

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TẠI ĐÀ NẴNG Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 28/2024/HC-PT

Ngày: 26-01-2024

V/v: “*Khiếu kiện quyết định
hành chính, hành vi hành chính
về lĩnh vực quản lý đất đai*”

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG

- **Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Vũ Thanh Liêm

Các thẩm phán: Ông Nguyễn Văn Tiến

Bà Võ Thị Ngọc Dung

- **Thư ký phiên tòa:** Bà Đinh Thị Thanh Yên, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

- **Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa:** Ông Quách Hoà Bình - Kiểm sát viên.

Ngày 26 tháng 01 năm 2024, tại trụ sở Toà án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 286/TLPT-HC ngày 01 tháng 11 năm 2023 về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính về lĩnh vực quản lý đất đai*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 115/2023/HC-ST ngày 23/8/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 580/2024/QĐ-PT ngày 05 tháng 01 năm 2024, giữa các đương sự:

- **Người khởi kiện:** Ông Bùi Tịnh N, sinh năm 1971; địa chỉ: Thôn K Mỹ, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam. Có mặt.

- **Người bị kiện:** Ủy ban nhân dân huyện N, tỉnh Quảng Nam; địa chỉ: K, thị trấn N, huyện N, tỉnh Quảng Nam.

Người đại diện theo ủy quyền: ông Nguyễn Chí D - Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N. Có đơn xin xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện:

+ Ông Hoàng Minh Q - Phó trưởng phòng kinh tế và hạ tầng huyện N, tỉnh Quảng Nam. Có đơn xin xét xử vắng mặt.

+ Ông Nguyễn Như N1 - Phó trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện N, tỉnh Quảng Nam. Vắng mặt.

+ Ông Võ Tấn L - Phó giám đốc Chi nhánh văn phòng đăng ký đất đai huyện N, tỉnh Quảng Nam. Có đơn xin xét xử vắng mặt.

- **Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:** Văn phòng Đ; địa chỉ: số I H, thành phố T, tỉnh Quảng Nam.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trần Văn C - Phó giám đốc Văn phòng Đ. Có đơn xin xét xử vắng mặt.

- **Người kháng cáo:** Người khởi kiện ông Bùi Tịnh N

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo các văn bản có trong hồ sơ vụ án và tại phiên tòa sơ thẩm, người khởi kiện ông Bùi Tịnh N trình bày:

Ông Bùi Tịnh N là người trực tiếp quản lý, sử dụng thửa đất số 2042, tờ bản đồ số 14, diện tích 2.916,7m² (Đất ở nông thôn: 2.559,2m² và đất trồng cây lâu năm 357,5m²) tại thôn K, xã T, huyện N; được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CV 314040 ngày 10/4/2020.

Năm 2020, ông N đã lập hồ sơ xin tách thửa đất liên quan đến việc mở đường theo quy định của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Quảng Nam tại Quyết định số 15/2020/QĐ-UBND ngày 05/11/2020, đến ngày 01/6/2022 hồ sơ nêu trên của ông được UBND huyện N tiếp nhận.

Sau hơn 100 ngày kể từ ngày tiếp nhận hồ sơ, kiểm tra, thẩm định, Chủ tịch UBND huyện N ký ban hành Văn bản số 1477/UBND-VP ngày 14/9/2022 về việc xử lý đơn của ông Bùi Tịnh N và trả hồ sơ không giải quyết với lý do như sau:

1. UBND huyện N xin ý kiến hướng dẫn của UBND tỉnh Q, Sở Xây dựng và Sở T tỉnh tại Công văn số 646/UBND-KTTH ngày 24/5/2021; tuy nhiên đến nay vẫn chưa nhận được văn bản hướng dẫn của cấp trên;

2. Đây là vấn đề phức tạp cần nghiên cứu để làm quy trình, thủ tục đảm bảo công khai, minh bạch, công bằng trong vấn đề liên quan đến tách thửa, chuyển mục đích sử dụng đất.

Việc Chủ tịch UBND huyện N trả hồ sơ xin tách thửa đất liên quan đến việc mở đường của ông N không có cơ sở, không đúng theo quy định pháp luật và làm ảnh hưởng đến quyền lợi chính đáng của ông N. Do đó ông Bùi Tịnh N khởi kiện, yêu cầu Tòa án:

- Huỷ Văn bản số 1477/UBND-VP ngày 14/9/2022 của Ủy ban nhân dân huyện N về việc xử lý đơn của ông Bùi Tịnh N;

- Buộc Ủy ban nhân dân huyện N giải quyết đề nghị tách thửa đối với thửa đất số 2042, tờ bản đồ số 14, diện tích 2.916,7m² tại thôn K, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam cho ông Bùi Tịnh N theo đúng quy định của pháp luật.

Theo các văn bản có trong hồ sơ vụ án và tại phiên tòa sơ thẩm, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện N trình bày:

Hiện nay, một số vướng mắc trong việc lập, thẩm định bản vẽ mặt bằng chi tiết thuộc trường hợp tách thửa liên quan đến mở đường tại Quyết định số 15/2020/QĐ-UBND ngày 05/11/2020 của UBND tỉnh Q đã được UBND huyện N xin ý kiến hướng dẫn của UBND tỉnh Q, Sở Xây dựng tỉnh và Sở T tỉnh tại Công văn số 646/UBND- KTHT ngày 24/5/2021; tuy nhiên đến nay vẫn chưa nhận được văn bản hướng dẫn của cấp trên. Hơn nữa, đây là vấn đề phức tạp cần nghiên cứu để làm quy trình, thủ tục đảm bảo công khai, minh bạch, công bằng trong vấn đề liên quan đến tách thửa, chuyển mục đích sử dụng đất.

Do đó, UBND huyện N chưa thể tiếp nhận và giải quyết việc tách thửa có liên quan đến đầu tư cơ sở hạ tầng giao thông cục bộ như đề nghị của ông Bùi Tịnh N. UBND huyện sẽ chỉ đạo các cơ quan chuyên môn của huyện nghiên cứu, ban hành quy trình, thủ tục để thực hiện công tác tách thửa trong thời gian sớm nhất. Sau khi vấn đề này được giải quyết, UBND huyện N sẽ xem xét giải quyết nguyện vọng của ông Bùi Tịnh N. UBND huyện N ban hành Văn bản số 1477/UBND-VP ngày 14/9/2022 để thông báo tình hình thực hiện yêu cầu của ông N và hoàn trả hồ sơ theo quy định pháp luật. Do đó, UBND huyện N không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của ông Bùi Tịnh N.

Ý kiến của Văn phòng Đ tại Văn bản số 528/VPĐKĐĐ-ĐK ngày 18/5/2023:

Theo nội dung Thông báo số 60/TLST-HC ngày 24/4/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam đến Văn phòng Đ thì không có nội dung khởi kiện liên quan. Do vậy, Văn phòng Đ không có nội dung để tham gia ý kiến trong vụ án nói trên.

Đối với nội dung liên quan đến việc tách thửa đất phải đảm bảo các điều kiện theo quy định tại Quyết định số 15/2020/QĐ-UBND ngày 05/11/2020 của UBND tỉnh Q ban hành quy định hạn mức giao, hạn mức công nhận quyền sử dụng đất và diện tích tối thiểu được tách thửa đối với các loại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Nam. Về nội dung xác nhận quy hoạch đối với thửa đất xin tách đã được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q hướng dẫn tại Công văn số 373/STNMT-VPĐK ngày 10/3/2021 về việc hướng dẫn thực hiện việc tách thửa các loại đất quy định tại Quyết định số 15/2020/QĐ-UBND ngày 05/11/2020 của UBND tỉnh Q. Do đó, đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam xem xét, giải quyết vụ việc theo thẩm quyền.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 115/2023/HC-ST ngày 23/8/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam đã quyết định:

Căn cứ Điều 3, Điều 30, Điều 32, Điều 116, khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 348 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; Luật đất đai năm 2013; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án. Xử:

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Bùi Tịnh N về yêu cầu:

- Hủy Văn bản số 1477/UBND-VP ngày 14/9/2022 của Ủy ban nhân dân huyện N về việc xử lý đơn của ông Bùi Tịnh N;

- Buộc Ủy ban nhân dân huyện N giải quyết đề nghị tách thửa đối với thửa đất số 2042, tờ bản đồ số 14, diện tích 2.916,7m² tại thôn K, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam cho ông Bùi Tịnh N theo đúng quy định của pháp luật.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về phần án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định

Ngày 07/9/2023, người khởi kiện ông Bùi Tịnh N có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên toà phúc thẩm, người khởi kiện ông Bùi Tịnh N giữ nguyên nội dung đơn khởi kiện và yêu cầu kháng cáo. Ông Bùi Tịnh N cho rằng, quyết định của Toà án cấp sơ thẩm không phù hợp với tình tiết khách quan của vụ án, không đúng quy định của pháp luật, gây ảnh hưởng đến quyền và lợi ích của ông. Toà án cấp sơ thẩm bác đơn khởi kiện của ông là không có cơ sở nên yêu cầu Toà án cấp phúc thẩm hủy bản án sơ thẩm để giải quyết lại vụ án.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng cho rằng, về phần thủ tục tố tụng trong giai đoạn xét xử phúc thẩm đảm bảo đúng quy định pháp luật, đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện ông Bùi Tịnh N và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên toà; Căn cứ kết quả tranh tụng tại phiên toà; Hội đồng xét xử nhận định:

1. Xét kháng cáo của người khởi kiện ông Bùi Tịnh N thì thấy: Ngày 10/4/2020, ông Bùi Tịnh N được sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CV 314040 đối với thửa đất số 2042, tờ bản đồ số 14, diện tích 2.916,7m². Trong đó, đất ở nông thôn 2.559,2m², đất trồng cây lâu năm 357,5m². Ngày 30/12/2021, ông Bùi Tịnh N có đơn đề nghị trích lục, trích đo thửa đất số 2042. Ngày 25/5/2022, tại trích đo chỉnh lý địa chính do công ty TNHH T đo vẽ thì thửa đất số 2042, tờ bản đồ số 14 xác định tách thành 04 thửa. Cụ thể: Thửa 01 diện tích 488,3m²; thửa 02 diện tích 632,4m²; thửa 03 diện tích 492m²; thửa 04 diện tích 1.064m² và diện tích đất làm đường giao thông là 242,5m². Ngày 27/5/2022, ông Bùi Tịnh N có đơn đề nghị tách thửa đất. Lý do biến động: Tách thửa liên quan đến mở đường.

Hồ sơ ông Bùi Tịnh N đã nộp tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của UBND huyện N. Ngày 07/02/2022, bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của UBND huyện N ban hành Phiếu từ chối tiếp nhận giải quyết hồ sơ số 01/BPTNTKQ thông báo không tiếp nhận, giải quyết hồ sơ của ông Bùi Tịnh N. Ngày 27/5/2022, ông Bùi Tịnh N có đơn đề nghị phê duyệt mặt bằng chi tiết đầu tư cơ sở hạ tầng giao thông nông thôn cục bộ đối với trường hợp tách thửa đất liên quan đến mở đường. Ngày 14/9/2022, UBND huyện N ban hành Văn bản số 1477/UBND-VP về việc xử lý đơn của ông Bùi Tịnh N, trả lại hồ sơ của ông N về việc đề nghị UBND huyện N phê duyệt mặt bằng chi tiết đầu tư cơ sở hạ tầng giao thông cục bộ khớp nối với giao thông công cộng để ông N thực hiện mục đích tách thửa với lý do: Hiện nay, một số vướng mắc trong việc lập thẩm định

bản vẽ mặt bằng chi tiết thuộc trường hợp tách thửa liên quan đến mở đường tại Quyết định số 15/2020/QĐ-UBND ngày 15/11/2020 của UBND tỉnh Q đã được UBND huyện N xin ý kiến hướng dẫn của UBND tỉnh Q, Sở Xây dựng, Sở T tình tại Công văn số 646/UBND-KTHT ngày 24 tháng 5 năm 2021; tuy nhiên đến nay vẫn chưa nhận được văn bản hướng dẫn của cấp trên. Hơn nữa, đây là vấn đề phức tạp cần nghiên cứu để làm đúng quy trình, thủ tục đảm bảo công khai, minh bạch, công bằng trong vấn đề liên quan đến tách thửa, chuyển mục đích sử dụng đất. Ngày 06 tháng 01 năm 2023, UBND tỉnh Q ban hành Công văn số 122/UBND-KTN trả lời quy định về việc tách thửa liên quan đến việc mở đường giao thông đầu tư cơ sở hạ tầng giao thông cục bộ tại khoản 4 Điều 16 Quyết định số 15/2020/QĐ-UBND ngày 05/11/2020 của UBND tỉnh Q thì trước mắt các địa phương chưa giải quyết việc này để chờ xin ý kiến của Bộ T1. Ngày 31 tháng 5 năm 2023, Cục Đăng ký và Dữ liệu thông tin đất đai - Bộ T1 ban hành Công văn số 531/CĐKDLTĐĐ-ĐKĐĐ gửi Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q có nêu rõ về tách thửa chuyển mục đích sử dụng đất, cụ thể như sau:

- Trường hợp chuyển mục đích phải xin phép cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 57 Luật Đất đai năm 2013 thì việc chuyển mục đích sử dụng đất tuân thủ quy định tại Điều 52 và Điều 58 Luật Đất đai năm 2013, trong đó phải căn cứ vào kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt.

- Trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất không phải xin phép cơ quan nhà nước có thẩm quyền và phải đăng ký biến động theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30 tháng 6 năm 2021 của Bộ T1 và mục đích sau khi chuyển mục đích sử dụng đất phải phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt theo quy định tại Điều 6 Luật Đất đai.

Trong 02 trường hợp nêu trên nếu quy hoạch, kế hoạch đất đã được phê duyệt có xác định khu đất đề nghị tách thửa được quy định là đất giao thông thì không có quy định nào để giải quyết cho hộ gia đình, cá nhân tách thửa để chuyển mục đích sử dụng sang loại đất giao thông như đề nghị của địa phương...

Từ những chứng cứ đã được phân tích trên cho thấy: Bản án hành chính sơ thẩm của Toà án nhân dân tỉnh Quảng Nam tuyên xử bác toàn bộ nội dung đơn khởi kiện của ông Bùi Tịnh N yêu cầu huỷ Văn bản số 1477/UBND-VP ngày 14/9/2022 của UBND huyện N về việc xử lý đơn của ông Bùi Tịnh N và buộc UBND huyện N giải quyết đề nghị tách thửa đất cho ông Bùi Tịnh N là hoàn toàn có căn cứ, đúng pháp luật nên bác kháng cáo của người khởi kiện ông Bùi Tịnh N và giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

2. Do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận nên người khởi kiện ông Bùi Tịnh N phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính.

1. Bác kháng cáo của người khởi kiện ông Bùi Tịnh N2 và giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

Áp dụng các Điều 3, 30, 32, 116, khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 348 Luật tổ tụng hành chính; Luật đất đai năm 2013; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

Tuyên xử:

Bác toàn bộ nội dung đơn khởi kiện của ông Bùi Tịnh N về việc yêu cầu huỷ Văn bản số 1477/UBND-VP ngày 14/9/2022 của UBND huyện N về việc xử lý đơn của ông Bùi Tịnh N và buộc UBND huyện N giải quyết đề nghị tách thửa đối với thửa đất số 2042, tờ bản đồ số 14, diện tích 2.916,7m² tại thôn K, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam cho ông Bùi Định N3 theo đúng quy định của pháp luật.

2. Về án phí: ông Bùi Tịnh N phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm và 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm; được trừ 600.000 đồng ông Bùi Tịnh N đã nộp tại biên lai thu tiền số 0000375 ngày 21/4/2023 và số 0000541 ngày 14/9/2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Nam.

Bản án phúc phẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- TAND tối cao;
- VKSND cấp cao tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Quảng Nam;
- VKSND tỉnh Quảng Nam;
- Cục THADS tỉnh Quảng Nam;
- Những người tham gia tố tụng;
- Lưu HSVA, P.HCTP, LT.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Vũ Thanh Liêm