TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 308/2021/HC-PT
Ngày 24-5-2021
V/v Khiếu kiện Quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Phan Tô Ngọc

Các thẩm phán: Ông Phạm Hồng Phong

Ông Phạm Trí Tuấn

- Thư ký phiên tòa: Bà Dương Thị Thu Phương - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh:Ông Nguyễn Gia Viễn - Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Trong ngày 24 tháng 5 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, Toà án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 689/2019/TLPT-HC ngày 02 tháng 12 năm 2019 về việc: *"Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai".*

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 07/2019/HC-ST ngày 03 tháng 10 năm 2019 của Toà án nhân dân tỉnh Đồng Tháp bị kháng cáo;

Theo quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 1034/2020/QĐPT-HC ngày 27 tháng 5 năm 2020 giữa các đương sự:

**** Người khởi kiện***:

1.Giang Văn Ng, sinh năm 1944;

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo ủy quyền của Giang Văn Ng: Bà Nguyễn Thị Mỹ X, sinh năm 1950 (theo văn bản ủy quyền ngày 24/01/2019);

Địa chỉ: Ấp Thống Nhất, xã Phú Thọ huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

2. Phạm Thị L, sinh năm 1946;

Người đại diện theo ủy quyền: Nguyễn Văn L, sinh năm 1945 (theo văn bản ủy quyền ngày 04/7/2019);

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

3. Nguyễn Văn Ngh, sinh năm 1967;

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

4. Trần Văn Đ, sinh năm 1937;

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

5. Trần Văn D, sinh năm 1970;

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

6. Phạm Thị L, sinh năm 1935;

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo ủy quyền của Trần Văn Đ; Trần Văn D; Phạm Thị L: Bà Nguyễn Thị Mỹ X, sinh năm 1950 (theo văn bản ủy quyền ngày 29/3/2019 và 08/4/2019);

Địa chỉ: Ấp Thống Nhất, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

7. *Người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của bà Mai Thị R (chết):* Phạm Thị Kim L, sinh năm 1973;

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

8. *Người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của Nguyễn Văn Đ* (chết): Nguyễn Việt H, sinh năm 1980;

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo ủy quyền của Phạm Thị Kim L; Nguyễn Việt H: Ông Nguyễn Văn Ngh, sinh năm 1967 (theo văn bản ủy quyền ngày 08/4/2019);

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

9. *Người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của bà Trương Thị Kh (chết);*

9.1. Mai Văn R, sinh năm 1940 (Chồng bà Khai);

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

9.2. Mai Thị B, sinh năm 1983;

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

9.3. Mai Thị Mỹ Ch, sinh năm 1985;

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ C, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

9.4. Mai Văn Tr, sinh năm 1990;

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

9.5. Võ Văn Đ, sinh năm 1968;

Địa chỉ: Ấp Thống Nhất, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

9.6. Võ Văn Ng, sinh năm 1969;

Địa chỉ: Ấp Thống Nhất, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

9.7. Võ Văn Gi, sinh năm 1972;

Địa chỉ: Ấp Thống Nhất, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

9.8. Võ Thị Ú, sinh năm 1974;

Địa chỉ: Ấp Thống Nhất, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

10. Võ Văn Đ, sinh năm 1968;

Địa chỉ: Ấp Thống Nhất, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo ủy quyền của Mai Văn Ruộng; Mai Thị Bích; Mai Thị Mỹ Châu; Mai Văn Trung; Võ Văn Đ; Võ Văn Ngảnh; Võ Văn Giòng; Võ Thị Út: Bà Nguyễn Thị Mỹ X, sinh năm 1950 (theo văn bản ủy quyền ngày ngày 29/3/2019; ngày 11/4/2019; ngày 19/9/2018, bút lục 000311);

Địa chỉ: Ấp Thống Nhất, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

11. *Người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của ông Nguyễn Văn N (chết); có con là Nguyễn Hữu C (chết);*

11.1. Lê Thị L, sinh năm 1973; (vợ Nguyễn Hữu C);

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo ủy quyền của Lê Thị L: Ông Nguyễn Văn Ngh, sinh năm 1967 (theo văn bản ủy quyền ngày 08/4/2019);

Địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

11.2. Nguyễn Hữu Nh, sinh năm 1999 (con Nguyễn Hữu C);

Người đại diện theo ủy quyền của Nguyễn Hữu Nhân: Ông Nguyễn Văn Ngh, sinh năm 1967 (theo văn bản ủy quyền ngày 18/9/2018, bút lục 000319);

Cùng địa chỉ: Ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

12. Nguyễn Văn Y (Nguyễn Văn Ênh), sinh năm 1930;

Địa chỉ: Ấp K9, xã Phú Đức, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

13. *Người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của Nguyễn Văn Phường* (chết): Nguyễn Văn Đi, sinh năm 1980;

Địa chỉ: Ấp Thống Nhất, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo ủy quyền của Nguyễn Văn Đi; Nguyễn Văn Y: Bà Nguyễn Thị Mỹ X, sinh năm 1950 (theo văn bản ủy quyền ngày 01/10/2018, bút lục 000322; ngày 21/9/2018, bút lục 000324).

Địa chỉ: Ấp Thống Nhất, xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng

Tháp.

* **Người bị kiện**:

1. Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông;

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Huỳnh Thanh S, Chức vụ: Chủ tịch;

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hữu Ngh, Chức vụ: Phó Chủ tịch (theo văn bản ủy quyền ngày 24/7/2019);

Cùng địa chỉ: Khóm 5, thị trấn Tràm Chim, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông: Ông Phan Văn T, Chức vụ: Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tam Nông;

Địa chỉ: Khóm 5, thị trấn Tràm Chim, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

3. Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Văn D, Chức vụ: Chủ tịch;

4. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Văn D, Chức vụ: Chủ tịch;

Cùng địa chỉ: Số 12, đường 30/4, Phường 1, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp và Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp: Ông Huỳnh Thanh Sơn, Chức vụ: Trưởng Ban tiếp công dân, Văn Phòng UBND tỉnh Đồng Tháp;

Địa chỉ: Số 5A, đường Võ Trường Toản, Phường 1, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

* **Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan**: Trường Tiểu học Phú Thọ A;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Phan Ngọc Th, Chức vụ: Hiệu trưởng;

Địa chỉ: Xã Phú Thọ, huyện Tam Nông, tỉnh Đồng Tháp.

Bà Nguyễn Thị Mỹ X, ông Nguyễn Văn L, ông Nguyễn Văn Ngh, ông Phan Văn Tím có mặt tại phiên tòa. Ông Nguyễn Văn Dương, ông Nguyễn Hữu Nghĩacó văn bản xin xét xử vắng mặt, ông Phan Ngọc Thành vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 30/12/2016, đơn khởi kiện bổ sung ngày 01/3/2019 và ngày 10/4/2019 của Giang Văn Ng, Phạm Thị L, Nguyễn Văn Ngh,

Trần Văn Đ, Trần Văn D, Phạm Thị L, Phạm Thị Kim L, Nguyễn Việt H, Mai Văn Ruộng, Mai Thị Bích, Mai Thị Mỹ Châu, Mai Văn Trung, Võ Văn Đ, Võ Văn Ngảnh, Võ Văn Giòng, Võ Thị Út, Lê Thị Lành, Nguyễn Hữu Nhân, Nguyễn Văn Yên và Nguyễn Văn Đi trình bày:

Năm 1962, người khởi kiện là những người dân nghèo khổ nên mới đến nơi hoang sơ, lâm lác, đất phèn để khai hoang sinh sống. Hơn 26 năm khai phá mới được thành khoảnh. Cuộc sống vừa ổn định thì chính quyền địa phương dùng quyền đuổi đi, lấy hết đất ở. Đ dọa nếu không dỡ nhà sẽ cho lực lượng đến dỡ, lấy hết cây cối, còn phải trả tiền công dỡ nhà.

Người khởi kiện chưa biết phải đi đâu thì chính quyền cho xáng thổi đất cát dưới sông lên ngập hết nhà cửa, chuồng trại chăn nuôi, mồ mã ông bà cha mẹ. Người khởi kiện gởi rất nhiều đơn đến Ủy ban nhân dân xã Phú Thọ yêu cầu giải quyết thì ông Mười Ca (Phó Chủ tịch UBND xã Phú Thọ) tự vận. Ông Út Hòa (Chủ tịch UBND xã Phú Thọ) và ông Thanh Tuyền (Bí thư xã Phú Thọ) ở tù nên không ai xem xét giải quyết.

Ngày 20/01/2014, người khởi kiện làm đơn gởi Ủy ban nhân dân xã Phú Thọ xin hoàn trả lại đất do Trường Tiểu học Phú Thọ A có điểm mới. Trong biên bản ngày 17/3/2014 của Ủy ban nhân dân xã Phú Thọ nói người khởi kiện đồng thuận hiến đất là không đúng. Người khởi kiện rất cần đất để ở còn nhà trường không sử dụng đất, bỏ trống đất gần 02 năm. Người khởi kiện quá bức xúc nên gởi đơn đến Chủ tịch UBND huyện Tam Nông mà không thấy trả lời, người khởi kiện tiếp tục nhờ Đài can thiệp.

Ông Ng và bà L khiếu nại yêu cầu giải quyết trả đất của Trường Tiểu học Phú Thọ Điểm A cho 13 hộ dân. Ngày 24/11/2014, Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông ban hành Văn bản số 993/UBND-NC về việc trả lời đơn của ông Ng và bà L.

Người khởi kiện gởi đơn đăng ký xin gặp Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp, Ban tiếp công dân yêu cầu về sửa đơn mấy lượt mới nhận đơn ngày 09/12/2015, nhưng cũng không cho gặp.

Lúc trước chính quyền nói lấy đất chúng tôi làm chợ, sau đó thì lại nói cất Nhà văn hóa, Nhà trẻ... bây giờ nói xây trường Mẫu giáo. Chính ông Lê Phước Hậu (Trưởng phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Tam Nông) cũng thừa nhận tại Hội trường Ủy ban nhân dân xã Phú Thọ ngày 27/7/2016 là trường Mẫu giáo.

Người khởi kiện khiếu nại không giải quyết, không cho gặp Chủ tịch nhưng lại ban hành Công văn số 202/UBND-TCD ngày 03/10/2016, căn cứ khoản 5,

Điều 26 - Luật đất đai năm 2013 là: "Nhà nước không thừa nhận việc đòi lại đất đã được giao trong quá trình thực hiện chính sách đất đai của nhà nước" để không chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện.

Chúng tôi khai hoang 27 năm trời đã thành khoảnh, khi trồng trọt được, vừa ổn định cuộc sống thì bị chính quyền địa phương dùng quyền lực, thế lực làm xáo trộn cuộc sống gia đình chúng tôi, cho xáng thổi cát đất dưới sông lên, nhiều người chưa kịp tìm được chỗ ở nhờ để di dời thì ngập nhà cửa, mồ mả ông bà, cha mẹ, chuồng trại chăn nuôi... không một chút thương tiếc.

Bị tước đoạt hết đất ở, chúng tôi phải bám víu vào nhau, sống đời cơ cực. Chính quyền địa phương đã hại ông bà, cha mẹ chúng tôi, còn làm hại luôn tương lai con cháu chúng tôi nữa. Chính quyền các cấp thấy sai mà không đấu tranh, lại đồng tình cho xuôi việc. Phớt lờ, khỏa lấp, bao che cho nhau, vô tâm, vô cảm trước nỗi bức xúc của dân nghèo chúng tôi. Tước đoạt đất chúng tôi là vi phạm pháp luật. Chúng tôi đã làm nhiều đơn khiếu nại, yêu cầu Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp có trách nhiệm làm rõ và xử lý việc vi phạm pháp luật trong quản lý và sử dụng đất đai mà chính quyền xã Phú Thọ lớp trước đã tước đoạt đất của 13 hộ dân chúng tôi. Tước đoạt đất của chúng tôi thì phải trả lại cho chúng tôi.

Chúng tôi rất bức xúc nhưng vẫn tôn trọng chính quyền, tôn trọng pháp luật, nên chúng tôi đã kiên nhẫn chờ đợi giải quyết. Đơn gởi nhiều lần đến ông Chủ tịch UBND xã Phú Thọ, Chủ tịch UBND huyện Tam Nông, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp. Chúng tôi đã chịu đựng biết bao nhiêu áp lực, tủi nhục, sống đời cơ cực, mong đợi từng ngày, từng giờ. Chúng tôi đã chờ đợi 30 năm qua vẫn chưa giải quyết dứt điểm.

Hiện tại trong số người bị tước đoạt đất ngày đó vẫn đang phải ở nhờ, ở đậu, con cháu tản L đi xứ lạ quê người kiếm sống. Ba bốn hộ cha con còn ở trong một căn nhà chật hẹp.

Nội dung trong Công văn số 202 là không đúng sự thật, chúng tôi không có hiến đất. Tại sao chúng tôi phải hiến đất, hiến đất để đi ở nhờ ở đậu sao. Xin khẳng định là chúng tôi không hiến đất vì không có đất dư.

Ngày 16/3/2017, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ký thêm Công văn số 133/UBND-TCD trả lời cho Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp cũng tiếp tục không đúng sự thật khi cho rằng trường Mẫu giáo Phú Thọ đang sử dụng trên phần đất 13 hộ dân chúng tôi, trong khi thực tế hiện nay khu đất tước đoạt của

chúng tôi đang bỏ hoang hóa, lãng phí 5 năm trời, cây cỏ mọc um tùm, không có ngôi trường nào cả.

Ngày 13/11/2015, ông Nguyễn Văn Na là Chủ tịch UBND huyện Tam Nông đã hứa, đã nói với chúng tôi sớm đề nghị thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của trường Tiểu học Phú Thọ A, giao đất về Huyện thì ông sẽ giải quyết cho chúng tôi. Ông Chủ tịch UBND Huyện còn bảo đừng gởi đơn về Tỉnh vì đất giao cho Huyện rồi Tỉnh cũng không giải quyết được. Chúng tôi rất mừng và luôn kỳ vọng ở ông. Nhưng chờ đợi quá lâu vẫn không thấy gì, chúng tôi làm đơn đăng ký xin được gặp ông Chủ tịch UBND huyện Tam Nông, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp theo lịch tiếp công dân. Ban tiếp công dân hẹn lần, hẹn lựa, cho chúng tôi đi tới đi lui, chờ đợi mỏi mòn rồi không cho gặp. Nếu Ban tiếp dân cho chúng tôi gặp, tiếp xúc với ông Chủ tịch thì Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp đã có quyết định trả lại đất cho chúng tôi rồi, sẽ không có tình trạng ông Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ký công văn số 202 không đúng sự thật.

Nay chúng tôi mới biết Công văn số 288/UBND-TCD cũng do Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ký ngày 11/10/2017, hướng dẫn chúng tôi khiếu kiện trường Tiểu học Phú Thọ A đến Tòa án theo thủ tục dân sự là không đúng pháp luật vì trường Tiểu học Phú Thọ A là cơ quan tiếp nhận đất đai do hành vi của Ủy ban nhân dân xã Phú Thọ tước đoạt đất của chúng tôi giao cho Trường. Theo Luật đất đai thì Chủ tịch UBND các cấp giải quyết cho chúng tôi. Năm 2016, chúng tôi kiện Công văn 202 do chúng tôi quá nóng lòng muốn gặp ông Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp để ông hiểu rõ sự thật.

Nay chúng tôi yêu cầu Tòa án xem xét giải quyết hủy Công văn số 993 của Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông, Công văn số 202 và Công văn số 288 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp. Hủy một phần Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của Trường Tiểu học Phú Thọ A, xã Phú Thọ, số thửa 1978, tờ bản đồ số 4, diện tích 4.800m^2, do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp cấp cho Trường Tiểu học Phú Thọ A ngày 27/6/1994.

Tại phiên tòa, bà X, ông Ngh, ông L trình bày: Yêu cầu Tòa án hủy Công văn số 993, Công văn số 202, Công văn số 288 và hủy một phần Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của Trường Tiểu học Phú Thọ A, tại số thửa 1978, tờ bản đồ số 4, diện tích 4.800m^2, do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp cấp cho Trường Tiểu học Phú Thọ A ngày 27/6/1994. Do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp lén lút cấp đất cho Trường Tiểu học Phú Thọ A mà không hỏi ý kiến của dân.

Theo văn bản ý kiến ngày 22/6/2017, ngày 28/02/2019, ngày 31/5/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông, Chủ tịch UBND huyện Tam Nông trình bày:

Trường Tiểu học Phú Thọ A được đầu tư xây dựng khoảng năm 1989 và được Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 27/6/1994, thửa 1978, diện tích 4.800 m^2, tờ bản đồ số 4, tọa lạc tại ấp Phú Thọ B, xã Phú Thọ. Đến năm 2014, Trường được đầu tư xây dựng mới theo chuẩn Quốc gia tại điểm khác, thuộc ấp Thống Nhất, xã Phú Thọ và đã hoàn thành đưa vào sử dụng năm 2015. Phần diện tích đất của trường cũ thuộc ấp Phú Thọ B thì vẫn do Trường Tiểu học Phú Thọ Điểm A đứng tên quyền sử dụng đất.

Ngày 20/10/2014, Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông nhận được đơn của ông Ng và bà L khiếu nại yêu cầu giải quyết trả đất của Trường Tiểu học Phú Thọ Điểm A cho 13 hộ dân. Qua xem xét nội dung đơn và đối chiếu theo quy định của pháp luật, Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông ban hành Văn bản số 993/UBND-NC ngày 24/11/2014 về việc trả lời đơn của ông Ng và bà L. Theo đó, Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông xác định nội dung đơn không thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Tam Nông với lý do đất đã có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và có tài sản trên đất (các phòng học, cơ sở vật chất của trường…). Đồng thời, hướng dẫn các hộ khởi kiện tại Tòa án nhân dân huyện Tam Nông.

Nay, ông Giang Văn Ng, bà Phạm Thị L và ông Nguyễn Văn Ngh yêu cầu hủy Văn bản số 993/UBND-NC ngày 24/11/2014 là không có cơ sở, bởi vì văn bản trên mang tính chất hướng dẫn trong quá trình xử lý đơn thư khiếu nại, tranh chấp về đất đai và được ban hành đúng thẩm quyền, đúng quy định của pháp luật. Do đó, Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp xét xử vụ án theo quy định của pháp luật.

Theo văn bản ý kiến ngày 13/6/2017, ngày 06/3/2019, ngày 31/5/2019, ngày 20/8/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp trình bày:

Nguồn gốc đất là do chính quyền Sài Gòn cấp theo quy hoạch lập ấp. Sau khi được cấp các hộ dân xây dựng nhà ở cặp theo kênh Đồng Tiến.

Năm 1983, Nhà nước thi công tỉnh lộ ĐT 844 nên đất của mỗi hộ bị chia ra làm hai phần. Theo đó, đối với phần phía trong lộ ĐT 844 có một số hộ dân xây dựng nhà ở cặp theo lộ và chôn cất người chết.

Năm 1989, Nhà nước có chủ trương xây dựng Trường Tiểu học Phú Thọ Điểm A và vận động các hộ dân giao đất để xây dựng trường học, tại thời điểm này có 13 hộ dân có đất thuộc quy hoạch Trường học đều chấp hành di dời nhà, mồ mã để Nhà nước xây dựng Trường, việc vận động hiến đất không có thể hiện văn bản. Sau đó, Trường Tiểu học Phú Thọ Điểm A được đưa vào sử dụng đến ngày 27/6/1994 thì được Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất diện tích 4.800m^2, thuộc thửa 1978, tờ bản đồ số 4, xã Phú Thọ, mục đích sử dụng đất thổ và Trường đã sử dụng đến năm 2014 cho nhu cầu giảng dạy, học tập. Tuy nhiên, với diện tích nêu trên không đạt chuẩn Quốc gia nên Trường được xây dựng tại địa điểm mới thì 13 hộ dân phát sinh khiếu nại với yêu cầu trả lại đất.

Qua kiểm tra Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và Kế hoạch sử dụng đất 05 năm kỳ đầu (2011-1015) của huyện Tam Nông đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp phê duyệt tại Quyết định số 95/QĐ-UBND-NĐ ngày 19/5/2014 thì phần đất Trường Tiểu học Phú Thọ Điểm A cũ đã được quy hoạch mở rộng chợ Phú Thọ theo kế hoạch sử dụng đất của Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông.

Sau khi có chủ trương quy hoạch mở rộng chợ Phú Thọ thì các hộ dân có đất thuộc quy hoạch xây dựng Trường trước đây có đơn khiếu nại với yêu cầu trả lại đất. Theo quy hoạch chi tiết mạng lưới trường, lớp học của tỉnh Đồng Tháp đến năm 2020, ngày 27/5/2016 Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông có Tờ trình số 36/TTr-UBND gửi Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Đồng Tháp về việc xin chủ trương giai đoạn 2016-2020 trên diện tích đất cũ của Trường Tiểu học Phú Thọ Điểm A.

Ngày 13/6/2016, Sở Giáo dục và Đào tạo có Công văn số 161/SGDĐT-XDCB thống nhất điều chỉnh quy hoạch Trường Mẫu giáo Phú Thọ ở vị trí mới theo như đề nghị của Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông.

Ngày 08/8/2016, Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông giao Phòng Kinh tế – Hạ tầng hoàn chỉnh thủ tục, hồ sơ quy hoạch chi tiết điều chỉnh khu mở rộng chợ Phú Thọ thành Trường Mẫu giáo Phú Thọ và hiện nay Phòng Kinh tế – Hạ tầng huyện Tam Nông đang xác lập hồ sơ trình cơ quan thẩm quyền phê duyệt.

Ngày 03/10/2016, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp có Công văn số 202/UBND-TCD ngày 03/10/2016 về việc trả lời khiếu nại yêu cầu công nhận quyền sử dụng đất mà Trường Tiểu học Phú Thọ A (nay là Trường Mẫu giáo Phú Thọ) đang sử dụng của ông Giang Văn Ng, Nguyễn Văn Ngh và bà Phạm Thị L là không phù hợp quy định của pháp luật. Ngày 11/10/2017, Chủ tịch Ủy

ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp có Công văn số 288/UBND-TCD thay thế Công văn số 202/UBND-TCD ngày 03/10/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp hướng dẫn 03 hộ dân kiện ra Tòa án. Người khởi kiện yêu cầu hủy Công văn số 202/UBND-TCD ngày 03/10/2016 là không có cơ sở.

Theo ông Phan Ngọc Thành, đại diện theo pháp luật của Trường Tiểu học Phú Thọ A trình bày: Không có ý kiến đối với yêu cầu hủy một phần Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp cho Trường Tiểu học Phú Thọ A, xã Phú Thọ, số thửa 1978, tờ bản đồ số 4, diện tích 4.800m^2, do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp cấp ngày 27/6/1994. Đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện là Chủ tịch UBND huyện Tam Nông trình bày ý kiến và đề nghị:

Công văn số 993 là Công văn trả lời hướng dẫn, người khởi kiện yêu cầu hủy Công văn này là không phù hợp. Đề nghị Hội đồng xét xử giữ nguyên Công văn trả lời đơn số 993/UBND-NC ngày 24/11/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện là Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp trình bày ý kiến và đề nghị:

Công văn số 288/UBND-TCD ngày 11/10/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp được ban hành để thay thế cho Công văn số 202/UBD-TCD ngày 03/10/2016, cho nên Công văn số 202 không còn hiệu lực, Công văn số 288 là Công văn trả lời hướng dẫn cho người dân, không phải là Công văn giải quyết nội dung vụ việc của người khởi kiện. Đề nghị Hội đồng xét xử xem xét giải quyết theo quy định của pháp luật.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 07/2019/HC-ST ngày 03 tháng 10 năm 2019 của Toà án nhân dân tỉnh Đồng Tháp đã quyết định:

Bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện yêu cầu hủy Công văn số 202/UBND-TCD ngày 03/10/2016 về việc trả lời đơn của ông Ngải, ông Ngh và bà Liệp cùng ngụ xã Phú Thọ, huyện Tam Nông.

Đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu khởi kiện đối với Công văn số 993/UBND-NC ngày 24/11/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông về việc trả lời đơn của ông Ng, bà L và Công văn số 288/UBND–TCD ngày 11/10/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp về việc khiếu nại của ông Ngải, ông Ngh và bà Liệp.

Trả lại đơn khởi kiện và tài liệu, chứng cứ kèm theo cho đương sự nếu có yêu cầu.

Ngoài ra án sơ thẩm còn tuyên về án phí sơ thẩm, quyền kháng cáo của các đương sự theo luật định.

Ngày 17/10/2019 người khởi kiện bao gồm: Giang Văn Ng, Phạm Thị L, Trần Văn Đ, Phạm Thị L, Mai Văn Ruộng, Nguyễn Văn Yên, Nguyễn Văn Ngh, Trần Văn D, Phạm Thị Kim L, Nguyễn Việt H, Mai Thị Bích, Mai Thị Mỹ Châu, Mai Văn Trung, Võ Văn Đ, Võ Văn Ngảnh, Võ Văn Giòng, Võ Thị Út, Lê Thị Lành, Nguyễn Hữu Nhân và Nguyễn Văn Đi có đơn kháng cáo toàn bộ bản án hành chính sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Bà Nguyễn Thị Mỹ X, ông Nguyễn Văn Ngh, ông Nguyễn Văn L thống nhất trình bày: Năm 1962 gia đình những người khởi kiện khai hoang đất, năm 1978 có đăng ký kê khai. Đến năm 1989 UBND xã Phú Thọ xáng thổi lấp đất, Ủy ban cho rằng người dân hiến đất nhưng không cung cấp được bất cứ tài liệu nào chứng minh người dân hiến đất. Giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, yêu cầu khởi kiện. Đề nghị sửa bản án sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu khởi kiện, hủy Công văn số 993 của Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông, Công văn số 202 và Công văn số 288 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp. Hủy một phần Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của Trường Tiểu học Phú Thọ A, xã Phú Thọ, số thửa 1978, tờ bản đồ số 4, diện tích 4.800m^2, do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp cấp cho Trường Tiểu học Phú Thọ A ngày 27/6/1994.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện: Nguồn gốc đất là do chính quyền Sài Gòn cấp theo quy hoạch lập ấp. Năm 1989, Nhà nước có chủ trương xây dựng Trường Tiểu học Phú Thọ Điểm A và vận động các hộ dân giao đất để xây dựng trường học, năm 1994 thì Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất diện tích 4.800m^2, thuộc thửa 1978, tờ bản đồ số 4, xã Phú Thọ, đến năm 2014 thì 13 hộ dân phát sinh khiếu nại với yêu cầu trả lại đất. Hiện nay theo phần diện tích đất này vẫn nằm trong quy hoạch giáo dục. Đề nghị không chấp nhận kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát phát biểu quan điểm:

Về tố tụng: Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng đã tuân thủ đúng Luật tố tụng hành chính

Về hình thức: kháng cáo của những người khởi kiện làm trong hạn luật định nên được chấp nhận.

Về nội dung: Những người khởi kiện yêu cầu hủy Công văn số 993 của Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông, Công văn số 202 và Công văn số 288 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp. Hủy một phần Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của Trường Tiểu học Phú Thọ A, xã Phú Thọ, số thửa 1978, tờ bản đồ số 4, diện tích 4.800m^2, do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp cấp cho Trường Tiểu học Phú Thọ A ngày 27/6/1994. Bản án sơ thẩm nhận định các yêu cầu của người khởi kiện trong đó có nhận định về yêu cầu hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng trong phần quyết định không giải quyết yêu cầu này của người khởi kiện là vi phạm nghiêm trọng thủ tục tố tụng. Đề nghị hủy toàn bộ bản án sơ thẩm, giao hồ sơ cho Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp giải quyết lại vụ án theo thủ tục sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được xem xét tại phiên tòa; căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ ý kiến của các bên đương sự và quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

1. Về thủ tục tố tụng: Tòa án đã triệu tập hợp L Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp, Trường Tiểu học Phú Thọ A tham dự phiên tòa phúc thẩm lần thứ hai; Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tam Nông, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp có đơn đề nghị xét xử mặt, Trường Tiểu học Phú Thọ A vắng mặt không có lý do. Vì vậy, Tòa án vẫn xét xử vắng mặt người bị kiện theo quy định tại điểm khoản 2 Điều 225 Luật Tố tụng hành chính.

2. Về hình thức: kháng cáo của Giang Văn Ng, Phạm Thị L, Trần Văn Đ, Phạm Thị L, Mai Văn Ruộng, Nguyễn Văn Yên, Nguyễn Văn Ngh, Trần Văn D, Phạm Thị Kim L, Nguyễn Việt H, Mai Thị Bích, Mai Thị Mỹ Châu, Mai Văn Trung, Võ Văn Đ, Võ Văn Ngảnh, Võ Văn Giòng, Võ Thị Út, Lê Thị Lành, Nguyễn Hữu Nhân và Nguyễn Văn Đi làm trong hạn luật định nên được chấp nhận.

3.Về nội dung: Xét kháng cáo của, Hội đồng xét xử có nhận định:

Tại cấp sơ thẩm, những người khởi kiện có yêu cầu Hủy một phần Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của Trường Tiểu học Phú Thọ A, xã Phú Thọ, số

thửa 1978, tờ bản đồ số 4, diện tích 4.800m^2, do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp cấp cho Trường Tiểu học Phú Thọ A ngày 27/6/1994. Bản án sơ thẩm nhận định "Đối với yêu cầu hủy một phần Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp cấp cho Trường Tiểu học Phú Thọ A là không phù hợp…là không có căn cứ". Như vậy, Hội đồng xét xử đã xem xét tính hợp pháp của Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nói trên nhưng không nghị án, tuyên án đối với vấn đề này là vi phạm khoản 2 Điều 191, điểm c khoản 2 Điều 194 Luật Tố tụng hành chính, nên cần chấp nhận một phần kháng cáo của người khởi kiện, hủy bản án hành chính sơ thẩm, giao hồ sơ về cho Tòa án cấp sơ thẩm xét xử lại vụ án.

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát đề nghị hủy bản án hành chính sơ thẩm, giao hồ sơ về cho Tòa án cấp sơ thẩm xét xử lại vụ án là phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử. Vì vậy, cần chấp nhận ý kiến của đại diện Viện kiểm sát.

3. Về án phí: Do hủy án sơ thẩm, các ông bà Giang Văn Ng, Phạm Thị L, Trần Văn Đ, Phạm Thị L, Mai Văn Ruộng, Nguyễn Văn Y, Nguyễn Văn Ngh, Trần Văn D, Phạm Thị Kim L, Nguyễn Việt H, Mai Thị Bí, Mai Thị Mỹ Ch, Mai Văn Tr, Võ Văn Đ, Võ Văn Ng, Võ Văn Gi, Võ Thị Ú, Lê Thị L, Nguyễn Hữu Nh và Nguyễn Văn Đ không phải chịu án phí phúc thẩm.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH

- Căn cứ khoản 3 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính;

- Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 về mức thu, miễn giảm, thu, nộp quản lý và sử dụng án phí và L phí Tòa án ngày 30/12/2016 của Uỷ ban thường vụ Quốc hội,

1. Hủy bản án sơ thẩm số 07/2019/HC-ST ngày 03/10/2019 và chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp xét xử lại.

2. Án phí hành chính phúc thẩm: các ông bà Nguyễn Văn Ngh, Trần Văn D, Phạm Thị Kim L, Nguyễn Việt H, Mai Thị B, Mai Thị Mỹ Ch, Mai Văn Tr, Võ Văn Đ, Võ Văn Ng, Võ Văn Gi, Võ Thị Ú, Lê Thị L, Nguyễn Hữu Nh, Nguyễn Văn Đ không phải chịu án phí phúc thẩm, được nhận lại tạm ứng án phí đã nộp theo các biên lai thu tiền số 000092, 000093, 000094, 000095, 000096, 000097, 000098 cùng ngày 22/10/2019 và các biên lai thu tiền số 0000721, 0000722, 0000723, 0000724, 0000725, 0000726, 0000727 cùng ngày 21/11/2019 của Cục Thi hành án tỉnh Đồng Tháp

4. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Các thẩm phán **Thẩm phán- Chủ tọa phiên tòa**

Phạm Hồng Phong **Phạm Trí Tuấn** **Phan Tô Ngọc**

***Nơi nhận**:*
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND CC tại TP Hồ Chí Minh;
- Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp;
- VKSND tỉnh Đồng Tháp;
- Sở tư pháp tỉnh Đồng Tháp;
- Cục THADS tỉnh Đồng Tháp;
- Các đương sự (18);
- Lưu (VP 07, HS 01) (DTTP 34b)

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Phan Tô Ngọc