực hiện nhiệm vụ công vụ của Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước thì bà B có quyền khởi kiện thành vụ kiện khác.

[6] Từ nhận định trên và theo đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau, có căn cứ chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thanh B về việc hủy Quyết định số 187 của Chủ tịch UBND huyện Cái Nước.

[7] *Về án phí:* Do yêu cầu khởi kiện được chấp nhận nên bà B không phải chịu án phí sơ thẩm hành chính (Bà B thuộc đối tượng được miễn án phí). Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái N phải chịu án phí sơ thẩm hành chính là 300.000 đồng theo quy định tại Điều 32 Nghị quyết số 326 của Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào các Điều 3, 30, 32, 115, 116; Điểm a khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính; Điều 22 Luật Đất đai; Điều 58; 61 Luật xử lý vi phạm hành chính. Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án;

Tuyên xử:

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thanh B. Hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 187/QĐ-XPHC ngày 31/8/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái Nước.

Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái N thực hiện nhiệm vụ công vụ theo quy định của pháp luật.

2. Án phí hành chính sơ thẩm: Bà Nguyễn Thanh B không phải chịu. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cái N phải chịu 300.000 đồng.

Trường hợp bản án, quyết định được thi hành theo quy định tại Điều 2 Luật Thi hành án dân sự thì người được thi hành án dân sự, người phải thi hành án dân sự có quyền thỏa thuận thi hành án, quyền yêu cầu thi hành án, tự nguyện thi hành án hoặc bị cưỡng chế thi hành án theo quy định tại các Điều 6, 7, 7a, 7b và 9 Luật Thi hành án dân sự; thời hiệu thi hành án được thực hiện theo quy định tại Điều 30 Luật thi hành án dân sự.

Án xử sơ thẩm, các đương sự được quyền kháng cáo bản án này trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau;
- Cục thi hành án dân sự tỉnh Cà Mau;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ;
- Lưu án văn;
- Lưu VT (TM:TANDTCM).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Hoàng Thị Hải Hà